

台湾2011

全国台湾研究会 编

主编 ◆ 周志怀

副主编 ◆ 杨立宪 严 峻



九州出版社
JIUZHOU PRESS

全国百佳图书出版单位

台湾二〇一一

全国台湾研究会 编

主 编：周志怀

副主编：杨立宪 严 峻

九州出版社

· 北京 ·

图书在版编目(CIP)数据

台湾. 2011 / 全国台湾研究会编. —北京:九州出版社, 2012. 5

ISBN 978 - 7 - 5108 - 1496 - 9

I. ①台… II. ①全… III. ①台湾省 - 概况 - 2011
IV. ①K925. 8

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 106958 号

台湾二〇一一

作 者	全国台湾研究会 编
出版发行	九州出版社
出 版 人	徐尚定
地 址	北京市西城区阜外大街甲 35 号(100037)
发行电话	(010) 68992190/2/3/5/6
网 址	www. jiuzhoupress. com
电子信箱	jiuzhou@jiuzhoupress. com
印 刷	三河市东方印刷有限公司
开 本	850 毫米 × 1168 毫米 32 开
印 张	13.875
字 数	300 千字
版 次	2012 年 5 月第 1 版
印 次	2012 年 5 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 5108 - 1496 - 9
定 价	36.00 元

★ 版权所有 侵权必究 ★

目 录

综 述

2011 年两岸关系综述	倪永杰 (3)
2011 年两岸经贸关系	
综述	李 非 胡 敏 伍湘陵 (16)
2011 年台湾当局大陆政策综述	李 鹏 (33)
2011 年台湾政局综述	张文生 (47)
2011 年国民党情况综述	李文艺 周丽华 (62)
2011 年民进党情况综述	林 劲 王 毅 (77)
台湾第 8 届“立法委员”选举述评	严安林 (93)
2011 年台湾对外关系综述	修春萍 (108)
2011 年台湾经济综述	李应博 (126)
2011 年台湾对外贸易与投资综述	王 敏 (142)
2011 年台湾金融形势综述	曹小衡 高 一 (158)
2011 年台湾社会情况述评	陈 星 (175)
2011 年台湾教育综述	彭付芝 (190)

2011 年台湾文学艺术综述	朱双一 (208)
2011 年台湾军事情况综述	张 露 (227)
2011 年台湾民意调查综述	唐 桦 (242)

台湾大事记

台湾大事记	陈咏江 辑 (263)
-------------	-------------

祖国大陆对台重要文献

祖国大陆对台重要文献	郑三 辑 (319)
胡锦涛谈台湾问题	(321)
温家宝谈台湾问题	(332)
贾庆林谈台湾问题	(335)
戴秉国谈台湾问题	(359)
王毅谈台湾问题	(361)
2011 年两岸协议与共同意见	(407)

统计资料

统计资料	宁溪 辑 (415)
2011 年台湾重要经济指标统计表	(417)

1970 - 2011 年台湾经济增长率	(420)
1970 - 2011 年台湾人口统计表	(421)
1970 - 2011 年台湾工业增长率	(422)
1970 - 2011 年台湾农业增长率	(423)
1970 - 2011 年台湾服务业增长率	(424)
1970 - 2011 新台币兑美元汇率	(425)
1967 - 2011 年台湾三大产业比重表	(426)
1967 - 2011 年台湾进出口贸易统计表	(428)
1994 - 2011 年海峡两岸间贸易金额之各种统计表	(430)
1966 - 2011 年台湾对美国贸易统计表	(431)
1966 - 2011 年台湾对日本贸易统计表	(433)
1966 - 2011 年台湾对香港贸易统计表	(435)

