



# 劳动关系与劳动争议 现状和展望

北京市劳动和社会保障法学会 编

laodong guanxi yu laodong zhengyi xianzhuang he zhanwang

中国法制出版社  
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

013027583

F249.26  
22



# 劳动关系与劳动争议 现状和展望

北京市劳动和社会保障法学会 编

laodong guanxi

编委会主任 关 怀

编委会副主任 姜俊禄

编 委

|     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|
| 林 嘉 | 叶静漪 | 杨汉平 | 张恒顺 |
| 郑爱青 | 王向前 | 金英杰 | 刘明辉 |

执行编辑

王凤兰 钱 程 高明靖 王 超



北航 C1637222

中国法制出版社  
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

F249.26  
22

## 图书在版编目 (CIP) 数据

劳动关系与劳动争议现状和展望/北京市劳动和社会保障法学会编. —北京: 中国法制出版社, 2013. 3

ISBN 978 - 7 - 5093 - 4389 - 0

I. ①劳… II. ①北… III. ①劳动关系 - 劳动法 - 中国 - 文集②劳动争议 - 劳动法 - 中国 - 文集 IV. ①D922. 591 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 033295 号

策划编辑: 王佩琳

封面设计: 周黎明

---

## 劳动关系与劳动争议现状和展望

LAODONG GUNAXI YU LAODONG ZHENGYI XIANZHUANG HE ZHANWANG

编者/北京市劳动和社会保障法学会

经销/新华书店

印刷/涿州市新华印刷有限公司

开本/880 × 1230 毫米 32

印张/11.5 字数/295 千

版次/2013 年 3 月第 1 版

2013 年 3 月第 1 次印刷

---

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 4389 - 0

定价: 35.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真: 66031119

网址: <http://www.zgfzs.com>

编辑部电话: 66038139

市场营销部电话: 66017726

邮购部电话: 66033288

# 序

构建和谐劳动关系与妥善处理劳动争议是贯彻实施劳动法的热门话题，也是研究劳动法学的重要课题。2012年内北京市劳动和社会保障法学会收到了不少有关的论文，为了使广大读者能够读到这些论文，扩大这些论文的影响，我们特将这些论文结集出版。

本书按照这些论文的内容归纳为六个项目：

## 一、构建和谐劳动关系

党中央早已明确构建和谐社会是我们奋斗的目标，而构建和谐社会必须构建和谐劳动关系，没有和谐的劳动关系，和谐社会也根本无法谈起。本组论文紧紧扣住了构建和谐劳动关系的各项关键问题进行探讨，对构建和谐劳动关系有提高认识和促进的意义。

## 二、《劳动合同法》贯彻实施中的问题与劳务派遣制度的研讨

《劳动合同法》已付诸实施五个年头了，在贯彻实施中遇到了一些问题，应有针对性修订，劳务派遣制度成为了这次修订《劳动合同法》的重点，全国人大已于2012年12月28日颁布了修改后的《劳动合同法》，这组论文对劳务派遣制度存在的问题进行了探讨，对《劳动合同法》的修订起到了一定的作用。

## 三、集体合同与工资集体协商制度的研究

集体合同是《劳动法》的重要法律制度之一，工资集体协商又是集体合同制度的核心问题，这组论文围绕集体合同与工资集体协商进行探讨，对完善集体合同制度与健全、促进工资集体协商的立法大有裨益。

## 四、工会的组织建设问题

工会的基本职能在于维护职工的合法权利，这在《工会法》中

有明确的规定，如何发挥工会的作用，工会的组织建设是重要环节，这组文章围绕工会组织建设进行研讨，将有利于更充分地发挥工会的作用。

### 五、对企业民主管理的探讨

企业民主管理是办好企业和充分调动职工积极性的关键。本组论文针对当前企业民主管理中存在的问题进行探讨，有利于进一步健全和完善民主管理制度。

### 六、劳动争议的妥善处理

在建立劳动关系的进程中，有时会产生劳动争议，劳动争议可能由各种因素引起，难以避免，问题的关键在于要建立起一套妥善处理劳动争议的制度。只有合理地、妥善地处理劳动争议，才能维护双方当事人的合法权益。这组文章围绕劳动争议的调解与仲裁进行探讨，会对进一步健全劳动争议的处理制度发挥促进作用。

