

毛澤東選集

第四卷
第二分冊

解放戰爭第二年的戰略方針^{*}

（一九四七年九月一日）

（一）第一年作戰（去年七月至今年六月），殲滅敵正規軍九十七個半旅，七十八萬人，偽軍、保安隊等雜部三十四萬人，共計一百十二萬人。這是一個偉大的勝利。這一勝利，給了敵人以嚴重打擊，在整個敵人營壘中引起了極端深刻的失敗情緒，興奮了全國人民，奠定了我軍殲滅全部敵軍，爭取最後勝利的基礎。

（二）第一年作戰，敵人以二百四十八個正規旅中的二百十八個旅一百六十多萬人，近百萬的特種兵（海軍、空軍、砲兵、工兵、裝甲兵），以及偽軍、交通警察部隊、保安部隊等，向我解

放區大舉進攻。我軍正確地採取戰略上的內綫作戰方針，不惜付出三十餘萬人的傷亡，大塊土地的被敵佔領，使自己隨時隨地立於主動地位，因而爭取了殲敵一百十二萬人，分散了敵軍，鍛鍊和壯大了我軍，並且在東北、熱河、冀東、晉南、豫北舉行了戰略性的反攻，收復和新解放了廣大的土地。(二)

* 這是毛澤東同志爲中共中央起草的對黨內的指示，當時他和中共中央住在陝北葭縣朱官寨。這個指示規定，解放戰爭第二年的基本任務，是以主力打到國民黨區域，由內綫作戰轉入外綫作戰，也就是由戰略防禦階段轉入戰略進攻階段。人民解放軍按照毛澤東同志所規定的戰略計劃，從一九四七年七月至九月，轉入了全國規模的進攻。晉冀魯豫野戰軍於六月三十日在魯西南地區強渡黃河，八月下旬越過隴海綫，挺進大別山。晉冀魯豫野戰軍的太岳兵團，八月下旬由晉南強渡黃河，挺進豫西地區。華東野戰軍在打破敵人的重點進攻以後，九月初挺進魯西南地區。華東野戰軍的山東兵團，從九月起向膠東地區之敵發起攻勢作戰。西北野戰軍八月下旬轉入反攻。晉察冀野戰軍九月初對平漢北段之敵發起攻勢作戰。東北野戰軍緊接着全東北範圍的夏季攻勢之後，從九月起，在長春、吉林、四平地區和北寧綫錦西至義縣地區發起大規模的秋季攻勢。所有這些戰場上的攻勢，組成了人民解放軍全面進攻的總形勢。人民解放軍的大舉進攻，使解放戰爭達到了一個轉折點，標誌着戰爭形勢的根本改變。參看本卷『目前形勢和我們的任務』一文。

(三) 我軍第二年作戰的基本任務是：舉行全國性的反攻，即以主力打到外綫去，將戰爭引向國民黨區域，在外綫大量殲敵，澈底破壞國民黨將戰爭繼續引向解放區，進一步破壞和消耗解放區的人力物力，使我不能持久的反革命戰略方針。我軍第二年作戰的部分任務是：以一部分主力和廣大地方部隊繼續在內綫作戰，殲滅內綫敵人，收復失地。

(四) 我軍執行外綫作戰，將戰爭引向國民黨區域的方針，當然要遇到許多困難。因為到國民黨區域創立新根據地需要時間，需要在多次往返機動的作戰中大量殲滅敵人，發動羣衆，分配土地，建立政權，建立人民武裝之後，方能創立鞏固的根據地。在這以前，困難將是不少的。但是，這種困難能夠克服和必須克服。因為敵人將被迫更加分散，有廣大地區作爲我軍機動

作戰的戰場，可以求得運動戰；那裏的廣大民衆是痛恨國民黨擁護我軍的，雖然部分敵軍仍然有較強的戰鬥力，但一般地敵軍士氣比一年前低落得多，其戰鬥力比一年前削弱得多了。

（五）到國民黨區域作戰爭取勝利的關鍵：第一是在善於捕捉戰機，勇敢堅決，多打勝仗；第二是在堅決執行爭取羣衆的政策，使廣大羣衆獲得利益，站在我軍方面。只要這兩點做到了，我們就勝利了。