综 述

2011 年两岸关系综述

倪永杰

2011 年是两岸关系承前启后、继往开来、稳中求进、成果丰硕的关键年。两岸关系在既有成果的基础上继续发展,质量向上提升,深度向下挖掘,广度向外拓展,取得新进展,获得新动力。两岸和平发展的基础进一步充实,制度化安排更加周密,交流秩序更为良性有序,“经济红利”惠及更多两岸同胞,和平发展获得台湾同胞的拥护。2012 年 1 月 14 日,台湾民众用选票选择了两岸关系和平发展的道路,普遍期待继续沿着这一光明大道不断前进。

一、和平发展取得新进展

1. 两会制度化协商持续进行,取得新进展。

海协、海基两会协商内容更加符合台湾民生需要,取得新成果,但协商难度有所增加。10 月 19 日至 21 日,海协、海基两会领导人在天津举行了第七次“陈江会”,签署了《海峡两岸核电安全合作协议》,公布了两会《关于推进两岸投保协议协商的共

同意见》与《关于加强两岸产业合作的共同意见》。虽然签署的协议少于前二年,但意义非同一般,表明在临近台湾“大选”的时刻,两岸双方仍能排除干扰,秉持务实态度,持续协商且取得实质进展。两会对早日签署投保协议的意愿非常强烈,后因仲裁等议题尚存分歧而功亏一篑,双方领导人期待能够在第八次“陈江会”时顺利签署。

两会年内还专门针对两会已签署协议的落实情况进行检讨,商议改进措施,提升两岸协议的效益。

2. 两岸经贸合作不断深化,呈现新格局。

两岸特色的经贸合作机制逐步建立,两岸经贸关系进一步朝制度化、机制化、自由化方向发展,经贸往来不断扩大,合作领域不断深化。大陆方面首次将两岸经贸纳入“十二五”计划之中,为两岸经济合作提供了前所未有的机遇。2011年是“ECFA元年”,开启两岸经济合作的“后 ECFA 时代”,不但提高了台湾经济的竞争力,也为两岸经济整合提供了强大的驱动力。早期收获项目正式生效,全面实施,成效显著。在早收清单方面,大陆向台湾开放了 539 项产品,包括 18 项农产品,台湾向大陆开放 267 项;大陆向台湾开放了银行、保险等 11 项服务业,台湾向大陆开放 9 项。根据统计,1 到 10 月,在货物贸易早收计划部分,大陆自台湾进口享受优惠关税的产品共 24256 批次,货值 34.56 亿美元,关税优惠 1.02 亿美元。台湾自大陆进口享受优惠关税的产品共 12424 批次,货值 8.19 亿美元,关税优惠 0.18 亿美元。同期间台湾对大陆出口整体增长 12.5%。据初步估计,早收清单实施可使 2.2 万家中小企业受益,茶叶、金针菇、石斑鱼、虱目鱼等产品的竞争力上升,对大陆出口的冷冻秋刀鱼增

长最快,增长了 10.61 倍,文心兰增长了 7.69 倍,活石斑鱼增长了 1.92 倍,真正使台湾农渔民受惠。两岸农渔业交流合作取得新突破。8 月大陆首度对台製作养殖的冷冻虱目鱼全鱼货柜正式输往上海。两岸製作是两岸农渔业合作的新突破、新形式,以保证收购价格的製作方式,降低市场风险,减少交易环节与中间商利润盘剥,给岛内养殖業者带来实质的利益,受到台湾农渔民的欢迎与肯定。台南学甲区 100 户签约渔民,通过与大陆开展虱目鱼製作,每户获利 30 多万元新台币。

两岸经贸快速发展,双向投资同步增长。据初步统计,全年两岸贸易额高达 1600 亿美元,同比增长 10%。台商投资大陆继续增加,据台“投审会”统计,1-11 月,台商在大陆投资 530 件,投资金额为 124 亿美元,台湾有 13 家金融机构进入大陆市场。台湾进一步放宽陆资入台投资项目,包括 9 项服务业,入台投资案 98 件,投资金额 4279 万美元,迄今已有陆资 1.6 亿美元赴台投资。台“金管会”首次批准我中国银行、交通银行在台北筹设办事处。