### 七、社会保险等方面的问题研究

在劳动立法不断完善的过程中，社会保险、女职工劳动保护、工伤事故以及职业病防治等方面还存在着一些问题，有待于法律的进一步完善。这组论文中作者站在不同的角度分别对上述问题做了阐述，对于完善立法具有积极的促进作用。

以上七组论文，不仅具有一定的理论水平，而且坚持了理论与实践相结合的方针，议论有根有据，建议充分合理，选题新颖适时。

衷心期望有更多的优质劳动法论文面世，促进劳动法学的繁荣。

关 怀

2013年1月18日

# 目 录

|                               |                     |
|-------------------------------|---------------------|
| 探索和谐劳动关系新政 .....              | 乔 健 1               |
| 世界视域下的和谐劳动关系调整机制 .....        | 程延园 18              |
| 关于劳动关系确立标准的探讨                 |                     |
| ——相关规定的冲突及其解决办法 .....         | 张立鹏 33              |
| 构建和谐劳动关系的基础                   |                     |
| ——劳动关系与企业民主管理的再认识 .....       | 郭 军 42              |
| 我国应认可已达法定退休年龄者之劳动关系主体地位 ..... | 高战胜 53              |
| 关于进一步规范建设领域农民工劳动关系的探讨 .....   | 沈水生 67              |
| 浅析《劳动合同法》贯彻过程中存在的问题 .....     | 赵艳荣 73              |
| 《劳动合同法》实施后被派遣劳动者权利            |                     |
| 保护现状及原因解析                     |                     |
| ——基于法律经济学的实证考察 .....          | 杨 欣 80              |
| 规范劳务派遣 保护职工权益 .....           | 王 敏 89              |
| 劳务派遣制度“规避性”之解析                |                     |
| ——兼论我国劳务派遣制度之完善 .....         | 周宝妹 王志双 93          |
| 朝阳区劳务派遣调研 .....               | 北京市朝阳区劳动人事争议仲裁院 103 |
| 有关劳务派遣员工入会引发的问题的思考 .....      | 石仲洋 115             |
| 论我国集体合同的制定 .....              | 苗延波 123             |
| 集体合同与工资集体协商的理论与实践研究 .....     | 路 珉 147             |
| 工资集体协商立法:挑战与对策 .....          | 杨冬梅 152             |
| 政府在集体谈判制度中的角色                 |                     |
| 定位探析 .....                    | 肖胜方 刘继承 高鹏飞 161     |

|                                      |                     |     |
|--------------------------------------|---------------------|-----|
| 加强工会组织建设 切实发挥职能作用 .....              | 段 蓉                 | 173 |
| 浅析工会组织在新时期建设中发挥<br>的作用 .....         | 中国运载火箭技术研究院一部工会     | 177 |
| 浅析依法建设有吸引力和凝聚力的<br>工会组织 .....        | 王富文 刘 琼 吴京涛         | 182 |
| 论农民工建会的立法问题 .....                    | 李文沛 冯共田             | 189 |
| 《企业民主管理规定》与法律责任 .....                | 杨冬梅                 | 197 |
| 对工会民主管理工作的再认识 .....                  | 吴亚平                 | 204 |
| 深化企业民主管理工作 构建和谐稳定劳动关系 .....          | 范韶华                 | 212 |
| 企业民主管理厂务公开工作的问题与对策 .....             | 范丽娜                 | 217 |
| 加强职工代表管理工作 提高职代会运行质量 .....           | 张 丽                 | 222 |
| 关于构建劳动争议民事审判与行政执法协调机制<br>的调研报告 ..... | 北京市第一中级人民法院民六庭调研课题组 | 228 |
| 我国劳动争议调解制度的一些思考 .....                | 胡彩霄                 | 243 |
| 调解组织在社会建设中的地位与作用 .....               | 张恒顺                 | 261 |
| 浅议如何进一步发挥劳动争议仲裁环节的作用 .....           | 邹 萍                 | 267 |
| 劳动争议调解联动机制建设的实践与思考 .....             | 司 维                 | 276 |
| 关于劳动争议的举证责任研究 .....                  | 刘志敏 白春燕             | 284 |
| 社会保险法实务问题探讨 .....                    | 高海鹏                 | 293 |
| 我国《社会保险法》的制度创新与后续课题 .....            | 杨思斌                 | 319 |
| 女职工劳动保护的特点和趋势<br>——国际劳工标准的视角 .....   | 林燕玲                 | 337 |
| 敢问路在何方?<br>——写在《职业病防治法》修改之际 .....    | 于欣华                 | 343 |
| 关于我国工伤事故的损失研究 .....                  | 石美遐 王彩钰             | 353 |