（六）敵軍分佈，到今年八月底止，連被殲滅和受殲滅性打擊者都算在內，南綫一百五十七個旅，北綫七十個旅，國民黨後方二十一個旅，全國總數仍是二百四十八個旅，實際人數約一百五十萬人；特種部隊、偽軍、交通警察、保安部隊等約一百二十萬人；敵後方軍事機關非戰鬥人員約一百萬人；敵全軍共約

三百七十萬人。南綫各軍中，顧祝同系統一百十七個旅，程潛系統和其他七個旅，胡宗南系統三十三個旅。顧軍一百十七個旅中，被我殲滅和受殲滅性打擊者有六十三個旅。其中一部尚未補充，一部雖已補充，但人數很少，戰鬥力很弱；另一部雖有較多人員武器補充，戰鬥力也恢復到某種程度，但仍然遠不如前。尚未被殲滅和尚未受殲滅性打擊者只有五十四個旅。全部顧軍，使用於守備和僅能作地方性機動之用者佔了八十二到八十五個旅，能用於戰略性機動者只有三十二到三十五個旅。程潛系統和其他的七個旅大體均只能任守備，其中一個旅曾受殲滅性打擊。胡宗南系統（包括蘭州以東，寧夏榆林以南，臨汾洛陽以西）之三十三個旅中，被殲滅和受殲滅性打擊者有十二個旅，能用於戰略性機動者只有七個旅，其餘均任守備。北綫敵軍

共有七十個旅。其中，東北系統二十六個旅，內有十六個旅被殲滅和受殲滅性打擊；孫連仲系統十九個旅，內有八個旅被殲滅和受殲滅性打擊；傅作義十個旅，內有二個旅受殲滅性打擊；閻錫山十五個旅，內有九個旅被殲滅和受殲滅性打擊。這些敵軍現在大體均取守勢，能機動作戰的兵力只有一小部分。國民黨後方任守備的兵力僅有二十一個旅。其中，新疆和甘西八個旅，川、康七個旅，雲南兩個旅，廣東兩個旅（即被殲滅的第六十九師），台灣兩個旅，湖南、廣西、貴州、福建、浙江、江西六省全無正規軍。國民黨在美國援助下，今年計劃徵兵一百萬補充前綫並訓練若干新旅和若干補充團。但是，只要我軍能如第一年作戰平均每月殲敵八個旅，在第二年再殲敵九十六至一百個旅（七八兩月已殲敵十六個半旅），則敵軍將進一步大受削弱，其戰

略性機動兵力將減少至極度，勢將被迫在全國一切地方處於防禦地位，到處受我攻擊。國民黨雖有徵兵百萬訓練新旅和補充團之計劃，也將無濟於事。其徵兵純用捕捉和購買方法，必難達到百萬，而且逃亡甚多。我軍執行外線作戰方針，又可縮小其人力資源和物質資源。

（七）我軍作戰方針，仍如過去所確立者，先打分散孤立之敵（包括一次打幾個旅的大規模殲滅性戰役在內，例如今年二月萊蕪戰役，三月七月魯西南戰役），後打集中強大之敵。先取中、小城市和廣大鄉村，後取大城市。以殲滅敵人有生力量為主要目標，不以保守和奪取地方為主要目標；保守或奪取地方是殲敵有生力量的結果，往往須反覆多次才能最後地保守或奪取之。每戰集中絕對優勢兵力，四面包圍敵人，力求全殲，不

使漏網。在特殊情況下，則採用給敵以殲滅性打擊之方法，即集中全力打敵正面及其一翼或兩翼，以求達到殲滅其一部，擊潰其另一部之目的，以便我軍能夠迅速轉移兵力，殲擊他部敵軍。一方面，必須注意不打無準備之仗，不打無把握之仗，每戰都應力求有準備，力求在敵我條件對比上有勝利之把握；另一方面，必須發揚勇敢戰鬥，不惜犧牲，不怕疲勞和連續作戰（即短期內接連打幾仗）的優良作風。必須力求調動敵人打運動戰，但同時必須極大地注重學習陣地攻擊戰術，加強砲兵、工兵建設，以便廣泛地奪取敵人據點和城市。一切守備薄弱之據點和城市則堅決攻取之，一切有中等程度的守備而又環境許可之據點和城市則相機攻取之，一切守備強固之據點和城市則暫時棄置之。以俘獲敵人的全部武器和大部兵員（十分之八九的士

