



马克思主义与中国现实问题丛书

SERIES OF MARXISM & CHINESE REALISTIC PROBLEMS

新闻出版总署社会主义核心价值体系建设“双百”出版工程重点出版物

丛书主编：程恩富

变革中政党：

国内外政党建设的经验与教训

柴尚金 著

政党的根本标志是有共同的理想追求和坚定的政治信仰。在政党政治变革浪潮中，随着民众自主意识、权利意识、参与意识的不断增长，对社会民主的要求愈来愈高。中国共产党所处历史方位、政治生态环境和执政条件都发生了重大变化，对执政党建设和中国政党制度优化提出了更高要求。时代场景的转换并不意味着共产党历史使命已经终结，也不决定党的性质更替。借鉴国外政党建设的经验，吸取一些国家丧失执政地位的教训，完善和发展中国特色政党制度，使政党政治焕发出生机和活力。



经济科学出版社
Economic Science Press

S

马克思主义与中国现实问题丛书

SERIES OF MARXISM & CHINESE REALISTIC PROBLEMS

新闻出版总署社会主义核心价值体系建设“双百”出版工程重点出版物

丛书主编：程恩富

变革中政党：

国内外政党建设的经验与教训

柴尚金 著

A political party
The experience of domestic and foreign party building



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

变革中政党：国内外政党建设的经验与教训/柴尚金著. —北京：经济科学出版社，2013. 3

(马克思主义与中国现实问题丛书)

ISBN 978 - 7 - 5141 - 3080 - 5

I. ①变… II. ①柴… III. ①政党—党的建设—研究—世界 IV. ①D564

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 042412 号

责任编辑：范 莹

责任校对：王肖楠

责任印制：李 鹏

变革中政党：国内外政党建设的经验与教训

柴尚金 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100142

编辑室电话：88191417 发行部电话：88191540

出版社网址：www. esp. com. cn

北京欣舒印务有限公司印刷

三佳装订厂装订

787 × 1092 16 开 20.25 印张 330000 字

2013 年 3 月第 1 版 2013 年 3 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 3080 - 5 定价：48.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

总序

程恩富

当今时代，世情、国情、党情正在发生深刻变化。在新的历史条件下，不断把中国特色社会主义事业推向前进，我们编写的《马克思主义与中国现实问题丛书》，正是科学把握时代发展变化，努力在思想上有新的解放，在实践上有新的突破，在理论上有新的发展。

历史经验表明，资本主义世界性金融危机和经济危机必然导致世界经济政治格局发生重大变化。由于西方国家金融危机和经济危机的肆虐，当前世界各国经济增速出现了普遍的放缓趋势，但是相对而言，美国等西方发达资本主义国家遭受的经济打击更为沉重，经济衰退也更为深重，新兴经济体崛起的势头却并未减弱，日益成为世界经济增长和国际格局演变的重要推动力量，南方国家作为一个整体以高于北方国家经济增速向前发展的态势也没有改变，其发展前景依然乐观可期。伴随世界经济地图的变化，世界政治力量版图也正在发生深刻变化。以美国为代表的西方发达资本主义国家的全球霸权统治已经处于前所未有的衰落之中，其未来的发展，或许正如“中美国”论创始人弗格森所言：像美国这样的帝国与所有复杂体系一样，在一段长度未知的时段里看似运行平稳，然后却在刹那间走向毁灭。可以预见，随着西方发达资本主义国家全球霸权统治的衰落和新兴经济体的群体性崛起，世界经济政治的分化、重组和重建进程将不断加快，世界格局和世界秩序“一超独霸”的时代已经一去不返，全球多极化的趋势难以逆转，不同利益主体之间的竞争将更加激烈，民族国家以及利益集团之间的博弈将更加复杂，世界历史由此将步入更加动荡多变的复杂时期。

