

# 無倦

丁魯省

著

山東人民出版社

# 無倦

丁鲁省

著

山东人民出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

无倦/丁鲁省著. — 济南: 山东人民出版社, 2012. 2  
ISBN 978-7-209-06080-6

I. ①无… II. ①丁… III. ①人口—工作—目标责任制—研究—中国②计划生育—工作—目标责任制—研究—中国 IV. ①C924.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 021199 号

责任编辑: 周云龙

## 无倦

丁鲁省 著

---

山东出版集团

山东人民出版社出版发行

社 址: 济南市经九路胜利大街 39 号 邮 编: 250001

网 址: <http://www.sd-book.com.cn>

发行部: (0531)82098027 82098028

新华书店经销

青岛星球印刷有限公司印装

规 格 16 开(165mm×230mm)

印 张 17.75

字 数 220 千字 插 页 2

版 次 2012 年 2 月第 1 版

印 次 2012 年 2 月第 1 次

ISBN 978-7-209-06080-6

定 价 48.00 元

---

如有质量问题, 请与印刷厂调换。电话: (0532)88194567

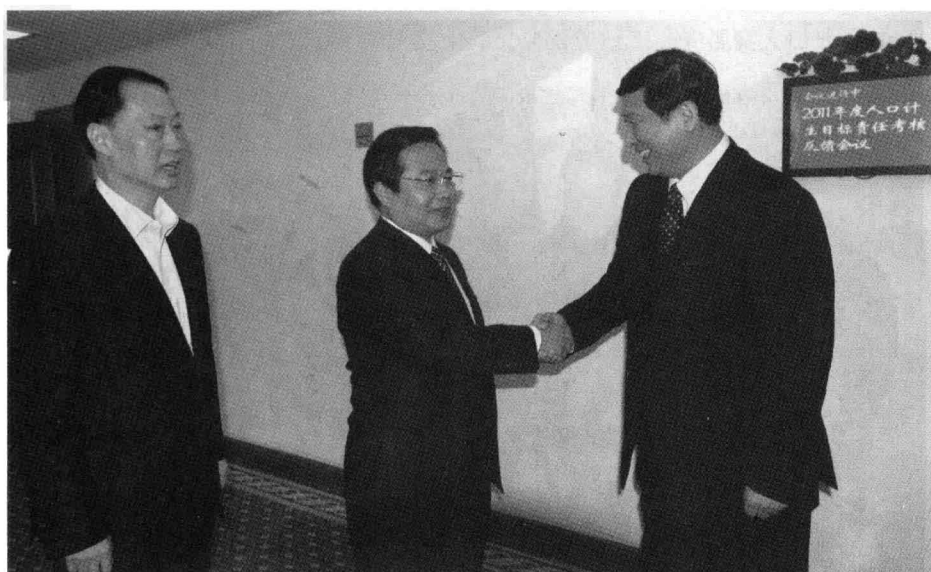
【居之无倦 行之以忠】







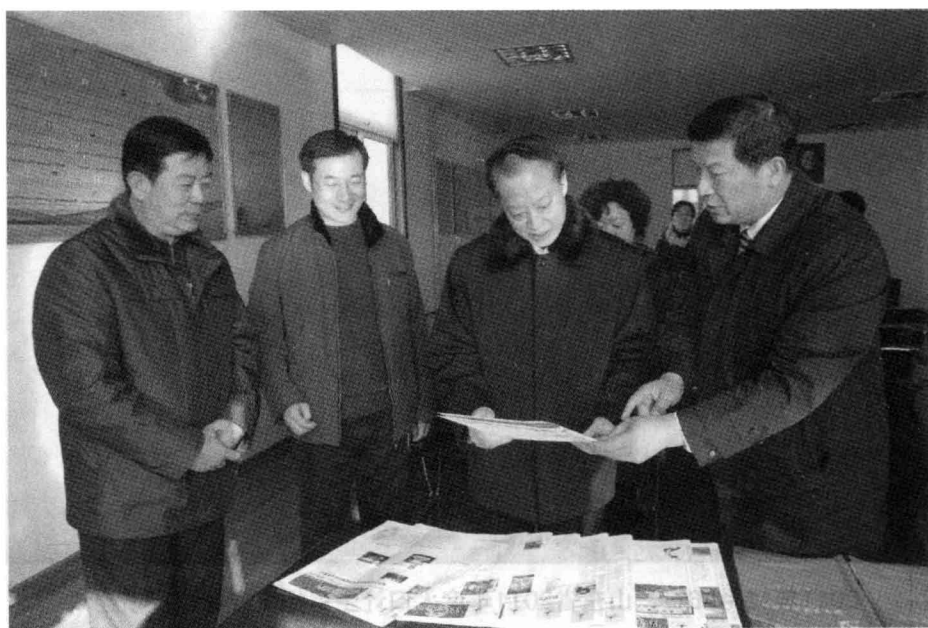
中共山东省常委、青岛市委书记李群高度重视人口和计划生育工作



2011年12月26日，山东省2011年度人口计生目标责任考核反馈会议



2011年1月4日，山东省2010年度人口计生目标责任考核反馈会议



2010年12月31日，中共青岛市委副书记王文华视察人口计生目标管理责任制执行情况



2011年3月31日，国家人口和计划生育委员会副主任王培安视察人口计生工作



2011年11月2日，国家计划生育协会副会长杨玉学在青岛视察工作



2011年9月7日，山东省人口计生委员会主任盖国强视察人口信息化建设工作



2011年8月31日，青岛市人大领导视察人口计生工作





2010年5月29日，青岛市政府副市长王修林视察指导人口计生工作



2011年9月26日，青岛市政协领导视察人口计生工作



2010年10月19日，举办青岛市人口与发展研究高端论坛



2010年2月20日，春节上班第一天，慰问基层计生干部

