

旅游规划环境影响评价

——以海南省南丽湖风景名胜区为例

符国基 邹伟 著



科学出版社

旅游规划环境影响评价

——以海南省南丽湖风景名胜区为例

符国基 邹伟 著

国家软科学研究计划项目 (2009GXS5D120)

海南省自然科学基金项目 (70899)

联合资助

“海南大学 211 建设工程”“海南特区体制机制创新研究”项目

科学出版社

北京

前 言

经济发展与环境保护之间的矛盾是当今世界高度关注的重大问题之一。2003 年 9 月 1 日,我国开始施行的《中华人民共和国环境影响评价法》,从法律上确立了我国在规划层次需要开展规划环境影响评价。2009 年 10 月 1 日,国务院颁布的《规划环境影响评价条例》(国务院令 第 559 号)的实施,标志着环境保护参与综合决策进入了新阶段。但总的来看,目前我国规划环境影响评价研究与实践仍处于起步探索阶段,其理论与方法体系尚不完善,因而积极开展规划环境影响评价研究,对进一步完善我国的规划环境影响评价理论与方法体系具有重要的意义。

2009 年 12 月 31 日,国务院国发〔2009〕44 号文件《国务院关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见》的颁布,标志着海南国际旅游岛建设上升为国家战略。海南国际旅游岛要建成世界一流的海岛休闲度假旅游目的地,全国生态文明建设示范区。因此,海南国际旅游岛建设既要大力发展现代旅游业,又要保护生态环境。如何处理旅游开发与生态环境的关系,使其协调发展,是海南国际旅游岛建设面临的重要课题。旅游景区景点建设是海南国际旅游岛建设的重要内容,也是对环境产生影响的重要途径。因此,进行旅游景区总体规划环境影响评价,既是贯彻落实我国环境影响评价法律制度的需要,也是将环境因素系统纳入旅游景区建设发展的综合决策,促进旅游景区建设与环境协调可持续发展的有效途径。

本书综合运用了宏观与微观、定性与定量相结合的方法,开展了规划概述及其相容性分析等 8 项专题研究,将公众参与贯穿于规划环境影响评价全过程,以旅游环境容量和生态敏感性分析结果作为约束条件,揭示了该规划实施可能出现的环境问题与原因,明确了规划实施对环境的影响范围和影响程度,提出了规划调整与环境影响减缓措施建议。将环境因素系统纳入南丽湖风景名胜建设发展的综合决策中,为南丽湖风景名胜区可持续发展提供了科学依据。本书能够丰富和完善旅游规划环境影响评价理论与方法,推动我国旅游规划环境影响评价工作的深入发展,为众多旅游景区总体规划的环境影响评价提供现实可行的操作案例,为科研院所环境影响评价的科研人员,为高等院校的环境科学、旅游规划、旅游管理等相关专业的师生,以及规划设计单位提供借鉴和参考。

本书是海南国际旅游岛旅游开发对旅游自然环境的影响预测与对策研究系列成果之一。本书得到国家软科学研究计划项目“海南国际旅游岛旅游开发对旅游自然环境的影响预测与对策研究”(2009GXSD120)、海南省自然科学基金项目“海南国际旅游岛建设对自然旅游环境的影响与对策”(70899)、“海南大学 211 建设工程”“海南特区体制机制创新研究”项目的联合资助。

本书是在《南丽湖风景名胜区总体规划环境影响报告书》基础上修改完成的。全书共有 10 章。第 1 章总论,第 2 章规划概述及其相容性分析,第 3 章现状调查、分析与评价,第 4 章规划环境影响因素分析与环境目标和评价指标的确定,第 5 章生态敏感

性与生态适宜性分析,第6章环境影响预测、分析与评价,第7章公众参与,第8章规划环境影响综合评价,第9章规划调整建议与环境影响减缓措施,第10章执行总结。其中,第1章、第4章、第7~10章由符国基撰写,第2章、第3章、第6章由邹伟撰写,第5章由符国基和史健康共同撰写。书中的植被调查内容由杨小波等完成,动物现状调查及环境影响评价内容由张力军等完成,基础图件由陈艳完成,其他涉及GIS计算的图件由史健康完成。全书由符国基统稿。

本书在编制过程中,得到海南省国土环境资源厅、定安县国土环境资源局以及定安县有关部门的大力支持和帮助。在公众调查过程中,得到了当地群众的积极配合。在报告书审查过程中,海南省国土环境资源厅等相关厅局、部门的领导、专家和代表提出了宝贵的修改意见。此外,本书还参考了大量文献。在此,谨向上述部门、相关人员和作者表示衷心的感谢!