兵和少數下級官佐）補充自己。主要向敵軍和國民黨區域求補充，只有一部分向老解放區求補充，特別是南綫各軍應當如此。在一切新老解放區必須堅決實行土地改革（這是支持長期戰爭取得全國勝利的最基本條件），發展生產，厲行節約，加強軍事工業的建設，一切爲了前綫的勝利。只有這樣做，才能支持長期戰爭，取得全國勝利。果然這樣做了，就一定可以支持長期戰爭，取得全國勝利。

（八）以上是一年戰爭的總結和今後戰爭的方針。望各地領導同志傳達給軍隊團級以上，地方地委和專署以上的各級幹部，使大家明白自己的任務而堅決地毫不動搖地執行之。

【註釋】

（一）本文所說我軍在東北、熱河、冀東的戰略性反攻，是指東北人民解放軍一九四七年的夏季攻勢。自五月十三日開始，我軍在東北和熱河、冀東各個戰場上同時展開進攻。

到七月一日止，殲敵八萬餘人，收復縣城四十餘座，完全粉碎了敵軍對我東北各解放區的分割計劃，迫使敵軍收縮於中長路和北寧路的狹長走廊地帶，轉取所謂『重點防禦』，從而改變了東北整個局勢。本文所說我軍在晉南、豫北的戰略性反攻，是指晉冀魯豫人民解放軍一九四七年二、四、五月間在豫北和晉南同蒲路兩側所展開的攻勢。豫北我軍自三月二十三日起發起進攻，在接連攻克延津、陽武、濮陽、封邱後向北擴張戰果，至五月二十八日止又攻克淇縣、濬縣、滑縣、湯陰等城，殲敵四萬五千餘人。晉南我軍於四月四日發動進攻，至五月四日連克曲沃、新絳、永濟等二十二座縣城和黃河渡口的禹門口、風陵渡要點，殲敵一萬八千餘人。

（二）萊蕪戰役，是華東人民解放軍在山東萊蕪（位於濟南東南）地區所進行的運動戰。一九四七年一月底，國民黨軍隊分南北兩綫進攻我山東解放區。南綫國民黨軍隊以八個整編師，分三路沿沂河、沭河北犯臨沂，北綫國民黨軍李仙洲集團三個軍由明水、淄川、博山等地南下萊蕪，新泰策應，企圖同華東人民解放軍主力在沂蒙山區決戰。我軍以一部阻擊南綫之敵，主力則北上萊蕪殲擊李仙洲集團。戰鬥自二月二十日開始至二十三日下午結束，全殲該敵六萬餘人，生俘國民黨徐州綏靖公署第二綏靖區副司令官李仙洲，收復城市十三座。

（三）魯西南戰役，是晉冀魯豫人民解放軍於一九四七年七月在山東省西南部荷澤、鄆城、鉅野、定陶、金鄉、曹縣地區所進行的一次戰役。這次戰役，先後殲滅了國民黨軍四個師部和九個半旅，共五萬六千餘人。

中國人民解放軍宣言*

(一九四七年十月)

中國人民解放軍，在粉碎蔣介石的進攻之後，現已大舉反攻。南綫我軍已向長江流域進擊，北綫我軍已向中長、北寧兩路進擊。我軍所到之處，敵人望風披靡，人民歡聲雷動。整個敵我形勢，和一年前比較，已經起了基本上的變化。

本軍作戰目的，迭經宣告中外，是爲了中國人民和中華民族的解放。而在今天，則是實現全國人民的迫切要求，打倒內戰禍首蔣介石，組織民主聯合政府，藉以達到解放人民和民族的總目標。

中國人民，爲了自己的解放和民族的獨立，同日本帝國主

義英勇奮戰了八年之久。日本投降後，人民渴望和平，蔣介石則破壞人民一切爭取和平的努力，而以空前的內戰災難壓在人民的頭上。這樣，就逼得全國各階層人民，除了團結起來打倒蔣介石以外，再無出路。

蔣介石現在的內戰政策，不是偶然的，這是蔣介石及其反動集團一貫反人民政策的必然結果。早在民國十六年（一九二七年），蔣介石就忘恩負義地背叛了國共兩黨的革命聯盟，背叛了孫中山的革命的三民主義和三大政策，從此建立獨裁統治，投降帝國主義，打了十年內戰，造成日寇侵略。民國二十五年（一九三六年）西安事變（二）時期，中國共產黨以德報怨，協

