



科学发展观与 强省战略研究

主 编 张 华

副主编 郑贵斌 杨金卫



NLIC2970862803



科学发展观 与强省战略研究

主 编 张 华

副主编 郑贵斌 杨金卫



山东人民出版社

全国百佳图书出版单位 国家一级出版社

图书在版编目(CIP)数据

科学发展观与强省战略研究/张华主编. —济南: 山东人民出版社, 2012.11

ISBN 978-7-209-06931-1

I. ①科… II. ①张… III. ①社会主义建设模式—研究—山东省 IV. ①D675.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第259197号

责任编辑: 李怀德 杨纪伟

封面设计: 武 斌

科学发展观与强省战略研究

张 华 主编

山东出版集团

山东人民出版社出版发行

社 址: 济南市经九路胜利大街39号 邮 编: 250001

网 址: <http://www.sd-book.com.cn>

发行部: (0531)82098027 82098028

新华书店经销

山东新华印务有限责任公司印装

规 格 16 开(169mm×239mm)

印 张 28

字 数 480 千字

版 次 2012 年11月第1版

印 次 2012 年11月第1次

ISBN 978-7-209-06931-1

定 价 46.00 元

如有质量问题, 请与印刷厂调换。电话: (0531)82079112

前言

改革开放 30 多年来，特别是党的十六大以来，山东各级党委政府和广大干部群众，坚持以中国特色社会主义理论体系为指导，深入贯彻落实科学发展观，立足山东改革发展新的实际，围绕省委提出的建设经济文化强省的战略目标，解放思想、开拓进取、干事创业、勇争一流，山东经济社会发生了翻天覆地的变化，经济发展速度和经济总量始终保持在全国前列，城乡面貌发生了巨大变化，人民生活水平有了质的提高，取得了辉煌成就，积累了宝贵经验。站在新的历史起点上，认真总结山东深入贯彻落实科学发展观和实施经济文化强省战略的成就与经验，对于实现山东省第十次党代会提出的“一个提前、六个更加”的发展目标，开启山东现代化建设的新征程意义重大而深远。

一、科学发展观是推动经济社会发展的重要指导方针

党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央，立足我国社会主义初级阶段基本国情，全面总结我国社会主义现代化建设实践，深入分析和借鉴国外发展经验，适应新的发展要求，提出了科学发展观。党的十七大报告指出：“科学发展观，是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和‘三个代表’重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论，是我国经济社会发展的重要指导方针，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。”^① 新中国成立 60 多年特别是改革开放 30 多年来，我国取得了举世瞩目的发展成就，从生产力到生产关系、从经济基础到上层建筑都发生了意义深远的重大变化，但我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变。当前我国发展的阶段性特征，是社会主义初级阶段基本国情在新世纪新阶段的具体表现。认清社会主义初级阶段基本国情，不是要妄自菲薄、自甘落后，也不是要脱离实际、急于求成，而是要坚持

^① 《十七大以来重要文献选编》（上）中央文献出版社 2008 年版，第 10 页。

把它作为推进改革、谋划发展的根本依据。我们必须始终保持清醒头脑，立足社会主义初级阶段这个最大的实际，科学分析我国全面参与经济全球化的新机遇新挑战，全面认识工业化、信息化、城镇化、市场化和国际化深入发展的新形势新任务，深刻把握我国发展面临的新课题新矛盾，更加自觉地走科学发展道路，奋力开拓中国特色社会主义更为广阔的发展前景。

