



中共上海市委党史研究室 编

党的 创建与发展 在上海



上海書店出版社
SHANGHAI BOOKSTORE PUBLISHING HOUSE

2550312



中共上海市委党史研究室 编

D235. 51

2

党的创建与发展在上海



SEU 2550912



上海书店出版社
SHANGHAI BOOKSTORE PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

党的创建与发展在上海 / 中共上海市委党史研究室编. — 上海:
上海书店出版社, 2011.5
ISBN 978-7-5458-0367-9

I. ①党… II. ①中… III. ①中国共产党—地方组织—党史—
上海市 IV. ①D235.51

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 038113 号

责任编辑 完颜绍元
技术编辑 丁 多
装帧设计 包晨晖

党的创建与发展在上海
中共上海市委党史研究室 编

出 版 上海世纪出版集团上海书店出版社
(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.cc)
发 行 上海世纪出版集团发行中心
印 刷 上海展强印刷有限公司
开 本 787×1092 1 / 16
印 张 33.5
字 数 550,000
版 次 2011 年 5 月第 1 版
印 次 2011 年 5 月第 1 次印刷
ISBN 978-7-5458-0367-9 / D · 14
定 价 75.00 元

《党的创建与发展在上海》编委会

主 编：俞克明

副主编：徐建刚 顾 明
严爱云 吴祥华

编辑组成员：王关兴 曹力奋 年士萍
沈建中 唐旻红



目 录

大革命时期中共上海党组织建设的经验和贡献·····	刘宋斌	1
马克思主义在中国的传播·····	沈建中	26
中共一大前共产国际和俄共(布)的对华工作机构 ·····	黄修荣 黄黎	41
中国共产党发起组在上海的创建及其历史贡献·····	信洪林	61
试析中共上海发起组成员的特点·····	沈建中	78
中共“一大”的召开及其历史意义 ·····	王长流	88
马克思列宁主义式政党的最初探索 ——略论中国共产党创建初期的组织结构特征 ·····	方宁	103
上海工人运动的发展与中国共产党的创建·····	宋晓东	116
中共二大《关于“工会运动与共产党”的议决案》探析···	倪娜	125
1927至1937年中共上海地方党组织的发展情况 ·····	吴海勇	142
抗日战争时期中共上海党组织和党员队伍的发展及原因述略 ·····	侯桂芳	166
党内教育的一次成功案例 ——以解放战争时期华中党校“上海队”开展党内教育为例 ·····	曹力奋 年士萍	180

论中共上海地下组织在解放战争时期的斗争策略·····	袁 蓉	190
历史活动是群众的活动		
——论民主革命时期中国共产党在上海的群众工作		
·····	袁志平	204
建国后上海党政关系的历史考察·····	严爱云	220
中国共产党培养上海先进工商业者的政策方针与实践··	吴祥华	237
上海大口党委体制的历史考察及启示·····	谢黎萍	253
建国初期中国共产党推动基层党组织转型的探索及其历史意义		
——以 1949—1956 年上海为例·····	张 励	266
试析上海一至三届党代会对上海工业发展道路形成的意义		
·····	黄 坚 黄 啸	281
建国初期上海开展“三反”运动述论·····	张 励	296
新中国成立后十七年上海党员干部的教育培训及其启示		
·····	贾 彦	311
“文化大革命”时期上海整党建党述析·····	朱叶慧	324
思想路线的拨乱反正与党的工作重点的转移·····	黄金平	344
发展社会主义市场经济以来基层党组织的演变		
·····	方开淇 缪国方	362
改革开放以来上海国有企业党建制度建设研究		
·····	上海市企业党委书记工作研究会闵行课题组	385
上海党建网站对基层党建内涵和空间的拓展·····	李 琳	402
上海“楼宇党建”的形成及发展·····	乐基伟	416
改革开放以来上海开展党员思想教育活动的历程和基本经验研究		
·····	孙宝席 张 红	434
构建“总揽全局、协调各方”领导格局的历史进程·····	严爱云	453

改革开放新时期上海反腐倡廉制度建设发展研究

.....	朱叶慧	郭继	466
中国共产党干部管理制度的形成与发展.....	郭继	顾明	486
建党以来党内民主发展历程的回顾及思考.....	周敬青	程爽	502
后记.....			528