两岸直航航班有较大幅度的增加,由原先每周的 370 班增加到 558 班,其中上海增加最多。两岸直航航点逐渐向大陆二、三线城市延伸,甚至台中与福建平潭、台中与江苏盐城等城市也已开通了直航航班。民进党执政的台南市也积极争取与大陆试通固定航班。

“两岸经济合作委员会”于 1 月 6 日顺利成立,标志着 EC-FA 后续协商全面启动。“经合会”是 60 年来两岸双方首次共同设立的机构,专门负责两岸经贸事务的协商。设置了共同召集人、首席代表,纳入海协、海基负责人以及两岸相关经贸部门

的高层官员,下设货品贸易、服务贸易、争端解决、投资、产业及海关合作等6个工作小组,定期开会,共同研究、商议两岸经济合作的有关事宜。年内已召开了2次例会,共同研究、交换意见,达成多项共识。“经合会”为未来两岸各领域的合作、谈判作出了示范。两岸产业工作小组于11月底在江苏昆山召开了由官方主导的首届两岸产业论坛,达成三项共识。

3. 两岸人员往来蓬勃发展,形成新亮点。

大陆方面采取多种措施促进两岸人员交流往来,全面下调台胞证签注收费,总体降幅达50%,出台大陆居民赴台就学、就医等政策,继续推动并规范赴台旅游等。全年台湾居民来大陆526万人次,同比增长2.38%。大陆居民赴台达到184万人次,成为台湾最大的境外客源,其中赴台旅游125.1万人次。赴台个人游于6月28日正式实施,引发新一轮“台湾热”。包括北京、上海及厦门三个城市的游客有幸率先亲历个人游,年内个人游约有2.5万人次。另开放福建居民以“小三通”方式赴金门、马祖等离岛个人游,人数不限,但不能转至台湾本岛旅游。^①一般估计陆客赴台旅游可为台湾每年带来一千多亿台币的旅游收入,相等于台湾生产总值的0.7%。预计陆客个人游将于2012年扩大试点城市。陆客带来的商机引起民进党籍县市长的热烈追捧。他们从一开始的拒绝排斥到如今的热情欢迎,前后立场迥然不同。高雄市长陈菊亲自为写下《从北京到台北那么近那么远》游记的赵星介绍高雄的“魅力与惊喜”。

4. 两岸文教交流蓬勃发展,进入新阶段。

两岸文教交流持续发展,取得突破性进展。经过两岸双方共同努力,大陆学生赴台就读终于实现。1月初,台当局根据

“陆生三法”修正案,陆续出台了“大陆地区学历采认审议办法”、“大陆地区人民来台就读专科以上学校办法”等配套政策,台“教育部”成立了“招收大陆地区学生招生委员会联合会”,公布了相关招生简章、名额、方式,陆生入台终于成为现实,揭开了两岸文教交流的历史新页。自2011年以后,每年来自北京、上海、江苏、浙江、福建、广东等6省市的2141名陆生可进入台湾相关大学就读本科及本科以上学位。由于存在“三限六不”等多种限制,2011年陆生赴台就读不尽理想,据统计,年内被台湾各大学录取的大陆本科生、硕、博士生共900多名。此外,每年在台湾大专院校短期研修的大陆交换生以及攻读本科、硕博的陆生已超过1万名。大陆进一步放宽高校免试招收台高中毕业生的标准,由“学测”的“顶标级”扩大至“前标级”,有利于更多的台生来大陆就读。6月,《富春山居图》在台湾故宫合璧展览。这幅见证了两岸文化同源、承载着同胞悲欢的不朽名作,以历史性的“山水合璧”方式激荡起两岸同胞的中华人文情愫,成为两岸文化交流的一大盛事。