不过，我们也应清醒地看到，南北差距虽然趋于缩小，但是差距依然十分巨大；西方国家的经济霸权尽管趋于衰落，但是科技优势依然十分明显。而

且,为了占领未来经济发展的制高点,维护国际垄断资本的利益和遏制全球经济地位的下滑,制约新兴经济体的发展,西方主要国家采取了一系列产业促进和产业保护政策,不仅通过“再工业化”牢牢掌控汽车、机械、成套设备等重要行业的优势地位,还试图利用资金和技术优势,以低碳经济为利器,有战略、有步骤地拉抬自己的竞争能力,全面主导新一轮全球经济转型。2009年2月17日,美国总统奥巴马签署了总额为7870亿美元的经济刺激法案,约有500亿美元投入绿色能源产业;欧盟2009年3月决定,在2013年之前投资1050亿欧元用于“绿色经济”的发展;日本为配合第四次经济刺激计划于2009年4月推出了新增长策略,发展方向为环保型汽车、电力汽车、太阳能发电等领域。目前,依照自己国情探索低碳发展道路已经成为世界各国的普遍选择,低碳发展模式也必将成为一个国家核心竞争力的重要体现。作为一个发展中的大国,由于发展阶段、技术基础和体制机制的限制,中国的低碳发展仍然任重而道远。今后一个时期,大规模、高速度的城镇化极有可能成为拉动中国经济高碳发展的关键因素。如果我们不能全面落实科学发展观,实现经济建设与生态文明建设的协调发展,我们必将失去未来的国际竞争力。

诚然,当今时代的国际竞争不仅是硬实力的竞争,更是包括文化在内的软实力的竞争。20世纪中后期以来,随着网络技术、电子信息技术的快速发展,人类的生活方式已经进入了一个崭新的时代,文化的生产、传播、接受与反馈等各个方面已经发生了翻天覆地的变化,网络化生存已经成为不争的事实。依托国际互联网技术、卫星传播技术和相关高科技传播手段,借助电脑网络、移动电话、电子书籍等技术载体,网络文化已经对世界各国的政治治理、社会管理、公共领域、主流文化、意识形态等各个方面产生了强烈影响。在网络文化的冲击之下,政治传播日益直接,社会管理日益透明,公共领域日益复杂,文化价值日益多元。权威数据显示,截止到2012年7月,中国网民已有5.38亿之众,互联网普及率高达40%,通过手机接入互联网的用户数量更是高达3.88亿,成为世界最大的移动互联网用户市场。不可否认,在表达民意诉求、推动国家各项改革发展方面,网络文化发挥了十分重要且不可替代的作用。但是,网络文化对于社会主义意识形态和核心价值观也构成了极大的冲击。实用主义、消费主义、享乐主义等网络文化观念,正在日益侵蚀、消解社会大众的政治追求、理想信念,冲淡了人们对社会主义核心价值体系的认同,减弱了社会主义意识形态的影响。因此,我们必须高度重视网络文化在社会管理、政治民主、热点事件处理等方面的积极作用,同时以社会主义核心价值体系引领网

络文化的健康发展，促进中国特色社会主义文化的大发展、大繁荣，不断提升中华民族的文化软实力。

毫无疑问，全面建成小康社会，实现中华民族伟大复兴，关键在于执政的中国共产党。世界历史经验反复表明，一个政党成功与否，归根到底取决于它能够在多大程度上代表民众的利益，能够在多大程度上满足民众日益增长的各种不同需求。一些老牌政党、长期执政的大党之所以失去执政地位并迅速分化瓦解，主要原因在于它们不能适应急剧变革的社会，不能进行自我革新和发展，不能更好地顺应民众的利益与期望。国际金融经济危机爆发以来，世界政党政治也处在深刻的变化之中。顺应时代潮流，适应新形势，解决新问题，努力代表更广泛民意，以谋求自身生存和发展，已经成为世界各国主要政党的普遍选择。目前，中国共产党的党员数量已经达到 8260 多万名，党员的组成结构已经发生重大变化。新的历史条件下，我们必须提高党的建设的科学化水平，科学回应不同阶层和各类群体的多元利益诉求，有效应对西方国家的多党制民主的鼓噪喧嚣，统筹国内国际两个大局，吸取世界各类政党特别是一些大党老党兴衰成败的经验与教训，准确把握执政规律，努力提高党的凝聚力和战斗力，始终保持党和人民群众的密切联系，不断巩固党的执政地位、实现党的执政使命，不断完善中国特色社会主义的政治发展道路。