限于作者水平,书中难免存在疏漏和不足,敬请广大读者批评指正。

著 者

2011年10月于海口

目 录

前言

第1章 总论	1
1.1 研究背景	1
1.2 国内外研究概述	1
1.3 评价意义与评价目的	4
1.4 编制依据	5
1.5 指导思想与评价原则	10
1.6 评价范围与评价年限	10
1.7 主要环境敏感点及环境保护目标	12
1.8 环境功能区划与环境标准	16
1.9 评价主要内容与评价方法	22
1.10 评价技术路线	22
1.11 评价重点及拟解决的关键问题	23
1.12 小结	24
第2章 规划概述及其相容性分析	25
2.1 规划概述	25
2.1.1 规划基本情况	25
2.1.2 规划定位	25
2.1.3 规划原则	25
2.1.4 规划结构与功能分区	26
2.1.5 土地利用规划	29
2.1.6 道路交通规划	31
2.1.7 专项规划	32
2.1.8 市政工程设计	43
2.1.9 用地建设分期发展规划	47
2.2 “总体规划”与国家产业政策及其他规划的相容性分析	48
2.2.1 “总体规划”与国家产业政策的相容性分析	48
2.2.2 “总体规划”与省级有关规划的相容性分析	57
2.2.3 “总体规划”与定安县有关规划的相容性分析	62
2.3 小结	68
第3章 现状调查、分析与评价	70
3.1 自然环境概况	70
3.1.1 地理位置	70
3.1.2 地形地貌和土壤	70

3.1.3	自然气候	70
3.1.4	地表水文	70
3.1.5	植被	73
3.2	社会经济概况	73
3.2.1	南丽湖风景名胜区社会经济概况	73
3.2.2	区域社会经济概况	76
3.2.3	周边旅游资源概况	77
3.3	有关发展规划	78
3.3.1	定安县土地利用总体规划	78
3.3.2	南丽湖国家湿地公园规划	79
3.3.3	南丽湖饮用水水源保护区规划	79
3.4	环境质量现状调查与评价	80
3.4.1	环境空气质量现状调查与评价	81
3.4.2	地表水环境质量现状调查与评价	84
3.4.3	地下水环境质量现状调查与评价	86
3.4.4	声环境质量现状调查与评价	88
3.4.5	土壤环境质量现状调查与评价	92
3.5	生态环境现状调查与评价	93
3.5.1	植被现状调查	93
3.5.2	动物现状调查	95
3.5.3	水土流失现状调查与评价	102
3.6	旅游资源调查与评价	105
3.6.1	旅游资源调查与评价方法	105
3.6.2	旅游资源调查与评价结果	107
3.7	规划实施的环境影响因素排查	108
3.7.1	规划实施过程回顾	108
3.7.2	规划区环境污染调查	108
3.7.3	规划区生态环境破坏情况调查	113
3.7.4	规划区环境管理状况调查	114
3.7.5	已建项目与规划的相符性分析	114
3.7.6	规划实施过程存在的主要环境问题	115
3.7.7	规划实施的环境影响制约因素	116
3.8	小结	117
第4章	规划环境影响因素分析与环境目标和评价指标的确定	120
4.1	环境影响识别	120
4.1.1	环境影响要素识别矩阵	120
4.1.2	规划环境影响评价重点识别	123
4.2	规划环境影响因素分析	130
4.2.1	规划实施环境污染源分析	130
4.2.2	规划实施生态环境影响因素分析	140

