

中国环 境外交

上

从斯德哥尔摩到里约热内卢

CHINA ENVIRONMENTAL DIPLOMACY(1)

FROM STOCKHOLM TO RIO DE JANEIRO

王之佳 编著

中国环境外交 (上)

——从斯德哥尔摩到里约热内卢

China Environmental Diplomacy (I)

——From Stockholm to Rio de Janeiro

王之佳 编著

中国环境科学出版社·北京

图书在版编目(CIP)数据

中国环境外交(上)/王之佳编著. —北京: 中国环境
科学出版社, 2012.5

ISBN 978-7-5111-0963-7

I. ①中… II. ①王… III. ①环境保护—国际合
作—概况—中国 IV. ①X-12

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 065148 号

责任编辑 吴再思 沈 建

责任校对 扣志红

封面设计 彭 杉

出版发行 中国环境科学出版社
(100062 北京东城区广渠门内大街 16 号)
网 址: <http://www.cesp.com.cn>
电子邮箱: bjgl@cesp.com.cn
联系电话: 010-67112765 (编辑管理部)
发行热线: 010-67125803, 010-67113405 (传真)
印装质量热线: 010-67113404

印 刷 北京市联华印刷厂
经 销 各地新华书店
版 次 2012 年 5 月第 1 版
印 次 2012 年 5 月第 1 次印刷
开 本 787×960 1/16
印 张 25.5
字 数 385 千字
定 价 75.00 元

【版权所有。未经许可请勿翻印、转载, 侵权必究】

再版序

2003年4月始，到联合国环境规划署工作。这期间，外交部、北京大学、外交学院等来联合国开会的代表见面时均提到我出的两本小册子：《中国环境外交》，《对话与合作——国际环境问题与中国环境外交》。看来这两本书还有些用，没有浪费宝贵的纸张。这促使本人愿与中国环境科学出版社商谈再版之事，以应断档之需。

斯德哥尔摩联合国人类环境会议召开已近40周年，巴西里约热内卢联合国环境与发展大会召开也近20周年，联合国环境规划署亦将迎来其40周岁生日。此时，再版此书，是希望为从事、支持和热爱环保事业的人们提供过去几十年人类解决环境问题的部分历史资料和记录，提供有关划时代的环保宣言和行动纲领，提供国际环境问题的由来和解决进程，以史为鉴。企盼此书能为解决困扰人类的若干全球性环境问题和探索可持续发展的途径发挥些许有益的参考作用。

此次再版，对两书稍做了修改。将《中国环境外交》一书中的资料照片删减了，更名为《中国环境外交（上）》；将《对话与合作》更名为《中国环境外交（下）》。同时，对两书的部分内容做了增删和调整。

自1976年在国务院环境保护领导小组办公室从事环保工作至今，已经36个年头了。作为一位环保外交战线上的老兵，面对全球严峻的环境和资源形势，吾愿与国内外环保仁人志士一道，为使我们的地球家园天更蓝、水更清、大气更清新、大地更美好而努力。是为序。

王之佳

2012年初春于肯尼亚内罗毕

序

目前，国际形势正处在重大、深刻的变化之中。虽然局部战争和冲突接连不断，但是，和平与发展仍是时代的主题。环境问题自冷战结束后一直高居世界政治议题前列，是国与国之间、多边领域内的重要议题。由此开展的环境外交成为各国外交的一个新领域。

环境外交是国家和其他外交主体通过谈判等和平方式，以调整国际环境关系的各种活动的总称；是国家推行其环境外交政策、维护其环境权益、促进其环境发展事业的重要手段；是一个新兴的、十分活跃的、兼有环境工作和外交工作双重特点的工作领域。

