

【国际关系学院国际战略与安全研究中心】

国家安全战略思考

主编◇刘 慧 / 副主编◇张小兰 杨承军

时事出版社

国家安全战略思考

主编◇刘 慧 / 副主编◇张小兰 杨承军

时事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国家安全战略思考/刘慧主编. —北京: 时事出版社, 2012. 12
ISBN 978-7-80232-561-6

I. ①国… II. ①刘… III. ①国家安全—国家战略—中国—文集
IV. ①D631-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 247283 号

出版发行: 时事出版社
地 址: 北京市海淀区巨山村 375 号
邮 编: 100093
发行热线: (010) 82546061 82546062
读者服务部: (010) 61157595
传 真: (010) 82546050
电子邮箱: shishichubanshe@sina.com
网 址: www.shishishe.com
印 刷: 北京百善印刷厂

开本: 787×1092 1/16 印张: 23.5 字数: 282 千字

2012 年 12 月第 1 版 2012 年 12 月第 1 次印刷

定价: 66.00 元

(如有印装质量问题, 请与本社发行部联系调换)

前 言

2011年4月，胡锦涛主席在博鳌亚洲论坛上指出：“在世界多极化、经济全球化深入发展的形势下，如何处理好发展和稳定的关系，依然是摆在亚洲人民面前的重大课题。”2011年以来，国际安全战略形势更加复杂动荡：中东及北非局势日趋紧张，巴以冲突全面升级，突尼斯、埃及、叙利亚等国政局不稳，利比亚战局前景未卜；日本爆发了地震和海啸，并出现重大核泄漏事故，引发我们更加深入地思考国际核安全问题；国际社会经济结构性矛盾更加尖锐，围绕能源争夺的斗争愈演愈烈，金融危机带来的后续影响依然存在，经济发展中的现实问题更加多元化；我国周边，东北亚战略形势前景变数增大，南海争端呈现国际化趋势，“台独”势力分裂国家的活动依然猖獗。我国的“战略机遇期”面临着来自多方面、多方向的严峻挑战。综上所述，全球化时代的发展在给人类社会带来巨大进步与机遇的同时，也不断催生、加剧着多种非传统安全威胁的出现，从而极大地影响并改变着国际安全环境和传统的国家安全观念、意识和对策举措。

2011年4月下旬，国际关系学院国际战略与安全研究中心在北京组织承办了第十一届“国际战略与安全论坛”，主题为“当前国际热点与国际安全问题”。本届论坛也是为了庆祝国际战略与安全研究中心成立十周年暨《国家安全学刊》发刊28期而举办和召开的。论坛由国际关系学院刘慧书记致开幕辞，陶坚

院长主持，郭惠民副院长致闭幕辞，不少德高望重的老领导和著名专家学者与会。组织此次论坛的目的，是为了深入学习理解和全面贯彻胡锦涛主席的重要指示，更加深刻地认识国际及周边安全战略形势的动态发展及走向，更加自觉有效地维护国家利益、国家安全和社会稳定，更加有力地抓住并充分利用战略机遇期，探索积极的应对之策。

这次论坛筹备从2010年9月启动，相关机构的领导和知名专家，结合本职工作及长期研究的积累，深入研究探讨了相关问题。论坛筹备组先后收到了来自中央党史研究室、国务院参事室、中国社会科学院、中国现代国际关系研究院、当代中国研究所、丹麦奥尔堡大学、国际关系学院以及国防大学、军事科学院、第二炮兵、空军指挥学院等多个领域、多个单位的42篇高水平、高质量的学术论文。我们选择了其中的12篇进行了大会交流，并进行了现场学术互动。论坛取得了丰富成果，通过广泛深入的交流，大家提出了许多适应我国国情的发展战略和政策建议，从战略的层面和高度，提出了我国当前及今后一个时期应采取的对策措施等，具有很强的理论性、时效性、针对性和咨询价值，对于正确分析国际局势与安全发展的趋势，准确认识与把握我国所处的战略环境，树立科学的国家安全观，具有重要意义。

编者

目 录

政治安全篇

- 对国际几个热点问题的看法 朱成虎(3)
- 中国的崛起与世界资本主义体系的战略与
安全关系 李 形(9)
- 当前中东局势对我国的影响 王灵桂(16)
- 军队参与处置公共危机事件研究 张杰刚(21)
- 强化国家安全战略研究机制迫在眉睫 张小兰(31)
- 我国应坚持“不结盟”的和平外交路线 杨 莹(38)
- 国外信息安全建设及对我国的启示 陈皖军(44)
- 深刻认识网络安全形势 努力提高我国网络
安全水平 袁 文(58)
- 中国周边安全环境与中日关系 鲁 义(72)
- 从利比亚“僵局”看国际潮流的新变化 林利民(81)
- 从战略高度关注日本核问题 王宇宁(87)
- 浅析北非、中东局势 吴 雪(90)
- 日本福岛核泄漏对提高我国核设施安全管理

