

B 印度蓝皮书[®]
BLUE BOOK OF INDIA

印度国情报告

(2011~2012)

ANNUAL REPORT ON INDIA'S NATIONAL
CONDITIONS (2011-2012)

主 编 / 吕昭义
副主编 / 陈利君



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



印度国情报告 (2011~2012)

ANNUAL REPORT ON INDIA'S NATIONAL CONDITIONS
(2011-2012)

主 编 / 吕昭义
副主编 / 陈利君



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

印度国情报告: 2011~2012/吕昭义主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2012. 11

(印度蓝皮书)

ISBN 978-7-5097-3878-8

I. ①印… II. ①吕… III. ①印度-研究报告-2011~2012
IV. ①K935.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 239700 号

印度蓝皮书

印度国情报告 (2011~2012)

主 编 / 吕昭义

副 主 编 / 陈利君

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 人文分社 (010) 59367215

电子信箱 / renwen@ssap.cn

项目统筹 / 宋月华 黄 丹

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 黄 丹

责任校对 / 卢江涛

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2012 年 11 月第 1 版

印 次 / 2012 年 11 月第 1 次印刷


书 号 / ISBN 978-7-5097-3878-8

定 价 / 69.00 元

印 张 / 20.5

字 数 / 353 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

主编简介

主 编

吕昭义 云南大学人文学院历史系教授，博士生导师，中国南亚学会常务理事，云南省南亚学会副会长。主要研究领域为南亚史、中印关系史。

副主编

陈利君 云南省社会科学院南亚研究所所长，研究员，中国南亚学会常务理事，云南省南亚学会秘书长，主要研究领域为南亚经济。

摘 要

2011~2012 年度,印度陷入政治、经济困局。以国大党为首的执政联盟连任后仅及两年即遭受上一任期中多起腐败案的冲击,揭露出来的腐败案数目之多、金额之巨、涉及面之广,均为印度独立以来之最。执政联盟面临内部分裂、地方选举失势,民众对通货膨胀的不满诸多难题。曼·辛格政府形象受损,信任度大幅度下降,能否维持至期满,是否提前大选,已成为印度政坛关注的焦点。印度政局自 20 世纪 90 年代以来的分散化、地方化进程进一步发展。安得拉邦特伦甘纳地区要求单独建邦的运动持续发展,导致该邦政治动荡,并波及其他邦。阿萨姆邦、西孟加拉邦、比哈尔邦、北方邦、中央邦、古吉拉特邦、拉贾斯坦邦、马哈拉施特拉邦、卡纳塔克邦均有改建分邦的要求,分邦问题将成为影响印度政治的一个重要因素。经济上印度遭遇近九年来最为严重的“增长困境”。各季度的国民生产总值增长率持续下滑,从 7.7% 下滑到 6.9%,再落到 6.1%,年度增长率仅为 6.9%。2012 年第一季度国民生产总值增长率急剧滑落,仅为 5.3%。在经济增长率下降的同时,通货膨胀持续攀高,卢比连续贬值,外贸逆差居高不下。该年度印度农业丰收,主要粮食作物增产。印度经济具有持续高速增长潜力,但要释放出潜力来尚须清除诸多障碍。

印度政府继续全面推进自 20 世纪 90 年代以来逐步形成的全方位外交,提升对国际事务的参与度,塑造全球性大国形象。在南亚区域,继续奉行古杰拉尔主义,增进了与南亚国家的互信合作。在全球层面,平稳发展与各大国的关系,扩大对发展中国家的影响力,与德、日、巴西联合行动继续开展促进联合国改革和集体“入常”的活动。美国提出“重返亚洲”战略后,印度加大“东向”步伐,与美、日、越、澳战略与防务合作迅速升温。近入新世纪以来,尤其是印度经济快速增长以后,印度国防预算随之增加,向国外军事装备采购迅速扩大,印度上升为国际武器交易的最大买家。2011 年印度继续扩充军备,调整军事战略部署,扩充中印边境的军事力量,加强承担海上军事“东向”主要任务的东部海军的



实力。恐怖主义仍然是对国内安全的首要威胁。恐怖活动呈现从边远地区向腹地发展、“本地化”、“外来化”的趋势。纳萨尔派运动继续向东北地区蔓延。在印控查谟—克什米尔地区和印度东北地区两大国内安全的重点区域，总体上保持好转趋势，局部地区有所恶化。

