

文物政策法规 選編

江苏省文物管理委员会

文物政策法规 選編

江苏省文物管理委员会编

一九八六年六月

目 录

中华人民共和国第五届全国人民代表大会常务委员会 命令.....	(2)
中华人民共和国文物保护法.....	(2)
国务院关于公布第一批全国重点文物保护单位名单的 通知.....	(10)
国务院转发中国科学院关于保护古脊椎动物化石问题的 请示报告的通知.....	(11)
全国重点文物保护单位保护标志制作说明和标志式样	(14)
物资部金属回收管理局、全国供销合作总社副业生产 指导局联合通知.....	(17)
国家文物局关于进一步加强保护古窑址的通知.....	(18)
对外经济贸易部、商业部、国家文物事业管理局关于加强 从杂铜中拣选文物的通知.....	(19)
国家文物事业管理局关于试行《拓印古代石刻的暂行 规定》的通知.....	(20)
中央档案馆关于处理已故老革命同志所遗文物和文件 资料的几点意见.....	(22)
国务院批转国家文物事业管理局、国家基本建设委员 会关于加强古建筑和文物古迹保护管理工作的请 示报告.....	(24)
国务院关于加强历史文物保护工作的通知.....	(29)
国家文物事业管理局关于应妥善保管“参考资料”和 处理品的通知.....	(31)

国务院批转国家文物事业管理局关于加强文物工作的 请示报告·····	(31)
国家文物事业管理局颁发《文物工作人员守则》的通 知·····	(38)
国家文物事业管理局关于文物保护单位管理机构不要 匆匆变更领导关系的意见·····	(39)
国家文物事业管理局印发《关于拍摄文物的几项暂行 规定》的通知·····	(40)
国务院转发《涉外人员守则》的通知·····	(42)
国务院批转宗教事务局制定的《关于汉族地区佛教道 教寺观管理试行办法》的通知·····	(44)
国务院批转宗教事务局关于确定汉族地区佛道教全国 重点寺观的报告的通知·····	(48)
国务院关于公布第二批全国重点文物保护单位的 通知·····	(52)
总参、总政、总后关于做好文物古迹保护工作的 通知·····	(53)
文化部关于在对外合作出版工作中必须严格执行文物 保护的有关规定的通知·····	(54)
文化部关于不作为宗教活动场所的寺观教堂等古建筑 不得从事宗教和迷信活动的通知·····	(56)
文化部、中国人民银行关于加强对古钱币抢救保护工 作的紧急通知·····	(58)
国务院办公厅转发文化部关于加强文物保护制止破坏 的紧急报告的通知·····	(60)
文化部关于颁发《纪念建筑、古建筑、石窟寺等修缮 工程管理办法》的通知·····	(63)
公安部、文化部、国家文物局关于加强文物安全保卫	

工作的通报.....	(70)
国家文物局、财政部、公安部关于加强安全措施防止 文物失窃的意见.....	(74)
国家文物局、公安部关于加强古建筑防火工作的 通知.....	(76)
认真做好文物古迹、风景园林游览安全的通知.....	(79)
文化部、公安部关于发布《古建筑消防管理规则》的 通知.....	(80)
博物馆藏品保管试行办法.....	(86)
省、市、自治区博物馆工作条例.....	(93)
对博物馆涉外工作的通知.....	(98)
国家文物事业管理局、国家地震局关于进一步开展地 震考古工作的意见.....	(99)
国务院关于批准“古遗址、古墓葬调查、发掘暂行管 理办法”的通知.....	(101)
关于进一步加强考古发掘工作的管理的通知.....	(105)
文化部、对外经济贸易部送发关于文物出口鉴定标准的几 点意见.....	(106)
文物出口鉴定参考标准.....	(108)
关于严禁将馆藏文物图书出售作外销商品的通知.....	(118)
国务院批转外贸部、商业部、文物局关于加强文物商 业管理和贯彻执行文物保护政策的意见.....	(119)
外贸部、商业部、国家文物局关于进一步贯彻执行国 务院国发〔1974〕132号文件的几点补充意 见.....	(122)
国家文物事业管理局对山东省文化局询问国发〔1974〕 132号文件有关问题的复函.....	(124)
国家文物事业管理局关于颁发《对外国人、华侨、港	

