

国家社科基金项目 (06BSH008)

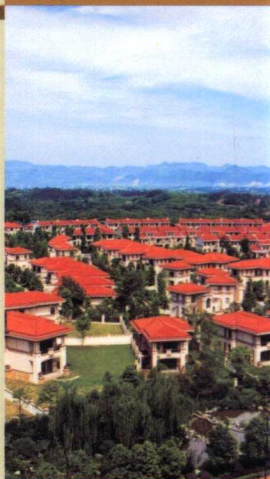
建设和谐社区 和谐村镇研究

以苏南城乡社区为研究基地

Study on Construction of Harmonious
Community and Village

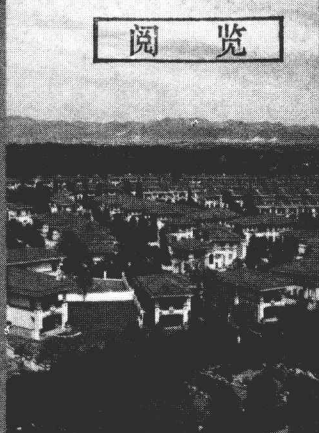
Based on Urban and Rural Communities in the South of Jiangsu

◎ 张明 著



苏州大学出版社
SOOCHOW UNIVERSITY PRESS

D669.3
20138



<<<<<

<<<<<

<<<<<

国家社科基金项目 (06BSH008)

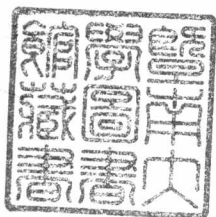
建设和谐社区 和谐村镇研究

以苏南城乡社区为研究基地

Study on Construction of Harmonious Community and Village

Based on Urban and Rural Communities in the South of Jiangsu

● 张明 著



苏州大学出版社
SOOCHOW UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

建设和谐社区、和谐村镇研究:以苏南城乡社区为
研究基地/张明著. —苏州:苏州大学出版社,
2012.11

国家社科基金项目

ISBN 978-7-5672-0295-5

I. ①建… II. ①张… III. ①城乡建设-社区建设-
研究-中国 IV. ①D669.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 254080 号

建设和谐社区、和谐村镇研究

张 明 著

责任编辑 许周鹁

苏州大学出版社出版发行

(地址:苏州市十梓街1号 邮编:215006)

南通印刷总厂有限公司印装

(地址:南通市通州区经济开发区朝霞路180号 邮编:226300)

开本 700×1000 1/16 印张 14.5 字数 229 千

2012 年 10 月第 1 版 2012 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5672-0295-5 定价:38.00 元

苏州大学版图书若有印装错误,本社负责调换
苏州大学出版社营销部 电话:0512-65225020
苏州大学出版社网址 <http://www.sudapress.com>



前言

“社区”这一概念最早由德国社会学家滕尼斯于 1887 年在其著作《社区与社会》中提出。社区研究起源于西欧,随后在西方发达国家得到了发展,并逐渐传播至发展中国家。中国的社区研究是自 20 世纪 30 年代,在引进西方社会学的过程中发展起来的。吴文藻先生等最早倡导社区研究中国化,费孝通教授的江村调查等成为早期农村社区研究的典范。改革开放以来,中国社会进入了一个重要的转型期,在城市化进程中,街居社区和农村社区成为我国社会建设的重要载体。90 年代开始,在城市社区服务研究的基础上,社区建设研究蓬勃兴起。社区作为聚居在一定地域范围内的人们所组成的社会生活共同体,是社会的基本单位,是国家经济社会发展的基础平台。城乡社区是社会的细胞和基础,是社会建设和管理的重心,是构建社会主义和谐社会的前沿阵地。在中国当前社会大变革时期,社区作为社会转型所引发的各种矛盾、问题的交会之所,社区建设受到了党和政府及社会各界的高度关注与重视。由此,中共十六届五中全会明确提出要“加强和谐社区、和谐村镇建设……增强社会和谐基础”。中共十六届六中全会提出了“全面开展城市社区建设,积极推进农村社区建设,健全新型社区管理和服务体制,把社区建设成为管理有序、服务完善、文明祥和的社会生活共同体”的目标任务。在中共十七大报告中,进一步强调“把城乡社区建设成为管理有序、服务完善、文明祥和的社会生活共同体”。由此可见,建设和谐社区、和谐村镇是构建和谐社会的基础工程。只有将数以万计的城乡社区建设好,才能为构建和谐社会奠定坚实的基础。本课题在对国内外社区建设的经验进行综述的同时,通过以苏南城乡社区为基地,对和谐社区、和谐村镇建设进行专题性理论研究和实证分析,以探索社区建设的内在规律和运行机制。从实践上看,研究成果可为我国城乡社区建设起到重要的指导作用;从理论上讲,对于丰富中国特色社区建设理论,加强社会学学科建设具有重要意义。