- 水平的思考 李唯佳(98)
- 我国城市公共安全现状与前景
..... 中国城市公共安全战略研究所(107)

经济安全篇

- 值得关注的三个问题 谷源洋(127)
- 确保能源安全 实现可持续发展 徐锭明(133)
- 论中美战略合作机制 刘 慧(139)
- 军队应为国家尽快走出金融危机低谷做
贡献 尹 宇(150)
- 从石油到核能——战火与地震后的中国
能源安全思考 于 强(161)
- 近期国际局势动荡下中国的石油安全维护
与相关政策的战略分析 刘中伟(166)

军事安全篇

- 我国参与国际核军控活动的战略问题研究 杨承军(189)
- 对当前世界核形势热点问题的分析与展望 王海燕(244)
- 实现“全球零核”目标是我国的基本国策
和不懈追求 赵兴盛(257)
- 关于加强我国核安全的思考 高广国(268)
- 马伦访华与中美军事关系前景展望 魏国安(284)
- 南海战略形势与对策思考 于相护(290)

适度增强军事透明度有利国家安全	李 新(307)
在维护国家安全中执行非战争军事行动	
任务的法律问题研究	许 伟(313)
大陆撤导弹的决定因素关键在台湾当局	牟 乾(327)
值得与国民党商榷的几个问题	魏国安(338)
用战略统筹观点看中东战争	陈 枫(348)
试析中东局势动荡的原因与影响	王 辉(353)
军队在加强生态文明建设中的地位作用	
研究	魏际英(357)
后记	(365)

政治安全篇

对国际几个热点问题的看法

朱成虎*

我讲三个问题。

一、关于朝鲜半岛问题

我不是研究朝鲜半岛问题的专家，但对朝鲜半岛问题我一直很关注，也有一些自己的看法。

第一点，朝核问题是一个不太容易解决的问题。要从根本上解决朝核问题并非易事，除非全人类都放弃核武器了，否则这个问题不大可能解决。之所以得出这样的结论，是因为除了中国以外没有任何一方真正想解决朝核问题。韩国如果持续炒作朝鲜的核问题，那么以后韩国就有理由发展本国的核武器；有了朝鲜核问题，美国就可以随时折腾朝鲜，离间中朝关系，并长期绑架韩国和日本，可以巩固自身在亚太地区的战略地位；日本许多政要和相当数量的国民从骨子里是想发展核武器的，朝鲜的核武器只

* 朱成虎，国防大学战略教研部主任，少将，军事战略学博士研究生导师。著名军事战略专家，在国内多种学术论坛上发表独到见解，在军内外主流刊物发表军事学术论文近百篇。

要存在，日本就有了发展核武器的理由，日本为什么要贮存那么多核材料，真的是想全部用来发电吗？恐怕日本真正的目的还是想等到需要的时候，可以迅速走上核武化的道路；朝核问题与俄罗斯关系不是很大；只有中国想要真正解决朝核问题，因为我们在这个问题上看得更深、更远，但在现实中，我们可能是在为了实现一个乌托邦式的目标而在做徒劳的努力和奋斗。

第二点，朝核三次危机是不是都是由朝鲜人制造的？学术界有人认为三次朝核危机都是朝鲜人制造的。但我看，从某种程度上讲，三次核危机的形成都与美国人有关。首先，如果一开始美国不在朝鲜半岛部署核武器，也不至于出现朝鲜要发展核武器的计划和后来研制核武器的情况。其次，1994年，如果朝鲜半岛能源开发组织的其他成员国能够按时、按量、按质地给朝鲜提供应经应允的援助及轻反应堆，朝鲜也不至于出现后来单方撕毁相关协议的举动。再次，如果美国不冻结朝鲜在国外银行的存款，朝鲜也不至于那么怒不可遏、一意孤行。所以，我们应该客观地来看待这个问题。