4.3	环境目标	144
4.4	评价指标体系	145
4.5	小结	147
第5章	生态敏感性与生态适宜性分析	149
5.1	生态敏感性分析	149
5.1.1	重要生态敏感目标与生态敏感问题识别	149
5.1.2	生态敏感性评价方法	150
5.1.3	生态敏感性评价结果	153
5.2	生态适宜性分析	157
5.2.1	生态适宜性评价方法	157
5.2.2	生态适宜性评价结果	158
5.3	规划实施生态敏感性与生态适宜性分析	162
5.4	小结	164
第6章	环境影响预测、分析与评价	166
6.1	旅游环境容量预测与分析	166
6.1.1	旅游环境容量测算	166
6.1.2	旅游水资源承载力分析	169
6.1.3	旅游环境容量确定	169
6.2	水环境影响预测、分析与评价	170
6.2.1	建设活动水环境影响预测、分析与评价	170
6.2.2	运营活动水环境影响预测、分析与评价	170
6.3	空气环境影响预测、分析与评价	173
6.3.1	建设活动空气环境影响预测、分析与评价	173
6.3.2	运营活动空气环境影响预测、分析与评价	175
6.4	声环境影响预测、分析与评价	176
6.4.1	建设活动声环境影响预测、分析与评价	176
6.4.2	运营活动声环境影响预测、分析与评价	177
6.5	固体废弃物环境影响预测、分析与评价	178
6.5.1	建设活动固体废弃物环境影响预测、分析与评价	178
6.5.2	运营活动固体废弃物环境影响预测、分析与评价	178
6.6	社会经济环境影响预测、分析与评价	180
6.6.1	经济环境影响预测、分析与评价	180
6.6.2	社会环境影响预测、分析与评价	181
6.6.3	移民安置的影响预测、分析与评价	182
6.7	景观格局影响预测、分析与评价	184
6.7.1	景观格局影响研究方法	184
6.7.2	景观格局现状分析	187
6.7.3	总体规划土地利用景观格局分析	190
6.8	生态环境影响预测、分析与评价	194
6.8.1	植物影响预测、分析与评价	194

6.8.2	动物影响预测、分析与评价	196
6.8.3	土地利用生态环境影响预测、分析与评价	201
6.8.4	水土流失影响预测、分析与评价	203
6.8.5	基于生态足迹理论的生态系统整体功能影响预测与评价	205
6.9	小结	206
第7章	公众参与	209
7.1	公众参与的目的	209
7.2	公众参与方案设计	209
7.3	公众参与信息发布与处理	219
7.4	部门调查结果分析	219
7.4.1	样本量分配	219
7.4.2	基本统计结果	220
7.5	社会公众调查结果分析	222
7.5.1	样本量分配	222
7.5.2	基本统计结果	223
7.6	政府部门与社会公众调查结果比较分析	226
7.7	公众意见与建议的落实情况	227
7.8	小结	228
第8章	规划环境影响综合评价	230
8.1	规划目标评价	230
8.2	规划定位评价	230
8.2.1	规划主题定位评价	230
8.2.2	规划功能定位评价	230
8.2.3	规划产业结构定位评价	232
8.3	规划区域空间布局评价	233
8.3.1	区域空间布局评价基本理论	233
8.3.2	规划区域空间布局合理性评价	233
8.3.3	“总体规划”与《南丽湖饮用水水源保护区规划》、《国家湿地公园规划》的协调性分析	237
8.4	发展规模评价	241
8.5	保障措施与监控回馈评价	242
8.6	各项具体规划环境合理性评价	242
8.6.1	道路交通规划环境合理性评价	242
8.6.2	保护培育规划环境合理性评价	243
8.6.3	风景游赏规划环境合理性评价	243
8.6.4	游览设施规划环境合理性评价	243
8.6.5	市政工程规划环境合理性评价	243
8.7	小结	245
第9章	规划调整建议与环境影响减缓措施	247
9.1	规划调整建议	247

9.2 环境影响减缓措施	248
9.2.1 生态环境减缓措施	248
9.2.2 水环境减缓措施	255
9.2.3 空气环境减缓措施	258
9.2.4 声环境减缓措施	259
9.2.5 固体废弃物减缓措施	260
9.2.6 社会环境减缓措施	261
9.2.7 环境风险防范措施	261
9.2.8 景观环境减缓措施	262
9.2.9 大力发展生态旅游	263
9.2.10 污染物排放总量控制	264
9.2.11 入区项目环境影响评价简化建议	265
9.2.12 环境目标可达性分析	265
9.3 小结	266
第10章 执行总结	268
10.1 规划分析	268
10.2 现状调查、分析与评价	268
10.3 规划环境影响因素分析与环境目标和评价指标的确定	270
10.4 生态敏感性和生态适宜性分析	271
10.5 环境影响预测、分析与评价	272
10.6 公众参与	274
10.7 规划环境影响综合评价	274
10.8 规划调整建议与环境影响减缓措施	275
10.9 总体评价结论	277
10.10 建议	277
参考文献	278
彩图	

第 1 章 总 论

1.1 研究背景

南丽湖风景名胜区位于海南省东线高速公路沿线，定安县中部的龙门、雷鸣两乡镇和国营南海农场的交汇处。该地区气候温和、空气清新，水面宽阔、岛屿众多，地形起伏多变，植被覆盖率极高，岛内栖息有多种其他地区少见的珍稀鸟类，形成了其独特的自然风光。1988 年，南丽湖风景名胜区被海南省人民政府列为第一批省级风景名胜区。