中国的环境外交可以说始自 1972 年派团出席在斯德哥尔摩召开的联合国人类环境会议。回首这 27 年，光阴荏苒，记录了中国环境保护一步步走出国门融入世界的足迹。到目前为止，中国已同 27 个国家签署了双边环境保护合作协议或备忘录，加入了包括《生物多样性公约》、《联合国气候变化框架公约》、《保护臭氧层维也纳公约》等 20 多个国际环境公约。这在环境与发展舞台上极大地提高了我国的国际地位，维护了广大发展中国家和我国的权益，并向国际社会表明中国政府是个合作、负责任的政府。中国作为世界上最大的发展中国家在环发领域发挥的重要作用使国际社会充分认识到，解决全球环境问题没有中国的参与是不行的。此外，通过对外合作，我国在宣传自己、引进资金、技术、经验和能力建设方面取得了很大的成效，促进了我国环境质量的改善。

环境外交舞台很少是和风细雨，文雅幽默，却经常是唇枪舌剑，阵线分明，为某一个问题或一个条款各方只字必争，挑灯夜战。记得在 1995 年 2 月，我出席由挪威首相布伦特兰夫人主持的可持续消费高级圆桌会。会议本来讨论发达国家应如何改变其不可持续的生产和消费方式，不料，世界观察研究所那位布



朗先生却在会上抛出了《谁将养活中国》一文，误导会议走向，避而不谈发达国家人均消耗世界资源数十倍于发展中国家这一事实，反把注意力引向中国。我们当即据理驳斥，以正视听。此事后来为国内外媒体广为报道，不再赘述。本书作者王之佳同志经历了这场斗争。上述事例表明，作为环境外交工作者，应该在国际环境舞台上既要讲合作，又要讲原则，既要广交朋友，又要维护广大发展中国家的权益，更要维护国家尊严。不辱使命，皆寓于此。

中国环境外交 20 多年的辉煌历程值得加以总结。而这项工作由直接参与者做则显得格外真切实在，可给人以更多的启迪和借鉴。作者作为有心人不辞辛苦完成这一工作是十分有意义的。在书中，作者对环境外交工作者的奉献、所取得的成就进行了介绍，可以使读者真正感到中国环境外交的历程就是每一位环境外交工作者兢兢业业、献身环保的历程。他们为了环境保护这一美好的事业奋斗，创下了辉煌的业绩。

当然，本书还有不足，还未能充分反映出我国在环境外交各个方面所取得的成绩。我在此要指出的是作者是一位环境外交的实践者，他能够呈现给读者一部作品，已经出色地担当起了自己的角色，并有一定的拓展。希望这本旨在进行总结和展望的书能够起到抛砖引玉的作用。

昔日辉煌已成为历史，我祝愿作者和他的同事们今后在环境外交大舞台上，导演出更多更好有声有色的戏剧来。

解振华

1999 年 7 月

自序

拙作《中国环境外交》即将付梓之际，抚着散发着浓浓墨香的清样，回想这一年多来的写作修改过程，百感交集，情不自禁地提笔写点感受。

1997年12月，在日本京都，我与联合国环境规划署执行主任多德斯韦尔女士在部长及官员高级委员会主席团会议上交谈时，她讲：“中国在国际环境论坛上的作用日益重要。若没有中国的参与，解决任何全球性环境问题是是不可能的。”她的话对我触动很大，抚今追昔，中国环境外交自1972年以来可以说有了突破性的飞跃，有很多值得思考和总结的东西，由此坚定了写这段20多年环境外交历程的念头，这是外因。内因是我自参加环境保护工作以来一直搞对外合作，亲身经历了许多有重大意义的环境外交历史事件，也收集和积累了一些有关的资料，感受颇多，早有写点东西的心愿，在外因的推动下，1998年年初，我开始着手本书的写作。