第三点，朝鲜半岛的战略局势今后会朝着什么样的方向发展。我认为，朝鲜半岛南北的统一，最好在中国统一之前实现。因为中国是一边愿意统一，一边的部分人不愿意统一，而朝鲜半岛是南北双方主流民意都愿意统一。在朝鲜问题发展到一定程度、一定阶段，美国将削弱它在该地区的影响和军事存在，或者说美国已经没有能力阻止朝鲜半岛的统一，朝鲜半岛就可能在我們之前实现统一。朝鲜半岛在自愿基础上的和平统一应该得到国际社会的支持，而不应该在外界的压力或干预下实现统一。美国总是在给朝鲜施加压力，我想，美国人这样做，将来朝鲜还会让美国在这里继续留下来吗？如果有一天美国把朝鲜政权逼垮台了，那最终的结果很可能就是朝鲜半岛实现统一，而美国人就要

从朝鲜半岛离开，包括在日本也待不下去。如此一来，东北亚战略格局就会发生大的改变。

第四点，美国的巧实力外交搅乱东北亚局势。最近，东北亚朝韩“天安舰”事件、中日钓鱼岛撞船事件、日俄北方四岛归属之争和南海问题等，都有美国干预和插手的背景，是美国通过所谓的巧实力来搅乱东北亚局势。一个“天安舰”事件，美国实现了一举多得：一是折腾了朝鲜；二是离间了中韩关系；三是绑架了日本和韩国；四是巩固了美国在日韩两国的驻军地位；五是推迟了美韩两军作战指挥权的交接。因为钓鱼岛撞船事件，中日关系再次陷入僵局，在钓鱼岛主权问题上，中国显然不可能做出妥协或者让步，但是日本倚仗美国的支持，才敢在钓鱼岛问题上大做文章。对于北方四岛，美国说它是日本的领土，日本人就真以为北方四岛是日本的领土了？日本有这个实力吗？他们有本事收回来吗？北方四岛主权归属问题在第二次世界大战结束后的雅尔塔协议中已经做了明确规定，但是鉴于美俄关系的现状，美国明确表态不会将《日美安保条约》适用于北方四岛，即对此不会深度介入，日本对此无可奈何，所以我们说日本在被美国人当枪使。东南亚问题，也是美国提了一句无中生有的话，说中国认为南海是其核心利益，弄得中国和东南亚国家关系紧张、渐行渐远。这就是美国的巧实力，就是所谓的谋略，一句话就能把朝鲜半岛局势折腾得天翻地覆、不得安宁。

第五点，解决南海问题异常棘手。在南海问题上，目前的被动局面我认为我们造成的，不是别人造成的，而且今天也已经错过了武力解决南海问题的最佳时机，一味地权衡和掂量，只会导致未来武力手段解决南海问题时会付出更大的代价。我们应加强在南海地区特别是有争议地区的现实存在，特别是经济存在和军事存在。针对南海问题，现在有两种说法：一种是主权被侵

犯，领土被占领，资源被掠夺，开放被阻挠；还有一种说法是收不回、谈不拢、打不掉。这是摆在我国领导人和政府面前一个非常棘手的问题，南海问题绝对不仅仅是个主权问题，它还关系到我们国家的安全问题。

二、关于中亚及阿富汗战争问题

在中亚及阿富汗战争问题上，我认为美国犯了两个大的战略性错误。

第一个，战争扩大化。美国把塔利班和“基地”组织等同起来，把整个塔利班推向了対立面，所以这场战争从一开始就注定了是美国人不可能赢得的战争。而今天奥巴马政府仍然在犯着战争扩大化的错误，他已经把战争从阿富汗、伊拉克扩大到了巴基斯坦。巴基斯坦现在实际上有一半是被塔利班控制的，这个塔利班不是阿富汗的塔利班，而是巴基斯坦的塔利班。

第二个，美国在巴基斯坦实行“换马”，用现在的总统替换过去的穆沙拉夫。美国认为穆沙拉夫给阿富汗的塔利班提供庇护，其实，不完全是这样，到过阿巴边境地区的人都知道，那个地方人烟稀少、非常荒凉，生存都很困难，所以这里很难设防，而且巴基斯坦人和阿富汗人在历史上有着千丝万缕的联系，这种部落之间的联系是隔不断的，真正设防的就是几个通道、几个山头。在这样的环境条件下美国有什么根据说穆沙拉夫给塔利班提供庇护了呢？穆沙拉夫是军人出身，就被认为是军政权、不民主的，就要把他去掉，换上了现在的总统卡尔扎里，这是一个威望较小的领导人，是靠着部族的影响力上来的。还有人说，美国要真想让巴基斯坦和你一起反恐，你就得

