



普通高等教育公共管理类十二五规划教材

政治学

第二版

赵丽江 主编



WUHAN UNIVERSITY PRESS

武汉大学出版社



普通高等教育公共管理类十二五规划教材

政治学



第二版

主 编 赵丽江

副主编 翟桔红



WUHAN UNIVERSITY PRESS

武汉大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

政治学/赵丽江主编. —2 版. —武汉: 武汉大学出版社, 2012. 10
普通高等教育公共管理类十二五规划教材
ISBN 978-7-307-10166-1

I. 政… II. 赵… III. 政治学—高等学校—教材 IV. D0

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 233932 号

责任编辑:舒 刚 责任校对:王 建 版式设计:韩闻锦

出版发行: 武汉大学出版社 (430072 武昌 珞珈山)
(电子邮件: cbs22@whu.edu.cn 网址: www.wdp.com.cn)

印刷: 湖北民政印刷厂

开本: 787 × 1092 1/16 印张: 18 字数: 438 千字 插页: 1

版次: 2008 年 12 月第 1 版 2012 年 10 月第 2 版

2012 年 10 月第 2 版第 1 次印刷

ISBN 978-7-307-10166-1/D · 1134 定价: 32.00 元

版权所有, 不得翻印; 凡购我社的图书, 如有质量问题, 请与当地图书销售部门联系调换。

再版前言

政治学是公共管理类专业的基础课程，本课程的学习将为整个专业的学习奠定理论基础及思维的框架，因而教材的重要性不言而喻。本书的写作致力于帮助教师与学生厘清政治学理论的基本线索、基本方法，掌握政治学的基本问题，确定基本的价值标尺。此书是在 2008 年版的基础上修订的第二版。

政治生活是人类生活的三大基本领域之一，政治学是对人类政治活动规律的研究，是一个古老而庞大的学科。从形式上看，政治的内容既是人类的活动本身，同时又是外在的力量，主宰着人类的命运，正由于这种特性使得政治本身有着令人着迷的魔力，使政治学研究本身具有了复杂性和丰富性。

政治学研究正是要寻求在现实生活中构建正当、正义的政治权力，开展有价值的政治活动，使人们过有意义的政治生活，恢复人对于政治的主体地位；在政治权力面前追求人的优先性，抵御不合理的政治压力的强制性认同，避免政治给人类带来的悲剧命运，不断地强化政治领域以人为本的基本原则，并且不让这种人的优先性被其他任何原则所取代。本着这样一种价值取向，本书的体例安排和内容写作上突出了如下特点：

(1) 概念明确、清晰，内容系统、完整。概念是人们思考、批评、论证、解释和分析事物的工具，是人类知识的基础材料。本书对政治学所涉及的基本概念进行了系统的梳理和定义，从而构成全书分析问题的基础；通过概念区别此事物与彼事物，对于政治规律的认识，就是通过形成与提炼解释政治学的概念逐步形成的。本书在结构上简单明了，包括政治主体、政治活动、政治意识形态三个主要的方面。第 1 章是全书的纲要，讨论政治本质、政治概念、政治学的研究方法及政治学说的沿革。在第 2 章、第 3 章、第 4 章、第 5 章、第 6 章、第 7 章中研究了政治活动主体，从民族、国家、政党到领袖、公民各政治主体的存在方式、活动特点、在现实政治生活中的作用。在第 8 章、第 9 章、第 10 章中研究政治主体的运行方式、民主政治的发展、政治权力的运用、公共政策的过程。在第 11 章、第 12 章、第 13 章中研究了政治文化和政治意识形态，解决政治学在观念层面上的问题。

(2) 归纳政治学的研究成果，反映当今世界的政治变革。中国的政治学在 30 年的改革开放过程中不断地发展，推陈出新，日新月异，旧的观念、旧的理论框架不断被新的观念和新的研究框架所取代。本书注重吸纳近 20 年来政治学研究的成果，如全球化的理论、文化民族和政治民族的理论、公民资格理论、人权理论、政治参与理论、政治权威的合法性理论、政治发展理论等。运用这些理论分析当今世界的政治变革原因、特点及影响，从而提升本书的理论深度、时代感及可读性。