中国环境外交是一个新领域，是中国外交的一个重要方面，它对国家利益和国内环境保护工作有很大影响。

中国环境外交已经有20多年的历程，总结这个历程与经验具有十分重要的意义。作为一个参与者做这个总结，可能会显得更真切实在。

我从事环境保护国际合作已有23年，多年来我见证了中国环境外交发展的各个阶段，在动笔之前，我清楚地意识到把过去的事件真实复现在冷冰冰的印刷纸上并不是件易事，但强烈的冲动和了却心愿的欲望，使我挤时间，开夜车，历经一年有余，终于把中国环境外交逐步发展壮大走向辉煌的画面展现在读者面前。

在环境问题日益成为热点的情况下，我拙笔介绍我国环境外交所走过的历程，就是希望尽可能给读者一个清晰的轮廓，使国外和国内读者对中国的环境



外交有一个概貌性的了解和认识,使环境工作者得到一些信息或启发,为有关领导决策提供参考。

另外,在写作中,我常常想到中国环境外交的成就是环境外交工作者集体创造的。中国环境外交的历程充满了环境外交人员用爱国心、事业心、责任心书写的动人事例。在一次次环境外交谈判中,在高层外交活动中,经过艰苦的努力和辛勤的工作,取得较为满意的成果时,会让人深深地体味到环境外交的酸甜苦辣。此时,我想引用西奥多·罗斯福的一句话赠给中国环境外交的同事们:“荣誉属于这样的人,他置身角斗场上,脸上沾满灰垢、汗水和鲜血;他英勇拼搏;他犯有错误,一再表现出不足之处,因为要奋斗就会有缺点和错误;但是,他实实在在为建功立业而拼搏;他懂得伟大的热忱、崇高的献身精神。”

中国环境外交在发展历程中经历了各种各样的困难,有时也有失误,但这是前进道路上不可避免的。它取得的每一点进步,直至今天的辉煌,是两代中国环境外交人员努力的结果。他们为了维护国家权益,为了国内环境保护事业,兢兢业业,积极开拓,勇于奉献。中国环境外交史上将铭记他们的功绩和名字,“谨以此书献给为中国环境外交辛勤工作的人们!”是我此时最想说的心理话。

此书的完成,首先要感谢我的妻子刘淑琴,她为本书的出版做了许多工作,尽管当时她在为自己的博士学位论文答辩而经常熬夜,可还是抽时间帮我查找资料,翻译外文,整理草稿,并对一些章节提出了自己的看法和建议,她是本书的第一个读者。一些老领导、老同志也提供了无私和热情的关注与支持,如全国人民代表大会环境与资源保护委员会主任委员、我的老领导曲格平教授,出席联合国人类环境会议中国代表团团长唐克同志,前中国常驻联合国环境规划署代表薛谋洪教授等。我朝夕相处的国家环境保护总局国际合作司的同事们给予了我最大的支持和协助,在此一并表示感谢。在本书的写作过程中,现已行世的一些有关环境问题及环境外交的书籍和论文,给了我不少教益与启发;参考和借鉴了许多作者的成果和表述,特向有关作者深表谢意。最后,我还要感谢贾金虎同志、国家环境保护总局环境与经济政策研究中心赵峰、中国科学院赵扬教授、中国人民大学王杏芳教授、中国城市出版社李越编审等同志的无私帮助,他们审阅、修改了部分章节。没有他们的

帮助，根本无法设想本书的付梓。

当然，本书还有不足，难免存在这样那样的问题，敬请读者指正。我写本书的出发点和目的是总结更是展望，希能起到抛砖引玉的作用。

王之佳

1999年春 北京官园

前言

20 世纪以来,随着科技进步和社会生产力的极大提高,人类创造了前所未有的物质财富,极大地推动了文明发展的历程。但与此同时,臭氧层破坏、地球变暖、水资源污染等全球性环境污染和生态破坏却日益严重,对人类的生存和发展构成了现实威胁。保护生态环境,实现可持续发展,已成为全世界紧迫而艰巨的任务。