1991 年 12 月，中国城市规划设计研究院海南分院编制完成《南丽湖风景名胜区总体规划》。2007 年 5 月，香港国际城市设计有限公司和海南雅克城市规划设计有限公司承担并完成了《南丽湖风景名胜区总体规划》的修编工作。修编后的《南丽湖风景名胜区总体规划》明确了南丽湖今后的开发将以湖滨景色为主要资源特色，以旅游度假、休闲运动、旅游社区为主要功能，是集旅游、房地产等支柱产业于一体的多功能综合型旅游度假目的地。2008 年 5 月 27 日，海南省城乡规划委员会主持召开第九次会议，审议并表决通过了《南丽湖风景名胜区总体规划》。同年 9 月 24 日，《海南省人民政府关于定安县〈南丽湖风景名胜区总体规划〉的批复》（琼府函〔2008〕142 号）批准了《南丽湖风景名胜区总体规划》。

2009 年 12 月 31 日，国务院国发〔2009〕44 号文件《国务院关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见》，标志着海南国际旅游岛建设已经上升为国家战略。2010 年 6 月 8 日，国家发展和改革委员会批准《海南国际旅游岛建设发展规划纲要（2010—2020）》（以下简称《规划纲要》）。按照《规划纲要》，定安县属于海南国际旅游岛北部组团，定安南丽湖是海南国际旅游岛建设规划的近期 17 个重点旅游景区和度假区之一。

至今，《南丽湖风景名胜区总体规划》已经实施两年多的时间。依据《中华人民共和国环境影响评价法》，定安县国土环境资源局于 2010 年 8 月 5 日开展了南丽湖风景名胜区总体规划环境影响评价工作，海南省国土环境资源厅于 2011 年 10 月 9 日以琼土环资函〔2011〕1480 号文件《海南省国土环境资源厅关于定安县南丽湖风景名胜区总体规划环境影响报告书审查意见的函》批复了《南丽湖风景名胜区总体规划环境影响报告书》。

本书是在《南丽湖风景名胜区总体规划环境影响报告书》基础上修改完成的，是“海南国际旅游岛建设对旅游自然环境的影响预测与对策研究”（2009GXS5D120）成果之一。

1.2 国内外研究概述

环境是指人类及其周围的自然世界和人文社会的综合体，是人类生存与发展的基本

条件,是经济社会发展的基础(《中国大百科全书·环境科学》编委会,2002)。在人类社会的发展进程中,人类与环境相互依存、相互影响,协同发展。20世纪50年代以来,世界人口、城市化和工业化快速发展,人类活动对环境的影响日益严重,环境危机已成为世界各国人民共同关心的全球性问题。为了正确认识和规范人类活动对环境的影响,1969年美国首先建立起环境影响评价(environment impact assessment, EIA)制度。环境影响评价是指对拟议中的人类的重要决策和开发建设活动,可能对环境产生的物理性、化学性或生物性的作用及其造成的环境变化和对人类健康和福利的可能影响,进行系统的分析和评估,并提出减少这些影响的措施(国家环境保护总局监督管理司,2000)。由于环境影响评价在规划、开发、建设中对保护环境颇具实用价值,受到各国的普遍重视,至今已有100多个国家相继借鉴,用于环境管理、区域环境规划、城市综合整治以及建设项目的污染防治等。