科学发展观，第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾。首先，坚持把发展作为党执政兴国的第一要务。实践表明，发展对于我国全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化，具有决定性意义。要牢牢扭住经济建设这个中心，坚持聚精会神搞建设、一心一意谋发展，不断解放和发展社会生产力。更好实施科教兴国战略、人才强国战略、可持续发展战略，着力把握发展规律、创新发展理念、转变发展方式、破解发展难题，提高发展质量和效益，实现又好又快发展，为发展中国特色社会主义打下坚实基础。努力实现以人为本、全面协调可持续发展的科学发展，实现各方面事业有机统一、社会成员团结和睦的和谐发展，实现既通过维护世界和平发展自己、又通过自身发展维护世界和平。其次，坚持以人为本。全心全意为人民服务是党的根本宗旨，党的一切奋斗和工作都是为了造福人民。要始终把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为党和国家一切工作的出发点和落脚点，尊重人民主体地位，发挥人民首创精神，保障人民各项权益，走共同富裕道路，促进人的全面发展，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。第三，坚持全面协调可持续发展。要按照中国特色社会主义事业总体布局，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设，促进现代化建设各个环节、各个方面相协调，促进生产关系与生产力、上层建筑与经济基础相协调。坚持生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设资源节约型、环境友好型社会，实现速度和结构质量效益相统一、经济发展与人口资源环境相协调，使人民在良好生态环境中生产生活，实现经济社会永续发展。第四，坚持统筹兼顾。要正确认识和妥善处理中国特色社会主义事业中的重大关系，统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展、国内发展和对外开放，统筹中央和地方关系，统筹个人利益和集体利益、局部利益和整体利益、当前利益和长远利益，充分调动各方面积极性。统筹国内国际两个大局，树立世界眼光，加强战略思维，善于从国际形势发展变化中把握发展机遇、应对风险挑战，营造良好国际环境。既要总揽全局、统筹规划，又要抓住牵动全局的主要工作、事关群众利益的突出问题，着力推进、重点突破。科学发展观创造性地回答了什么是发展、为什么发展、靠

谁发展、怎样发展等一系列重大问题，是一个科学的思想体系，有着极其丰富的理论内涵。在发展道路上，强调科学发展、又好又快发展；在发展布局上，强调以经济建设为中心，社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态建设、党的建设六位一体，全面推进；在发展动力上，强调毫不动摇地坚持改革开放、依靠科技进步和创新；在发展目的上，强调以人为本，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，促进人的全面发展；在发展的外部条件上，强调坚定不移地走和平发展道路，推进建设和谐世界；在发展的领导力量上，强调继续推进党的建设新的伟大工程，加强党的执政能力建设和先进性建设，等等。实践充分证明，科学发展观是指导发展的世界观和方法论的集中体现，是我们推进社会主义现代化建设必须长期坚持的重大战略思想和根本指导方针。

深入贯彻落实科学发展观，要求我们必须始终坚持“一个中心、两个基本点”的基本路线。党的基本路线是党和国家的生命线，是实现科学发展的政治保证。以经济建设为中心是兴国之要，是我们党和国家兴旺发达、长治久安的根本要求；四项基本原则是立国之本，是我们党和国家生存发展的政治基石；改革开放是强国之路，是我们党和国家发展进步的活力源泉。要坚持把以经济建设为中心同四项基本原则、改革开放这两个基本点统一于发展中国特色社会主义的伟大实践，任何时候都决不能动摇。深入贯彻落实科学发展观，要求我们积极构建社会主义和谐社会。要通过发展增加社会物质财富、不断改善人民生活，又要通过发展保障社会公平正义、不断促进社会和谐。深入贯彻落实科学发展观，要求我们继续深化改革开放。要把改革创新精神贯彻到治国理政各个环节，毫不动摇地坚持改革方向，提高改革决策的科学性，增强改革措施的协调性。要完善社会主义市场经济体制，推进各方面体制机制改革创新，加快重要领域和关键环节改革步伐，全面提高开放水平。深入贯彻落实科学发展观，要求我们切实加强和改进党的建设。要站在完成党执政兴国使命的高度，把提高党的执政能力、保持和发展党的先进性，体现到领导科学发展、促进社会和谐上来，落实到引领中国发展进步、更好地代表和实现最广大人民的根本利益上来，使党的工作和党的建设更加符合科学发展观的要求，为科学发展提供可靠的政治和组织保障。