(3) 突出政治发展的民主理念，构建价值层面的认知。政治学区别于其他学科的特点之一就是强烈的现实感及价值取向的选择，与人们的政治生活、政治观念密切相关。本

书在有限的篇幅里注重了对于人类政治观念及价值的考量，分析了现存的政治意识形态的内涵及指向，力图使政治学的学习过程不仅仅是知识的学习过程，而且是一个确立民主政治的价值尺度，树立民主政治观念，塑造民主、平等、自由、公正人格的过程。

《政治学》在某种意义上是中国目前最难编写的教材之一，既有理论认知的困顿，也有表达与取舍的难度。进入本世纪以来，北京大学、中国人民大学、南开大学、南京大学、复旦大学、厦门大学的同行们都推出了各具特色的政治学教材，使我们对政治学的教学研究有了更多的范本，并使本书的整个写作成为一个阅读、学习、思考、吸收的快乐过程。

本书的出版是一个团队合作的产物。感谢我的同仁翟桔红、苏忠林，他们为本书贡献了自己的才智、精力及热诚。感谢我的学生李永久、朱秀娟、黄舒婷、管淞凝、蒋冬青，正是与他们一起的交流与合作，才完成了本书的写作。

本书的具体分工：赵丽江提出写作大纲，撰写了第1章、第3章、第5章、第6章、第7章、第8章、第9章、第11章、第12章、第13章，修改了全部初稿，并最终定稿；翟桔红撰写了第2章、第4章；苏忠林撰写了第10章。翟桔红制作了教学课件。

本书在编写过程中学习、借鉴并引用了国内外政治学同仁大量的论著，在此一并感谢。特别感谢武汉大学出版社的舒刚先生，他的职业精神令人感动，也是本书能及时完成的重要因素。

由于选题的挑战性及作者对政治学认识的局限性，本书依然存在着诸多问题，敬请读者批评指正。通信地址：武汉市洪山区中南财经政法大学公共管理学院，邮编：430073。

赵丽江

2012-9

目 录

第1章 政治学的对象与方法	1
1.1 政治与政治学	1
1.1.1 政治是人类社会生活的基本领域	1
1.1.2 政治的概念	3
1.1.3 马克思主义的政治观	5
1.2 政治学的研究方法	7
1.2.1 政治学研究的基本方法	7
1.2.2 制度研究方法和新制度主义研究方法	9
1.2.3 行为主义政治学的研究方法	10
1.2.4 政治系统论研究方法	11
1.2.5 政治结构功能分析研究方法	11
1.2.6 政治学相关研究视角	12
1.3 政治学的发展	13
1.3.1 西方政治学的发端	13
1.3.2 中世纪的神学政治论	16
1.3.3 近代政治学的复兴与发展	16
1.3.4 近现代政治学的发展与形成	17
1.3.5 马克思主义政治学	18
1.3.6 政治学在现当代的发展	19
1.3.7 中国本土的政治学	20
本章小结	21
关键术语	21
思考题	21
第2章 民族和国家	22
2.1 民族的起源及发展	22
2.1.1 关于民族的经典理论	22
2.1.2 作为文化共同体的民族	23
2.1.3 作为政治共同体的民族	24
2.1.4 当代民族国家的现实	25
2.2 国家的起源及特征	27
2.2.1 国家的起源	27

2.2.2 国家的特征	28
2.2.3 国家与社会	29
2.3 国家的政体	31
2.3.1 君主政体	31
2.3.2 共和政体	32
2.3.3 威权政体	34
2.3.4 极权政体	35
2.4 国家权力的配置	36
2.4.1 国家权力的合法性	36
2.4.2 三权分立的原则	37
2.4.3 单一制国家	38
2.4.4 复合制国家	40
本章小结	41
关键术语	42
思考题	42
 第3章 全球化与区域化	 43
3.1 变化中的世界秩序	43
3.1.1 20世纪地缘政治格局变迁	43
3.1.2 发达国家在全球化中的地位	45
3.1.3 发展中国家在全球化中的地位	46
3.1.4 21世纪的世界秩序	47
3.2 全球治理	48
3.2.1 全球化的动力	49
3.2.2 联合国的架构与作用	50
3.2.3 南南合作	52
3.2.4 南北对话	53
3.3 区域化的政治经济共同体	54
3.3.1 区域化的需求	55
3.3.2 超国家：欧洲联盟	56
3.3.3 亚太经济合作组织	57
3.3.4 东南亚国家联盟	57
3.3.5 非洲统一组织	59
3.3.6 美洲自由贸易区	59
3.3.7 南方共同市场	60
本章小结	61
关键术语	62
思考题	62

