

# 论构建社会主义和谐社会

胡 锦 涛

# 论构建社会主义和谐社会

胡 锦 涛

中 央 文 献 出 版 社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

论构建社会主义和谐社会/胡锦涛著.

—北京: 中央文献出版社, 2013. 4

ISBN 978-7-5073-3799-0

I. ①论… II. ①胡… III. ①社会主义建设模式

—研究—中国 IV. ①D616

中国版本图书馆CIP数据核字 (2013) 第072357号

## 论构建社会主义和谐社会

LUN GOUJIAN SHEHUIZHUYI HEXIESHEHUI

中央文献出版社 出版发行

(100017 北京西四北大街前毛家湾1号)

网址: [www.zywxpress.com](http://www.zywxpress.com)

销售热线: (010) 63097018 66183303

北京汇林印务有限公司印制 新华书店经销

2013年4月第1版 2013年4月第1次印刷

680×960mm 1/16 印张: 17 字数: 153千字

ISBN 978-7-5073-3799-0 定价: 32.00元

## 出版说明

构建社会主义和谐社会，是新世纪新阶段我们党从中国特色社会主义事业总体布局和全面建设小康社会全局出发提出的重大战略任务。党的十六大以来，胡锦涛同志根据国际国内形势的变化，全面分析我国发展面临的机遇和挑战，深刻阐述了构建社会主义和谐社会的重要意义、指导思想、目标任务、工作原则和重大部署，提出了一系列新思想、新观点、新论断，丰富发展了马克思主义关于社会主义社会建设的理论。胡锦涛同志关于构建社会主义和谐社会的思想，是科学发展观的重要组成部分，对于全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化具有重要指导意义。为了帮助广大干部群众深入学习胡锦涛同志关于构建社会主义和谐社会的论述，我们将胡锦涛同志的相关论著汇编为《论构建社会主义和谐社会》一书。

本书收入十六大以来胡锦涛同志关于构建社会主义和谐社会的文稿共四十篇，其中许多文稿是首次公开发表。

本书全部文稿都经作者本人审定。

中共中央文献研究室

二〇一三年四月

## 目 录

- 把促进经济社会协调发展摆到更加突出的位置 …… (1)  
(二〇〇三年七月二十八日)
- 正确处理人民内部矛盾, 妥善处置群体性事件 …… (15)  
(二〇〇三年十一月二十二日)
- 维护农民经济利益, 保障农民民主权利 …… (20)  
(二〇〇三年十二月十五日)
- 深入做好群众工作 …… (23)  
(二〇〇四年九月十九日)
- 切实维护社会稳定 …… (29)  
(二〇〇四年九月十九日)
- 使每一个艾滋病患者都感受到社会主义  
大家庭的温暖 …… (32)  
(二〇〇四年十一月三十日)
- 着力解决群众反映强烈的问题 …… (34)  
(二〇〇四年十二月三日)

- 在省部级主要领导干部提高构建社会主义  
和谐社会能力专题研讨班上的讲话 …………… (38)  
(二〇〇五年二月十九日)
- 加强调查研究和理论研究,着力提高构建  
社会主义和谐社会的本领…………… (69)  
(二〇〇五年二月二十一日)
- 关于构建社会主义和谐社会的几点意见…………… (75)  
(二〇〇五年三月六日)
- 和谐社会建设要从解决人民群众最关心、  
最直接、最现实的利益问题入手…………… (78)  
(二〇〇五年十二月十五日)
- 推进和谐社会建设,保持农村社会稳定…………… (84)  
(二〇〇六年二月十四日)
- 牢固树立社会主义荣辱观…………… (86)  
(二〇〇六年三月四日)
- 坚持以人为本,实现安全发展…………… (89)  
(二〇〇六年三月二十七日)
- 正确认识和处理五个方面的重大关系,  
促进社会和谐…………… (94)  
(二〇〇六年七月十日)
- 办好让人民群众满意的教育…………… (113)  
(二〇〇六年八月二十九日)
- 切实做好构建社会主义和谐社会的各项工作,  
把中国特色社会主义伟大事业推向前进…………… (120)  
(二〇〇六年十月十一日)