二、建设经济文化强省是推动山东科学发展的重大战略举措

建设经济文化强省，是贯彻落实科学发展观的具体体现，是山东在新起点上开启的发展新征程，是实现科学发展的新要求，是经济社会发展面临的新机

遇,体现了全省人民的新期待。新中国成立 60 多年来特别是改革开放 30 多年来,山东发生了历史性巨变,综合实力显著增强,各项事业繁荣发展,改革开放全面推进,社会保持和谐稳定,人民生活显著提高,城乡面貌发生根本改观,逐步实现了由计划经济向市场经济,由封闭向开放,由贫穷落后向繁荣昌盛的跨越。对于经济文化强省建设问题山东已经实践探索了多年,可以说它贯穿了山东改革开放的全过程。作为东部沿海大省,改革开放 30 多年来,山东经济社会得到迅速发展,经济总量已居全国前列,在我国改革开放大格局中具有举足轻重的地位。对于山东这样的经济文化大省而言,必须与国家经济社会大局有机结合起来确定经济社会发展目标,在国家发展大局中科学谋划自身的定位。这不仅关系山东发展,也影响全国发展。站在全国看山东,山东经济社会发展,是整个国家经济社会发展的有机组成部分,只有坚持把山东发展置于整个国家发展的大局之中,才能获得全面可持续的发展,并在实现自身发展的同时服务国家发展,为国家发展做出应有的贡献。就我国经济社会发展全局而言,按照中央部署,就是在今后较长时期内,要坚持以科学发展为主题、以加快转变经济发展方式为主线,经济平稳较快发展,经济结构战略性调整取得重大进展,科技教育水平明显提高,资源节约和环境保护成效显著,人民生活持续改善,社会建设明显加强,改革开放不断深化。经过全国人民共同努力奋斗,使转变经济发展方式取得实质性进展,综合国力、国际竞争力、抵御风险能力显著提高,全面建成小康社会的基础更加牢固。只有自觉地主动地把山东自身的发展与全国的发展统一起来,才能确保山东的发展始终沿着科学发展的轨道前进。

回顾我省确立并实施建设经济文化强省的战略的过程,无不体现了山东在国家科学发展的大局中谋划自身发展定位这一根本要求。早在 20 世纪 80 年代,我省就提出了“富民兴鲁”方针,之后又在全国率先实施了“科教兴鲁”战略;到 20 世纪 90 年代,先后分别提出了由经济大省向经济强省、由文化大省向文化强省转变的问题,并且在历届党代会和人代会上都成为主要议题。山东省委、省政府作出过许多重大战略决策、采取过许多重大措施来推进这两个“转变”,经过多年的实践探索,为经济文化强省建设奠定了现实基础,积累了丰富的经验。中央历来重视山东的发展,特别是近些年来,胡锦涛总书记、温家宝总理等中央领导同志曾多次视察山东,对山东发展提出了殷切希望。2008 年 3 月,胡锦涛总书记在参加十一届全国人大一次会议山东代表团审议时,明确提出了山东要“由经济大省向经济强省、由文化大省向文化强省转变”的要求,不仅对加快我省发展期望更高,而且也为我省

今后的发展指明了方向。为此，山东省委、省政府高度重视，在2008年7月26日的省委经济工作会议上，省委书记姜异康同志就推进经济文化强省建设第一次作了全面阐述，明确指出加快经济文化强省建设，是全面贯彻党的十七大精神的一个重要方面，是贯彻落实胡锦涛总书记对山东工作总要求和科学发展观的具体体现，是把中央的方针政策与山东实际相结合的一项战略任务。在2009年9月8日山东省委党校的秋季开学典礼上，省委书记姜异康同志进一步指出，建设经济文化强省必须“强化在国内外发展格局深刻变动中谋求发展的大局意识，强化为全国科学发展作贡献的责任意识”。这些充分说明了山东在谋划自身经济社会发展上的大局意识和勇于担当的责任意识。在这一过程中，对建设经济文化强省具有里程碑意义的《黄河三角洲高效生态经济区发展规划》与《山东半岛蓝色经济区发展规划》先后得到国家批准与实施，成为两大国家战略。这两大国家战略的确立，就是山东努力自觉与国家全局发展相衔接与结合的重大成果。因此，经济文化强省的提出，是我省经济社会发展到新阶段的必然结果和正确选择。