大革命时期中共上海党组织建设的经验和贡献

刘宋斌

大革命时期是中国共产党领导的新民主主义革命发展的一个重要阶段,也是中国共产党自身组织得到迅速发展和壮大的一个重要阶段,是中国共产党自身建设取得初步经验的一个重要阶段。这个时期的革命运动有以下几个特点:一是共产党员以个人身份加入国民党、实行第一次国共合作,共同领导革命运动;二是这个时期的斗争除了统一广东根据地和北伐战争是采用军事手段外,广泛的群众运动是以工人罢工和工人运动为主;三是这个时期党虽然也花了很大的精力去发动农民和开展农民运动,但党的工作重心放在大城市和工人运动方面;四是党的各级干部队伍特别是重要骨干以知识分子为主;五是党中央机关虽然在短时间内先后迁到过广州、北京和武汉,但大部分时间还是落脚在中国最大的城市上海。

这些特点对中国共产党的组织建设产生了重要影响。其中一个重要的影响就是中共上海党组织在大革命时期全党的组织中占有非常重要的地位;上海党组织建设的状况,对全党的建设具有重大的影响。由于这个时期党中央机关大部分时间在上海,上海党组织的建设

能够直接得到党中央的指导和监督。同时,上海工人阶级在整个全国工人阶级中,队伍最大,人数最多,素质最高,而且大部分工人参加过五卅运动,又有相当一部分工人参加了三次武装起义。这样,党中央对上海党组织的建设也是非常重视,把它放在极为重要和特殊的地位上。

正是在以上特殊的形势和背景下,大革命时期上海党组织在探索自身建设方面取得了很大的成绩和经验,因而也为全党的建设作出了重要的贡献。本文将根据有关历史资料,对这个问题作点粗浅的探讨。

大革命时期上海党组织建设的经验和贡献之一,是根据形势的发展和革命斗争的需要,及时调整吸收新党员的标准和入党的手续,以迅速增加党员数量,扩大党员队伍

中国共产党是一个全国性的无产阶级政党,它是各个省的各级机构和组织集合而成的,而最终是由一个个党员组成的。离开了党员,也就无所谓党的组织;没有党员或党员数量很少,党也就只是一个空壳,不可能在政治舞台上发挥作用。因此,党员是一个政党存在的前提和基础。因为如此,无论是党的二大制定和通过的中国共产党第一部章程,还是党的三大、党的四大通过的党章修订稿,都把有关党员的条文放在最前面。党的第一部章程第一章第一条开门见山地规定:“本党党员无国籍性别之分,凡承认本党宣言及章程并愿忠实为本党服务者,均得为本党党员。”

中国共产党从创建一开始,就注重发展党员,扩大党员队伍。但是,由于入党条件较高,党员标准过严,因而在一段时间内党员数量虽然有发展,但新党员数量扩大的规模不理想。二大召开前夕,党员总

数为195人;1923年6月三大召开时,党员总数为432人,到同年11月,也不过增加了百余人。^①上海在1922年6月有党员50人,但到1924年5月,总数仍只有47人。“新党员的增加率却也非常迟缓”。^②新党员发展不多的一个重要原因,就是对入党条件的掌握普遍过严。中共上海地委在分析这一情况的原因时认为:“(一)因同志现注意国民党中的工作,所以对于一般人,都介绍他进国民党去了;(二)介绍为本党同志,务在严极。”即要求“先经过民族民主的政党之政治训练,然后才可以加入无产阶级的政党”,或者是要求“每个共产党员都应该了解马克思主义,都应有高度的工作能力”。^③还有一个原因是,党内一些同志片面地认为:在还不能进行充分有效的党内教育和训练的情况下,大量吸收党员是危险的。^④

党员数量发展过于缓慢,这就使全党难以适应日益高涨的革命斗争的需要。1923年2月,党领导的京汉铁路工人大罢工遭到失败,原因之一也就是工人中党员太少,党的领导太弱。第一次国共合作实现后,各地党组织把很大一部分用于发展国民党的组织,而忽略了发展自身的组织和党员数量。为此,1924年5月召开的中共中央扩大执行委员会会议通过的《党内组织及宣传教育问题议决案》强调:“我们的党,在国民革命运动里的总职及对于幼稚的产业无产阶级之训练和集合其群众的职任,要求数量上及质量上有相当的组织,——此次扩大执行委员会认为必须使我们的党及其各个机关能有更明显的组织形式,在宣传和鼓动方面是如此,在党务组织方面亦是如此。”^⑤“因为