本报告分为五个部分。第一部分,导论。主要阐述和谐社区建设的背景

与意义、和谐社区建设研究综述、研究基地概况以及基本理论与研究方法、研究思路和框架等。第二部分,通过对城市社区服务建设、社区组织建设、社区文化建设、社区参与建设、社区管理体制及社区工作者队伍建设等几个方面的研究,对城市和谐社区建设进行了探讨。第三部分,通过对农村社区服务建设、组织建设、文化建设、村民自治制度建设以及村镇综合治理建设等方面的研究,对我国新型农村社区建设现状进行了描述。第四部分,基于城乡一体化发展的视角,将城市社区与农村社区置于同一发展规划之中,全面推进城乡和谐社区共同建设,把城乡社区建设成为和谐的社会生活共同体。第五部分,结论与讨论。在借鉴国内外社区建设的相关理论、先进经验和有益启示,研究苏南城乡和谐社区建设的基本经验、主要问题和发展路径的基础上,得出几点主要结论,并提出值得进一步探讨的问题。

本研究传承了费孝通教授等老一辈社会学家对苏南城乡社区的研究成果,结合新时期和谐社区、和谐村镇建设实际,突破在社区研究中重城市轻农村的局限性,以城乡一体化理论为视角,进行统筹城乡社区发展的研究,不仅在促进城乡协调发展研究的理论和方法上有所创新,而且以苏南和谐社区、和谐村镇的研究为基础,在推进城市现代化、社会主义新农村建设以及我国城乡基层社会管理体制改革等方面也有所探索。同时,通过对苏南城乡社区的研究,在建立和谐社区、和谐村镇的指标体系、评估标准和示范作用等方面亦有一定尝试。由于我国的社区建设没有统一的模式,因此,对于和谐社区指标体系和评估标准的构建还需要在实践中加以完善。与此同时,由于关于城乡社区共同建设的研究尚处于探索阶段,学术界积累的资料较少,也需要在深入研究中不断进行理论创新。



目 录

一 导 论 / 1

- 1. 和谐社区建设的背景与意义 / 1
 - 1.1 和谐社区建设的背景 / 1
 - 1.2 和谐社区建设的意义 / 2
- 2. 城乡和谐社区建设研究综述 / 6
 - 2.1 和谐社区建设的内涵和特征 / 6
 - 2.2 和谐社区建设的内容与目标 / 11
 - 2.3 和谐社区建设的理论研究 / 12
 - 2.4 和谐社区建设的模式构建 / 14
- 3. 城乡社区建设的历史和现状 / 15
- 4. 研究基地概况 / 21
 - 4.1 苏南经济社会发展 / 21
 - 4.2 苏南城乡社区建设 / 23
- 5. 基本理论与研究方法 / 29
 - 5.1 基本理论 / 29
 - 5.2 研究方法 / 34
- 6. 研究思路和报告结构 / 35

二 城市:和谐社区建设研究 / 37

- 1. 城市社区服务建设 / 37
 - 1.1 城市社区服务的含义和特征 / 37
 - 1.2 国内外社区服务状况 / 41
 - 1.3 苏南社区服务建设的实践 / 46
 - 1.4 苏南社区服务建设的基本经验 / 60
- 2. 城市社区组织建设 / 65
 - 2.1 社区组织的内涵和作用 / 65
 - 2.2 国内外社区组织建设经验 / 66