第4章 政府结构及功能	63
4.1 现代政府特性和运行原则	63
4.1.1 政府与国家的关系	63
4.1.2 现代政府的职能	64
4.1.3 政府组织和运行的原则	66
4.2 立法机构	67
4.2.1 代议制与议会	67
4.2.2 议会的结构	68
4.2.3 议会的权力与功能	69
4.2.4 议会在民主国家中的作用	70
4.3 行政机构	71
4.3.1 国家元首和政府首脑	71
4.3.2 总统制和半总统制	73
4.3.3 内阁制	74
4.3.4 地方政府	74
4.4 司法机关	75
4.4.1 宪法和法律	75
4.4.2 法系与司法原则	76
4.4.3 司法体制	78
4.5 军队和警察	80
4.5.1 军队的组织特征	81
4.5.2 军队在国际政治中的作用	81
4.5.3 军队在国内政治中的作用	82
4.5.4 警察与政治	83
本章小结	84
关键术语	85
思考题	85
第5章 政党与政治家	86
5.1 政党与政党政治	86
5.1.1 现代政党的起源	86
5.1.2 政党的理论	87
5.1.3 政党在现代政治生活中的作用	89
5.1.4 政党与社会的关系	91
5.2 政党制度的分类	92
5.2.1 竞争性政党制度	92
5.2.2 非竞争性政党制度	95
5.2.3 中国政党政治	97
5.3 现代政党的组织	98

5.3.1 选举型政党	98
5.3.2 民主集中制型政党	99
5.3.3 精英型政党	100
5.3.4 生态主义型政党	101
5.4 政治家的特质与作用	103
5.4.1 政治权威的合法性	103
5.4.2 领袖的特质	105
5.4.3 现代政治领袖的产生	106
5.4.4 现代政治家类型及行为方式	107
5.4.5 政治领袖的作用	109
本章小结	110
关键术语	111
思考题	111
第6章 利益集团的社会功能及活动方式	112
6.1 利益集团的相关理论	112
6.1.1 利益及利益集团的特征	112
6.1.2 利益集团是社会矛盾的缓冲器	115
6.1.3 利益集团是私利的代表	116
6.2 利益集团的类型	118
6.2.1 利益集团的分类	118
6.2.2 发达国家的压力集团	119
6.2.3 中国的政治社团	121
6.3 利益集团的活动方式及作用	123
6.3.1 利益集团的活动方式	123
6.3.2 利益集团的作用	125
6.3.3 利益集团对公共政策的影响	126
本章小结	128
关键术语	128
思考题	129
第7章 公民资格与公民权利	130
7.1 公民理论	130
7.1.1 公民概念的起源	130
7.1.2 公民资格	131
7.1.3 公民资格的构成	133
7.1.4 公民、臣民、人民、群众	135
7.2 公民权利和义务	136
7.2.1 公民权利	136

7.2.2 公民义务	137
7.2.3 中国公民的基本权利	137
7.2.4 中国公民的基本义务	138
7.3 公民的政治参与	138
7.3.1 宪政体制下的公民政治参与	138
7.3.2 政治参与的方式	140
7.3.3 政治参与的发展方向	141
7.4 人权及人权保障	142
7.4.1 人权学说	142
7.4.2 马克思的人道主义	145
7.4.3 人权的基本内容	147
7.4.4 人权在现代政治中的影响	148
本章小结.....	150
关键术语.....	150
思考题.....	150
第8章 民主政治的运行	152
8.1 政治民主的理论	152
8.1.1 民主的本质内涵与非本质内涵	152
8.1.2 民主的一般原则	153
8.1.3 民主制度的体系结构	154
8.1.4 民主的实现形式	155
8.1.5 政治民主化	158
8.2 政治民主化的模式	160
8.2.1 发达国家的政治民主化模式	160
8.2.2 前苏联及东欧国家的政治民主化	161
8.2.3 发展中国家的政治民主化	163
8.3 中国特色的政治民主	165
8.3.1 中国的民主理论	166
8.3.2 中国政治民主原则和制度	167
8.3.3 中国政治民主的模式与发展	168
本章小结.....	169
关键术语.....	170
思考题.....	170
第9章 政治权力及运用	171
9.1 政治权力	171
9.1.1 权力的要素及特性	171
9.1.2 公共权力属性	172