① 王健英:《中国共产党组织史资料汇编》,红旗出版社,1983年,第17页。

② 《中共中央文件选集》第1册,中共中央党校出版社,1989年,第50页、第256页。

③ 《中共中央文件选集》第1册,第256、243、474页。

④ 《上海革命历史文件汇集》甲1,中央档案馆、上海市档案馆,1986年,第51页。

⑤ 同②,第243页。

在大产业的工人里扩大我们的党,是现时的根本职任之一。必须使我们的党,不但是工人的阶级斗争的指导者,而且是工人最初觉悟时取得自己的政治训练的唯一组织。此次扩大中央委员会对我们的党及无产阶级的观点是如此,认为以前我们虽然没有阻滞工人入党,却没有十分努力去吸收工人。因为我们的党过分严守,闭关主义,便使许多工人同志留在SY之中——其实照他们的年龄,已经不能在SY了。为着使工人容易入党起见,所以照章只规定三个月的候补制度去征求铁路矿山工厂里的工人。应当立刻从SY之中把二十八岁以上的工人收入我们的党。”^①1925年1月,党的四大进一步强调:必须“扩大党的数量”。^②

各地党组织根据中央的这个决议案,开始注重扩大吸收符合条件的先进分子入党,特别是注重在工人中发展党员。上海党组织大量吸收工人党员的工作,主要还是1925年的五卅运动爆发后。

五卅运动爆发后,全国革命形势急剧高涨。党中央正确分析形势,及时决定把在工人运动涌现出来的积极分子吸收到党内来,并作出了变通入党的条件和手续以加快党员发展、扩大党的力量的决策。1925年8月,中央发出第53号通告,把入党介绍人须有半年以上党龄的正式党员二人的规定改为只需一人为正式党员,且无党龄限制。^③

接着,1925年10月在北京召开的中央第二次扩大会议通过的《组织问题议决案》,批评了一些地方的负责同志的在发展党员数量方面所存在的错误观念,“以为每个共产党员都应了解马克思主义,都应有高度的工作能力,党员在质量上不发展,单是在数量上发展,不但无

① 《中共中央文件选集》第1册,中央党校出版社1989年版,第244页。

② 同上注,第379页。

③ 同上注,第450页。

益,而且足以使党的组织更加松懈”;“因此,大半主张党员数量上的发展,当以党的内部教育能力为限。”这个决议案批评“这一错误观念乃是党的群众化之唯一障碍”。^①这次会议还指出:“我们决不可妄想在中国的社会能够得到许多现成的党员;尤其大产业工人,本是天然的共产党员,只要他有阶级觉悟及忠于革命,不必须更有其他条件。”根据当时亟需发展的形势,会议规定:对于革命的工人学生农民免除入党手续上的繁重形式。把党员的候补期从党章规定的劳动者3个月、非劳动者6个月,缩短到工人农民1个月,知识分子3个月。^②

中共上海区委及时贯彻了中央这次会议的精神,作出决定:“产业工人乃是天然的同学(指党员——引者注),只要有阶级觉悟及诚实,便可加入,认识主义程度如何,能力如何,原可都不必计及之”;^③并多次发出加快党员发展工作的指令,甚至硬性规定每个党员发展新党员的数量。如1925年10月,指标为每个党员至少发展工人5名以上或知识分子2名以上;1926年5月,又要求每个老党员发展新党员2名,与群众接触较多的党员,则须发展4名以上。^④

经过此番努力,党的队伍就此呈现出迅速扩大的势态。1925年1月党的四大召开时,全国党员总数约1000人,而到同年10月中央第二次扩大会议召开时,已达3000人,增加了两倍。其中上海的党员数量增加最快。五卅运动前,上海区(上海区包括苏浙皖三省及上海本地)的党员总数为295人,在运动中增加了785人,到1925年9月,总人数已达1080人,占全党总数的1/3;全区共有74个支部,其中65

① 《中共中央文件选集》第1册,第474页。

② 同上注。

③ 《上海革命历史文件汇集》甲1,第52页。

④ 《上海革命历史文件汇集》甲3,中央档案馆、上海市档案馆,1986年,第60页;《上海革命历史文件汇集》甲1,第192页。

个在上海。^①1926年7月的统计为：全党11257人，上海区2241人，其中上海本地2163人；共有支部112个。^②到11月，上海区的党员总数已达2544人，其中上海1720人。这时，党的总书记陈独秀进一步号召“党员数量上的增加”，要求在翌年春的五大召开以前，使党员数量达到4万人以上，其中上海区要发展到7000人。中共上海区委经过分析，认为完全可达到新增10500人的目标。^③1927年1月，上海区的党员为5157人，其中上海本地为3630人。^④