- 2.3 苏南城市社区组织建设 / 69
- 3. 城市社区文化建设 / 78
 - 3.1 社区文化建设的内涵及其功能 / 78
 - 3.2 国内外社区文化建设的实践经验 / 83
 - 3.3 苏南社区文化建设的特色 / 88
- 4. 城市社区参与建设 / 91
 - 4.1 社区参与的内涵和意义 / 91
 - 4.2 我国城市社区参与的实践 / 94
 - 4.3 苏南城市社区参与的经验 / 95
- 5. 城市社区管理体制建设 / 97
 - 5.1 社区管理体制的内涵和建构原则 / 97
 - 5.2 国内外社区管理体制模式 / 100
 - 5.3 苏南社区管理体制改革实践 / 103
- 6. 城市社区工作者队伍建设 / 107
 - 6.1 社区社会工作的含义和主要内容 / 107
 - 6.2 社区工作者队伍建设的社会环境 / 109
 - 6.3 我国社区工作者队伍建设的经验 / 112
 - 6.4 苏南社区工作者队伍建设的主要举措 / 116

三 农村和谐村镇建设研究 / 119

- 1. 农村社区服务建设 / 119
 - 1.1 农村社区服务建设的主要内容 / 119
 - 1.2 我国农村社区服务建设的实践 / 121
 - 1.3 苏南农村社区服务建设的成效 / 127
- 2. 农村社区组织建设 / 133
 - 2.1 农村社区组织体系 / 133
 - 2.2 我国农村社区组织建设 / 133
 - 2.3 苏南农村社区组织建设 / 135
- 3. 农村社区文化建设 / 140
 - 3.1 农村社区文化建设的内容和特征 / 140
 - 3.2 我国农村社区文化建设经验 / 142



3.3	苏南农村社区文化建设特色 / 147
● 4.	农村社区自治建设 / 151
4.1	村民自治的含义和内容 / 151
4.2	我国村民自治制度建设实践 / 154
4.3	苏南村民自治制度建设经验 / 160
● 5.	农村社区综合治理建设 / 165
5.1	社区综合治理的含义、特征和基本任务 / 165
5.2	我国农村社区综合治理建设的实践 / 167
5.3	苏南农村社区综合治理建设的成效 / 174
四	城乡一体化进程中的和谐社区建设研究 / 178
● 1.	城乡和谐社区共同建设的历程和基本经验 / 178
1.1	城乡和谐社区建设的历程 / 178
1.2	城乡和谐社区建设的基本经验 / 181
● 2.	城乡和谐社区建设的指标体系 / 185
2.1	社区建设指标体系的功能 / 185
2.2	社区建设指标体系构建的原则 / 186
2.3	和谐社区建设的指标体系架构及内容 / 187
● 3.	城乡和谐社区建设中的主要问题和路径选择 / 200
3.1	主要问题 / 200
3.2	基本路径 / 203
五	结论与讨论 / 215
	主要参考文献 / 218
	后 记 / 221

CONTENTS

Chapter 1 Introduction / 1

1. Background and significance of harmonious community construction / 1
 - 1.1 Background / 1
 - 1.2 Significance / 2
2. Literature review of harmonious community construction / 6
 - 2.1 Connotation and characteristics of harmonious community construction / 6
 - 2.2 Contents and aims of harmonious community construction / 11
 - 2.3 Theoretical study on harmonious community construction / 12
 - 2.4 Mode construction of harmonious community construction / 14
3. History and present condition of construction of cities and the countryside / 15
4. Survey of the research center / 21
 - 4.1 Social development of South Jiangsu Province / 21
 - 4.2 Construction of urban and rural communities in South Jiangsu Province / 23
5. Theory and method / 29
 - 5.1 Theory / 29
 - 5.2 Method / 34
6. Research thought and structure / 35

Chapter 2 City: Research of harmonious community construction / 37

1. Construction of urban community service / 37
 - 1.1 Meaning and characteristics of urban community service / 37
 - 1.2 Community service at home and abroad / 41
 - 1.3 Community service in South Jiangsu Province / 46
 - 1.4 Community service experience in South Jiangsu Province / 60
2. Construction of urban community organization / 65