- 走中国特色医疗卫生改革发展道路 ..... (128)  
(二〇〇六年十月二十三日)
- 大力建设和谐文化 ..... (135)  
(二〇〇六年十一月十日)
- 工青妇组织要在构建社会主义和谐社会中  
发挥积极作用 ..... (138)  
(二〇〇七年三月七日)
- 实施农业标准化,保障食品安全 ..... (143)  
(二〇〇七年四月二十三日)
- 深入贯彻落实科学发展观,要求积极构建  
社会主义和谐社会 ..... (149)  
(二〇〇七年十月十五日)
- 加快推进以改善民生为重点的社会建设 ..... (151)  
(二〇〇七年十月十五日)
- 做好维护社会稳定工作 ..... (156)  
(二〇〇八年六月十三日)
- 自觉认识和把握自然规律,增强抵御自然  
灾害能力 ..... (160)  
(二〇〇八年十月八日)
- 保障劳动者权益,发展和谐劳动关系 ..... (167)  
(二〇〇八年十月二十一日、  
二〇一〇年四月二十七日)
- 越是困难时刻,越要高度关注民生 ..... (170)  
(二〇〇八年十二月八日)



- 必须把提高效率同促进社会公平结合起来 …… (174)  
(二〇〇八年十二月十八日)
- 加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系 …… (176)  
(二〇〇九年五月二十二日)
- 加快推进经济社会协调发展 …… (181)  
(二〇一〇年二月三日)
- 建立健全覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度 …… (184)  
(二〇一〇年五月二十八日)
- 推动教育事业科学发展 …… (190)  
(二〇一〇年七月十三日)
- 正确处理新时期人民内部矛盾 …… (200)  
(二〇一〇年九月二十九日)
- 加强和改进新形势下群众工作 …… (206)  
(二〇一〇年十月十八日)
- 既要做大“蛋糕”，又要分好“蛋糕” …… (213)  
(二〇一〇年十二月十日)
- 在省部级主要领导干部社会管理及其创新  
专题研讨班上的讲话 …… (214)  
(二〇一一年二月十九日)
- 全面做好新形势下人口工作 …… (238)  
(二〇一一年四月二十六日)
- 深刻认识做好新阶段扶贫开发工作的  
重大意义 …… (245)  
(二〇一一年十一月二十九日)

---

把促进就业放在经济社会发展的优先位置 …………… (250)

(二〇一二年二月二十日)

在改善民生和创新管理中加强社会建设 …………… (255)

(二〇一二年十一月八日)

# 把促进经济社会协调发展 摆到更加突出的位置<sup>\*</sup>

(二〇〇三年七月二十八日)

艰难困苦，玉汝于成。人类总是在经历和战胜一次又一次的磨难中前进的。抗击非典的艰苦斗争，使我们的党和我国人民又一次经受了战斗的洗礼和考验。恩格斯说过，一个聪明的民族，从灾难和错误中学到的东西会比平时多得多。反思我国非典疫情的发生和我们防治非典的过程，既有成功的经验，也有深刻的教训。总结经验，有利于我们更好地推进各项工作。汲取教训，也是我们改进工作的重要途径，而且往往是更重要的途径。通过抗击非典斗争，我们比过去更加深刻地认识到，我国的经济发展和社会发展、城市发展和农村发展还不够协调；公共卫生事业发展滞后，公共卫生体系存在缺陷；突发事件应急机制不健全，处理和管理危机能力不强；一些地方和部门缺乏应对突发事件的准备和能力，极少

---

\* 这是胡锦涛同志在全国防治非典工作会议上讲话的一部分。

数党员干部作风不实，在紧急情况下工作不力、举措失当。我们要高度重视存在的问题，采取切实措施加以解决，真正使这次防治非典斗争成为我们改进工作、更好地推动事业发展的一个重要契机。

今年上半年，尽管发生了非典疫情，但在全党全国人民的共同努力下，我国经济发展仍然取得了较好的成绩。越是形势比预料的好，我们越要保持清醒的头脑，越要看到经济社会发展中存在的问题和困难。从今后的工作来说，我们不仅要继续保持经济较快增长的良好势头，而且要重视提高经济增长的质量和效益；不仅要确保今年经济社会发展目标的实现，而且要高度重视研究和解决经济社会发展中存在的深层次问题；不仅要努力做好当前的工作，而且要为长远发展打下良好的基础。