# 探索和谐劳动关系新政

中国劳动关系学院劳动关系系 乔 健

**摘 要:**2011 年中国职工状况的主要特点是在经济保持较快增速的带动下,职工的就业状况保持基本稳定,职工收入继续增长,劳动争议保持平稳,职工的社会保险待遇稳步提高,扩面征缴和支付工作进展顺利,职工的职业安全总体稳定好转,但职业病危害扩大、新生代农民工专业技术欠缺、整体收入偏低等问题突出。随着劳动关系市场化程度加深,工资集体协商呈现从分散转向集中的趋势。目前,中国劳工政策正在发生重大变化,其重点正在从个别劳动关系的协调转向集体劳动关系的协调。迈向“十二五”时期,构建和谐劳动关系成为建设社会主义和谐社会的重要基础。

**关键词:**劳工政策 和谐劳动关系 工资集体协商 积极稳妥

## 一、劳工阶层的现状

### (一) 职工的就业状况基本稳定

尽管经济增速连续三个季度出现下滑,但 2011 年前三季度的 GDP 增长仍然保持在 9% 以上,经济发展正趋平稳。2011 年前三季度国内生产总值为 320692 亿元,按可比价格计算,同比增长 9.4%。<sup>①</sup> 在经济仍保持较快增速的带动下,职工的就业状况保持基本稳定。1~9

<sup>①</sup> “三季度 GDP 同比增 9.1% 连续三个季度增速回落”,载国家统计局网站, <http://www. Stats. gov. cn>, 访问日期:2011 年 10 月 18 日。

月,全国城镇新增就业 994 万人,完成全年 900 万人目标的 110%;城镇失业人员再就业 436 万人,完成全年 500 万人目标的 87%;就业困难人员实现就业 139 万人,完成全年 100 万人目标的 139%。到三季度末,全国城镇登记失业率为 4.1%,与二季度末和去年同期持平。<sup>①</sup>另据人力资源和社会保障部领导透露,近年数据显示,高校毕业生初次就业率在 70%~75% 之间,年底就业率基本能达到 90% 以上。<sup>②</sup>

根据中国人力资源市场信息监测中心对全国 102 个城市的公共就业服务机构 2011 年第二季度市场供求信息的统计分析,在 102 个监测城市中,用人单位通过公共就业服务机构招聘各类人员约 525.8 万人,进入市场的求职者约 492.9 万人,岗位空缺与求职人数的比率约为 1.07。总体上看,与去年同期相比,市场用人需求略有增长,求职人数有所减少。<sup>③</sup>

又据国家统计局发布的对全国 31 个省 7500 多个村和 7.4 万户的农民工的监测调查显示,2011 年三季度农村外出务工劳动力继续增加,农村劳动力流动继续呈现省内就近转移加快的趋势。三季度末,全国农村外出务工劳动力总数为 16382 万人,比上年同期增加 606 万人,增长 3.8%。其中,住户中外出务工劳动力 13112 万人,比上年同期增加 394 万人,增长 3.1%;举家外出劳动力 3270 万人,比上年同期增加 212 万人,增长 6.9%。<sup>④</sup>