5. 港澳台关系全面发展,实现新跨越。

港、澳、台互设办事机构。7月15日,台湾驻香港逾45年的机构“中华旅行社”更名为“台北经济文化办事处”,驻澳门的“台北经济文化中心”随即同样更名。年底,香港、澳门特区政府分别在台北设立香港、澳门经济贸易文化办事处。从此,台、港(澳)双方直接派驻官员,给予同等的礼遇与便利。这是继去年港、台成立港台经济文化协进会与策进会以后所取得的新突破,既是“港澳台关系大跃进”,更是两岸关系的里程碑。对未来两岸互设综合性机构具有一定的先行先试、示范的效果。^②

台港签订新航约。12月30日谈判多时的台港新航约终于签订。台港航班由每周340班增加为410班,票价至少下降一成,有效纾解日益增加的两岸旅客往来需要。除桃园、高雄、固定航线及松山机场外,台湾的其他机场可申请台港“特别包机”航线。双方将增加经营台港线的航空公司,香港除国泰、港龙外,增加香港快运公司(海南航空公司的子公司),台方除华航、长荣、华信外,有可能增加第四家航空公司经营台港线。^③新航约提升了业者经营的便利性及旅客往来的便捷性,为推进港、台关系增添新的助力,也为台湾成为亚太转运枢纽目标奠定了基础。年内“陆委会主委”赖幸媛等人先后赴港、澳参访。

6. 两岸政治互信有所发展,高层互动写下历史新页。

年内两岸高层对于推进两岸关系和平发展、对于反对“台独”、“九二共识”的共同政治基础有了新的认识。年内,胡锦涛总书记先后于5月在北京会见国民党荣誉主席吴伯雄、8月在深圳、11月在美国夏威夷会见国民党荣誉主席连战。胡锦涛在会见吴伯雄时提出发展两岸关系四点意见,包括继续把握两岸关系和平发展大局,继续维护国共两党、两岸双方良性互动,继续稳步推进两岸交流合作,继续保障台湾基层民众共享两岸交流合作成果。与连战会谈时强调双方应牢牢把握两岸关系和平发展主题,巩固反对“台独”、认同“九二共识”的共同政治基础,把两岸关系良性发展的势头保持下去。两岸双方分别借纪念辛亥革命进行隔海对话。胡锦涛总书记呼吁“终结两岸对立,抚平历史创伤”,不断解决前进道路上的各种问题。马英九则先后于元旦、“双十”讲话中,强调“振兴中华”这一百年中国的命题,获得两岸同胞的共鸣。年内,先后有辽宁、广西、安徽、四川、

浙江、河南、山东等省市领导赴台交流,充实两岸高层交往内涵,在台湾掀起一波波的“大陆热”。

总之,经过两岸同胞共同努力,2011 年两岸关系取得新进展,实现新突破,积累新动力,有越来越多的两岸同胞参与到两岸关系和平发展的事业中来,更多的“和平红利”惠及台湾同胞。两岸关系和平发展的质与量都有所提升,为后续发展打下了基础,创造了条件,储备了动力,和平发展成为不以人的意志为转移的历史必然。

二、和平发展呈现新特点

1. 台湾“大选”牵动两岸关系,影响和平发展前景。

长期以来,台湾周期性“大选”对两岸关系产生重大影响。不同政党在台湾执政,对两岸关系的影响截然不同,如果由认同“九二共识”的国民党继续执政,两岸关系的发展较有保障,和平发展的前景可以期待;如果由一个不放弃“台独”路线的民进党上台,两岸关系将面临新的变数、陷入新的动荡之中。历次台湾“大选”从来没有像此次选举如此大范围、深层次地牵动两岸关系发展,也从来没有如此引起两岸同胞、海外侨胞及国际社会的高度关注。人们普遍期待和平发展得以持续,可以分享到更多的“和平红利”;普遍忧虑一旦民进党重新上台,和平发展不复存在,“和平红利”丧失殆尽,最终影响到台湾民众的福祉及亚太地区的安宁。这场选举对台湾而言是两种命运的选择,对两岸关系而言,也是两种前途的较量。最后,台湾民众以智慧作出抉择,用 689 万选票、51.6% 得票率支持马英九连任,淘汰了