澳门同胞携带、邮寄文物出口鉴定、管理办法》和 更换文物出口鉴定火漆印章的通知（外贸部已会 签）·····	（ 125 ）
对外国人、华侨、港澳同胞携带、邮寄文物出口鉴 定、管理办法·····	（ 127 ）
外贸部、商业部、国家文物局转发国务院批准的《关 于进一步做好一般文物（旧工艺品）管理和出口 工作的请示》的通知·····	（ 129 ）
国家文物事业管理局关于博物馆外宾服务部不准出售 文物的通知·····	（ 130 ）
外贸部、文化部关于个人携带、邮寄书画出口应加强 管理的通知·····	（ 131 ）
国务院批转轻工业部、旅游总局关于进一步发展旅游 纪念品、工艺品生产和销售中有关问题的请示报 告·····	（ 132 ）
轻工业部、国家文物局关于搞好文物复制、仿制工作 有关问题的通知·····	（ 137 ）
国务院批转国家文物事业管理局关于文物特许出口管 理试行政办法的请示报告·····	（ 139 ）
文物特许出口管理试行政办法·····	（ 141 ）
国务院转发国家经委《关于旅游纪念品工艺品生产和 经营若干问题的暂行规定》的通知·····	（ 142 ）
国务院批转文化部关于整顿国画收售混乱情况的 报告·····	（ 144 ）
工商行政管理总局、海关总署关于打击走私、投机倒 卖进出口物品的通告·····	（ 150 ）
国家文物局关于严格按照规定生产文物复制品的通 知·····	（ 151 ）

国家文物局关于注意加强文物出口鉴定工作的通知.....	(152)
国务院批转国家文物局关于加强文物市场管理的请示报告的通知.....	(153)
国家文物局关于文物商店应该积极向博物馆提供文物的通知.....	(159)
海关总署、国家文物局关于发布加强文物出口监管公告的通知.....	(160)
文物商店工作条例.....	(162)
国务院批转国家建委等部门关于保护我国历史文化名城请示的通知.....	(166)
全国第一批历史文化名城简介(江苏部分).....	(172)
城乡建设环境保护部关于加强历史文化名城规划工作的通知.....	(176)
国务院批转国家城市建设总局等部门关于加强风景名胜保护管理工作的报告的通知.....	(182)
国务院批转城乡建设环境保护部等部门关于审定第一批国家重点风景名胜区的请示的通知.....	(186)
鲁班尺与米换算表.....	(200)
中国历代尺的长度标准变迁表.....	(201)
中国历代两斤的重量标准变迁表.....	(202)
年号通检.....	(204)

国家发展为人民服务、为社会主义服务的文学艺术事业、新闻广播电视事业、出版发行事业、图书馆博物馆文化馆和其他文化事业，开展群众性的文化活动。

国家保护名胜古迹、珍贵文物和其他重要历史文化遗产。

中华人民共和国宪法第22条

第一七三条规定：

“违反保护文物法规，盗运珍贵文物出口的，处三年以上十年以下有期徒刑，可以并处罚金；情节严重的，处十年以上有期徒刑或无期徒刑，可以并处没收财产。”

第一七四条规定：

“故意破坏国家保护的珍贵文物、名胜古迹的，处七年以下有期徒刑或者拘役。”

中华人民共和国刑法

在城镇生活居住区、水源保护区、名胜古迹、风景游览区、温泉、疗养区和自然保护区，不准建立污染环境的企业、事业单位。已建成的，要限期治理、调整或者搬迁。

中华人民共和国环境保护法（试行）第十七条

妨害社会管理秩序，有下列第一项至第三项行为之一的，处二百元以下罚款或者警告：

（一）在地下、内水、领海及其他场所中发现文物隐匿不报，不上交国家的；

.....