## (二) 职工收入继续增长,劳动争议保持平稳

截至 2011 年 9 月末,北京、天津、山西等 21 个地区继续调整最低工资标准,平均调增幅度 21.7%。全国月最低工资标准最高的是深圳

---

① 人力资源和社会保障部 2011 年第三季度新闻发布会,中央政府门户网站, [www.gov.cn](http://www.gov.cn), 访问日期:2011 年 10 月 25 日。

② 人力资源和社会保障部:“近几年高校毕业生初次就业率为 70%~75%”,载人民网, [www.people.com.cn](http://www.people.com.cn), 访问日期:2011 年 3 月 8 日。

③ “2011 年第二季度部分城市公共就业服务机构市场供求状况分析”,载中国就业网, <http://www.lm.gov.cn>, 访问日期:2011 年 8 月 3 日。

④ 彭丽荃:“2011 年三季度末全国农村外出务工劳动力 16382 万人”,载《中国劳动保障报》2011 年 11 月 1 日。

市的1320元,小时最低工资标准最高的是北京市的13元。<sup>①</sup>全国人大常委会于2011年2月审议通过《刑法修正案(八)》,规定:以转移财产、逃匿等方法逃避支付劳动者的劳动报酬,或者有能力支付而不支付的,数额较大,经政府有关部门责令支付仍不支付的,处三年以下有期徒刑或拘役,并处或单处罚金;造成严重后果的,处三年以上七年以下有期徒刑,并处罚金。<sup>②</sup>前三季度,城镇居民家庭人均总收入17886元。其中,城镇居民人均可支配收入16301元,同比名义增长13.7%,扣除价格因素,实际增长7.8%。同时,居民消费价格(CPI)同比上涨5.7%。从数据对比可以看出,前三季度城镇居民人均收入增速比CPI增幅快2.1个百分点。在城镇居民家庭人均总收入中,工资性收入同比增长11.9%,转移性收入增长11.2%,经营净收入增长30.4%,财产性收入增长23.4%。农村居民工资性收入同比增长21.9%,家庭经营收入增长20.4%,财产性收入增长6.2%,转移性收入增长22.0%。<sup>③</sup>但是,也有研究观测认为,上半年在中国15个城市的4个重点行业中,工资涨幅输给了物价涨幅,实际工资呈下降态势。<sup>④</sup>

在职工就业局面基本稳定和工资增长的背景下,2011年进入法律程序的劳动争议案件与上年度相比基本持平。2010年各级仲裁机构共立案受理劳动争议60.1万件,比上年减少12.2%,涉及劳动者81.5万人,比上年减少19.8%。其中集体劳动争议0.9万件,涉及劳动者

---

① 人力资源和社会保障部2011年第三季度新闻发布会,中央政府门户网站, www.gov.cn, 访问日期:2011年10月25日。

② 孙乾:“我国将加重产销有毒食品刑罚 起刑点提至半年”,载《京华时报》2011年2月24日。

③ “前三季度居民人均收入增长速度跑赢CPI”,载中国网, www.china.com.cn, 访问日期:2011年10月18日。

④ 林红梅:“中国部分劳动者实际工资呈下降态势”,载新华网, www.news.cn, 访问日期:2011年9月27日。

21.2 万人。当期共审结劳动争议案件 63.4 万件,比上年减少 8.1%。<sup>①</sup> 2011 年一季度共立案受理争议案件 12.6 万件,同比下降 9.2%,涉及劳动者人数 16.7 万人,同比下降 16.7%;其中 10 人以上劳动(人事)的集体争议案件 0.2 万件,涉及劳动者人数 4 万人。二季度,全国各级劳动人事争议调解仲裁机构共处理劳动人事争议案件 27.2 万件,涉及劳动者 35.0 万人。1~9 月,全国各级劳动人事争议调解仲裁机构受理劳动人事争议案件 93.3 万件。其中,各级仲裁机构共立案受理 42.8 万件,涉及劳动者 55.3 万人;当期审结案件 40.8 万件,结案率为 86.9%。与 2010 年前三季度全国各级劳动争议仲裁机构共立案受理劳动争议案件 44.31 万件相比,2011 年同比下降 3.41%。<sup>②</sup>