在教育领域，印度政府针对过去存在的问题，采取措施提高教育质量和增强国际竞争力、改善弱势群体的教育状况。印度政府增加对科研的各项投入，加大对科技人才的支持力度，深化与其他国家科研的国际合作，强调科研成果向现实生产力的转化，确定太阳能、水资源、国防安全、药品和化肥为五大战略干预领域，加大支持力度。

2011年印度第十五次人口普查的结果显示，印度人口总数为12.1亿，约占世界总人口的17.5%。

Abstract

The year 2011 – 2012 witnesses India in political and economic troubles. After a short period of reappointment of two years, the governing coalition government headed by the Congress Party has been battered by many corruption cases happening under the previous administration. Moreover, the number of these cases, the sum of money, and the scale of corruption are all ranked as the first since India's Independence. The governing coalition is facing many difficulties and challenges, such as splitting from within, losing its advantage in the regional polls, and public discontent with the inflation. Because of a tarnished image and significantly declined trust, it become in focus in India's politics whether the Manmohan Singh Administration could continue in office until its term expires or would be forced to hold an early election. Besides, India's political process of decentralization and localization since 1990s is developing in depth. The movement with the demand of making a separate Telangana State in Andhra Pradesh resulting in political unrest in Andhra continues to develop and spreads to other states. In Assam, West Bangal, Bihar, Uttar Pradesh, Madhya Pradesh, Gujarat, Rajasthan, Mharashtra and Karnatak, there all appears the similar demands of changing administrative delimit and dividing the original state. It is the problem that will be one of the key factors to affect Indian politics. In the economic field, India suffers from the most severe "Growth Dilemma" over the last nine years. In each fiscal quarter, the growth rate of GDP continues to slide from 7.7% to 6.9% and finally down to 6.1%, which results in a low annual growth rate of 6.9%. In the first quarter in the year 2012, Indian growth rate in terms of GDP is falling sharply to 5.3%. Meanwhile, inflation has been rising, Indian Rupee devaluing, and international trade deficits still high. In the year 2011 – 2012, Indian agriculture provides good harvest, and main cereal crops increase their grain production. India maintains its economic potential to grow continuously and rapidly, but on the other hand, in order to unleash its true potential, it is necessary to eliminate many obstacles.

For the purpose of increasing the participation in the international affairs and shaping an image as a global power, the India Government continues to comprehensively advance the all-round diplomacy that has been formed in the 1990s. In



Southeast Asia, India has been consistently pursuing the diplomatic concept of “Gujral Doctrine” and enhancing mutual trust and cooperation with Southeast countries. At the global level, India develops its foreign relations with each major countries stably, expands its influence to developing countries, and taking joint actions with Germany, Japan and Brazil to promote the UN reform and to bid for permanent membership of the UN Security Council. After the U. S. putting forward to the “return to Asia-Pacific” strategy, India has accelerated its pace to “Look East” and its defence cooperation with the United States, Japan, Vietnam and Australia have improved and warmed quickly. Since the new century, especial an economic rapid growth period coming, India has increased its defence budget and expanded the scale of outward military acquisition, which makes India as the biggest buyer in the worldwide arms trading market. In the year 2011, India continues to expand its military, adjust its military deployment, add more troops in the Sino-India border, and promote the eastern naval strength which takes the role of maritime military task to “Look East” . Remaining the primary threat to India’s internal security, there appears the trend of developing from remote areas to inland areas, “localization” and “coming-from-externally” of terrorist movements. The Naxalite Movement continues to spread to the North East India. In Indian-controlled Area of Jammu and Kashmir and India’s North-East, both the two priority areas in India’s internal security field, the security situation maintains a whole improvement tendency, but deteriorates partially and regionally.

In the field of education, to counter the problems in the past, some measures have been taken by the India Government. Firstly, the educational quality and international competitiveness has been improved. Accordingly, the educational situation of vulnerable groups has been bettered. Next, the Government also invests more into scientific researches and strengthens the efforts to support talented person. Thirdly, India deepens its cooperation with other countries to do joint scientific researches, and emphasizes the transformation of scientific research achievements into productive forces. Finally, five fields are identified as strategic intervention fields, that are solar energy, water resource, national defence and security, medicine and chemical fertilizer, in which the India Government increases its support.