环境问题的出现,对传统的国际关系理论和外交理论形成了重大的冲击,在生态问题上的传统观点已发生变化,常涉及或含有国家主权、国家安全、国际合作等新的内涵,需要审视。

围绕着环境问题,各国开展了广泛的外交活动。环境外交作为一个崭新的领域,逐渐成为国际外交的焦点,引起了世界各国的普遍重视。对于环境外交的定义,目前尚无统一的认识。简单地说,环境外交就是指为解决全球性和区域性环境问题,维护我国和发展中国家环境合法权益而进行的双边与多边环境合作、国际交流和外交斗争,是国际政治、经济、环境和外交等因素相互影响、相互作用而表现的一种新的国际关系形式。环境外交的基础是国际环境关系,国际环境关系是国际关系的重要组成部分。我们相信,随着全球化浪潮的进一步发展,环境外交作为国际合作的重要基础,必将成为建立世界新秩序和构筑未来世界格局的重要内容。

我国是一个发展中国家,同时又是一个环境大国,在国际环境论坛上有着举足轻重的地位。积极开展环境外交,加强双边、多边合作,一方面可以通过科技交流、经贸合作促进我国环境保护事业的发展,促进国民经济快速、持续、健康的发展,另一方面也可以促进国际环境合作,解决国际环境问题,为全球环境保护做出贡献。因此,做好环境外交的研究工作意义十分重大。



从 1972 年斯德哥尔摩人类环境会议始,我国开展环境外交的历史已有 20 多年,取得了辉煌的成就。然而迄今为止,我国对环境外交的系统性研究尚未开展,对这方面的重视程度也还远远不够,这是与我国的环境大国地位不相符的。更重要的是,各国从本国的环境、经济和政治利益出发,对解决环境问题有着不同的出发点、态度和方式,从而使国际环境外交格局呈现出一种变幻莫测的多极化趋势,环境外交领域形势复杂。环境因素与政治、经济等交织在一起,对国家安全、国际贸易及跨国投资等有着重大影响。因此,在同其他国家的谈判和接触过程中,稍有不慎,便可能对我国的经济和政治利益造成重大损失。对我国的环境外交战略和策略进行系统性的研究和整体性规划已势在必行。

笔者长期工作于环境外交工作的第一线,参与了我国的一些重大环境外交活动,并且在日常工作中十分注意对中国环境外交工作进行思考和研究,因此,对中国环境外交进行一次系统性的回顾和理论总结是笔者的宿愿。

由于多方面因素的影响,中国环境外交的发展过程呈现出很强的阶段性。本书把中国环境外交的发展大致分为三个阶段,并对每个阶段进行了详尽的评述。全书框架如下:

第一章:描述了全球环境污染和生态恶化的状况,重点介绍了温室效应、化学烟雾、酸雨等几大全球性环境污染问题。这是环境外交兴起的宏观背景。

第二章:介绍了联合国环境规划署、全球环境基金等国际组织以及日本、美国、中国等环境大国的环境保护举措。

第三章:论述了当今全球环境外交中的分歧与争论、开展环境外交的必然性以及全球环境外交发展的几个阶段,指出了环境外交的一些基本特点。

第四章:评述了中国环境外交的开辟阶段(1972—1978 年),重点介绍了中国参加斯德哥尔摩联合国人类环境会议的情况。

第五章:评述了中国环境外交的深入发展阶段(1979—1992 年),重点介绍了中国在《蒙特利尔议定书》的谈判中,与广大发展中国家协调一致,出色地开展环境外交的情况。在此阶段,我国的环境外交得到了系统化的开创和进一步的发展,取得了显著的成就。

第六章:中国环境外交的渐趋成熟阶段(1992 年至今),重点描述了中国

参加 1992 年巴西里约热内卢联合国环境与发展大会的情况。在此阶段,我国的环境外交工作逐步走向成熟。

第七章:论述了中国开展中日环境合作、中加环境合作、中美环境合作等双边环境外交和参加国际环境会议等多边环境外交的一些基本情况。

第八章:20 多年来中国环境外交发展的回顾与思考。这是对第四、五、六、七章的归纳和总结,进一步阐述了中国环境外交发展的必然性,总结了中国环境外交所取得的成就,分析了中国环境外交的基本原则立场。