- 2.1 Connotation and function of community organization / 65
- 2.2 Community organization at home and abroad / 66
- 2.3 Community organization in South Jiangsu Province / 69
- 3. Construction of urban community culture / 78
 - 3.1 Connotation and function of construction of community culture / 78
 - 3.2 Construction of community culture at home and abroad / 83
 - 3.3 Construction of community culture in South Jiangsu Province / 88
- 4. Construction of urban community participation / 91
 - 4.1 Connotation and meaning of community participation / 91
 - 4.2 Community participation in cities of China / 94
 - 4.3 Community participation experience in South Jiangsu Province / 95
- 5. Construction of urban community management system / 97
 - 5.1 Connotation and principles of community management system / 97
 - 5.2 Community management system mode at home and abroad / 100
 - 5.3 Reform of community management system in South Jiangsu Province / 103
- 6. Building Urban community social worker team / 107
 - 6.1 Meaning and content of community social work / 107
 - 6.2 Social environment on construction of community social work / 109
 - 6.3 Experience of construction of community social work in China / 112
 - 6.4 Social work in South Jiangsu Province / 116
- Chapter 3 Countryside: Research on construction of harmonious village / 119**
 - 1. Construction of rural community service / 119
 - 1.1 Main content of rural community service / 119
 - 1.2 Rural community service in China / 121
 - 1.3 Effectiveness of rural community service in South Jiangsu Province / 127
 - 2. Construction of rural community organization / 133
 - 2.1 Rural community organization system / 133
 - 2.2 Rural community organization in China / 133
 - 2.3 Rural community organization in South Jiangsu Province / 135
 - 3. Community culture construction in rural areas / 140

- 3.1 Content and features of community culture construction / 140
- 3.2 Experience in rural community culture construction in China / 142
- 3.3 Characteristics of community culture construction in rural areas of South Jiangsu Province / 147
4. Construction of rural community autonomy / 151
 - 4.1 Meaning and content of villager autonomy / 151
 - 4.2 Practice of construction of system of villagers autonomy in China / 154
 - 4.3 System of villagers autonomy of South Jiangsu Province / 160
5. Construction of security administration in rural communities / 165
 - 5.1 Meaning, characteristics and basic task of security administration / 165
 - 5.2 Practice of security administration in China / 167
 - 5.3 Achievements of security administration in South Jiangsu Province / 174

Chapter 4 Study on urban-rural integration in the process of harmonious community construction / 178

1. History and experience of urban-rural harmonious community construction / 178
 - 1.1 Course of urban-rural harmonious community construction / 178
 - 1.2 Experience of urban-rural harmonious community construction / 181
2. Index system of urban-rural harmonious community construction / 185
 - 2.1 Function of index system of community construction / 185
 - 2.2 Principles of index system of community construction / 186
 - 2.3 Framework and content of index system of harmonious community construction / 187
3. Problems and path selection in urban-rural harmonious community construction / 200
 - 3.1 Main problems / 200
 - 3.2 Basic path / 203

Chapter 5 Conclusions and discussion / 215

References / 218

Epilogue / 221



一 导 论

1. 和谐社区建设的背景与意义

1.1 和谐社区建设的背景

社区是指聚居在一定地域范围内的人们所组成的社会生活共同体,是社会的基本单位,是国家经济社会发展的基础平台。通过社区建设促进社会进步,是全球化过程中社会发展的一种世界性趋势。1955 年联合国出版的《经由社区发展促进社会进步》(Social Progress Through Community Development)的纲领性文献,为世界范围的社区建设运动确定了基本原则与目标。在联合国有关组织的倡导和推动下,城乡社区发展成果显著。目前,世界上已有 100 多个国家制订并正在实施全国性的社区发展计划。