According to the fifteenth Census in 2011, the total population of India is about 1210 million, which accounts for about 17.5% of the whole world population.

前言

择邻而居是我国的古训。与什么样的人比邻而居，对于一个家族、家庭的现实与未来具有重大的影响，因此在落地生根之际，不仅要择地，而且要择邻。但是，对于一个国家而言，既不能择地，也不能择邻。一个国家的地理位置决定了它不能搬迁的周边邻国，邻国间的相互作用，既影响和改变对方，也使自身发生变化。

回溯历史，在我国的周边国家中，印度无疑是对我国影响最大、最深的邻国。至迟在春秋战国之际，中印之间就有了经济与文化交流。“丝绸东去，佛教西来”形象地概括了长达三千余年的中印经济文化的基本走向与特征。在中国古籍中，有“身毒”、“天竺”等记载，但对中国人精神与思想影响更大的是“西天”这个模糊的、带有浓厚的神秘色彩，同时又承载着神圣的精神寄托的理想之邦的代名词。在中国的古人看来，所谓“西天取经”必须到其时被称为“五天竺”之地始能得到真经。在这条追寻终极关怀的道路上，许多被鲁迅先生称为“中国人的脊梁”的僧人跋山涉水、风餐露宿、履险犯难、九死一生，到达这方圣地后又如饥似渴、孜孜不倦地学习经典，四出探访、上下求索、巨细无遗地搜集经典，最终人背马驮再经历一次苦难旅程才将真经请来中华。随同这些佛教真经的传入，恢宏奇妙的印度文化也在中国的宫廷庙堂与街巷村野落地生根、衍化融通。可以这样说，没有印度文化的输入，中国的文学与艺术、宗教与哲学，甚至人们口头的语言与头脑中的想法就不会像今天这样绚丽多彩、飞扬飘逸。

英国人主印度后，中印关系发生了质的改变，印度成为英国武力打开中国通商门户和向中国西南边疆扩张与侵略的前进基地。正是英帝国主义的侵略与扩张使当时的中印关系蒙上了强权政治的阴影，也为后来中印关系的演变种下了祸根，中印两国之间的隔膜与猜疑也由此产生。

20世纪40年代末50年代初，中印两国相继获得凤凰涅槃式的新生，随着印度的独立与中华人民共和国的建立，中印关系进入了新的时期。印度是第一个



与新中国建立外交关系的非社会主义国家，并与中国共同倡导和平共处五项原则。然而，中印关系的发展并非一帆风顺。从1950年中印建交至1988年拉·甘地访华，两国关系大起大落，从争吵到友好如兄弟，再到反目成仇，以至兵戎相见、战略对峙；在经历了30多年的波折后，以1988年拉·甘地访华为起点，中印关系逐步走向成熟与稳定，双方均认识到维系双方的和睦是两国的根本利益所在，因而能理智地对待分歧，存异趋同，着眼于双方友好与合作关系的发展；进入新世纪中印两国相继崛起，中印关系再进入新阶段。随着两国实力的增强，国际影响力也日益扩大，中印关系超越双边范畴而具有全球和战略意义。适应这一变化，中印双方建立面向和平与繁荣的战略合作伙伴关系，在继续发展双边关系的同时，更加强调在维护亚洲乃至世界的和平、稳定与繁荣的共同利益，努力实现在地区和国际事务中建立更加密切和广泛的理解与合作的愿望，以共同应对全球范围的挑战与威胁。

当前，中印面向和平与繁荣的战略合作伙伴关系的巩固与发展，需要中印两国建立更为牢固的战略互信。2006年11月中华人民共和国主席胡锦涛访印，两国发表《联合宣言》，其中指出：中印“两国不是对手或竞争者，而是互利合作的伙伴”；“两国有足够空间实现更大规模共同发展，在地区和国际事务中发挥各自的作用，同时关注彼此的关切和愿望”。要巩固和加强《联合宣言》提出的中印战略互信，就必须深化两国间的认识和理解。不仅两国的政治领导人、外交家、理论家、学术界，两国的广大民众，尤其是青年一代，都要加深相互认识与理解。不仅要认识和理解对方的昨天，还要关注正处于变化之中的对方的今天。