20 世纪 60 年代初，毛泽东同志曾经指出：从现在起，五十年内外到一百年内外，是世界上社会制度彻底变化的伟大时代，是一个翻天覆地的时代，是过去任何一个历史时代都不能比拟的时代。在这样一个伟大的时代，我们只有顺应人类社会的发展规律，科学把握时代发展的总体趋势，才能做出不负人民期望的历史贡献。

2013 年 1 月

前言

政党是 19 世纪工业文明的产物，也是人类思想飞扬时代的弄潮儿。

政党政治是现代民主政治的重要组成部分，是政治现代化过程中社会大众走向组织化的一种表现。在现代政治系统中，政党是民众利益输入的中介和桥梁，通过这一职能达到引领社会发展的目的。如果政党不具备民众利益集合和表达的功能，也就失去了存在和发展的意义。一个政党成功与否，归根到底取决于它能在多大程度上代表民众的利益，或者说能在多大程度上将选民的诉求集中起来、表达出来，能在多大程度上满足选民日益增长的各种不同需求。政党政治只有服务于经济建设和协调各种矛盾，才能有所作为。当今政党政治中不断涌现的新问题，既是挑战，也是机遇。一些老牌政党、长期执政的大党之所以失去执政地位并迅速分化瓦解，其主要原因在于它们不能适应急剧变革的社会，不能进行自我革新和完善，因而不能更好地代表民众利益。当前，各国政党特别是执政党都在适应新形势，解决新问题，通过变革与调整，努力代表更广泛民意，赢得更多选民。

理想信仰是政党引领民众的旗帜，是政党坚如磐石的凝聚剂，是政党克敌制胜、发展壮大的精神力量。一个政治团体之所以称为政党，其根本标志是有共同的理想追求和坚定的政治信仰。共同理想与信仰是现代政党不同于传统行会、帮派的分水岭。主流政党一味地迎合选民，各党政策趋同，纲领主张不太在乎什么主义，传统特色尽失，政党作用弱化。国际金融危机爆发后，西方政党重新燃起“主义”之火，意识形态之战开始打响。美国民主党与共和党阵线鲜明、欧洲左翼与右翼均开始回归，一些政党认识到，淡化党的理想信仰，无异于自毁立党根基。

政党政治新变化给政党建设提出了许多新课题。在政党政治变革浪潮中，有两大现象引人注目：一是随着民众自主意识、权利意识、参与意识的不断增

长；二是在环境保护、气候变化和公民权益等领域出现新兴社会运动和抗议组织，对政党政治带来严重冲击。新兴社会运动和组织的适应民众关切，目标指向明确，其斗争能赢得许多民众的拥护和支持。社会运动虽不是政党组织，但其威力和作用不可小觑。这两大现象给各国政党提出了一个严峻的课题——如何搞好党的建设？

中国的问题关键在党。我们面对的是经济问题与政治问题两者交织，国内问题与国际问题彼此互联，全球化、信息化、民主化浪潮的相互叠加。5.38亿的网民规模，3.88亿的手机网民，中国民众参与公共生活的热情日益高涨。随着时代的演进、社会的发展，中国社会遇到许多新情况、新问题，面临许多新考验、新挑战，中国共产党所处历史方位、政治生态环境和执政条件都发生了重大变化，对执政党建设和中国政党制度优化提出了更高要求。当今世界政党政治的深刻变化，难以避免地会对中国政党制度建设产生影响。西方敌对势力利用政党制度问题对我们实施“西化”、“分化”图谋，国内也有些人因理想信念动摇而怀疑甚至否定中国政党制度的合理性和优越性。如何打破“定律”、改写“模式”？这一时代考卷如何作答，事关中华民族的命运走向，也关系着中国特色社会主义事业的成败兴衰。