第九章:对 21 世纪中国环境外交的展望,分析了 21 世纪环境外交的新走向以及中国环境外交的发展。这是本书的总结。

为了使广大读者从整体上了解中国环境外交的发展,本书在附录里收录了中国环境保护外交大事记(1972—1999 年)及具有历史性意义的国际人类宣言,中国同其他国家签署的一些双边环境合作协定等文件。

环境外交是一个新兴的富有挑战性的前沿领域,需要各界人士的共同努力,才能取得丰硕的成果。本书的目的在于抛砖引玉,希望能给有志于此的广大同仁一点新的思路,并能引起大家对环境外交的重视。由于迄今国内在这方面的系统性研究工作尚未展开,资料也相对不足,加上本人水平有限,不当之处自是难免,尚请诸位专家、学者和环保界的同仁批评指正。

目 录

第一章 人类生存状况的恶化——环境污染与生态破坏	1
炽热的地球：温室效应和全球变暖	1
窒息的空气：化学烟雾四处弥漫	4
无情的雨滴：酸雨普降	5
裸露的星球：臭氧层损坏	7
干涸的水源：水资源短缺与水体污染	9
绿色的消失：森林的滥伐与雨林的消失	13
流沙的疆域：草原退化、水土流失与荒漠化扩展	15
单调的世界：生物多样性锐减	21
尴尬的境遇：环境激素危害加剧	27
第二章 环境外交——任重道远的崭新外交领域	29
外交家如是说：环境问题与其他问题平分秋色	29
人类的共识：保护生存环境	32
必然的选择：走可持续发展之路	34
崭新的领域：充满活力的环境外交	37
是非的分辨：解决环境问题的基本分歧	42
第三章 环境保护——国际组织和各国采取的行动	51
嘹亮的号角：联合国与环境保护	51
必要的协调：联合国环境规划署在行动	56
杠杆的作用：全球环境基金和世界银行的作用	61



重要的动向：美国的环境保护及环境外交动态	65
可行的方略：日本的环境保护及环境外交举措	70
正确的方向：中国的环境保护及环境外交方向	75
合作的典范：中国环境与发展国际合作委员会	81
 第四章 初登舞台——中国环境外交的开辟阶段（1972—1978 年）	87
划时代的盛会：斯德哥尔摩大会的召开	87
令人瞩目的成就：中国的环境外交成果	93
合情合理的主张：对于大会讨论一些议题的表述与主张	98
义不容辞的责任：在联合国环境规划署理事会	101
泱泱大国的亮相：中国环境外交的特点、成绩与问题	105
 第五章 渐入佳境——中国环境外交的深入发展阶段（1979—1992 年） ...	110
渐入佳境：“人与生物圈委员会”成立后环境外交的发展	110
艰难的成果：《蒙特利尔议定书》的艰难谈判	114
未雨而绸缪：44/228 号决议	119
一致的行动：发展中国家的协调	122
正义的力量：全球气候变化所争论的焦点	127
政策的调整：改革开放与中国的环境外交	131
鲜明的特色：中国环境外交的特点、成绩与问题	134
 第六章 中流砥柱——中国环境外交的渐趋成熟阶段（1992 年至今）	138
环发大会：发达国家的主张与中国的作用	138
《21 世纪议程》中的几个要点	143
环发大会的深远意义	147
京都会议及其后中国环境外交变化	150
中国环境外交的特点、成绩与问题	155