应当说，由于近代英帝国殖民主义统治及其奉行的对外扩张侵略政策，也由于20世纪50年以来中印关系的曲折发展，中印的相互认知还有空白和误区，相互理解还不那么深透，还有隔膜和误解，有的甚至缺乏理性，对当前对方的关切与愿望的把握也不够贴切。

社会科学文献出版社组织编辑的世界各国“国情报告”丛书为研究与介绍印度国情提供了一个广阔而持久的平台，云南省建设我国面向西南的桥头堡的开展有力地推动了本书的编写。我们力图通过本书的编写与出版为广大读者提供一个加深认知印度的窗口，并服务于我国的对外活动与云南省建设我国面向西南的桥头堡工作的开展。



2011 ~ 2012 年度《印度国情报告》分为三部分。总报告总体论述该年度印度基本国情；年度分报告分别论述该年度印度的政治、经济、外交、国防、国内安全、教育与科技，以及城镇化进程、妇女状况、毒品问题，因本书为首本“印度国情”报告，为了使读者对历史演变脉络有基本了解，因此各部分还就独立以来的发展情况予以简要的论述；第三部分为重大问题与热点问题的研究，邀请国内资深专家撰写专题论文。

2011 ~ 2012 年度是印度面临政治、经济困局，在艰难中前进的一年。这里需要强调的是，尽管印度面临严峻的国内外形势，但 2011 ~ 2012 年度印度仍然是世界上经济增长最快的新兴经济体之一，印度仍然具有经济持续增长的潜力。多难兴邦，这句中国的成语正可概括崛起中的印度当前遭遇的曲折与希望所在，排除障碍，舒解困局，印度将迎来更大的发展。

吕昭义

2012 年 9 月 15 日

目 录



前 言	/ 001
-----------	-------

Ⅱ I 上篇 总报告

Ⅱ.1 陷入政治经济困境中的印度	吕昭义 / 001
一 执政联盟陷入腐败泥淖, 政治分散化、地方化深入发展	/ 002
二 经济增长降速, 通货膨胀, 卢比贬值, 自由化改革停顿	/ 009
三 大力推进全方位外交, 增进与南亚国家的互信 与合作, 与美、日、越、澳防务合作升温	/ 015
四 稳步提升军事力量, 加强中印边境军事部署, 扩充东部海军实力	/ 021
五 印度第十五次人口普查	/ 026

Ⅱ II 中篇 年度分报告

Ⅱ.2 政治	洪共福 李东云 / 030
一 独立以来的印度政治 (1947 ~ 2010 年)	/ 030
二 2011 年印度的政治形势	/ 050
三 国大党为首的团结进步联盟面临的执政危机	/ 056
Ⅱ.3 经济	殷永林 / 061
一 独立后的印度经济发展概况	/ 061
二 2011 ~ 2012 年度印度经济的发展情况	/ 078



B.4 对外关系	张晓东 陶 亮 / 089
一 印度独立以来的对外关系 (1947 ~ 2010 年)	/ 089
二 2011 年印度对外关系	/ 098
B.5 国防	林延明 / 136
一 对国家安全环境进行新的评估	/ 136
二 调整军事部署, 提升军事实力	/ 140
三 国防费用继续增加, 国防生产与科研取得进展	/ 162
四 对外军购连续上升, 对外军事合作多元化	/ 170
B.6 国内安全	林延明 / 178
一 2011 ~ 2012 年度印度国内安全的总体形势	/ 178
二 纳萨尔派运动的发展趋势	/ 182
三 印控查谟—克什米尔地区的安全局势	/ 186
四 印度东北地区的安全局势	/ 190
B.7 教育与科技	邓 蓝 / 197
一 教育的发展与现状	/ 197
二 科技的发展与现状	/ 207
B.8 城镇化进程、妇女状况、毒品问题	蒋茂霞 / 215
一 城镇化进程	/ 215
二 妇女状况	/ 219
三 毒品问题与禁毒工作	/ 224