时代场景的转换不意味着共产党历史使命已经终结，也不决定党的性质更替。中国是世界第二大经济体、最大发展中国家，也是具有重要国际影响力的大国。中国共产党举什么旗、走什么路，建设一个什么样的党，关乎13亿中国人的福祉，关乎世界和平、稳定和发展。党的十八大高举中国特色社会主义旗帜，重申党的宗旨意识和使命意识，强调忠诚党的信仰，体现了回归政党本质的新自觉。全面提高党的建设科学化水平，是当前加强我们党自身建设的总方针。科学化意指党的建设要符合政党政治规律。政党政治规律虽然可以从不同层面进行总结，但最根本的一点就是政党行为要符合党的宗旨。政党兴衰取决于人心向背，共产党是为最广大人民谋利益的政党，除了人民的利益，没有自己的特殊利益。毛泽东在中共七大指出，中国一切政党的政策及其实践在中国人民中所表现的作用的好坏、大小，归根到底，看它对于中国人民的生产力的发展是否有帮助及其帮助之大小，看它是束缚生产力的，还是解放生产力的。党的十八大报告突出强调党与人民群众的关系，把以人为本、执政为民作为检验党一切执政活动的最高标准。我们党自始至终以推动生产力发展、不断满足人民日益增长的利益需要、坚持以人为本、走共同富裕的道路作为党的奋斗目标，追求信仰，不辱使命。全心全意为人民服务，密切联系群众，始

终坚持为人民谋利益，这是共产党的宗旨，也是党建科学化要达到的最终境界。

“江山代有人才出，一代新人换旧人”。当今政党到底是什么样子，政党政治如何演化，政党“发动机”能否改变世界？如何借鉴政党兴衰成败的经验教训，不断提高党的建设科学化水平？众多问题有待回答。本书从当今世界政党政治变化和国外执政党兴衰轮替着墨，剖析其中原因，回应人们关注的理论和现实问题。这本书的特点不同于政党学著作，也不同于一般介绍性的资料汇编，而是融学术性研究、可读性叙述和资料性介绍于一体的政党政治读物，期待读者能从中获得一定启示。

柴尚金

2012年12月

目录

contents

第一章 世界各类政党变革及其特点	1
一、活跃各国政坛的主流政党	1
(一) 政党的本质属性和基本特征	2
(二) 按政党的意识形态属性区分传统主流政党类型	5
二、紧扣时代脉搏的政党变革	11
(一) 推进政党变革的三大潮流	11
(二) 世界政党变革的三次浪潮	17
三、当今政党变革的主要特点	25
(一) 政党体制“多样化”	26
(二) 左右翼政党“中间化”	28
(三) 政党趋向“全民化”	29
(四) 政策主张“务实化”	31
(五) 政党政治“平民化”	32
(六) 政党政治“媒体化”	33
(七) 政党活动“国际化”	34
第二章 世界主流政党面临的新挑战与新课题	38
一、政党变革的影响	38
(一) 多党制民主变革引发的政坛乱象	38
(二) 民族、宗教及极端主义政党崛起	41

(三) “颜色革命”和国家政权的更替	45
(四) 政党政治多元化对国家权力带来严峻的挑战	50
二、世界政党变革的新课题	52
(一) 如何调整理论方针政策以顺应全球化发展要求	52
(二) 如何在多党竞争中保持国家和社会稳定	54
(三) 如何协调不同利益群体之间的矛盾和不断扩大政党的社会 基础	57
(四) 如何有效地对权力实行制约	59
(五) 如何运用信息网络手段创新党的活动方式	62
(六) 如何动员各种社会力量不断扩大党内民主	63
三、世界政党变革的启示	65
(一) 只有适应新形势, 不断改革, 政党才能有所发展	65
(二) 只有在新形势下提高党的建设科学化水平, 才能始终保持 党的机体健康	67
(三) 只有得到人民群众的拥护, 才是政党长期执政的 关键	69
(四) 只有协调和平衡各种利益集团的矛盾, 执政党才能更好地 发挥自己的功能作用, 才能有所作为	72
 第三章 越南、老挝、古巴执政党建设的有关做法及启示	76
一、共产党执政体制和非执政共产党的现状	76
二、越南共产党加强党内民主建设的主要做法	82
(一) 加快高层领导人新老交替步伐, 逐步实现干部队伍年轻化、 知识化	82
(二) 加强基层组织建设, 打牢执政党的组织基础	83
(三) 推进党内民主建设, 完善执政党的政治基础	86
(四) 加强廉政建设和反腐败工作, 构筑长期执政的群众基础 ..	89
三、古巴共产党的民主建设和廉政建设	91
(一) 加强爱国主义教育, 改善党对各项工作的领导	91
(二) 努力维护政治、思想和社会稳定, 稳步进行经济改革	93
(三) 密切党群关系、干群关系	94
(四) 按民主集中制要求加强党内民主建设	95