当前，要按照中央的要求，着重抓好以下两方面的工作。一是要继续抓好防治非典工作。抗击非典斗争取得了重大胜利，但我们对非典的病原病因和传播途径还不完全清楚，诊断和治疗上也还没有特别有效的手段，还不能高枕无忧。人类传染病史告诉我们，任何重大的传染病，都不会在一次发作后就销声匿迹，如果不加强防范，必然会再次发生，甚至反复发生。我们要继续以对人民高度负责的精神，按照依法、科学、规范、有序的要求，毫不松懈地抓好疫情防控工作，抓好经常性防治措施的落实，坚决防范疫情再次发生。同时，要集中力量进行科研攻关，努力在查找病原和研制诊断试剂、

治疗药物、预防疫苗等方面取得突破性进展。二是要全面促进经济持续快速健康发展。非典疫情给一些地区和行业的发展带来了不利影响，尤其是旅游、民航、旅客运输、商贸、餐饮业受到的影响比较大，中小企业受冲击更为严重，由此也给就业和再就业、增加农民收入等工作带来了新的困难。虽然非典疫情给经济发展带来的影响是暂时的、局部的，没有改变我国经济增长的总趋势，但也不能低估，有些影响还会进一步显现出来。为了因应情况的变化，中央制定了一系列促进发展的措施，采取了一些特殊政策扶持受影响较大的行业。各地区各部门要坚持扩大内需的方针，保持政策的连续性和稳定性，特别是要在增加农民收入、扩大就业和再就业、加强重点工程建设、扩大居民消费、加强对外经贸合作和技术交流、开展增收节支、关心群众生产生活、深化各项改革等方面采取有效措施，促进经济社会发展，努力把损失减少到最低限度。

从长远发展看，我们要进一步研究并切实抓好以下九个方面的工作。

第一，要进一步加强经济社会协调发展的工作。促进经济社会协调发展，是建设中国特色社会主义的必然要求，也是全面建设小康社会的必然要求。我们讲发展是党执政兴国的第一要务，这里的发展绝不只是指经济增长，而是要坚持以经济建设为中心，在经济发展的基础上实现社会全面发展。我们要更好地坚持全面发展、

协调发展、可持续发展的科学发展观，更加自觉地坚持推动社会主义物质文明、政治文明和精神文明协调发展，坚持在经济社会发展的基础上促进人的全面发展，坚持促进人与自然的和谐。在促进发展的进程中，我们不仅要关注经济指标，而且要关注人文指标、资源指标和环境指标；不仅要增加促进经济增长的投入，而且要增加促进社会发展的投入，增加保护资源和环境的投入。各地区各部门都要把促进经济社会协调发展摆到更加突出的位置，在发展规划中加以体现，在工作部署中加以落实，不断提高各级干部促进经济社会协调发展的自觉性主动性。要加强对涉及经济社会协调发展的一些重大问题的研究，制定科学的解决方案，逐步加以实施。中央已经部署对水资源开发利用、能源战略、石油储备、粮食安全、中长期科技发展规划、产业结构调整、公共卫生事业发展等关系我国发展全局的重大问题进行研究。各地区各部门也要结合自己的实际，确定一批涉及本地区本部门经济社会协调发展的重大课题，抓紧研究，寻找和完善改进工作的措施。

第二，要进一步加强统筹城乡经济社会发展的工作。没有农民的小康就没有全国人民的小康，没有农村的现代化就没有全国的现代化。农业劳动生产率低，农村生产力落后，农民收入增长缓慢，仍然是我国国民经济的薄弱环节。实现全面建设小康社会的宏伟目标，最繁重、最艰巨的任务在农村。今年一月召开的中央农村工作会