实践表明，一个国家和地区经济社会发展目标及战略规划的确立，必须立足经济社会发展的阶段性特征，充分把握经济社会发展规律，充分鼓舞起人民投身建设事业的抱负和激情，是科学与理性的产物。这也正是我省近年来，紧紧围绕科学发展主题，牢牢把握加快转变经济发展方式主线，坚定不移地以富民强省为目标，建设经济文化强省的立足点。改革开放30多年，山东经济社会发生了翻天覆地的变化，经济发展速度和经济总量始终保持在全国前列，人民生活水平有了质的提高。但与科学发展观要求相比，与其他发达地区相比，经济发展方式比较粗放，经济结构层次不够高，服务业比重较低，能源消耗和排放总量较大，自主创新能力不够强，区域经济发展不平衡问题突出，人均收入处于较低水平。摆脱这些制约山东经济社会发展的瓶颈性因素，不断开创山东经济社会发展的新局面，成为摆在山东全省人民面前的历史性课题。对此，山东省委、省政府围绕实现山东科学发展、和谐发展、率先发展制定了一系列战略决策，把建设文化强省与建设经济强省相并列，提出建设经济文化强省的战略目标。山东是全国最早提出建设经济文化强省的省份之一，这充分反映了山东省委、省政府的超前意识和长远眼光。把建设文化强省与建设经济强省相并列，把文化建设提到前所未有的战略高度，是基于山东经济文化发展现状全面科学的把握。文化作为一种消费品，正以各种方式加速进入人民的生活领域，人们对高质量的文化产品有旺盛的需求；文化产业，作为一个新兴产业，将极大拓展经济发展的空间，成为推

动经济发展的强力引擎；经济和文化的融合发展，将成为未来中国经济社会发展的一大趋势。山东是自然资源大省，也是文化资源大省，但相较自然资源的开发利用，众多宝贵的文化资源的开发利用还远远不够，文化推动发展的巨大能量还远没有得到充分发挥，文化发展的开拓空间巨大。为此，山东省委、省政府提出了建设文化强省的总体思路：实现由文化资源大省向文化强省的历史性跨越；加快构建社会主义核心价值体系、覆盖城乡的公共文化服务体系、结构合理的现代文化产业体系、科学先进的现代文化传播体系；着力形成文化体制新优势、文化惠民新优势、文化创意新优势、文化品牌新优势、文化贸易新优势；努力实现社会主义先进文化的引领力强、社会主义核心价值体系的凝聚力强、文化改革发展的创新力强、公益性文化事业的保障力强、经营性文化产业的竞争力强、齐鲁文化走向世界的影响力强、文化人才队伍的支撑力强，建成与我省文化资源相匹配、与综合实力相适应、与富民强省目标相承接的文化强省。到 2020 年全省文化发展主要指标、文化事业整体水平、文化产业综合实力走在全国前列，成为全国重要的区域性文化中心。蓝黄战略为山东经济发展开拓了广阔空间，提供了强力引擎。蓝黄两大战略的批复与实施，使我省未来经济发展格局基本形成，即以此两大战略为强力引擎，全面实施重点区域带动战略，推动各重点区域融合发展。山东半岛蓝色经济区、黄河三角洲高效生态经济区、胶东半岛高端产业聚集区、省会城市群经济圈和鲁南临港产业带以及菏泽科学发展高地六大区域板块，将不断开创山东区域协调发展的新局面。

三、加快由大到强的转变是实现富民强省新跨越的必然选择

建设经济文化强省，实现富民强省的新跨越，是全面推进山东经济社会发展的战略目标，这也是对历届省委、省政府关于山东经济社会发展战略目标的进一步深化和拓展。进入新世纪以来，历届山东省委、省政府在制定山东经济社会发展目标时，始终紧扣科学发展，始终突出一个“强”字。省第八次党代会提出了建设“大而强、富而美的社会主义新山东”的宏伟目标；第九次党代会把这一目标进一步深化为“科学发展、和谐发展、率先发展，在新起点上实现富民强省新跨越”，再到建设“经济文化强省”，实现富民强省的新跨越，谱写山东人民美好生活新篇章；省第十次党代会提出“一个提前，六个更加”的发展目标。围绕强省战略的制定和实施，可谓一脉相承又不断深化，目标越来越高，内涵越来越丰富，部署越来越全面，定位越来越清晰。省九次党代会以来，山东经济社会发展经历了不平凡的五年，经济文

化强省建设扎实迈进，富民强省建设成就斐然。综合实力跃上新台阶，产业体系建设取得新进展，可持续发展取得新成效，创新型省份建设取得新突破，协调发展呈现新亮点，改革开放形成新局面，民生建设得到新加强，各项社会事业全面进步，城乡面貌发生重大变化，社会保持和谐稳定，社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设和党的建设取得重大进展。这些成就的取得，为推动经济文化强省战略的实施和实现富民强省的新跨越奠定了坚实的基础。