(五) 以党内民主推动社会民主	98
(六) 加强廉政建设, 健全干部管理和监督机制	99
四、老挝人民革命党自身建设	100
(一) 老挝人革党的思想理论建设	100
(二) 老挝人革党的组织建设	103
(三) 老挝人革党的执政能力建设	105
五、社会主义国家执政党建设的主要启示	108
(一) 思想建设是执政党凝聚人心、融合社会的重要手段, 必须 通过创新, 以增强党的思想理论的说服力和吸引力	108
(二) 组织建设是执政党发挥作用的重要保障, 只有通过发挥 党内民主的整合作用, 才能实现党的统一和保持党的 生机活力	110
(三) 廉政建设是执政党巩固执政地位的关键环节, 必须加大 反腐败斗争力度和对权力的监督、制约	111
(四) 民主是社会主义政治体制改革的主要目标, 但政治改革 步子要慎重、稳妥, 反对极端、过激的民主倾向	112
 第四章 发达国家一些传统大党的兴衰及启示	114
一、德国社会民主党的改良与兴衰之路	114
(一) 几经沉浮的百年老党	114
(二) 忠于传统的组织结构和运行机制	116
(三) 难以克服的挑战	118
(四) 变革中寻求出路	123
(五) 得失之间的启示	133
二、英国工党的兴衰沉浮	135
(一) 英国工党的历史演变、组织力量和运作方式	135
(二) 工党“第三条道路”的变革	143
(三) 英国工党变革的启示	157
三、日本自由民主党由“万年党”到“在野党”的教训	159
(一) 日本政党政治的演变	159
(二) 日本自民党的组织结构、政策主张及兴衰历程	165
(三) 自民党由盛而衰的基本原因	169

第五章 发展中国家“一党独大”型政党兴衰的经验与教训	176
一、墨西哥革命制度党兴衰沉浮的原因	176
(一) 革命制度党的历史演变	176
(二) 墨西哥革命制度党兴衰沉浮的主要原因	179
二、印度国大党的盛衰之路及经验教训	184
(一) 伟大而曲折的发展历程	184
(二) 庞杂而符合国情的思想理论体系	188
(三) 优势和弊端同在的政党建设	196
(四) 治国理政的经验与教训	204
(五) 印度国大党兴衰沉浮的启示	209
三、新加坡人民行动党和泰国泰爱泰党的兴衰启示	215
(一) 必须树立以人为本和重视民生的执政理念,着力国家经济 发展和人民生活水平提高,夯实执政根基	215
(二) 必须协调各种社会矛盾,让不同利益群体都能共享发展 成果	218
(三) 必须不断改进执政方式,提高执政能力	220
四、埃及民族民主党和突尼斯宪政民主联盟垮台的原因及教训	223
(一) 埃及民族民主党的演变及其垮台的原因	224
(二) 突尼斯宪政民主联盟从兴盛到瓦解	234
 第六章 当代新兴政党崛起的启示	241
一、美国“茶党”兴起及其启示	241
(一) “茶党”成为美国政坛上的“黑马”	241
(二) “茶党”的政治诉求	244
(三) “茶党”的组织和活动方式	245
(四) “茶党”崛起的启示	248
二、“绿党”的崛起及其启示	249
(一) “绿党”的快速崛起	249
(二) “绿党”崛起的启示	252
三、“统一俄罗斯”党的快速发展及其借鉴	255
(一) 俄罗斯政党制度变化与“统一俄罗斯”党的快速崛起	256
(二) 统一俄罗斯党的理论主张	261