9.1.3 公共权力归属	173
9.2 政治统治的特征及方式	173
9.2.1 政治统治的特征	173
9.2.2 政治统治的合法性	174
9.2.3 政治统治的方式	175
9.2.4 政治统治的基本规律	175
9.3 政治管理	176
9.3.1 政治管理与政治统治的区别	177
9.3.2 政治管理方式	177
9.3.3 政治管理的作用	179
9.4 治理与善治	180
9.4.1 治理与政治管理的区别	180
9.4.2 治理的方式	182
9.4.3 善治在全球的发展	183
本章小结	185
关键术语	186
思考题	186
第10章 公共政策过程	187
10.1 公共政策的理论	187
10.1.1 公共政策的内涵与功能	187
10.1.2 公共政策的体系	188
10.1.3 公共政策与法律的关系	189
10.1.4 公共选择理论	190
10.2 公共政策决策模型与方式	193
10.2.1 公共政策问题的形成	193
10.2.2 公共政策的决策模型	195
10.2.3 公共政策的决策体制	196
10.3 公共政策的执行	198
10.3.1 公共政策的执行主体	198
10.3.2 公共政策的执行模式	199
10.3.3 公共危机的管理	200
10.3.4 公共政策的评估与终结	202
本章小结	204
关键术语	204
思考题	205
第11章 政治革命与政治改革	206
11.1 政治发展	206

11.1.1 政治发展的理论	206
11.1.2 政治发展与政治现代化	208
11.1.3 发达国家的政治发展	209
11.1.4 发展中国家的政治发展	210
11.2 政治革命	211
11.2.1 政治革命的特征	212
11.2.2 政治革命的类型	213
11.2.3 政治革命的功能	215
11.3 政治改革	216
11.3.1 政治改革的特征	217
11.3.2 政治改革的方式	218
11.3.3 政治改革的功能与作用	218
11.3.4 中国的政治体制改革	219
本章小结	222
关键术语	223
思考题	223
第12章 政治文化与政治社会化	224
12.1 政治文化的理论	224
12.1.1 文化与政治文化	224
12.1.2 政治文化与社会资本	225
12.1.3 政治文化的特性	228
12.2 政治文化的构成	229
12.2.1 政治心理	230
12.2.2 政治思想	231
12.2.3 政治文化的作用	233
12.3 政治社会化	235
12.3.1 政治社会化的界定	236
12.3.2 政治社会化的途径	237
12.3.3 政治文化与政治社会化的关系	239
本章小结	240
关键术语	241
思考题	241
第13章 政治意识形态和价值	242
13.1 何为意识形态	242
13.2 自由主义	245
13.2.1 个人主义原则	246
13.2.2 自由平等原则	247

13.2.3	理性主义	247
13.2.4	宪政主义原则	248
13.3	保守主义	248
13.3.1	古典保守主义原则	249
13.3.2	实用主义原则	250
13.3.3	新保守主义	250
13.4	资本主义	251
13.4.1	新教伦理和资本主义	252
13.4.2	资本主义发展的动力	253
13.4.3	福利资本主义	254
13.4.4	历史资本主义	255
13.5	社会主义	257
13.5.1	空想社会主义	257
13.5.2	科学社会主义	258
13.5.3	民主社会主义	259
13.5.4	无产阶级专政的社会主义	260
13.5.5	中国特色社会主义	261
13.6	其他意识形态	262
13.6.1	社群主义	262
13.6.2	生态主义	263
13.6.3	女性主义	264
13.7	政治价值	266
13.7.1	正义	266
13.7.2	自由	268
13.7.3	平等	271
	本章小结	272
	关键术语	273
	思考题	273
	主要参考文献	275