（三）故意污损国家保护的文物、名胜古迹，损毁公共场所雕塑，尚不够刑事处罚的。

中华人民共和国治安管理处罚条例 第二十五条

中华人民共和国第五届全国 人民代表大会常务委员会令

第十一号

《中华人民共和国文物保护法》，已由中华人民共和国第五届全国人民代表大会常务委员会第二十五次会议于一九八二年十一月十九日通过，现予公布施行。

委员长 叶剑英

一九八二年十一月十九日

中华人民共和国文物保护法

(一九八二年十一月十九日第五届全国人民代表大会常务委员会第二十五次会议通过)

第一章 总 则

第一条 为了加强国家对文物的保护，有利于开展科学研究工作，继承我国优秀的历史文化遗产，进行爱国主义和革命传统教育，建设社会主义精神文明，特制定本法。

第二条 在中华人民共和国境内，下列具有历史、艺术、科学价值的文物，受国家保护：

(一) 具有历史、艺术、科学价值的古文化遗址、古墓葬、古建筑、石窟寺和石刻；

(二) 与重大历史事件、革命运动和著名人物有关的，具有重要纪念意义、教育意义和史料价值的建筑物、遗址、纪念物；

(三) 历史上各时代珍贵的艺术品、工艺美术品；

(四) 重要的革命文献资料以及具有历史、艺术、科学价值的手稿、古旧图书资料等；

(五) 反映历史上各时代、各民族社会制度、社会生产、社会生活的代表性实物。

文物鉴定的标准和办法由国家文化行政管理部门制定，并报国务院批准。

具有科学价值的古脊椎动物化石和古人类化石同文物一样受国家的保护。

第三条 国家文化行政管理部门主管全国文物工作。

地方各级人民政府保护本行政区域内的文物。各省、自治区、直辖市和文物较多的自治州、县、自治县、市可以设立文物保护管理机构，管理本行政区域内的文物工作。

一切机关，组织和个人都有保护国家文物的义务。

第四条 中华人民共和国境内地下、内水和领海中遗存的一切文物，属于国家所有。

古文化遗址、古墓葬、石窟寺属于国家所有。国家指定保护的纪念建筑物、古建筑、石刻等，除国家另有规定的以外，属于国家所有。

国家机关、部队、全民所有制企业、事业组织收藏的文物，属于国家所有。

第五条 属于集体所有和私人所有的纪念建筑物、古建筑和传世文物，其所有权受国家法律的保护。文物的所有者必须遵守国家有关保护管理文物的规定。

第六条 文物保护管理经费分别列入中央和地方的财政预算。

第二章 文物保护单位

第七条 革命遗址、纪念建筑物、古文化遗址、古墓葬、古建筑，石窟寺、石刻等文物，应当根据它们的历史、艺术、科学价值，分别确定为不同级别的文物保护单位。

县、自治县、市级文物保护单位，由县、自治县、市人民政府核定公布，并报省、自治区、直辖市人民政府备案。

省、自治区、直辖市级文物保护单位，由省、自治区、直辖市人民政府核定公布，并报国务院备案。

国家文化行政管理部门在各级文物保护单位中，选择具有重大历史、艺术、科学价值的作为全国重点文物保护单位，或者直接指定全国重点文物保护单位，报国务院核定公布。

第八条 保存文物特别丰富、具有重大历史价值和革命意义的城市，由国家文化行政管理部门会同城乡建设环境保护部门报国务院核定公布为历史文化名城。

第九条 各级文物保护单位，分别由省、自治区、直辖市人民政府和县、自治县、市人民政府划定必要的保护范围，作出标志说明，建立记录档案，并区别情况分别设置专门机构或者专人负责管理。全国重点文物保护单位的保护范围和记录档案，由省、自治区、直辖市文化行政管理部门报国家文化行政管理部门备案。

第十条 各级人民政府制定城乡建设规划时，事先要由城乡规划部门会同文化行政管理部门商定对本行政区域内各级文物保护单位的保护措施，纳入规划。

第十一条 文物保护单位的保护范围内不得进行其他建设工程。如有特殊需要，必须经原公布的人民政府和上一级文化行政管理部门同意。在全国重点文物保护单位范围内进行其他建设工程，必须

经省、自治区、直辖市人民政府和国家文化行政管理部门同意。

第十二条 根据保护文物的实际需要，经省、自治区、直辖市人民政府批准，可以在文物保护单位的周围划出一定的建设控制地带。在这个地带内修建新建筑和构筑物，不得破坏文物保护单位的环境风貌。其设计方案须征得文化行政管理部门同意后，报城乡规划部门批准。

第十三条 建设单位在进行选址和工程设计的时候，因建设工程涉及文物保护单位的，应当事先会同省、自治区、直辖市或者县、自治县、市文化行政管理部门确定保护措施，列入设计任务书。