第七章 活跃的领域——中国的双边、多边环境外交	159
中日双边环境合作.....	159
中加双边环境合作.....	165
中德双边环境合作.....	170
中美双边环境合作.....	175
中国与其他国家的双边环境合作.....	180
全球性多边环境外交.....	186
第八章 回顾与思考——中国环境外交总结	188
时代的呼唤：中国环境外交大发展.....	188
丰硕的果实：中国环境外交成就.....	192
继往开来：中国环境外交有待增强.....	199
坚固的基石：中国环境外交的基本原则及对某些重大问题的 立场.....	200
第九章 新世纪的展望——21 世纪的中国环境外交	211
世纪的主题：21 世纪环境保护的新世纪.....	211
严峻的挑战：21 世纪环境外交的新走向.....	216
历史的使命：21 世纪的中国环境外交.....	220
附录一 中国环境外交大事记	225
附录二 环境与发展领域的重要文献	263
联合国人类环境会议宣言.....	263
发展中国家环境与发展部长级会议北京宣言.....	268
里约环境与发展宣言.....	275



附录三 中外双边环境合作协议.....	279
中华人民共和国国务院环境保护领导小组办公室和美利坚合众国 环境保护局环境保护科学技术合作议定书	279
中华人民共和国国家环境保护局与荷兰王国住房、规划和环境部 关于环境领域合作的谅解备忘录	282
中华人民共和国政府和蒙古人民共和国政府关于保护自然环境的 合作协定	284
中华人民共和国政府和印度共和国政府环境合作协定	287
中华人民共和国政府和大韩民国政府环境合作协定	290
中华人民共和国政府和日本国政府环境保护合作协定	293
中华人民共和国国家环境保护局、蒙古国自然与环境部和俄罗斯 联邦自然保护和自然资源部关于建立中、蒙、俄共同自然保 护区的协定	296
中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府环境保护合作协定	299
中华人民共和国国家环境保护局与德意志联邦共和国联邦环境、 自然保护和核安全部环境合作协定	302
中华人民共和国国家环境保护局和澳大利亚环境、体育和领土部 环境合作谅解备忘录	305
中华人民共和国国家环境保护局与乌克兰环境保护和核安全部 环境保护合作协定	309
中华人民共和国国家环境保护局与芬兰共和国环境部环境合作 谅解备忘录	312
中华人民共和国国家环境保护局与挪威王国环境部环境合作备 忘录	314
中华人民共和国国家环境保护局和丹麦王国环境与能源部 环境合作协定	317
中华人民共和国政府和塔吉克斯坦共和国政府环境保护合作协定	320

中华人民共和国国家环境保护局和巴基斯坦伊斯兰共和国国家 环境保护委员会环境保护合作协定	323
中华人民共和国国家环境保护局和波兰共和国环境保护、自然 资源和林业部环境保护合作协定	326
中华人民共和国政府和法兰西共和国政府环境保护合作协定	328
中华人民共和国政府与乌兹别克斯坦共和国政府环境保护合作 协定	331
中华人民共和国香港特别行政区规划环境地政局与加拿大环境部 有关环境事宜合作的谅解备忘录	334
中华人民共和国国家环境保护局与加拿大环境部环境合作备忘录	336
中华人民共和国政府国家环境保护局和大不列颠及北爱尔兰 联合王国政府关于环保合作谅解备忘录	339
中华人民共和国政府和加拿大政府面向 21 世纪环境合作框架 声明	342
中华人民共和国国家环境保护总局与斯里兰卡民主社会主义 共和国森林与环境部环境保护合作协定	344
中华人民共和国政府与加拿大政府环境合作行动计划	347
中华人民共和国国家环境保护总局与哥伦比亚共和国 环境部环境合作协定	351
中华人民共和国国家环境保护总局与澳大利亚环境和遗产部环境 合作行动计划	354
中华人民共和国政府和保加利亚共和国政府环境合作协定	361
中华人民共和国政府和秘鲁共和国政府环境合作协定	364
中华人民共和国国家环境保护总局与意大利共和国环境部环境 合作联合声明	367
中华人民共和国政府和德意志联邦共和国政府环境保护 联合声明——行动议程	369
中华人民共和国政府与摩洛哥王国政府环境合作协定	372