由于革命斗争发展迅速，虽然党员数量有很大的发展，但仍满足不了形势的需要。上海党组织继续把发展党员作为一个重要的任务。1927年3月，上海党组织领导工人进行了第三次工人武装起义。3月2日，上海区委每日通讯第四号反映上海内部的工作状况时，深感“同志有发展，但太少”。^⑤3月4日，上海区委发出的每日通讯第六号指出：“在此次运动中，上海的同志截止现在共增加四百余人，嫌太少。”^⑥为了组织好这次起义，中共上海区委于3月初发出通告枢字第三号，要求“尽量吸收新同志”。^⑦经过努力，第三次工人武装起义胜利后，上海本地的党员达到14000人左右。蒋介石发动四一二政变后一些时间内，上海仍有6000至7000名党员。

大革命时期在发展党员的过程中，如何准确及时地了解新发展党员的数量和整个党员的人数，是中共上海区委所遇到一个难题。

① 《上海革命历史文件汇集》甲1，第39—42页。

② 《中共中央文件选集》第2册，中共中央党校出版社，1989年，第352—353页。

③ 《上海革命历史文件汇集》甲2，第77—79、82页。

④ 同上注。

⑤ 《上海革命历史文件选集》（中共上海区委文件，一九二六——一九二七年），第253页。

⑥ 同上注，第260页。

⑦ 《上海区委通告枢字第三号（组字第一号）——关于努力执行党的组织工作》（一九二七年三月二日）。

当时,出现了各基层组织的负责人要么不注重党员人数的统计,要么报上来的党员人数不准确的现象。这既影响到上级党组织特别是中共上海区委对党组织发展情况的估量,又影响到对革命斗争策略的制定。为此,中共上海区委和组织部门多次发出通知,要求各党组织加强对党员人数的统计。1926年1月30日,中共上海区委组织部就填写支部每月统计表和履历表等发表通知。通知指出:区委组织部为使本校组织上、工作上、力量上有一个有系统的统计起见,特制定第一、二、三式表三种。第一式为支部“每月统计表”,分发各支部填写。每月新加入的党员务必按第一次所发登记表填好报告区委组织部。所减少的党员也要将姓名、籍贯、年龄、退出该支部原因列表报告区委组织部,连同第一式表寄送。第二式为“工作人员履历调查表”,分发在本校各级负责工作人员填写之。以后每换一新负责人或加一新负责人,都须填缮此表寄送区委组织部。第三式为“能负组织工作同学调查表”。各级党部可将全部党员仔细审查一下,才干上、能力上……谁能负组织工作,谁能负宣传工作,谁能负工运工作……,随后分发此表于能负组织工作之人,详细填缮。通知强调:此项统计关系本校极重要,填写时务须清洁明了,如有错误或不明了处,该上级组织部当即查明改正,不能忽略一点。寄送当竭力设法加速,莫太迟缓。^①经过反复强调和不断工作,党员人数的统计工作准确性和及时性有了很大的提高。

^① 《上海区委组织部信第八号——关于填写支部每月统计表和履历表等通知》(一九二六年一月三十日),引文中的“校”均指“党”。

大革命时期上海党组织建设的经验和贡献之二,是注重加强党的基层组织特别是党支部的建设工作

“支部为吾校之基本组织”,^①支部是党的最基层的组织,是直接 with 党员相联系。它的状况如何,不但直接关系到新党员的发展和整个党的队伍的状况,而且关系到党组织的领导和组织作用 and 能力的发挥。大革命时期上海党组织基层支部的建设,经历了一个曲折的过程。在党的三大以后的一段时间内,当时全党虽然确定了必须建立党的基层组织的原则,但对于基层组织的基本职责及活动方式,党章没有明确的规定。因此,党的基层党组织是很不健全的。在上海,基层组织一度“内部涣散,等于没有组织”,虽经整顿,却“工作仍然毫无起色”。^②1924年5月,上海的基层党组织共有5个组。按照党章的规定,各组至少每星期开会一次,可“一月来唯第一组开了三次会议,第二、三组只开过一次会议,第四、第五组一次会也没有开过”,党费也不能按时收清。^③