因建设工程特别需要而必须对文物保护单位进行迁移或者拆除的，应根据文物保护单位的级别，经该级人民政府和上一级文化行政管理部门同意。全国重点文物保护单位的迁移或者拆除，由省、自治区、直辖市人民政府报国务院决定。迁移、拆除所需费用和劳动力由建设单位列入投资计划和劳动计划。

第十四条 核定为文物保护单位的革命遗址、纪念建筑物、古墓葬、古建筑、石窟寺、石刻等（包括建筑物的附属物），在进行修缮、保养、迁移的时候，必须遵守不改变文物原状的原则。

第十五条 核定为文物保护单位的属于国家所有的纪念建筑物或者古建筑，除可以建立博物馆、保管所或者辟为参观游览场所外，如果必须作其他用途，应当根据文物保护单位的级别，由当地文化行政管理部门报原公布的人民政府批准。全国重点文物保护单位如果必须作其他用途，应经省、自治区、直辖市人民政府同意，并报国务院批准。这些单位以及专设的博物馆等机构，都必须严格遵守不改变文物原状的原则，负责保护建筑物及附属文物的安全，不得损毁、改建、添建或者拆除。使用纪念建筑物、古建筑的单位，应当负责建筑物的保养和维修。

第三章 考古发掘

第十六条 一切考古发掘工作,都必须履行报批手续。地下埋藏的文物,任何单位或者个人都不得私自发掘。出土的文物除根据需要交给科学研究部门研究的以外,由当地文化行政管理部门指定的单位保管,任何单位或者个人不得侵占。为了保证文物安全、进行科学研究和充分发挥文物的作用,省、自治区、直辖市文化行政管理部门,必要时可以报经省、自治区、直辖市人民政府批准,调用本行政区域内的出土文物;国家文化行政管理部门经国务院批准,可以调用全国的重要出土文物。

第十七条 各省、自治区、直辖市文物机构、考古研究机构 and 高等学校等,为了科学研究进行考古发掘,必须提出发掘计划,报国家文化行政管理部门会同中国社会科学院审查,经国家文化行政管理部门批准后,始得进行发掘。

需要对全国重点文物保护单位进行的考古发掘,由国家文化行政管理部门会同中国社会科学院审核后,报国务院批准。

第十八条 在进行大型基本建设项目的时候,建设单位要事先会同省、自治区、直辖市文化行政管理部门在工程范围内有可能埋藏文物的地方进行文物的调查或者勘探工作。调查、勘探中发现文物,应当共同商定处理办法。遇有重要发现,由省、自治区、直辖市文化行政管理部门及时报国家文化行政管理部门处理。

在进行基本建设工程或者农业生产中,任何单位或者个人发现文物,应立即报告当地文化行政管理部门。遇有重要发现,当地文化行政管理部门必须及时报请上级文化行政管理部门处理。

第十九条 需要配合建设工程进行的考古发掘工作,应由省、自治区、直辖市文化行政管理部门在勘探工作的基础上提出发掘计划,报国家文化行政管理部门会同中国社会科学院审查,由国家文化行

政管理部门批准。确因建设工期紧迫或有自然破坏的危险,对古文化遗址、古墓葬急需进行抢救的,可由省、自政区、直辖市文化行政管理部门组织力量进行发掘工作,并同时补办批准手续。

第二十条 凡因进行基本建设和生产建设需要文物勘探、考古发掘的,所需费用和劳动力由建设单位列入投资计划和劳动计划,或者报上级计划部门解决。

第二十一条 非经国家文化行政管理部门报国务院特别许可,任何外国人或者外国团体不得在中华人民共和国境内进行考古调查发掘。

第四章 馆藏文物

第二十二条 全民所有的博物馆、图书馆和其他单位对收藏的文物,必须区分文物等级,设置藏品档案,建立严格的管理制度,并向文化行政管理部门登记。

地方各级文化行政管理部门,应分别建立本行政区域内的馆藏文物档案;国家文化行政管理部门应建立国家一级文物藏品档案。

第二十三条 全民所有的博物馆、图书馆和其他单位的文物藏品禁止出卖。这些单位进行文物藏品的调拨、交换,必须报文化行政管理部门备案;一级文物藏品的调拨、交换,须经国家文化行政管理部门批准。未经批准,任何单位或者个人不得调取文物。