在我国,1949 年以后相当长的一段时期内,城市居民以单位为其社会空间的组织基础,单位是控制和调整整个社会结构的中枢系统。在“单位体制”之下,国家、单位和个人之间存在着自上而下的单向直线式关系网,单位成为居民一切生活的中心。“单位体制”下城市居民的社会空间形态,一是具有高度的依附性,二是具有身份的先赋性,三是自身价值的弱化性。1978 年,中共十一届三中全会以后,随着我国由计划经济体制向社会主义市场经济体制的全方位转变,社会体制和社会结构正发生着整体性变迁。“单位办社会”的状况开始改变,“单位体制”逐步瓦解,大量的社会职能向社区回归和转移,人们由过去隶属单位、依赖单位变为走进社区、依托社区,社区成为人们安居乐业的重要场所和实现社会整合功能的基础单元,由此出现了“单位体制”向“社区体制”、“单位人”向“社区人”、单位化向社区化的转变。同时,城市的社会生活和管理体制正在发生整体的深刻变化,人口流动日益频繁,居民群众的生活需求不断上升,民主意识和参与意识越来越强,“小政府、大社会”的格局

正在形成,这一系列变化的趋势正是和谐社区建设的大背景。

当前,我国正处于一个重要的社会转型时期,社区成为各种矛盾、问题的交会之所,社会管理与建设的基础单元,社会稳定与发展的关键所在。社区建设受到了党和政府及社会各界的高度关注与重视。中共十六届五中全会明确提出要“加强和谐社区、和谐村镇建设……增强社会和谐基础”。中共十六届六中全会通过的《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》作出了“全面开展城市社区建设,积极推进农村社区建设,健全新型社区管理和服务体制,把社区建设成为管理有序、服务完善、文明祥和的社会生活共同体”的重大战略部署。中共十七大报告中,进一步明确提出“把城乡社区建设成为管理有序、服务完善、文明祥和的社会生活共同体”,并首次将农村社区建设置于与城市社区建设同等的地位,表明我国城乡和谐社区将步入共同建设的新阶段。

1.2 和谐社区建设的意义

1.2.1 和谐社区建设有利于推进改革开放和社会主义现代化建设进程

在新的形势下,社会成员固定地从属于一定社会组织的管理体制已被打破,大量“单位人”转为“社会人”,同时大量农村人口涌入城市,社会流动人口增加,加上教育、管理工作存在一些薄弱环节,致使城市社会人口的管理相对滞后,迫切需要建立一种新的社区式管理模式。随着我国城市数量的不断增加和城市化进程的加快,基础设施日趋完善,现有城市的管理和服务不配套,尤其是城市基层社会管理比较薄弱,大力加强和完善城市管理水平,提高居民素质和文明程度显得十分紧迫。随着国有企业深化改革、转换经营机制和政府机构改革、转变职能,企业剥离的社会职能和政府转移出来的服务职能,大部分要由社区来承接。建立一个独立于企业事业单位之外的社会保障体系和社会化服务网络,也需要社区发挥作用。同时,随着人民群众生活水平的不断提高和住房、医疗、养老、就业等各项制度改革的深入,居民与所在社区的关系越来越密切。他们不仅关注社区的发展,参与社区的活动,而且对社区的服务和管理、居住环境、文化娱乐、医疗卫生等方面提出多层次、多样化的要求。推动社区建设,拓展社区服务,提高生活质量,已成为广大居



民的迫切要求。^①

1.2.2 和谐社区建设有利于推进城市化进程

改革开放以来,我国城市化已进入了快速发展时期,近20年来,城镇人口平均年增长率在4%以上,至今城市化水平已近50%。今后20年,我国城市化将进一步快速发展,而且可能是我国城市化进程中发展最快的时期。随着我国城市化进程的加快,提高城市管理水平显得十分迫切。长期以来,我国城市的“软件”建设跟不上,尤其是城市基层社会管理普遍滞后,封建割据式的“单位办社会”的低效率管理,不适应快速推进城市化的社会发展。因此,要打破这种封闭式“条条”管理,要“以块为主”、“条块结合”,注重城市管理的综合治理。以综合治理的原则来把握“块”的优势,确定“块”的功能,这就要积极推进和谐社区建设,提高城市的管理水平。