第1章

政治学的对象与方法

政治学是人类最古老的学科之一。公元前4世纪，亚里士多德的《政治学》就是专门研究政治体制和政治规律的。春秋战国时期就成书的《礼记》、《论语》、《孟子》是中国古代政治学研究集大成的著作。孔子、孟子的学说与亚里士多德的学说都是研究理想的国家政体、治理国家的良好体制和方法以及讨论君主的作用的，不同的是表述的方法及语境而已。二千五百年来对政治的精心研究自然产生了许多很有道理、但不幸又是相互矛盾的假设，每个假设都可以得到常识的有力支持，只要人们固执陈旧的分析方法，每个假设都可以争论到世界末日^①。从学科发展而言，古今中外极其丰富的历史文献遗存和学术积淀，为我们研究、学习政治学提供了其他学科所难以比拟的材料，同时也使政治学成为一个庞大的学科系统，形成广袤的思想丛林，对政治学的整个学习研究也成为对一个对政治规律的探微求索的无止境的过程。

1.1 政治与政治学

在政治学漫长的发展历史中，人与政治的关系、政治的内涵始终是政治学家所关心的核心问题。从形式上看，政治的内容既是人类的活动本身，同时又是外在的力量，主宰着人类的命运，正是由于这种特性使得政治本身有着令人着迷的魔力。

1.1.1 政治是人类社会生活的基本领域

政治生活、经济生活、文化生活是人类生活的三大基本领域，自从人类社会诞生就有这三个领域存在。自人类有文字记载以来，中国周代的钟鼎铭文、古巴比伦苏美尔人楔形文字都有对于人类政治生活的记载。亚里士多德指出：人类自然趋向于城邦生活的动物（人类在本性上，也正是一个政治动物）。凡

① [美] 罗伯特·A·达尔：《现代政治分析》，王沪宁等译，上海译文出版社，1987：4。

人由于本性或由于偶然而不归属于任何城邦的，他如果不是一个鄙夫，那就是一位超人。^① 人与政治有着天然的不可分离的联系，人与动物的最大区别之一，就是人是有理性和道德的。人类社会政治生活的发生，是人的生存、发展的内在基本需求；是劳动生产活动的产物，在劳动中产生，又通过劳动和活动而发展；政治是人的本质的内化，政治是人实现自我的手段。^②

当世界进入全球化的时代，政治与人的关系变得更加密切。“对现代人而言，非政治领域已经变成一种乌托邦，即‘哪里也找不到的地方’，这是我们生活的时代的特征。”^③

政治权力能够加以统治和支配的人群范围已经无限地得到扩大。在国内方面，有户籍制度、身份制度、个人所得税制度，每个人从居家、家庭、职业、收入都受到公共权力无所不至的控制；在国际方面，各国交往日益密切，国家领导人基于本国利益所作出的政治决策，不可避免地影响着其他国家国民的生存条件。

政治权力高度地渗透到人们的日常生活中。医疗、教育、环境保护等对人的基本生活条件的保障成为公共权力管辖的对象，因此人们对政治权力的依赖程度越来越高，就如康德早年断定的那样：恩惠主义乃是最大的专制主义。在所谓福利国家中，国民成为政治受益的角色，政治权力对人们生活的渗透进而合法化、正当化。

政治的影响力不断地扩大到经济领域和文化领域。在当代，政治对于宗教、科学、经济、文学、艺术、体育等领域都有重大影响，这些领域再无独立性可言。在过去，经济、文化领域的人类活动都有着各自独立的价值目标，具有与政治不同的目的。现在则大不相同，经济、科学、文化都成为为政治目标服务的工具，如从军事上考虑科学研究的内容，国家对市场进行强制性的干预，通过政府的奖励对艺术家的作品排出高低，体育更是成为振兴国家的工具。