从劳动争议的内容看,主要集中在劳动报酬、经济补偿和赔偿金、保险福利等方面。以北京市为例,2011 年上半年,因劳动报酬发生争议案件 15564 件,占案件总数的 53.8%;因经济补偿和赔偿金 8173 件,占 28.25%;因保险福利 3305 件,占 11.42%;以上三方面案件占总数的 93.47%,是引发争议的主要原因。且案件呈现涉及范围广、新型案件多和常规案件疑难化的趋势。<sup>③</sup> 在浙江温州等地,受宏观调控、资金链断裂等影响,2011 年 1~9 月共发生 228 起企业主逃逸事件,为近年同比最高,这些企业共拖欠 14644 名员工 7593 万元薪酬,欠薪人数和欠薪数额均为历史之最。<sup>④</sup>

集体争议在去年罢工潮高位运行的基础上有所回落。它包括集

---

① 2010 年度人力资源和社会保障事业发展统计公报,载人力资源和社会保障部官网, [http://www.molss.gov.cn/gb/zwxx/2011-05/24/content\\_391125.htm](http://www.molss.gov.cn/gb/zwxx/2011-05/24/content_391125.htm), 访问日期:2011 年 5 月 24 日。

② 综合人力资源和社会保障部 2011 年第一、二、三季度新闻发布会统计数据而成,参见人民网, [www.people.com.cn](http://www.people.com.cn)。

③ 北京市劳动争议仲裁委员会:“抓住重点,协调创新 努力开拓调解仲裁工作新局面”,载《劳动与社会保障》2011 年第 3 期,第 31~32 页。

④ 仇锋平:“浙江今年 9 个月 228 名老板逃逸 员工欠薪 7593 万”,载新浪网, [www.sina.com.cn](http://www.sina.com.cn), 访问日期:2011 年 10 月 11 日。

体劳动争议,即《劳动争议调解仲裁法》第7条规定的劳动者一方在10人以上的争议。据人力资源和社会保障部官员透露,近期集体劳动争议的特点是:多发生在纺织、服装和电子行业的劳动密集型中小企业,组织性、策划性趋向明显,冲突性增强,易产生连锁反应,处理难度增大。另一类集体停工事件即是工业化国家所称的“利益争议”,其特点主要呈现四个集中:一是区域集中,主要集中在珠三角地区;二是企业类型集中,主要发生在外资及港台投资企业,尤其是劳动密集型电子装配企业;三是员工群体集中,主要为“80后”、“90后”新生代农民工;四是诉求集中,近半数由加薪引发,其他还有工作环境恶劣、工时超长、企业改制中的职工安置不合理等原因。但与去年5~8月罢工潮的集中爆发相比,2011年呈现较为温和的样态,以广东为例,只有19起。<sup>①</sup>但随着岁末经济增长放缓,事件又趋增多。

(三)职工的社会保险待遇稳步提高,扩面征缴和支付工作进展顺利

一是社会保险制度进一步完善。各地认真贯彻落实《国务院关于开展城镇居民社会养老保险试点的指导意见》,启动实施城镇居民社会养老保险试点工作。政府积极做好《社会保险法》及配套规章的贯彻实施工作。养老保险关系转移接续工作平稳顺利,进一步推进医疗保险付费方式改革。

二是社会保险待遇稳步提高。城乡基本医疗保险报销比例逐步提高,各地普遍提高居民医疗保险支付比例,门诊统筹工作普遍开展。新修订的《工伤保险条例》实施后,参保职工工亡和伤残待遇大幅度提高。失业保险金和生育保险待遇标准进一步提高。