1.2.3 和谐社区建设有利于推进政治民主化

改革开放以来,我国在国家权力结构体系层面加速现代民主政治的发展进程,走上了一条首先注重奠定基层民主制度的基础,渐进地拓宽基层群众的政治参与渠道,不断推进政治现代化与民主化进程的道路,而社区建设正是顺应这种推进基层民主进程的需要而产生的。首先,和谐社区建设是一种有组织的区位性的社会行为,主要采取民主协商、民主决策、民主管理的手段,动员社区内各团体、各社会成员共同为社区发展献计出力。因此,它适应居委会自治性质,通过推进社区建设社会化,有利于提高居委会自治程度。其次,和谐社区建设的基本方法就是发展民主。社会主义的民主要从基层做起,现在全国的街道、社区十分注意在社区发展中通过议事协商的办法来组织社区,解决社区建设中的各种问题,这种协商和协调的方法和过去政府部门的联席会议有着不同的含义。它不再完全寄希望于行政的权力机制,而是通过不同的单位与组织用民主协商和代表协调的方法来进行,这将有利于推进我国民主制度的深化和普及。再次,和谐社区建设是扩大基层民主,实现城市居民自我教育、自我管理、自我服务,进而提高城市现代化管理水平的基础工程。

^① 孙桂华主编. 社区建设. 北京:中国劳动社会保障出版社,2006:66-67.

1.2.4 和谐社区建设有利于推进社会主义精神文明建设

改革开放以来,特别是党的十四届六中全会以来,以社区建设为载体,活跃基层文化生活和加强社会主义精神文明建设的工作呈现出扎实推进、持续发展的良好态势。随着创建文明社区活动的深入开展,社区面貌呈现改观,社区风气逐步好转,文明楼院、文明小区数量不断增多,对促进改革、发展、稳定发挥了积极作用。实践证明,大力开展社区教育,引导居民爱祖国、爱城市、爱社区,可以形成崇尚先进、团结互助、扶正祛邪、积极向上的社区道德风尚;经常组织具有社区特色的群众性文体活动,丰富居民精神文化生活,可以增强社区的凝聚力,形成科学文明健康的生活方式;紧紧抓住社区居民关心的热点、难点问题,有针对性地开展思想政治工作,并坚持把解决思想问题与解决实际问题结合起来,加强社区服务与管理,可以进一步密切党同人民群众的联系,增强调动社区居民“讲文明树新风、共建美好家园”的积极性。^①

1.2.5 和谐社区建设有利于推进社区服务向纵深发展

20世纪80年代中期以后,全国社区服务发展迅速、成绩显著。但是,在社区服务发展过程中也出现了一些急需解决的问题。为了使社区服务健康、稳定发展,推进城市社区建设成为理所当然的重要举措。社区建设可以满足居民日益增长的生活质量需要和丰富多彩的文化生活需求;可以克服社区服务概念的局限性,从理论和实践的结合上,它科学地概括了社区工作,明确了政府工作的目标和方向;可以统一协调、调动各部门、各单位和居民群众共同搞好社区工作的思想认识和工作积极性。和谐社区建设有利于“小政府,大服务”在基层的落实,可以确定基层政权建设工作的立足点和生长点,使社区服务向纵深发展。

1.2.6 和谐社区建设有利于推进老人社会福利社会化

早在1999年我国就进入老龄型国家,60岁以上的老年人口已达1.26亿,占总人口的10%,今后还将以年均3.2%的速度递增;80岁的老龄老人有900多万,并且正在以年均5.4%的速度增长。我国人口从1982年的成年型到1999年年底的老年型仅仅只用了18年的时间,而国外第一个从成年型到老年型的国家——法国却用了115年,美国用了60年,最少的日本也用了25

^① 孙桂华主编. 社区建设. 北京:中国劳动社会保障出版社,2006:66-67.