(三) 统一俄罗斯党加强组织建设的主要做法及其借鉴	263
第七章 西方多党制困境与中国政党制度建设	268
一、西方国家政党政治及其制度困境	268
(一) 西方国家政党体制	268
(二) 西方国家政党功能	270
(三) 西方政党政治与选举政治	274
(四) 西方多党制弊端和困境	281
二、中国政党制度建设	291
(一) 中国政党制度选择及其优势	292
(二) 中国政党制度建设面临的挑战	297
(三) 执政党和中国特色政党制度建设	300

第一章

世界各类政党变革及其特点

政党作为现代政治文明的有机构成,影响和引领社会发展,在各国政治生活中占有重要地位并发挥了独特作用。随着世界经济全球化、国际格局多极化和发展模式多样化的深入发展,各国政党探索本国发展道路、参与国际事务和相互合作解决全球性问题的呼声日高,政党政治顺应当今大变革、大调整、大发展的时代潮流,在变革中不断前进。



活跃各国政坛的主流政党

代表不同意识形态和阶级、阶层利益的各类政党,在各国及国际政治生活中仍发挥着独特作用,但政党是历史的产物,其存在的基础和所起的作用都会随着历史的发展而不断变化,最终会走向消亡,这符合历史辩证法。然而,政党消亡是一个漫长的过程,需要有充分的主客观条件。尽管目前世界政党出现作用泛化、意识形态淡化等诸多新变化,但并不意味着它们没有存在的价值。政党可聚散离合,但不会在短期内消遁无踪。事实上,政党作为当代世界和民族国家政治生活中最活跃的基本要素,在行使国家政权中仍处支配地位。代表着不同意识形态、价值观念的各国各类政党,通过组织社会运动及执政或参政等形式,活跃在各国政治舞台上,是各国政治生活中长期起作用的政治力量,对各国的政治稳定、社会发展和内外政策走势具有决定性影响。当前世界政党政治更加活跃,已成为当今世界民主化潮流中最引人注目的一道风景线。

政党是什么?古今中外对“党”一词都有类似的约定和用法。英文“party(党)”一词源于拉丁语“pars”,有“部分”“同伴”“聚会”之意,最初是用来指社会政治生活中一部分利益或政治观点相同者所结成的同盟派别,通

常是指君主统治阶级内部出现的不同的政治派别。从现代政党产生的起源看,“党”是近代资产阶级革命的产物。最早出现的资产阶级政党是17世纪70年代英国的辉格党和托利党。在当时的英国议会内部,围绕着内政、外交、宗教和王位继承等问题产生严重分歧,形成了两个互相对峙的政治派别,即依附王室、代表没落地主阶级和保守派利益的人称为托利党,代表新贵族、商人、金融家等资产阶级自由派利益的人称为辉格党。虽说当时这两个党只是议会内部不同的政治派别,但两者事实上是代表不同利益集团的联盟,为了各自利益,都使尽了阴谋、争斗甚至暗杀等丑恶行径,为后人所不齿。由于政党的阶级和利益属性,加之后来一些政客利用政党专权,玩弄政治以谋取个人私欲,使得政党一度成为一些人厌恶的贬义词。在中国古代不同时期,“党”的含义是不同的。在周朝,“党”是指国家的基层组织,500户人家或5个家族为一“党”。在春秋战国时期,社会伦理和政治道德规范逐渐成熟,“党”的含义演化成意气相投和志向类似的同僚朋辈,又称“乡党”、“朋党”、“党人”,以此形容那些为了某种利益而抱团的群体。而在秦始皇之后的历代封建君主都把“结党营私”、“党同伐异”视为“死罪”,政府军总是不遗余力地清剿民间江湖上的“乡党”。清末,伴随着“师夷之长以制夷”的洋务运动的兴起,作为现代政治的“政党”用语开始在中国书刊报章上广泛流传,政党与科学、民主一样,成为当时中国最时髦的流行语。但从那时候起,“政党”就不是过去的“乡党”了,而是代表一定阶级或阶层的利益,为实现自己的目标和理想力求取得和保持国家政权而进行活动的政治组织。