国共合作建立后,随着工人运动的恢复和高涨,中国共产党的政治影响日益扩大,党员队伍开始了较快的增长。党对加强自身的组织建设、特别是基层组织建设的重要性有了新的认识,及时作出一系列的决定和指示。1924年5月,中共第一次中央扩大执行委员会会议通过了《党内组织及宣传教育问题议决案》,初步明确了党的基层组织——小组的基本职责是:教育党员,发展新党员,经常在工人群众中做宣传工作。同年11月,中共中央发出第21号通告,

① 《上海革命历史文件汇集》甲1,第125页。

② 《中共中央文件选集》第1册,中共中央党校出版社,1989年,第190—191页。

③ 同上注,第257页。

进一步强调：“党内组织为党的中心工作”，“小组及地方会议应照例举行，不得间断”，规定各“委员会或组长，至少一星期应向中央作报告一次”。^①

1925年1月，党的四大通过的《对于组织问题之议决案》和新的党章规定，党的基层组织的名称是“支部”；支部是党的基本组织；任何地方凡有党员3人以上，均得成立一个支部；支部公推书记1人或公推3人组织干事会（相当于今支委会）；支部人数较多时，可以再分为若干小组，每组设组长1人。这与中国共产党现行的基层组织体制是相同的。这个《议决案》还指出，“组织问题为吾党生存和发展之一个最重要的问题”；中国共产党要领导中国革命，就必须由“宣传小团体的工作进到鼓动广大的工农阶级和一般的革命群众的工作”，必须“扩大党的数量，实行民主的集权主义，巩固党的纪律——党员们受其所隶属的区执行委员会、地方执行委员会及支部干事会的指挥”。^②此外，这个《议决案》重申了1924年中央扩大会议对支部的工作职责的规定，强调：“支部的工作，不能仅限于教育党员，吸收党员”，“支部在每一个企业中，应当时常善于利用企业主和其使用人之压迫工人或冲突或致于罢工”的机会，“去宣传工人群众，促成他们阶级的自觉”。这样，就明确了支部的基本职责是：一、教育、管理和发展党员；二、开展群众工作，对他们进行政治上的引导、教育。同时，会议还决定在国民党和各种社会团体中建立党团，以“支配该党和该团体的活动”。党的四大的上述决定，在党的基层组织建设史上具有里程碑式的重大意义。它为党迎接大革命高潮的到来做好了基层组织建设方面必要的

① 《中共中央文件选集》第1册，中共中央党校出版社，1989年，第299—300页。

② 同上注，第379—380页。

思想准备和制度准备,从而保证了党对群众运动领导权的掌握,并使自己的基层组织力量获得迅速的发展。

从1925年下半年开始,中共上海区委在加强党的基层组织建设方面,进行了富有成效的实践和探索。1925年8月,中共中央发出的第53号通告对支部和党团这两类基层组织的功能进行了界定:“支部为本校基础组织,在一固定机关内负责发展本校及指导该机关内之本校政治工作两重职位;校团则在各种临时会议或各种联合机关内其中并不能组织支部者负指挥本校同学一致行动之责任。”中共上海区委很快转发了这份通告,并根据“支部组织不好,则吾校组织即呈涣散现象”^①的新认识,相继发出了加强基层支部建设的若干指示。其主要要求是:一是建立对支部工作进行规范。1925年10月20日中共上海区委组织部发出第六号信,要求“严格规定并执行‘支部的组织法’,完全以一工厂、一学校、一机关为单位,绝对不应以地域联合或数工厂联合、数学校联合、数机关联合组织支部”;“以后应特别注意:每一工厂、每一学校、每一机关有同学(指党员——引者注)三人以上者即须组织成立支部”,“甚至一厂中一校中只有同学一人,组织部应另调两个得力同学合编一支部”。该信还提出:“支部多多益善,支部愈多则发展愈快,如此螺旋式不间断地去发展,是扩大本校组织于广大群众中之最有效的一个方法”。^②二是加强对党员的教育与培训。要求各支部“厉行教育及训练工作,多开会议,尤其是同志间的相互批评”。^③三是建立指导员制度。即各部委、地方必须向各支部委派一名有经验的党员,对支部发展党员及开展党的政治工作

① 《上海革命历史文件汇集》甲1,第125页。

② 同上注,第60—61页。

③ 同上注,第28页。