* 這是毛澤東同志為中國人民解放軍總部所起草的政治宣言。在這個宣言裏，分析了當時的國內政治形勢，提出了『打倒蔣介石，解放全中國』的口號，宣佈了中國人民解放軍的也就是中國共產黨的八項基本政策。這個宣言在一九四七年十月十日公佈，被稱為『雙十宣言』。宣言是在陝北葭縣神泉堡起草的。

同張學良、楊虎城兩將軍，釋放蔣介石，希望蔣介石悔過自新，共同抗日。但是蔣介石又一次忘恩負義，對於日寇則消極應戰，對於人民則積極鎮壓，對於共產黨則極端仇視。前年（一九四五年）日本投降，中國人民又一次寬恕蔣介石，要求蔣介石停止已經發動的內戰，實行民主政治，團結各黨派和平建國。但是毫無信義的蔣介石，在簽訂停戰協定、通過政協決議、宣佈四項諾言（三）以後，隨即將其全部推翻。人民方面，雖則再三忍讓求全，但是蔣介石在美帝國主義援助之下，決心不顧國家民族的死活，向人民作空前的全面的進攻。從去年（一九四六年）一月停戰協定宣佈到現在，蔣介石先後動員了二百二十多個正規旅和近百萬的雜色部隊，向中國人民從日本帝國主義手裏用血戰奪取過來的解放區，實行大舉進攻，先後侵佔了瀋陽、撫順、本

溪、四平、長春、永吉、承德、集寧、張家口、淮陰、荷澤、臨沂、延安、烟台等城市和廣大的鄉村。蔣軍所到之處，殺人放火，姦淫擄掠，實行三光政策，同日本強盜的行爲完全一樣。去年十一月，蔣介石召集了偽國大，宣佈了偽憲法。今年三月，蔣介石驅逐了共產黨的代表。今年七月，蔣介石下了反人民的總動員令。^{〔三〕}對於全國各地反對內戰、反對飢餓、反對美帝國主義侵略的正義的人民運動，對於工人、農民、學生、市民和公教人員的爭生存的鬥爭，蔣介石的方針就是鎮壓、逮捕和屠殺。對於國內各少數民族，蔣介石的方針就是實施大漢族主義，摧殘鎮壓，無所不至。在一切蔣介石統治區域，貪污遍地，特務橫行，捐稅繁重，物價高漲，經濟破產，百業蕭條，徵兵徵糧，怨聲載道，這樣就使全國絕大多數人民，處於水深火熱之中。而以蔣介石爲首的金融寡頭，貪官污吏，土豪劣

紳，則集中了巨大的財富。這些財富，都是蔣介石等利用其獨裁權力橫徵暴斂，假公濟私而來的。蔣介石爲着維持獨裁，進行內戰，不惜出賣國家權利於外國帝國主義，勾結美國軍隊留駐青島等地，從美國招致顧問人員，參加內戰的指揮和軍隊的訓練，殘殺自己的同胞。內戰的飛機、坦克、槍砲、彈藥，大批從美國運來。內戰的經費，大批從美國借來。蔣介石則以出賣軍事基地，出賣空海航權，簽訂奴役性商約（四）等項比袁世凱賣國行爲還要嚴重多倍的條件，作爲酬謝美國帝國主義的禮物。總而言之，蔣介石二十年的統治，就是賣國獨裁反人民的統治。到了今天，全國絕大多數人民，地無分南北，年無分老幼，都認識了蔣介石的滔天罪惡，盼望本軍從速反攻，打倒蔣介石，解放全中國。

本軍是中國人民的軍隊，一切以中國人民的意志爲意志。

本軍的政策，代表中國人民的迫切要求，主要的有如下各項：

一、聯合工農兵學商各被壓迫階級，各人民團體，各民主黨派，各少數民族，各地華僑和其他愛國分子，組成民族統一戰綫，打倒蔣介石獨裁政府，成立民主聯合政府。

二、逮捕、審判和懲辦以蔣介石爲首的內戰罪犯。

三、廢除蔣介石統治的獨裁制度，實行人民民主制度，保障人民言論、出版、集會、結社等項自由。

四、廢除蔣介石統治的腐敗制度，肅清貪官污吏，建立廉潔政治。

五、沒收蔣介石、宋子文、孔祥熙、陳立夫兄弟等四大家族和其他首要戰犯的財產，沒收官僚資本，發展民族工商業，改善職工生活，救濟災民貧民。