把你部署在阿巴边界的部队后撤一点，让巴基斯坦没有后顾之忧。当然，美国不会这样做。巴基斯坦军队现在有一个问题，有后顾之忧，特别是他们的高级军官。原来在我们国防大学学习的一个巴方特种兵司令，做了一系列有利于巴中友好的事情。被我国通缉的头号恐怖分子就是他带领特种部队消灭的，还有两名劫持中方援建工作人员的恐怖分子，也是他带领特种部队打死一个，抓获另一个。这么一个人在位的时候威风八面，可是按照巴基斯坦政府的规定，他们退役或退休后，政府给人一块地让人盖房子去，只要可行的地方你都可以选，但是他退休后不久就被打死在自家的后院中。这给巴基斯坦高官提出了一个警告，他就是前车之鉴。对我国来讲，在巴基斯坦问题上有两个问题跟美国是有共同点的：一个是要防止巴基斯坦塔利班化，另一个是要防止巴基斯坦走向极端穆斯林化，否则，对我国西部地区的安全乃至整个国家的安全都是不利的。当然，今天美国人待在阿富汗比撤出阿富汗对我们国家的安全更有利，这样它就不会支持我们境内的恐怖势力，美国一旦从该地区撤出后，就有可能回过头来支持我国通缉的恐怖势力和分裂势力，就会导致我们打击恐怖势力威胁的担子更重，这样可能带来恐怖主义的威胁增多，恐怖主义活动的频率增加。我认为，美国待在阿富汗比撤走更好，当然美国也不可能轻易撤走。2011年11月底，美国要进行象征性的撤退，因为要大选了，奥巴马既然做了承诺，就必须兑现，即使是象征性的。他还在寻找理由，战争还在继续，恐怖主义猖獗，而且这里有很多资源，决不能将它们拱手让人，所以他能够说服美国的老百姓赞成美军在这个地方继续待下去，这个地区的局势将来仍然是复杂多变的。

三、关于中美关系问题

对中美关系，考虑到中长期的发展趋势，我并不乐观。美国和中国作对，就是因为美国认为中国是一个大国，中国是一个社会主义大国，中国是一个高速发展的社会主义大国。美国人做了一系列对不起中国人的事。比如说，没有美国有台湾问题吗？没有美国有西藏问题吗？没有美国有新疆问题吗？没有美国的鼓动我国在国际上有这么多的人权问题吗？我国的很多安全问题都是美国人给我们造成的，这是事实，是抹不掉的。中美关系怎么发展并不完全取决于中国，重要的是取决于美国，美国是矛盾的主要方面。另外，中美之间不排除摊牌的可能性，但是摊牌并不意味着一定爆发战争，而是中美之间在一定的时间里迫使对方接受自己的意愿。当然，中美之间摊牌的点有很多，比如说对台军售问题、人民币汇率问题、贸易问题、朝核问题或伊朗问题，包括中东问题等。摊牌并不意味着就一定爆发战争，因为大国之间谁都不愿意直接交战。我认为，中国发展得越快，中美之间摊牌可能就会越早，因为美国的核心利益就是它的霸主地位，这是不容置疑也不容侵犯的。放眼全球，现在只有中国能够挑战美国的霸主地位，尽管我们没有企图也没有资格挑战，但是美国人就是这么认为的，美国认为我国做的一切都说明了我们有企图、有能力挑战它的霸权。所以对未来的中美关系发展我们应持谨慎的态度，短期内谨慎的乐观，中长期内不乐观。这也是中国发展的过程中必须摆脱的一个困局，当然也是每个大国在崛起过程中无法回避的一个话题。

中国的崛起与世界资本主义体系的 战略与安全关系

李 彤*

2010年我们带了一个丹麦代表团来这里，参加了中欧论坛学术会议，回去之后我和丹麦最高研究机构——丹麦哥本哈根国际关系研究所的一位女士共同写了这篇文章，叫 Riding The Tiger，即骑虎难下，也就是世界资本主义和中国双方现在是一个骑虎难下的状态。中国的很多成语在国际关系学上是被经常使用的。中国的许多语言是带有哲理性的，带有阴阳包容性的。

首先要介绍一下，中国的崛起是具有世界性和历史意义的。现在大家、特别是西方智库普遍认为，中国改革开放的30年在人类历史进程中是独一无二的。30年来，13亿人口10%的平均增长率在人类历史上是从未出现过的。这对西方资本主义自由经济既是威胁，又是机遇。正在这个时候，资本主义自由体系本身也出现了问题。一位很有名的美国学者写了一篇文章——《中国的崛起和西方的问题》。他提到，中国的向外发展究竟是想推翻这个体系还是延续这个体系，这是一个谜团。世界体系的延伸

* 李彤，丹麦奥尔堡大学发展与国际关系研究中心主任。