从根本上说，经济文化强省建设就是一项惠民工程，利民富民是山东推进强省建设的根本价值追求。经济社会发展的最终目的是实现人的全面发展，人是一切发展过程的最终价值取向。这就要求在经济文化强省建设的进程中，加快推进以保障和改善民生为重点的社会建设，逐步完善符合国情省情、比较完整、覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系，提高政府保障能力，使群众共享改革发展成果，让全体人民生活得更幸福更有尊严，这也是建设经济文化强省的根本目的和价值归宿。在推进强省建设中，山东始终坚持把实现好、维护好、发展好广大人民群众的根本利益，作为经济社会发展的“真道理”和“硬任务”，始终坚持把群众受益多少、百姓能得到什么实惠作为检验一切工作的标尺，将经济文化强省建设进程变成全民共建共享的精彩篇章。不断加大的民生支出，不断增长的居民收入，不断健全的社会保障，不断攀升的幸福指数，是山东经济文化强省建设的成果最终惠及全民的最好写照。在推进经济文化强省建设的进程中，山东在民生方面保持了前所未有的高投入。省九次党代会以来的五年里，受国际金融危机的影响，发展有起有伏，增速有高有低，但无论压力有多大，困难有多少，对民生的投入只有增加、没有减少，民生工程覆盖的范围只有扩大、没有缩小，教育、住房、医疗、养老、社会保障、收入分配，这些群众最关心的问题，恰恰就是投入力度最大、出台政策最多的领域。从提前一年实现养老保险全覆盖，到确保城镇居民和农民收入两位数增长，从提高低保标准到改善居住条件，从26项民生实事到35项民生大单，从财政支出的民生占比超过50%到新增财力的七成投向民生，为百姓办的实事越来越多，保障的范围越来越广。把群众最盼、最急、最忧、最难的问题找出来，一抓到底，切实解决，这是山东改善和保障民生的成功做法。在经济文化强省建设进程中，省委、省政府和各级党政机关坚持把改善民生贯彻到发展的每一环节。保障和改善民生，既是强省的目的，也蕴含着强省的手段和动力。在建设经济文化强省的实践中，山东努力把蓝天白云、绿水青山作为转变经济发展方式的动力，以更少的资源能源代价换取更加舒适的生活和更加宜居的环境；努

力把全省人民弥合区域、城乡差距的强烈愿望贯彻到实施重点带动的实践中,使经济发展的成果更加均衡地惠及全民;努力用社会保障体系的不断健全来消除人们的后顾之忧,用人们对未来的良好预期激发巨大消费需求,为扩大内需,拉动经济又好又快发展提供了强大动力。推动经济增长与保障改善民生统筹安排、落实发展举措与满足人民需求协调推进,使强省建设的每一项成就最终都体现于人民生活的改善上。

2012年5月,在省十次党代会,上一届省委提出了今后五年我省新的发展目标,这就是“一个提前,六大更加”,即提前实现全面建成小康社会的奋斗目标,开启基本实现现代化建设新征程,努力使经济发展方式更加科学、城乡区域发展更加协调、文化更加繁荣发展、人民生活更加殷实富裕、生态环境更加优美宜居、社会更加和谐稳定。提出要深入贯彻落实科学发展观,牢牢把握主题主线和稳中求进的总基调,坚定不移地以富民强省为目标,以改革开放为动力,以创新驱动、提质增效、统筹发展为着力点,坚决打好转方式调结构的硬仗,切实做好保障和改善民生、加强和创新社会管理的大文章,全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设和党的建设,实现经济文化强省建设新跨越,在推动科学发展、全面建设小康社会征程上走在前列,谱写山东人民美好生活新篇章。实现“一个提前、六个更加”发展目标,需要继续推进经济文化强省建设。综观国际国内形势,我国仍处于可以大有作为的重要战略机遇期,山东正处在由大到强战略性转变的关键时期,经济社会发展呈现出新的重要阶段性特征。经过改革开放30多年的快速发展,我省已经成为一个经济文化大省,物质基础坚实雄厚,产业体系比较完备,人均生产总值超过7000美元,经济社会发展站在了新的起点上。通过深入贯彻落实科学发展观,使我们推进经济文化强省建设的方向更加明确,思路更加清晰,信心更加坚定。同时,随着经济文化强省建设的深入推进,对调整产业结构、降低资源消耗、保护生态环境、提高质量效益要求更加迫切,加快转变经济发展方式任务更加繁重。当前,全国各地竞相发展的态势迅猛,区域之间的竞争,不仅看总量,更要看创新能力强不强、经济结构优不优、质量效益好不好、体制机制活不活,看核心竞争力、发展潜力和可持续发展的能力。加快实现由大到强的战略性转变,要求我们必须创新创优、求好求强、以强胜出,努力保持科学发展、创新发展的良好态势,保持经济平稳较快发展的良好态势,保持持续提高发展质量效益的良好态势。建设经济文化强省,实现富民强省的新跨越,必须牢牢把握科学发展这一主题,紧扣转变经济发展方式这一主线,准确把握改革创新这一根本动力,紧紧抓住发展是为了改善民生这