年。面对这种迅猛发展的老龄社会,鉴于我国家庭小型化的发展,家庭赡养功能的弱化,而国家举办的老人社会福利事业又存在资金不足、福利机构少、服务水平低等问题,难以满足人民群众对福利服务日益增长的需要,中国只能选择一条社会福利社会化的道路来解决中国的老人问题。这就是:在供养方式上坚持以居家为基础、以社区为依托、以社会福利机构为补充的发展方向,探索出一条国家倡导资助、社会各方面力量积极兴办社会福利事业的新路子。和谐社区建设的重要内容之一就是运用社区的资源,依靠社区的力量来解决社区的老人问题,推进老人社会福利社会化。

1.2.7 和谐社区建设有利于加强街道、居委会建设

长期以来,我国的街道、居委会存在许多问题,有的属于体制上的问题,有的属于自身的问题,有的属于职责管理方面的问题。从街道看,现行的街道管理体制责权不一的问题十分突出。街道办事处往往是有责无权或责大权小。由于现行的街道管理体制缺乏必要的法律明确规定的行政管理权限,街道办事处很难做到依法行政。许多事情看得见,摸得着,但没有权,管不了,一旦出现问题,街道办事处还要承担责任。这种“责任大、任务重、权力小”的不正常局面,加大了街道工作的负担和难度。再就是条块分割、关系不顺的问题。条块关系是现行街道管理体制中一种基本的结构性关系。从居委会来看,长期存在的问题是行政性强,职能简单;社区资源和设施的浪费与贫乏;社区居民民主自治意识的不高和滞后;居委会干部的素质太低,难以胜任其职能;等等。上述街道和居委会的这些问题长期困扰着社区,影响社区的管理和发展,要解决上述街道和居委会的问题,必然要依靠推进和谐社区建设来达到此目的。^①

1.2.8 和谐社区建设有利于推进社会管理改革创新

随着我国经济社会的快速发展,特别是随着社会转型、企业转制和政府转变职能,社区在整个社会管理和建设当中的地位和作用越来越凸显出来。加强和创新社会管理要从基层抓起,从社区起步,加快建立健全城乡社区管理和服务体制的步伐,把社会管理的基础平台打造好,为社会各个主体和各个居民群体参与社会管理创造条件,奠定基础,搭建平台。加强和创新社会

^① 王青山主编. 社区建设与发展读本. 北京:中共中央党校出版社,2001. 10.

管理必须把社区建设摆在更加突出的位置,改善民生的依托在社区,社会稳定的根基在社区,化解矛盾的平台也在社区。社区在协调社会关系、规范社会行为、化解社会矛盾、解决社会问题诸方面,具有其他单位或组织不可替代的优势。因此,社区管理是社会管理的基本单元或基础平台。

2. 城乡和谐社区建设研究综述

2.1 和谐社区建设的内涵和特征

2.1.1 社区的含义和类型

“社区”作为社会学的基本概念,最初是由德国社会学家 F. 滕尼斯于 1887 年出版的名著 *Community and Society* 中提出来的,中文“社区”一词,则是 20 世纪 30 年代初以费孝通教授为首的一些燕京大学学生从英文翻译而来。在滕尼斯那里,“社区”这个概念的本义,是指那些有着相同价值取向、人口同质性较强的社会共同体,其体现的人际关系是一种亲密无间、守望相助、服从权威且具有共同信仰和共同风俗习惯的人际关系;这种共同体关系不是社会分工的结果,而是由传统的血缘、地缘和文化等自然造成的;这种共同体的外延主要限于传统的乡村社区。当代社会学家关于社区的含义有许多不同的表述,据有的学者介绍,社区一词的定义有 140 多种。在国外,1936 年,美国芝加哥大学社会学系教授 R. 帕克在社区研究中,试图从社区的基本特点上对社区下定义。在他看来,“社区的基本特点可以概括为:一是有按区域组织起来的人口;二是这些人口不同程度地与他们赖以生息的土地有着密切的联系;三是生活在社区中的每一个人都处于一种相互依赖的互动关系”。1955 年,美国社会学家乔治·希勒里给社区下了一个较为简明的定义,即“社区是指包含着那些具有一个或更多共同性要素以及在同一区域保持社会接触的人群”。日本学者横山宁夫在其所著《社会学概论》一书中指出:“社区具有一定的空间地区,它是一种综合性的社会共同体。”

在我国,1984 年,费孝通教授将社区定义为“是若干个社会群体或社会组织聚集在某一地域里形成的一个生活上的相互关联的大集体”。1987 年,王康教授在《社会学词典》中给社区下的定义为“是指一定地域内按一定社