三是历史遗留问题得到有效解决。积极解决未参保集体企业退休人员的养老保障问题。“老工伤”人员纳入工伤保险统筹管理工作取得明显进展。

<sup>①</sup> 王振麒:“我国集体劳动争议处理现状及对策研究”,载《劳动与社会保障》2011年第3期。

四是扩面征缴和支付工作进展顺利。截至9月末,全国参加城镇基本养老保险、基本医疗保险、失业保险、工伤保险和生育保险人数分别为27497万人、46337万人、14053万人、17205万人、13472万人,分别比上年底增加1790万人、3074万人、677万人、1044万人、1136万人。1~9月,五项社会保险基金总收入16382.3亿元,同比增长26.9%;五项社会保险基金总支出12897.5亿元,同比增长21.2%。<sup>①</sup>

#### (四) 职工的职业安全总体稳定好转,但职业病危害扩大

截至2011年9月末,在事故总量继续下降的基础上,重大生产事故起数和死亡人数同比分别下降29.5%和29.8%,特别重大事故起数和死亡人数同比分别下降77.8%和74.4%,多数行业和地区安全生产形势稳定。但是,各类生产事故总量依然较大,职业病发病率居高不下,部分高危行业产业布局 and 结构不合理,安全监管监察及应急救援能力亟待提升。尤以7月22日和7月23日连续发生的2起特别重大道路交通和铁路交通事故,暴露了生产、建设、交通等行业仍然存在安全责任落实不到位等突出问题。<sup>②</sup>

在职业病方面,国家安监总局的信息显示,全国约有83%的中小企业存在不同程度的职业危害,近34%的中小企业职工接触尘毒有害作业。据卫生部统计,2010年全国30个省(不包括西藏)和新疆生产建设兵团报告职业病例是2000年报告病例的1.3倍;其中尘肺病例与2009年相比增加了64.3%,是2000年报告病例的1.6倍。有专家表示,由于职业病具有迟发性和隐匿性的特点,我国职业病在今后一段时期内仍将呈现高发态势。<sup>③</sup> 全国总工会劳动保护官员指出,职业病危

---

① 人力资源和社会保障部2011年第三季度新闻发布会,人民网, [www. people. com. cn](http://www.people.com.cn), 访问日期:2011年10月25日。

② 《国务院安委会关于进一步加强安全生产工作的通知》,载国家安全监管总局网站, [www. china. safety. gov. cn](http://www. china. safety. gov. cn), 访问日期:2011年8月1日。

③ “中国职业病呈高发态势专家建议立法加大惩罚力度”,载《工人日报》2011年10月30日。

害已经超过安全生产事故,成为威胁工人健康和生命的头号敌人。<sup>①</sup>

## 二、迈向“十二五”时期构建和谐劳动关系的新思路

### (一)当前我国劳动关系的特点

自我国推进社会主义市场经济体制改革以来,劳动关系也随之转型发展。在迈向“十二五”时期的开局之年,中国劳动关系呈现出以下特点:<sup>②</sup>

#### 1. 劳动关系市场化程度加深

首先,从中长期发展来看,伴随着民营经济成为我国经济结构的主体,劳动关系双方主体进一步明晰和独立。由计划体制下国家作为全社会代表的利益一体化的劳动关系,转变为企业和劳动者两个独立的利益主体之间的雇佣劳动关系,劳动关系的运行机制也由政府的行政控制为主转变成市场调节为主。目前,尚有部分事业单位的工作人员未被纳入市场化劳动关系,部分家政服务员、护工与其雇主的关系不适用于劳动法律。

其次,劳动关系的建立和调节基本实现了契约化,即通过劳动合同来建立市场化劳动关系并明确双方的权利和义务。2008年实施的《劳动合同法》进一步强化了我国劳动关系的契约化。据估计,2010年末全国规模以上企业劳动合同签订率达到97%,小企业劳动合同签订率达到65%。<sup>③</sup>