一根本目的，更加注重以人为本，更加注重全面协调可持续发展，更加注重统筹兼顾，更加注重保障和改善民生，促进社会公平正义。面对新的形势和任务，我们坚信，有这些年来我们在科学发展道路上探索积累的宝贵经验，有实施蓝黄两大国家发展战略带来的难得机遇和广阔空间，有山东广大党员干部群众团结拼搏、奋勇争先的信心和勇气，就一定能够战胜前进道路上的各种困难、风险和挑战，一定能够实现经济文化强省建设的新跨越，不断开创山东科学发展的新局面。

目 录

前 言	(1)
一、科学发展观是推动经济社会发展的重要指导方针	(1)
二、建设经济文化强省是推动山东科学发展的重大战略举措	(3)
三、加快由大到强的转变是实现富民强省新跨越的必然选择	(6)
第一章 以科学发展观统领经济文化强省建设	(1)
一、深入贯彻落实科学发展观是推动经济社会发展的必然要求	(1)
二、山东经济社会发展的巨大成就及其基本经验	(10)
三、建设经济文化强省必须坚持走科学发展道路	(14)
四、按照科学发展观要求加快推进经济文化强省建设	(19)
第二章 转变经济发展方式与经济又好又快发展	(28)
一、转方式调结构是科学发展的必然选择	(28)
二、山东转变经济发展方式与经济又好又快发展战略实施效果显著	(34)
三、加快转变经济发展方式,实现经济又好又快发展	(54)
第三章 山东经济板块的特色培育与优势再造	(68)
一、山东区域经济发展战略的历史演变	(68)
二、山东“十一五”时期区域经济发展的特征	(71)
三、山东经济板块优势再造的思路和对策	(84)
第四章 海陆统筹战略与山东半岛蓝色经济区建设	(95)
一、海陆统筹战略背景	(95)
二、基于海陆统筹战略的山东半岛蓝色经济区建设	(98)
三、海陆统筹与区域经济发展	(103)
四、海陆统筹与蓝色产业发展	(108)
五、海陆统筹与蓝色生态文明	(117)

第五章 黄河三角洲开发与高效生态经济区建设	(123)
一、黄河三角洲高效生态经济区上升为国家战略	(123)
二、山东推进黄河三角洲高效生态经济区建设的实践和成效	(128)
三、山东推进黄河三角洲高效生态经济区建设的基本经验	(136)
四、进一步加快黄河三角洲高效生态经济区建设的对策措施	(141)
第六章 山东产业结构调整与服务业发展	(150)
一、服务业发展与产业结构调整有机结合的必然性	(150)
二、山东服务业发展的现状与特征	(153)
三、山东服务业发展的成功经验与不足	(161)
四、山东服务业发展不足的原因分析	(169)
五、山东服务业发展的展望与建议	(174)
第七章 城乡统筹与新农村建设	(181)
一、统筹城乡发展进入新阶段	(181)
二、加快推进新农村建设的实践	(183)
三、山东新农村建设的启示及其面临的挑战	(193)
四、山东城乡统筹与新农村建设的机制构建	(200)
第八章 创新社会管理与平安山东建设	(209)
一、山东社会安全和社会管理面临的新挑战	(209)
二、山东创新社会管理的探索	(214)
三、山东社会管理存在的问题	(228)
四、加强和创新山东社会管理的建议	(231)
第九章 改善民生与幸福山东建设	(238)
一、改善民生与幸福山东建设的重要意义	(238)
二、改善民生与幸福山东建设的成效	(244)
三、改善民生与幸福山东建设取得成效的原因分析	(250)
四、改善民生与幸福山东建设实践的启示	(255)
五、改善民生与幸福山东建设的未来展望	(259)
第十章 可持续发展与生态山东建设	(269)
一、坚持不懈地推进可持续发展和生态山东建设	(269)