# 自序

自我来青岛市人口和计划生育委员会,已近两载。时光匆匆,年年欲惜春,春去不容惜。“居之无倦、行之以忠”是我一直秉承的工作理念,能够从事人口和计划生育工作,是一份难得的机缘。在这个岗位上,有机会接触到人口和计划生育这个新的领域,也让我对工作、对人生有了一些新的感悟和收获。

30多年来,人口和计划生育事业取得了巨大成就。实践证明,在这个过程中,被称为人口和计划生育工作总抓手、指挥棒的目标管理责任制功不可没。而人口和计划生育目标管理责任制要取得成功,科学的考核必不可少。《资治通鉴》中有这样一句话:“德必核其真,然后授其位;能必核其真,然后授其事;功必核其真,然后授其赏;罪必核其真,然后授其刑。”只有通过科学的目标管理责任制考核,才能客观反映出考核对象的工作实绩,并据此兑现奖惩。

人口和计划生育目标管理责任制一直伴随着工作发展而不断深化。近年来,各级对此进行了不断探索,积累了不少经验,但总体上看,对目标管理责任制的研究还不够深入。迄今为止,国内尚未公开出版过一部关于研究人口和计划生育目标管理责任制问题的专著。

本书是近两年来我在人口和计划生育工作,特别是目标管理责任制方面中的一些思考和实践,尝试运用人口学、经济学、管理学、社会

学、机制设计等理论和方法,探讨人口和计划生育工作,特别是目标管理责任制的完善、发展问题。藉此书,希望能抛砖引玉,引起人口和计划生育工作者和学术界对目标管理责任制更多的关注和思考,推动人口和计划生育目标管理责任制的进一步完善,促进人口和计划生育工作全面发展。

由于工作繁忙、时间有限,书中难免存在不足之处,欢迎批评指正。

**丁鲁省**

**2011 年 12 月**

# 目 录

## 第一章 认识篇

|                     |    |
|---------------------|----|
| 完善目标管理责任制的背景 .....  | 3  |
| 完善目标管理责任的必要性 .....  | 5  |
| 目标管理责任的渊源 .....     | 7  |
| 人口和计划生育发展历程 .....   | 11 |
| 目标管理责任的确立和沿革 .....  | 17 |
| 目标管理责任目标制定的依据 ..... | 25 |
| 目标管理责任的性质 .....     | 27 |
| 目标管理责任的特点 .....     | 31 |
| 目标管理责任的要素构成 .....   | 34 |
| 目标管理责任的基本模式 .....   | 38 |
| 目标管理责任的作用和成效 .....  | 42 |
| 在理论与实践上统一十个认识 ..... | 44 |
| 对中心任务基本内涵的认识 .....  | 47 |
| 对生育水平的认识 .....      | 50 |
| 对人口长期均衡发展的认识 .....  | 52 |