随着对环境问题研究的深入,人们认识到,实际当政策、计划、规划制定的同时环境问题就产生了。要解决环境问题,就必须从环境问题产生根源入手,对政策、计划、规划等战略进行环境影响评价,即战略环境评价(strategic environmental assessment, SEA)(王建春和任丽娟,2008)。战略环境评价的主要目的是保证在制定政策、计划和项目决策时,尽早考虑环境、社会的因素,通过SEA消除或降低因战略缺陷、失效或失误对未来环境造成的不良影响,从源头上控制环境污染与生态退化等环境问题的产生(张凯等,2010)。1989年,Riki Therivel提出了SEA的概念,即对政府部门的政策、计划、规划的可供选择方案可能对环境造成的影响进行系统、综合评价的过程,它为政府在制定政策、计划和规划中考虑重大的负面环境影响,以及在决策方案的选择中采取避免、消除和减轻影响的措施等方面提供原理、方法和技术支持(包存宽等,2004)。1992年,在巴西里约热内卢召开的联合国环境与发展大会对EIA予以了特别的关注,将对法规、政策、规划和计划进行环境影响评价的内容写入了该大会签署的《21世纪议程》,并开始得到世界范围的广泛接受(张凯等,2010)。目前,包括联合国、世界银行、欧盟、美国、英国、荷兰、新西兰、丹麦、加拿大等80余个国家、地区和组织,依照各自的情况建立了许多SEA体系、工作框架和方法,完成了不少示范性案例,并将其作为实现可持续发展的一种有效手段。实施领域涉及区域发展、城市化、土地利用、资源开发、农业、交通、电力、废物管理、金融信贷等方面。中国的SEA研究开始于20世纪80年代,如开展了京津唐地区综合区域发展规划、山西能源开发和煤化工基地和深圳特区开发三个区域开发环境评价,实际上就是规划环境影响评价。1992年,我国完成了第一项自然资源综合开发利用的环境影响评价——辽河三角洲区域石油及农业资源综合开发项目环境影响评价。随后,我国又开展了“西气东输”、“西电东输”、“南水北调”和长江三峡水利枢纽工程等重大项目规划的环境影响评价。但是,中国开展规划环评的规划数量仍较少,距离环境影响评价法和规划环境影响评价条例的要求差距较大。当前,中国SEA仍处于初步推进阶段,有关SEA的理论、方法研究和实践经验较少,许多问题尚待进一步研究。

20世纪60年代以来,旅游环境影响已成为旅游环境研究中最突出的一个研究主题(刘晓冰和保继刚,1996;黄震方等,2004;巩劼和陆林,2007)。目前,旅游业已经发展成为世界第一大产业,其对环境的影响日益凸显。随着我国国民经济的快速发

展,对外开放进入新阶段,国内旅游消费开始进入大众化、多样化的快速发展时期,加快发展旅游业是国家和各省份经济发展的重要战略,是转变经济增长方式的必然要求。国发〔2009〕41号文件《国务院关于加快发展旅游业的意见》明确提出:“把旅游业培育成国民经济的战略性支柱产业和人民群众更加满意的现代服务业。”发展旅游业必须要对各类旅游活动进行规划,并对旅游资源进行开发。旅游规划是对一个地区内旅游系统的发展目标和实现方式的整体部署过程,是对一个地区未来的旅游活动进行时间上和空间上的安排。旅游开发是指一个地区,人们为了发掘、改善和提高旅游资源的吸引力而进行的开拓和建设活动。旅游规划是旅游开发与旅游运营管理的行动指南。因此,旅游规划质量的高低直接影响旅游开发的成功与否。旅游环境影响评价是指对旅游规划和旅游建设项目实施后可能造成的环境影响进行预测、分析与评估,提出预防或者减轻不良环境影响的对策和措施,进行跟踪监测的方法与制度。旅游环境影响评价包括旅游规划环境影响评价和旅游建设项目环境影响评价。旅游规划环境影响评价与旅游规划的相同点:都是为使区域环境趋于合理;不同点则是:旅游规划环境影响评价是对已有的旅游规划方案做出评价,而旅游规划则是根据实际情况制定出一个切实可行的有利于旅游发展与环境建设的规划。由于各种原因,旅游规划不一定能做到旅游发展与环境保护完全的协调统一。由于旅游 SEA 能够帮助旅游规划实现其环境的合理性和决策的科学性,有效避免或降低旅游对环境与资源的干扰或污染,促进旅游规划实施后的社会、经济与环境效益相协调,被认为是在规划阶段对旅游业可持续发展进行评估的重要工具,并日益受到旅游界与环境保护界的关注(钟林生,2008),如“南极旅游 SEA 报告(2000)”、“洪都拉斯(Honduras)可持续旅游规划 SEA”,都是目前国际上较为成功的旅游 SEA 案例。这些案例提供了工作程序、评价方法、指标选取等多方面的经验借鉴。我国在借鉴国外研究成果的基础上,也开展了一系列旅游 SEA 的探讨。2003年9月1日施行的《中华人民共和国环境影响评价法》在法律上明确了我国在规划层次需要开展 SEA,即规划层次的 SEA,旅游规划也包含其中。随后,陆续有少量有关旅游 SEA 的中文文献报道,内容涉及理论基础、评价方法、指标体系等(钟林生,2008)。其中,由世界银行提供贷款资助的“贵州省旅游规划战略环评”较有代表性,也是我国第一个省级旅游规划环境影响评价案例。此外,孙述海(2004)、吴志华(2006)、李霞等(2006)、李冰等(2008)、王建春等(2008)、黄世光等(2010)、詹存卫等(2010)都先后从理论基础与方法、指标体系和案例等方面进行了旅游专项规划环境影响评价。从全球角度看,旅游 SEA 仍处于研究和发展的初级阶段,系统的理论研究较少,研究内容不明确,研究深度不够,尚没有形成统一、完善的旅游 SEA 理论体系。现有的旅游规划环境影响研究已经严重滞后于旅游规划的实践。