二、山东可持续发展与生态山东建设取得显著成就	(272)
三、山东可持续发展与生态山东建设的基本经验	(284)
四、生态山东建设的未来展望	(288)
第十一章 增强自主创新能力与建设创新型省份	(295)
一、自主创新与建设创新型省份是山东的必然选择	(295)
二、自主创新与创新型省份建设的实践	(300)
三、自主创新与创新型省份建设取得的巨大成就	(308)
四、以提高自主创新能力为重点加快推进创新型省份建设	(315)
第十二章 提高对外开放水平与建设国际化开放省区	(324)
一、对外开放对经济文化强省建设的推动作用	(324)
二、山东建设国际化开放省区的经验及面临的形势	(336)
三、山东进一步建设国际化开放省区的路径分析	(344)
第十三章 提升文化软实力与文化强省建设	(352)
一、建设文化强省是山东实现科学发展的必然要求	(352)
二、山东文化强省建设的思路与目标	(359)
三、山东文化强省建设的主要成就	(362)
四、山东文化强省建设的重要经验	(366)
五、山东文化强省建设中面临的主要问题	(368)
六、山东文化强省建设的保障措施	(371)
第十四章 创先争优与党的建设	(378)
一、推动科学发展是创先争优的根本目标	(378)
二、创先争优是党的建设的重要内容	(383)
三、山东开展创先争优活动的突出成就	(388)
四、山东开展创先争优活动的鲜明特色	(391)
五、山东开展创先争优活动的经验启示	(394)
六、山东创先争优活动的逐步深化	(399)
第十五章 人才强省战略与人才特区创建	(404)
一、科学人才观是人才强省战略的理论基础	(404)

二、人才强省战略的目标与任务	(411)
三、人才强省战略实施中的经验和成就	(417)
四、国内人才强省战略实施与人才特区建设的主要经验借鉴	(423)
五、以人才特区创建保障人才强省战略实施的思路与对策	(428)
后 记	(433)

第一章

以科学发展观统领经济文化强省建设

改革开放以来我国经济社会发展的实践表明，发展是硬道理，是解决当代中国所有问题的关键，是我们党执政兴国的第一要务。科学发展观继承和发展了我们党三代中央领导集体关于发展的重要思想，进一步回答了实现什么样的发展、怎样发展的问题，为我们更好地推动经济社会发展、不断开创中国特色社会主义事业新局面提供了强大思想武器。建设经济文化强省，要求我们必须全面把握科学发展观的科学内涵和精神实质，不断增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性，着力转变不适应不符合科学发展观的思想观念，着力解决影响和制约科学发展的突出问题，把全社会的发展积极性引导到科学发展上来，把科学发展观贯彻落实到经济文化强省建设的各个方面。

一、深入贯彻落实科学发展观是推动经济社会发展的必然要求

当今世界，发展问题是一个全球性的战略问题，也是一个根本性、综合性和系统性的理论问题。科学发展观是对马克思列宁主义关于发展思想的继承和发展，是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展，是对第二次世界大战以后兴起的以研究发展中国家现代化为主要内容的各种发展理论的扬弃，同时科学发展观又赋予马克思主义新的鲜活力量，是与时俱进的科学理论。

（一）科学发展观的理论基础和实践基础

1. 科学发展观是关于发展的世界观和方法论的集中体现。

世界观是人们对世界的总体看法和根本观点，方法论是人们认识和改造世界所遵循的根本方法。发展观是关于发展的本质、目的、内涵和要求的总体看法和根本观点，决定了经济社会发展的总体战略和基本模式，对经济社会发展实践具有根本性、全局性的重大影响。科学发展观坚持马克思主义的基本原理，紧密结合中国特色社会主义的伟大实践，吸收人类文明进步的新成果，站在历史和时代的高度，用一系列新思想、新观点、新论断，深化了对社会主义发展规律的认识，指明了实现经济社会又好又快发展的科学道路，用新的思想