第二章 思考篇

目标管理责任制存在的问题 ..... 57

问题形成的原因分析 ..... 61

完善目标管理责任制的对策 ..... 69

目标管理责任制的指导思想 ..... 79

指标体系构建的基本原则 ..... 84

考核评估方法选择的三个依据 ..... 87

抓好重点工作提升目标管理水平 ..... 89

目标管理责任制中的几个焦点问题 ..... 94

目标管理责任制中引入 KPI 设计理念 ..... 96

指标体系中引入平衡记分卡 ..... 98

转变观念把握好三个关键点 ..... 100

迎检中的蝴蝶效应 ..... 102

考核中的上下级博弈 ..... 104

调查者认知简约化对考核结果的影响 ..... 106

辩证地看待责任追究问题 ..... 108

第三章 定位篇

以“一二三四五”工作思路指导目标管理责任制 ..... 115

围绕“和谐人口、诚信计生”理念开展考核 ..... 118

坚持“五个不动摇”抓好考核工作 ..... 124

确立“公开、公平、公正、阳光、透明”的考核原则 ..... 131

考核要牢牢把握世界眼光、国际标准、本土优势 ..... 132

紧扣“五大建设”做好目标管理责任制工作 ..... 136

在目标管理责任制中树立绩效观念 ..... 140

开展重点工作研究促进考核发展 ..... 142

|                         |     |
|-------------------------|-----|
| 加强人口发展研究完善目标管理责任制 ..... | 146 |
| 迎检工作要澄清四种模糊认识 .....     | 152 |
| 发挥好责任追究的警示作用 .....      | 154 |

## 第四章 实践篇

|                         |     |
|-------------------------|-----|
| 青岛模式考核机制的设计思路 .....     | 159 |
| 科学设计考核流程 .....          | 163 |
| 考核方案设计突出七个方面的内容 .....   | 165 |
| 合理确定考核职责分工 .....        | 167 |
| 以新的思路完善考核工作 .....       | 169 |
| 变一次性博弈为重复博弈 .....       | 173 |
| 建立七大考核机制 .....          | 175 |
| 关于监控比对机制 .....          | 178 |
| 关于调研评估机制 .....          | 180 |
| 关于举报监督机制 .....          | 182 |
| 关于通报公示机制 .....          | 185 |
| 关于责任追究机制 .....          | 187 |
| 关于动态管理机制 .....          | 190 |
| 关于责任追溯机制 .....          | 192 |
| 创新建立直考制度 .....          | 194 |
| 考核体制机制实现“七个转变” .....    | 196 |
| 做好考核事前、事中、事后的监督落实 ..... | 197 |
| 考核工作人员“十要十不准” .....     | 199 |
| 工作细节决定考核成败 .....        | 201 |
| 建立科学的迎检工作流程 .....       | 202 |

## 第五章 展望篇

|                            |     |
|----------------------------|-----|
| 完善目标管理责任制的几点设想 .....       | 207 |
| 创造性地做好考核工作 .....           | 209 |
| 继续坚持“五个不动摇”推动重点工作 .....    | 211 |
| 完善落实七大考核机制 .....           | 219 |
| 抓好以考核为重点的九个关键点 .....       | 222 |
| 四级联创开展五项创建活动 .....         | 224 |
| 开展“和谐家庭促进计划”提升家庭幸福指数 ..... | 228 |
| 创先争优活动要常规化 .....           | 232 |
| 做好考核系统软件研发 .....           | 233 |
| 加强和创新社会管理 .....            | 235 |
| 加强人口发展研究提供决策支持 .....       | 240 |
| 以“五个更加注重”引领考核工作 .....      | 246 |
| 不断完善目标考核体系 .....           | 254 |
| 打造人口和计划生育工作的青岛模式 .....     | 256 |
| 后 记 .....                  | 271 |

# 第一章 认识篇

2011年4月26日,中共中央政治局就世界人口发展和全面做好新形势下我国人口工作进行第二十八次集体学习时强调,要完善目标管理责任制,确保责任到位、措施到位、投入到位、落实到位。充分体现了党中央高度关注人口问题,重视计划生育工作,为做好人口和计划生育工作指明了方向。