马克思主义经典作家按照其历史唯物主义观点,深刻揭示了现代政党的阶级特性,并以此全面阐述了政党的基本理论。他们明确指出,政党是阶级和阶级斗争发展到一定阶段的产物,是代表一定阶级、阶层或利益集团的根本利益,为达到某种政治目的,特别是为了取得政权和保持政权而建立的一种政治组织。马克思主义政党理论深刻阐述了政党的阶级属性和赖以存在的客观基础,揭示了政党形成和发展的一般规律,对我们正确理解政党的本质及特性等都具有指导意义。

(一) 政党的本质属性和基本特征

1. 有明确的政治目标

任何政党都是为了一定的政治目标而组织起来的,只有提出了自己的政治目标,才能称得上政党。政治目标一般包括政权目标和社会目标两部分。政权

目标是指党以夺取国家政权和巩固国家政权为目标，历史和现实中的多数政党都把自己上台执政当做自己不懈追求的目标。如马克思、恩格斯在无产阶级政党的第一个纲领性文件《共产党宣言》中就公开宣称：共产党人的最近目标，是使无产阶级形成阶级，推翻资产阶级的统治，由无产阶级夺取政权进行政治统治。由此清楚地看出，共产党的政权目标是要推翻资本主义统治，建立无产阶级的国家政权。随着时代的发展，当今世界上一些国家的共产党，修改了自己的政治目标，放弃了无产阶级专政的提法，把通过民主的道路以实现民主参政作为自己的目标。多数资产阶级政党都把参加竞选、争取更多选票和上台执政或参政作为自己重要的政治目标。然而，当今世界上也有一些政党如地方性质的政党、环保主义的政党等，只把自己所关心的地方利益、保护环境、绿色运动等作为自己的政治目标，没有夺取国家政权的目标及要求。除了政权目标外，政党还会制定出自己的社会目标，即党关于对社会统治方式和发展目标的想法。如马克思、恩格斯在《共产党宣言》中就提出，共产党人的最终目的是废除资产阶级私有制，消灭剥削，消灭阶级，实现生产资料公有制，并尽可能快地增加生产力的总量，最终实现共产主义。然而，当今各国共产党都是根据本国实际来制定自己的社会目标，除实现社会主义和共产主义最终目标之外，一些具体目标都是不一样的。如南非共产党根据长期种族统治的历史和南非非洲人国民大会的影响，主张要与非国大合作，开展民族民主革命，争取非洲人的民族解放，摧毁种族统治阶级的政治和经济权力，建立人民政权的统一国家。^① 还有一些党如乌兹别克企业家和实业家运动——自由民主党的党纲规定，该党代表有产者、商人、企业管理人员的利益，党的基本目标是为企业家和实业界人士的发展创造条件，有效保护其自由和合法权益。^②

2. 有特定的政治纲领

马克思主义认为，一个政党的正式纲领是一面公开树立起来的旗帜，是人们用以判断该党的活动性质与水平的界碑。政党为了有效地组织力量去从事政治活动，必须将自己的政治目标通过政治纲领宣示出来。正因为政治纲领集中反映了政党所代表的阶级、阶层的根本利益，体现了政党的阶级性质，也是引领党前进的指南，因此政纲是所有政党必须具备的基本要件。政治纲领作为党的指导思想和方针政策，包括两方面内容：一是提出自己的思想理论，表明自己的政治信仰。传统的共产党都在政治纲领中指出信仰共产主义，宣称以马克

①② 王家瑞主编：《当代国外政党概览》，当代世界出版社2009年版，第411页，第163页。