政治不断地扩大其支配对象，加深对人们生活的渗透，迅速侵蚀经济和文化领域。无论在发达国家，还是在发展中国家，社会生活都有政治化的趋势。

与政治权力不断扩张的情势相反，各国都不同程度地存在着国民的政治冷淡。政治运行机制日益复杂化、官僚化，使政治成为政治圈子内部的事情。在多数国家里，大多数人没有公共希望，人民没有公共幸福的体验。他们对国家的未来，或者世界的未来是一种典型的漠然绝望的态度。他们轻松地谈论自然的破坏很可能持续下去，谈论公众永远不可能控制那些掌管他们政府的盘根错节的政治集团，谈论关于在未来社会的技术管理，社会民主、正义、自由的不可避免的死亡^④，使一般民众对政治产生了无力感和疏离感。

政治领域的扩大化和政治冷淡的并存，使政治本身具有灰暗的特性。作为有独立意志的人类，总是希望能够主宰自己的生活，然而政治现象中却始终潜藏着一种不可抗拒的力量，是对人们精神世界进行暴力性的侵犯，它对人这种意志强加扭曲，并且把它引向人们自己也始料未及的方向。^⑤

① [古希腊] 亚里士多德：《政治学》，吴寿彭译，商务印书馆，1981：6。

② 刘德厚：《广义政治论》，武汉大学出版社，2004：4。

③ [日] 加藤节：《政治与人》，唐士其译，北京大学出版社，2003：6。

④ [美] 道格拉斯·拉米斯：《激进民主》，刘元琪译，中国人民大学出版社，2002：152。

⑤ [日] 加藤节：《政治与人》，唐士其译，北京大学出版社，2003：1。

政治学研究正是要寻求在现实生活中构建正当、正义的政治权力,开展有价值的政治活动,使人们过有意义的政治生活,恢复人对于政治的主体地位;在政治权力面前追求人的优先性,抵御不合理的政治压力的强制性认同,避免政治给人类带来的悲剧命运,不断地强化政治领域以人为本的基本原则,并且不让这种人的优先性被其他任何原则所取代。

政治学深入研究人类社会的复杂的政治关系、多样性的政治发展规律,具体包括政治学的理论、中国政治、比较政治制度、公共政策、公共行政、国际政治及政治学的方法论。本课程将重点研究政治主体的活动规律,如国家、政党、政府、政治团体、公民的活动方式和特点;研究政治运作的过程,如政治民主、政治统治与治理、公共决策、政治革命与改革;研究政治文化、政治社会化、政治意识形态及价值,从而帮助我们深入认识所生活的世界,使我们在面临各种可能的选择途径时能作出明智的选择,并在一定程度上影响政治体系中的各种变革,促进政治生活向有利于人的全面发展的方向前进。

1.1.2 政治的概念

概念、模型和理论都是政治分析的工具。概念是关于某种事物的一般观念,通常用一个字或短语表达。如“总统”概念不是特指某位总统,而是指一套有关行政权力组织的观念。概念是人们思考、批评、论证、解释和分析事物的工具,仅仅感知外在世界本身并不会给予人们有关的知识;为了认识外在的世界,我们必须赋予这个世界一定的含义,因此只有通过概念达到这一目的。例如,没有恐怖主义、原教旨主义及全球化的概念,我们就无法解释和认识“9·11”这样的事件。通过概念区别此事物与彼事物,对于政治的理解,就是通过形成与提炼解释世界的概念逐步形成的,由此可见,概念是人类知识的基础材料。^①

“政治”一词在希腊语中的本意是城邦或城邦国家,是对在国家和团体中的生活的一个总的认识。这种生活有一个较高的定位,它应该是一种高质量的生活,应该有更多的追求,而不单是个体的自我发展。^②在古希腊,政治是指对城邦各种公共事务的管理活动,其包含着城邦国家中的统治、管理以及公民参与的公共生活。

在中国古代先秦文化中就有“政治”一词。《尚书·毕命》中就有“道洽政治,泽润生民”,《周礼·遂人》也有“掌其政治禁令”。中国人对政治的传统解释是把“政”与“治”分开使用。“政”是指国家的权力、制度、秩序和法令,如“夏有乱政,而作禹刑”^③、“礼乐刑政,其极一也”^④。孔子在《论语》中多处提到“政”:为政必先正名,正名是孔子政治指导的原则,是一种政治手段;为政为德,就是以统治者的道德规范和礼制对民众进行教化。“治”既是指管理和教化民众,如“安上治民,莫善于礼”^⑤,也是指社会安定、秩序良好的状况,如“天下兼相爱则治,交相恶则乱”^⑥。“政”和“治”

① [英] 安德鲁·海伍德. 政治学. 张立鹏译. 中国人民大学出版社, 2006: 22.