第五章 私人收藏文物

第二十四条 私人收藏的文物可以由文化行政管理部门指定的单位收购,其他任何单位或者个人不得经营文物收购业务。

第二十五条 私人收藏的文物,严禁倒卖牟利,严禁私自卖给外国人。

第二十六条 银行、冶炼厂、造纸厂以及废旧物资回收部门，应与文化行政管理部门共同负责拣选出掺杂在金银器和废旧物资中的文物，除供银行研究所必需的历史货币可以由银行留用外，其余移交给文化行政管理部门处理。移交的文物须合理作价。

公安、海关、工商行政管理部门依法没收的重要文物，应当移交给文化行政管理部门。

第六章 文物出境

第二十七条 文物出口和个人携带文物出境，都必须事先向海关申报，经国家文化行政管理部门指定的省、自治区、直辖市文化行政管理部门进行鉴定，并发给许可出口凭证。文物出境必须从指定口岸运出。经鉴定不能出境的文物，国家可以征购。

第二十八条 具有重要历史、艺术、科学价值的文物，除经国务院批准运往国外展览的以外，一律禁止出境。

第七章 奖励与惩罚

第二十九条 有下列事迹的单位或者个人，由国家给予适当的精神鼓励或者物质奖励：

- (一) 认真执行文物政策法令，保护文物成绩显著的；
- (二) 为保护文物与违法犯罪行为作坚决斗争的；
- (三) 将个人收藏的重要文物捐献给国家的；
- (四) 发现文物及时上报或者上交，使文物得到保护的；
- (五) 在文物保护科学技术上，有重要发明创造或者其他重要贡献的；
- (六) 在文物面临破坏危险的时候，抢救文物有功的；
- (七) 长期从事文物工作有显著成绩的。

第三十条 有下列行为的，给予行政处罚：

（一）在地下、内水、领海及其他场所中发现文物隐匿不报，不上交国家的，由公安部门给予警告或者罚款，并追缴其非法所得的文物。

（二）未经文化行政管理部门批准，私自经营文物购销活动的，由工商行政管理部门给予警告或者罚款，并可没收其非法所得或者非法经营的文物；

（三）将私人收藏的文物私自卖给外国人的，由工商行政管理部门罚款，并可没收其文物和非法所得。

第三十一条 有下列行为的，依法追究刑事责任：

（一）贪污或者盗窃国家文物的；

（二）盗运珍贵文物出口或者进行文物投机倒把活动情节严重的；

（三）故意破坏国家保护的珍贵文物或者名胜古迹的；

（四）国家工作人员玩忽职守，造成珍贵文物损毁或者流失，情节严重的。

私自挖掘古文化遗址、古墓葬的，以盗窃论处。

将私人收藏的珍贵文物私自卖给外国人的，以盗运珍贵文物出口论处。

文物工作人员对所管理的文物监守自盗的，依法从重处罚。

第八章 附 则

第三十二条 国家文化行政管理部门根据本法制定实施细则，报国务院批准施行。

文物的复制、拓印、拍摄等管理办法由国家文化行政管理部门制定。

第三十三条 本法自公布之日起施行。一九六一年国务院颁发

的《文物保护管理暂行条例》即行废止。其他有关文物保护管理的规定，凡与本法相抵触的，以本法为准。

（新华社北京十一月十九日电）

国务院关于公布第一批全国 重点文物保护单位名单的通知

各省、自治区、直辖市人民委员会，各部、各委员会，国务院各办公室、各直属机构，中国科学院：

国务院同意文化部提出的第一批全国重点文物保护单位（共计一八〇处）的名单，现予公布。文化部应当继续在省（自治区、直辖市）级文物保护单位中选择具有重大历史、艺术、科学价值的，分批报国务院核定公布，并协同有关的地方和部门加强保护管理工作。

各省、自治区、直辖市人民委员会应当根据“文物保护管理暂行条例”的规定，在短期内组织有关部门对本地区内的全国重点文物保护单位划出保护范围，作出标志说明，并逐步建立科学纪录档案，同时还应当督促有关的县、市人民委员会做好所辖境内全国重点文物保护单位的保护管理工作。

一九六一年三月四日