B III 下篇 重大问题与热点问题专题研究

B.9 印度政党政治的演变	孙士海 / 228
一 一党独大制演变为多党联盟制	/ 229
二 印度人民党的崛起	/ 234
三 地方政党的壮大	/ 238
四 种姓政党的兴起	/ 241



B.10	独立以来印度外交战略的演进	马加力 / 245
一	大国化的外交理念	/ 245
二	不结盟的外交哲学	/ 249
三	转型中的外交政策	/ 251
四	全方位的外交态势	/ 256
B.11	20 世纪 90 年代以来的印度经济改革与发展	陈利君 / 269
一	印度经济改革的历程	/ 270
二	印度改革开放以来经济发展取得的成就	/ 286
三	印度经济发展面临的问题	/ 297
B.12	后 记	/ 308



CONTENTS



Preface

/ 001

Ⅱ I General Report

Ⅱ.1 India in Political and Economic Troubles

Lyu Zhaoyi / 001

1. The Governing Coalition Bogging down by Corruption, and the Deepening Trend of Political Decentralization and Localization / 002
2. The Reduced Economic Growth Rate, Currency Inflation, the Fall of Rupee, and the Paused Reform of Liberalization / 009
3. Giving Great Impetus to the All-round Diplomacy, Enhancing Mutual Trust and Cooperation with South Asian Countries, and extending Defence Cooperation with America, Japan, Vietnam and Australia / 015
4. Steadily Increasing Military Strength, Reinforcing Military Deployment in the Sino-India Border, and Expanding the Eastern Naval Strength / 021
5. The Fifteenth Indian Census / 026

Ⅱ II Annual Reports

Ⅱ.2 Politics

Hong Gongfu, Li Dongyun / 030

1. India Politics since Independence (1947-2010) / 030
2. India's Political Situation in 2011 / 050
3. The Crisis of the Congress Party-led UPA Government / 056



B.3 Economy	<i>Yin Yonglin</i> / 061
1. General Situation of India's Economic Development since Independence	/ 061
2. Development Situation of India's Economy in 2011-2012 financial year	/ 078
B.4 Foreign Relations	<i>Zhang Xiaodong, Tao Liang</i> / 089
1. India's Foreign Relations since Independence	/ 089
2. India's Foreign Relations in 2011	/ 098
B.5 National Defence	<i>Lin Yanming</i> / 136
1. Making New Assessment of the National Security Environment	/ 136
2. Adjusting Military Deployment and Increasing Military Strength	/ 140
3. The Increase in Defence Spending and the Development of Defence Production and Scientific Research	/ 162
4. Continuous Increase of Outward Purchase of Ammunition and Diversified Military Cooperation with Foreign Countries	/ 170
B.6 Internal Security	<i>Lin Yanming</i> / 178
1. General Situation of India's Internal Security in 2011-2012	/ 178
2. Development Trend of the Naxalite Movement	/ 182
3. Security Situation in Indian-controlled Area of Jammu and Kashmir	/ 186
4. Security Situation in North East India	/ 190
B.7 Education, Science and Technology	<i>Deng Lan</i> / 197
1. Development Progress and Current Situation of Education	/ 197
2. Development Progress and Current Situation of Science and Technology	/ 207



B.8 Urbanization Progress, Women's Situation and Drug Problem

Jiang Maoxia / 215

1. Urbanization Progress / 215
2. Women's Situation / 219
3. Drug Problem and Drug Control Work / 224

B III Special Studies on Important and Hot Topics

B.9 The Evolution of Party Politics in India

Sun Shibai / 228

1. From One Party Dominance System to Multi-party Alliance System / 229
2. Rise of Bharatiya Janata Party / 234
3. Growing Stronger of Local Parties / 238
4. Rise of Caste-oriented Parties / 241

B.10 The Evolution of the India's Diplomatic Strategy since Independence

Ma Jiali / 245

1. World Power-Oriented Diplomacy Ideas / 245
2. Diplomatic Philosophy of Nonalignment / 249
3. Transformation of Diplomatic Policy / 251
4. All-round Diplomatic Situation / 256

B.11 India's Economic Reform and Development since 1990s

Chen Lijun / 269

1. Development Progress of India's Economic Reform / 270
2. Achievements of Economic Development since India's Reform and Opening-up / 286
3. Problems in the Development Course of India's Economy / 297

B.12 Postscript

/ 308