议提出，必须坚持统筹城乡经济社会发展，更多地关注农村，关心农民，支持农业，把解决好农业、农村和农民问题作为全党工作的重中之重，放在更加突出的位置，自觉把全面建设小康社会的工作重点放在农村。各级党委和政府要进一步认识中央作出这一决策的重大意义，切实抓好落实。在制定发展规划、确定分配格局和研究重大政策时，都要坚持统筹城乡经济社会发展，充分发挥城市对农村的带动作用，促进城乡经济社会一体化发展。要加大对农业的支持和保护力度，增加对农业和农村的投入，逐步形成国家支农资金稳定增长的机制，加大农业基础设施建设力度，建立健全农村社会化服务体系和支持保护体系。要继续加强扶贫开发工作，提高扶贫开发成效，加快贫困地区脱贫步伐。要加强农村教育、科技、文化和卫生等事业建设，国家今后每年新增教育、科技和文化等事业经费主要用于农村，加快解决农村教育、科技和文化发展水平明显低于城市，农村社会事业发展明显滞后的问题。要把改善农民群众的生产生活条件，提高他们的生活水平作为一件大事来抓，加强村镇规划，加强农村环境治理，重点抓好农村公共卫生基础设施建设和节水灌溉、人畜饮水、乡村道路、农村沼气、农村水电、草场围栏等“六小”工程建设。要继续组织文化、科技、卫生“三下乡”，大力倡导科学、文明、健康的生活方式，广泛开展多种形式的群众性精神文明创建活动，丰富农民群众的精神文化生活。要结合农村

税费改革和粮食流通体制改革，探索对农业和农民实行补贴的各种有效办法，逐步建立对种粮农民生产直接补贴的机制。要加快推进农村金融改革，认真做好农村信用社的改革试点工作。要做好进城农民工的服务和管理工作，继续清理对农民工的歧视性政策和各种乱收费，维护农民工的合法权益。总之，要通过各种有效措施，切实落实十六大提出的统筹城乡经济社会发展，建设现代农业，发展农村经济，增加农民收入的任务。

第三，要进一步加强公共卫生建设工作。公共卫生建设工作，关系到最广大人民的切身利益，也关系到全面建设小康社会宏伟目标的实现，必须下大气力抓好。各级卫生部门要更好地贯彻预防为主的方针，把工作着力点放到加强公共卫生管理、加强卫生执法监督、保障人民身体健康上来，集中力量搞好公共卫生和基本医疗服务。要完善公共卫生政策，深化医疗卫生体制改革，有效整合卫生资源，增加政府对卫生事业的投入，加大公共卫生基础设施建设力度。要加强疾病预防控制，健全全国疫情信息网络，建立和完善疾病预防控制体系和医疗救治体系，建立应急卫生救治队伍，加强卫生执法监督体系建设，加强环境卫生体系建设，提高应对突发公共卫生事件的能力。要大力推进农村卫生事业的发展，加强农村疾病防治工作，深化乡镇医疗机构改革，加强基层卫生队伍建设，办好新型农村合作医疗，提高农民抵御疾病风险的能力。要高度重视和逐步解决城乡低收



入群众的医疗卫生问题。要大力加强医疗卫生战线的精神文明建设，弘扬良好的医风医德，为人民群众提供更好的医疗卫生服务。要广泛开展卫生科普知识宣传，深入开展爱国卫生运动，移风易俗，革除陈规陋习，倡导良好的卫生习惯，增强全民的健康素质。

第四，要进一步加强社会管理体制的建设和创新。建立健全与发展社会主义市场经济相适应的社会管理体制，对保持良好的社会秩序，有效应对各种突发事件，维护人民群众的根本利益，维护改革发展稳定的大局，具有重大的意义。随着改革开放和社会主义市场经济的深入发展，社会管理的任务和内容比过去要繁重和复杂得多，对加强社会管理、创新社会管理体制提出了更高的要求。要重点加强以下三个方面的体制建设和创新。一是要抓紧建立健全各种应急机制。应急机制涉及范围很广，包括应对重大社会突发事件，应对重大自然灾害，应对重大国际突发事件等，自然也包括应对突发公共卫生事件。做好应对各种困难和风险的准备，不仅要落实到思想和工作上，而且要落实到制度和机制建设上。目前，我们在一些方面已经形成了应急机制，并在实践中发挥了很好的作用。但从全社会来看，预警和应急机制还很不健全。要进一步深入研究、统筹考虑，注意借鉴国外在这方面的有益经验，切实加强我国应急机制和能力建设，努力形成一套集中领导、统一指挥，结构完整、功能全面，反应灵敏、运转高效的应急机制，以提高我