从20世纪60年代初环境影响评价概念的提出,到21世纪初环境影响评价国家法规的颁布,环境影响评价已经成为环境管理过程中的一项具体的制度,并且发展成为环境科学体系中的一门专业性学科(金腊华等,2005),同时也是一种科学的环境管理的方法。规划开发建设活动具有建设规模大、建设周期长、开发强度高且经济密度高于一般地区的特点,往往使规划区域内的自然、社会、经济、人口和生态环境在短期内发生巨大变化。因此,规划环境影响评价具有以下特点:

(1) 环境保护的战略性和规划环境影响评价是从战略决策源头上进行环境影响的评估与控制,评价涉及区域发展规模、性质、产业布局、产业结构及功能布局等区域规划方案,将环境因素系统纳入综合决策,因而具有高层次性、全局性和决定性。

(2) 空间的宽广性和时间的长期性。在地域空间上,一般小至几十平方公里,大至一个地区、一个流域;在时间上,一般为10年,建设活动和运营活动同时存在。

(3) 评价对象的综合性和影响效应的复杂性。评价对象涉及影响的主体、影响的客体和影响的效应。影响的主体是指各种规划方案;影响的客体是指自然环境要素、社会环境要素、经济环境要素以及整体生态环境;影响的效应是指影响客体所发生的变化。由于开发建设活动 and 环境因素的综合性 and 不确定性,导致影响效应具有复杂性。

(4) 评价方法的多样性。由于规划开发建设活动的多样性、环境的多样性,环境影响途径的复杂性,因此需要运用宏观与微观、定性与定量等多学科的理论和方法。

(5) 早期介入。在规划决策有较大弹性的早期阶段,充分考虑所有的可替代选择和公众意见,有助于解决在项目层次上难以解决的环境影响问题。

1.3 评价意义与评价目的

规划环境影响评价具有以下意义(郑有飞,2008):①可以从宏观角度论证规划方案的经济建设与环境保护协调发展问题,避免在规划开发建设项目的选址、规模、性质上产生重大失误,最大限度地减少对自然生态环境的破坏,力争达到对资源的合理开发利用;②可以为规划建设项目的合理调整、规划区内建设项目的选择和筛选提供科学依据;③通过对规划方案提出修改建议,可减少或规避规划区外环境对规划区内的开发建设项目的不利影响;④有助于了解规划区环境现状、达到预定的环境质量目标,以实现区域社会经济的可持续发展;⑤为进入规划区开发建设单个建设项目的审批提供依据,从项目的性质、功能区的要求、与相邻建设项目的相容性、区域环境承载力等方面确定项目建设的可行性。

南丽湖风景名胜区总体规划环境影响评价总目的是:实施可持续发展战略,充分考虑南丽湖风景名胜区总体规划可能涉及的环境问题,预防规划实施后可能造成的不良环境影响,协调经济增长、社会进步与环境保护之间的关系。