再次,劳动力市场的供求关系已对劳动关系产生着不容忽视的影响。1990年代,中国出口加工业的高速发展得益于人口红利和处于无限供给状态的农民工进城务工。但从2004~2011年,劳动力市场反复出现“民工荒”现象,且愈加严重,说明劳动力供求关系愈益趋向均

---

① 陈鑫:“职业病成为中国工人面临的最大威胁”,载中国日报网, [www. Chinadaily. com. cn](http://www.Chinadaily.com.cn), 访问日期:2011年4月12日。

② 乔健、郑桥、余敏、张原:“迈向‘十二五’时期的中国劳动关系现状和政策取向”,载《中国劳动关系学院学报》2011年第3期。

③ 尹蔚民:“全国规模以上企业劳动合同签订率达97%”,载中央政府门户网站, [http://www. gov. cn/jrzq/2010-12/30/content\\_1775943. htm](http://www.gov.cn/jrzq/2010-12/30/content_1775943.htm)。

衡。特别是近年来新生代农民工具有更强烈的权利意识和诉求行动,从而加剧了当前的“民工荒”现象,并促使劳动力价格大幅提高。

最后,劳动关系的雇佣方式更为灵活化,国企中的劳务派遣、家政业的非全日制用工及微型企业帮工等非正规的劳动关系有明显增加<sup>①</sup>。尤其是2008年以来受国际金融危机的影响,严峻的就业形势及企业的市场竞争压力导致劳务派遣大行其道,不仅总量跃升到6000万人,主要集中在国有企业和机关事业单位,部分央企甚至有超过2/3的员工都属于劳务派遣,俨然成为企业的主流用工方式。<sup>②</sup>

此外,转型初期各具特点的不同所有制企业劳动关系在主体构成、劳动标准、协调机制等方面出现趋同的趋势,也主要反映了市场的影响力。但是,在市场化的同时,我国劳动关系也存在非市场因素的影响,最为突出的是国有垄断企业的劳动关系。那些控制经济发展命脉的国有垄断企业,通过其行政垄断地位、政府财政补贴和少缴利税,其正式员工的薪酬和非货币收入普遍高于社会平均水平,行业间收入差异巨大,与企业大量使用的劳务派遣工相比,也存在明显的同工不同酬现象。

## 2. 从个别劳动关系向集体劳动关系转变

在市场化条件下,劳动关系双方的利益差别、利益分化乃至利益冲突正面临不断扩大的趋势。劳资冲突的加剧,与作为劳动者主体的新生代农民工不断增长的权利意识、平等意识和团结意识密切相关。在诉求内容上,劳动者已产生了分享经济发展成果的要求,从基本权利诉求转向利益诉求。劳动争议的集体性及诉求内容的变化反映出新生代农民工的团结意识乃至工人阶级意识的初步形成。

所以,进入21世纪以来,我国劳动争议的重点正在从个别争议转向集体争议。尤以2008年下半年以来,在劳动三法实施和经济危机加剧的情况下,企业裁员破产、劳资争议等矛盾纠纷显著增加。据人

① 天则经济研究所:《国有企业的性质、表现与改革》(2011),摘要及前言。

② 人力资源和社会保障部国际劳动保障所课题组:《中国实施劳动合同法过程中灵活就业就业形势和主要问题研究》(2010)。

社部数据,全国各级劳动仲裁委员会受理仲裁劳动争议案件,2000 年为 9.4 万件,2001~2007 年间,劳动争议以年均 3.3 万件的速度平稳增加,2008 年达到改革开放后的峰值 69.3 万件,2010 年虽有所下降,也高达 60.1 万件,涉及劳动者人数 81.5 万人。最近 5 年来,集体劳动争议达到了月均 1000 件左右的水平,集体停工等职工群体性事件逐年攀升,在 2008 年突升后仍然保持增长势头。据全国总工会不完全统计,2010 年各地发生的百人以上集体停工等职工群体性事件达 69 起,职工走出厂门进行游行、示威、堵塞道路、静坐、集体非正常上访等行为的至少有 40 余起。2010 年 2 月到 7 月的 6 个月期间,在来京重复非正常上访的数据中,其中有 3 个月,仅仅因国企改制引发的上访事件就接近甚至超过长期居于第二位的因“农村土地征用”和“城镇房屋拆迁”引发的集体上访事件。