② [德] 奥托·A. 波梅尔. 苏菲的词典. 陈君华译. 中国人民大学出版社, 2004: 140.

③ 左传·昭公六年.

④ 礼记·乐记.

⑤ 礼记·经解.

⑥ 墨子·兼爱上.

都与统治社会和民众有关，都涉及治国之道，都是要根据特定的政治伦理来建立国家的制度，通过制度来治理国家，即修身、齐家、治国、平天下。直到近代中国人才把“政治”合为一个词^①。

政治是复杂的社会现象和权力利益关系，是人们的一种社会生活，历史是过去的政治，政治是现在的历史。当人们对政治的复杂性、精深度和自我意识达到一定程度时，就可以称为政治学了。^② 古今中外的学者对于政治的概念有着多种解释：

(1) 政治是在共同体中并为共同体的利益而作出决策和将其付诸实施的活动。^③ 政治是一种活动，是由于某种行为产生的一种过程，这种活动与制定政策和付诸实施有关，与权力和意识形态紧密相连。正如亚里士多德所提出来的那样：一切城邦的活动都是追求最高而最广的善业。城邦的整体的目的高于其成员的特殊利益的总和。人们通过政治活动实现人的安全和社会的秩序，实现最大多数人的幸福，扫除人类自由发展的最大障碍。

(2) 政治是权力的角逐，是权力的获得、保持和运用。中国的法家认为政治统治的主要内容是法、术、势，核心是权力的追求与运用；统治者要依法、乘势、执术，“国无常强，无常弱。奉法者强则国强；奉法者弱则国弱”^④。“君无术则弊于上；臣无法则乱于下。此不可一无，皆帝王之具也。”^⑤ 韩非子主张君王既要有法度，又要有权术，君主为了巩固统治地位，可以行术不行仁。马基雅维里认为政治是谋求权力、维护权力、使用权力，是夺取权力、掌握权力的必要方法的总和，政治的目的不过是夺取并保持权力。马基雅维里明白无误地提出：君主“为着实现其宏图大略，他们必须恳求人们，抑或是使用强迫的方法；在第一种场合，结果总是恶劣的，并且永远不会取得什么成就。但如果他们依靠自己并且能够采取强迫的方法，他们就罕有危险。所以，所有武装的先知都获得胜利，而非武装的先知都失败了。……当人们不再信仰的时候，就依靠武力迫使他们就范。”^⑥ 马克思·韦伯也认为，政治就是在国与国之间或国内各集团之间力争权力的分享，或力争对权力分配施加影响。由此可见，古今中外的学者对于政治的理解有着惊人的相似之处。

(3) 政治是一种公共决策及价值的权威性分配过程。这是西方学界对政治概念占主流地位的解释，政治就是谁得到什么？何时和如何得到（Politics: Who Gets What, When, How）？政治研究是对权势和权势人物的研究，政治学的任务在于阐明情况，而政治哲学则要为政治选择提供辩护。^⑦ 戴维·伊斯顿则更为明确地提出：凡是涉及公共决策以及社会价值的权威性分配的行为都是属于政治领域。政治并非是泛泛的社会管理与服务，而是将社会利益在不同的阶级、阶层、集团之间进行分配，由此揭示出政治这种社会活动的特殊性。

① 陈振明．政治学．中国社会科学出版社，1999：4.

② 曾繁正．西方政治学．红旗出版社，1998：2.

③ [英] 戴维·米勒．布莱克维尔政治学百科全书．邓正来等译．中国政法大学出版社，2002：629.

④ 韩非子·有度.

⑤ 韩非子·定法.

⑥ [意] 尼科洛·马基雅维里．君主论．潘汉典译．商务印书馆，1997：27.

⑦ [美] 哈罗德·D. 拉斯韦尔．政治学．杨昌裕译．商务印书馆，2000：1.