(1) 全面掌握南丽湖风景名胜区总体规划,分析其与有关政策、规划的相容性。

(2) 全面调查、分析与评价南丽湖风景名胜区及其周围地区的环境现状,掌握环境的状况、特点、问题、制约因素与发展趋势。

(3) 全面识别、分析南丽湖风景名胜区总体规划的环境影响,定性分析和定量计算规划实施可能产生的生态破坏源和环境污染源,确定环境保护目标与评价指标。

(4) 计算与确定南丽湖风景名胜区的生态承载力和生态适宜度。

(5) 进行规划环境影响预测分析与评价,确定规划实施的环境影响范围和程度,掌握规划实施可能出现的环境问题。

(6) 开展公众参与,掌握社会公众对南丽湖风景名胜区总体规划实施的态度与意见建议,充分吸纳公众的意见,综合考虑各方面利益和主张。

(7) 进行规划实施环境影响综合评价, 评价规划定位、规划结构、规划规模与空间布局的合理性。

(8) 论证规划拟采取的环境保护措施的科学性和可行性, 针对可能出现的环境问题, 提出规划调整建议和环境减缓措施。

(9) 综合归纳评价结论和建议, 为南丽湖风景名胜区总体规划的调整及景区的开发建设与环境保护提供科学依据。

1.4 编制依据

《南丽湖风景名胜区总体规划环境影响报告书》编制依据见表 1-1。

表 1-1 编制依据一览表

项目	文件名称	文号	发布单位	颁布或修订时间	施行时间
国家法律	中华人民共和国环境保护法	主席令第 22 号	第七届全国人民代表大会常务委员会 (第十一次会议)	1989-12-26	1989-12-26
	中华人民共和国水污染防治法	主席令第 87 号	第十届全国人民代表大会常务委员会 (第三十二次会议)	2008-02-28 (修订)	2008-06-01
	中华人民共和国大气污染防治法	主席令第 32 号	第九届全国人民代表大会常务委员会 (第十五次会议)	2000-04-29 (修订)	2000-09-01
	中华人民共和国噪声污染防治法	主席令第 77 号	第八届全国人民代表大会常务委员会 (第二十二次会议)	1996-10-29	1997-03-01
	中华人民共和国水土保持法	主席令第 39 号	第十一届全国人民代表大会常务委员会 (第十八次会议)	2010-12-25	2011-03-01
	中华人民共和国清洁生产促进法	主席令第 72 号	第九届全国人民代表大会常务委员会 (第二十八次会议)	2002-06-29	2003-01-01
	中华人民共和国环境影响评价法	主席令第 77 号	第九届全国人民代表大会常务委员会 (第三十次会议)	2002-10-28	2003-09-01
	中华人民共和国固体废物污染环境防治法	主席令第 31 号	第十届全国人民代表大会常务委员会 (第十三次会议)	2004-12-29 (修订)	2005-04-01
	中华人民共和国土地管理法	主席令第 28 号	第十届全国人民代表大会常务委员会 (第十一次会议)	2004-08-28 (修订)	2004-08-28
	中华人民共和国水法	主席令第 74 号	第九届全国人民代表大会常务委员会 (第二十九次会议)	2002-08-29 (修订)	2002-10-01
	中华人民共和国防洪法	主席令第 88 号	第八届全国人民代表大会常务委员会 (第二十七次会议)	1997-08-29	1998-01-01
	中华人民共和国森林法	主席令第 17 号	第九届全国人民代表大会常务委员会 (第二次会议)	1984-09-20 (修正)	1985-01-01

续表

项目	文件名称	文号	发布单位	颁布或修订时间	施行时间
行政法规	规划环境影响评价条例	国务院令 第 559 号	国务院	2009-08-17	2009-10-01
	中华人民共和国水污染防治法实施细则	国务院令 第 284 号	国务院	2000-03-20	2000-03-20
	建设项目环境保护管理条例	国务院令 第 253 号	国务院	1998-11-29	1998-11-29
	促进产业结构调整暂行规定	国发〔2005〕40 号	国务院	2005-11-09	2005-12-22
	国务院关于促进节约集约用地的通知	国发〔2008〕3 号	国务院	2008-01-07	2008-01-07
	基本农田保护条例	国务院令 第 257 号	国务院	1998-12-24	1999-01-01
	国务院关于海南国际旅游岛建设发展的若干意见	国发〔2009〕44 号	国务院	2009-12-31	2010-01-04
	农药管理条例	国务院令 第 326 号	国务院	2001-11-29	2001-11-29
	风景名胜区条例	国务院令 第 474 号	国务院	2006-09-19	2006-12-01
	关于加快发展旅游业的意见	国发〔2009〕41 号	国务院	2009-12-01	2009-12-01
	国务院关于落实科学发展观加强环境保护的决定	国发〔2005〕39 号	国务院	2005-12-03	2005-12-03
部门规章	环境影响评价公众参与暂行办法	环发〔2006〕28 号	国家环境保护总局	2006-02-14	2006-03-18
	建设项目环境影响评价分类管理名录	国家环境保护部令 第 2 号	国家环境保护部	2008-08-15	2008-10-01
	产业结构调整指导目录（2011 年本）	发展与改革委员会令 第 9 号	国家发展和改革委员会	2011-03-27	2011-06-01
	编制环境影响报告书的规划的具体范围（试行）	环发〔2004〕98 号	国家环境保护总局	2004-07-03	2004-07-03
	专项规划环境影响报告书审查办法	国家环境保护总局令 第 18 号	国家环境保护总局	2003-10-08	2003-10-08