### 3. 劳动关系的全球化趋向明显

一方面,在全球化背景下,强资本、弱劳动的格局更为严峻。由于我国采取出口导向型的发展模式,导致为吸引外资和增加出口而压低劳动力成本,以体现廉价劳动力的比较优势,这种政策倾向进一步加大了劳动者的弱势地位。

另一方面,国际劳工标准开始对中国的劳动立法和企业劳动标准的设置发挥直接影响。截止到 2010 年,中国共批准 25 个国际劳工公约,其中有四项核心公约,即第 100 号、第 111 号、第 138 号、第 182 号公约。此外,中国政府已经签署了《经济、社会和文化权利国际公约》、《公民权利和政治权利国际公约》。这表明,上述国际劳工公约和人权公约都将具有国内法的效力,并成为中国劳动立法的法律渊源之一。

结合国际劳工标准的影响,跨国公司在欧美市民运动的压力下开展了公司社会责任(CSR)与企业守则运动,要求中国的供应商企业必须遵守依据国际劳工标准而制定的生产守则,从而对这些企业的劳动关系规范发挥直接影响。数据显示,截至 2009 年末,中国有 223 家企业获得了社会责任管理体系(SA8000)认证,22667 家企业获得职业安

全健康管理体系 18000(OHSAS18000)认证。<sup>①</sup>

此外,新兴媒体对劳动关系的影响日渐明显。截至2010年底,中国网民总体规模达到4.57亿,在所有网民中,职工大约为1.96亿人,这意味着职工队伍已经并将越来越成为一个庞大的网络生活群体,劳动关系问题越来越成为网络关注的焦点之一。2011年的上海港集装箱工人罢工、杭州出租车大规模停运、“GUCCI虐待门”事件都成为网络热议的话题。所谓“网上联动、网下行动”,成为当前职工群体性事件中出现的一种新现象。

## (二)构建和谐劳动关系的新思路<sup>②</sup>

针对近年来劳动争议和职工群体性事件频发的现状,2011年3月公布的“十二五规划纲要”明确提出要建立规范有序、公正合理、互利共赢、和谐稳定的劳动关系。要求加强和完善党和政府主导的维护群众权益机制,形成科学有效的利益协调机制、诉求表达机制、矛盾调处机制和权益保障机制,切实维护群众合法权益。纲要并将劳动争议列为当前妨碍社会稳定的五大社会矛盾之首。

从2011年4月起,中央政策研究室、中央宣传部、人力资源和社会保障部、全国总工会、全国工商联、中国企业联合会和浙江省委组成31人的联合调研组,用近2个月时间,对浙江省和北京、辽宁、福建、广东、湖南、四川等省市构建和谐劳动关系的情况进行集中调研。调研组从浙江传化经验起步,共计到80多个县(市、区)实地调查90多家企业和30多个相关部门、单位构建和谐劳动关系的做法和经验,在此基础上形成了“全国构建和谐劳动关系先进表彰暨经验交流会”的政策文件。

2011年8月15日至16日,全国构建和谐劳动关系先进表彰暨经验交流会在北京举行。这次会议是改革开放30多年来的第一次全国性研究部署构建和谐劳动关系的工作会议,是落实十二五规划纲要,

<sup>①</sup> WTO经济导刊:《国家责任竞争力(2009)》,国家行政学院出版社2010年版。

<sup>②</sup> 本目参考了中央调研组成员、中国劳动关系学院劳动关系系林燕玲教授的相关资料,谨致谢意。