带给两岸关系不确定变数的蔡英文,继续走和平发展的道路,继续分享“和平红利”、“经济红利”。

2. 两岸议题成为选举主轴与“大选”决战点。

两岸议题是马英九强项,但操作不当容易失分,如“公投和平协议”;两岸议题是蔡英文“罩门”,极力回避却始终无法摆脱。^④以前泛蓝回避两岸议题,而民进党则擅长挑拨、激化族群冲突。此届蓝绿议题攻防转换,马英九高举“九二共识”的大旗,主打两岸政绩,强调开放松绑、和平稳定,正面迎战蔡英文的“台湾共识”,凸显蔡难以处理两岸问题,无法稳定台海局势,确保台湾民众福祉。蔡英文极力躲闪、模糊两岸议题,高举“公平正义牌”,突出社会矛盾、财富差距,大搞阶级动员,其动机在于把台湾的社会、贫富、南北问题与省籍、族群问题挂钩,归罪于马英九的两岸开放政策,攻击马政府“图利财团”,国共联手“掏空台湾”、“剥夺”台湾民众。

为吸引中间选民、中产阶级的选票,蔡英文先后提出了“和而不同、和而求同”、“十年政纲”、“台湾共识”、“中华民国是台湾”等概念,希望“善用中国”,寻求“与中国建立和平稳定互动架构”,但因其拒绝“九二共识”,其大陆政策不可信且不可行,故始终无法赢得更多中间选民、中产阶级、工商界的信任,甚至连中南部绿营支持者也因担心蔡上台两岸趋于紧张而不敢投蔡。因此,两岸议题设定了选举的主轴,决定了选举的成败,马因赢得更多“经济选民”、“两岸选民”的支持而连任。

3. “九二共识”成为两岸关系发展的试金石,经受民意检验,获得普遍认可。

坚持“九二共识”、共同反对“台独”是推动两岸关系和平发

展的根本基础。年内两岸高层围绕“九二共识”进行深度交流,达成一致看法。胡锦涛 11 月会见连战时强调,“九二共识”是 1992 年由两岸正式授权的民间机构达成的,是客观存在的事实。“九二共识”的精髓是求同存异,这体现了对待两岸间政治问题的务实态度。对此,马英九亦不断强调“九二共识”是两岸关系发展的基石,强调如果推翻“九二共识”,两岸必陷不确定状态,对两岸都有很大的冲击,对台湾的影响尤其重大。^⑤选举期间,马英九更把“九二共识”作为制胜法宝,攻击蔡英文的两岸“罩门”。蔡英文则竭力否定“九二共识”的存在,并称这是国、共两党之间达成的共识,没有透过“民主机制”获得台湾人民认可。为摆脱“九二共识”的压力,蔡英文端出虚无、空洞的“台湾共识”来搪塞,一度将“终极统一”、“一中各表”纳入选项,引起外界一致挞伐。在选举的最后关头,台湾工商界的代表性人士顶住民进党的压力,纷纷站出来力挺“九二共识”,认为这是发展两岸关系的“定海神针”。此次选举,在台湾民众中进行了一次“九二共识”的普及化教育,获得台湾人民普遍认可,越来越多的人接受了“九二共识”这一概念。人们不一定清楚其内涵,但都已充分认识到,有了“九二共识”,两岸关系就发展,“和平红利”就会源源不断地到来;没有“九二共识”,两岸关系就受挫,重趋紧张与动荡,经济难以“复苏”,台湾民众切身利益就会遭到损害,“和平红利”就将得而复失,重尝民进党 8 年执政的沉沦梦魇。

4. 和平发展成为台湾主流民意、核心价值。

经过两岸同胞共同努力,两岸关系历史面貌发生巨大而深刻的变化,处于 60 年来最好的时期。两岸“三通”直航使两岸