续表

项目	文件名称	文号	发布单位	颁布或修订时间	施行时间
部门规章	饮用水水源保护区污染防治管理规定	〔89〕环管字第201号	国家环境保护局、卫生部、住房和城乡建设部、水利部、地质矿产部	1989-07-10	1989-07-10
	关于进一步做好规划环境影响评价工作的通知	环办〔2006〕109号	国家环境保护总局	2006-09-25	2006-09-25
	国家旅游局、国家环保总局关于进一步加强旅游生态环境保护工作的通知	旅计财发〔2005〕5号	国家旅游局、国家环境保护总局	2005-06-16	2005-06-16
	国家环境保护局关于加强自然资源开发建设项目的生态环境管理的通知	环发〔1994〕664号	国家环境保护局	1994-12-21	1994-12-21
	关于加强旅游区环境保护工作的通知	环法〔1995〕462号	国家环境保护局、国家旅游局、住房和城乡建设部、林业部、国家文物局	1995-08-17	1995-08-17
	水利风景区管理办法	水综合〔2004〕143号	国家水利部	2004-05-08	2004-05-08
	建设项目环境保护分类管理名录	国家环境保护总局令第1号	国家环境保护总局	2002-07-19	2003-01-01
海南省地方性法规及规章	海南生态省建设规划纲要（2005年修编）		海南省第三届人民代表大会常务委员会	2005-05-27	2005-05-27
	海南省环境保护条例（2007年修正）		海南省第三届人民代表大会常务委员会	2007-01-12	2007-02-01
	海南省建设项目环境保护管理规定	海南省人民政府令第195号	海南省人民政府第73次常务会议	2005-10-18	2005-11-03
	海南经济特区水条例修正案		海南省第四届人民代表大会常务委员会	2010-03-25	2010-05-01
	海南省人民代表大会常务委员会关于贯彻落实《海南国际旅游岛建设发展规划纲要》的决议		海南省第四届人民代表大会常务委员会	2010-07-31	2010-07-31
	海南省人民政府贯彻国务院关于推进海南国际旅游岛建设发展若干意见加快发展现代服务业的实施意见		海南省人民政府	2010-01-16	2010-01-16

续表

项目	文件名称	文号	发布单位	颁布或修订时间	施行时间
海南省地方性法规及规章	海南国际旅游岛建设发展条例		海南省第四届人民代表大会常务委员会	2011-01-14	2011-02-01
	海南省旅游景区景点管理规定		海南省第四届人民代表大会常务委员会	2011-01-14	2011-02-01
	海南经济特区农药管理若干规定		海南省第四届人民代表大会常务委员会	2010-07-31 (修订)	2010-07-31
	海南省人民政府关于修改《海南省人民政府关于公布海南省第一批重点风景名胜自然保护区名单的通告》的决定	海南省人民政府令第 171 号	海南省人民政府	2004-02-26	2004-02-26
技术规范	规划环境影响评价技术导则(试行)	HJ/T130-2003	国家环境保护总局	2003-08-11	2003-09-01
	开发区区域环境影响评价技术导则	HJ/T131-2003	国家环境保护总局	2003-08-11	2003-09-01
	环境影响评价技术导则——总纲	HJ2. 1-2011 代替 HJ/T2. 1-93	国家环境保护部	2011-09-01	2012-01-01
	环境影响评价技术导则——大气环境	HJ2. 2-2008 代替 HJ/T2. 2-93	国家环境保护部	2008-12-31	2009-04-01
	环境影响评价技术导则——地面水环境	HJ/T2. 3-93	国家环境保护局	1993-09-18	1994-04-01
	环境影响评价技术导则——声环境	HJ/T2. 4-2009	国家环境保护部	2009-12-23	2010-04-01
	环境影响评价技术导则——生态影响	HJ19-2011	国家环境保护局	2011-09-01	2011-09-01
	建设项目环境风险评价技术导则	HJ/T169-2004	国家环境保护局	2004-12-11	2004-12-11
	水土保持综合治理技术规范	GB/T16453. 1-2008	国家质量监督检验检疫总局、中国国家标准化管理委员会	2009-02-01	2009-02-01
	土壤侵蚀分类分级标准	SL190-2007	国家水利部	2008-01-04	2008-04-04
	风景名胜区规划规范	GB50298-1999、建标〔1999〕267号	国家建设部	1999-11-10	2000-01-01