



国家出版基金项目
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION

新时期党的建设科学化书系
第二辑“制度研究”系列

王庭大 主编

党的制度建设 科学化研究

党建读物出版社



国家出版基金项目
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION

新时期党的建设科学化书系·第二辑“制度研究”系列

党的制度建设 科学化研究

主编 王庭大
副主编 沈颖 项国英

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

党的制度建设科学化研究 / 王庭大主编. -- 北京:
党建读物出版社, 2011. 9

(新时期党的建设科学化书系; 11)

ISBN 978 - 7 - 5099 - 0189 - 2

I. ①党… II. ①王… III. ①中国共产党—党的建设
—研究 IV. ①D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 206945 号

党的制度建设科学化研究

DANG DE ZHIDU JIANSHE KEXUEHUA YANJIU

王庭大 主编

责任编辑: 刘宗琴 郭 涛 封面设计: 周文辉

党建读物出版社出版发行

(北京市西城区南横东街 6 号 邮编: 100052 电话: 010 - 58587631 / 7681)

新华书店经销 北京彩虹伟业印刷有限公司印刷

640 毫米 × 960 毫米 16 开本 15 印张 169 千字

2011 年 9 月第 1 版 2011 年 9 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5099 - 0189 - 2 定价: 40.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话: 010 - 58587660)

(代总序)

深刻总结六十年历史经验 不断推进组织工作科学化^{*}

李源潮

在新中国成立 60 周年之际，回顾总结 60 年来党的建设和组织工作的成就与经验，深入探讨推进党的建设和组织工作科学化问题，具有十分重要的意义。

推进组织工作科学化是加强和改进 党的建设的重要内容

我们党是马克思主义政党，从成立之日起就把民主与科学写在自己的旗帜上，在实践中不断

^{*} 本文系李源潮同志 2009 年 9 月在新中国成立 60 年党的建设主要成就与经验研讨会上的讲话，略有删节。

探索党的建设和组织工作科学化。早在 1929 年，毛泽东同志就提出，要“使党员的思想 and 党内的生活都政治化，科学化”。1931 年中央《关于干部问题的决议》提出，要科学化合理化地利用干部。新中国成立后，适应党在全国执政和大规模经济建设的需要，中央提出要建立科学化的干部管理制度、为更高的党员条件而斗争。党的八大提出了执政党的建设的一系列重要思想，为推进党的建设和组织工作科学化奠定了重要基础。改革开放后，组织工作在拨乱反正、解放思想中重新走上正确轨道。1980 年邓小平同志强调，领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。要切实改革并完善党和国家的制度，从制度上保证党和国家政治生活的民主化。2001 年江泽民同志提出，要改进干部管理方法，加快干部人事制度改革步伐，努力推进干部工作的科学化、民主化、制度化。2002 年以来，胡锦涛总书记多次指出，要把制度建设贯穿党的思想建设、组织建设和作风建设之中，不断推进党建工作的科学化、规范化、制度化。

60 年来特别是改革开放以来，各级党委和组织部门按照中央要求，积极探索组织工作发展规

律，推进组织工作科学化取得了重要成果和宝贵经验。一是坚持以发展着的马克思主义为指导，解放思想、实事求是、与时俱进，组织工作实现了从革命时期向执政时期、从计划经济条件下到改革开放和社会主义市场经济环境下的历史性转变，形成了一系列反映时代要求和历史进步的科学理念。二是把围绕中心、服务大局、发挥作用与推进组织工作科学化紧密结合起来，紧跟党和国家事业发展步伐，适应党员和干部队伍状况的变化，加强和改进领导班子和干部队伍建设，巩固和发展基层党组织和党员队伍，大力推进人才队伍建设，形成了科学合理的组织工作新格局。三是高度重视党的组织制度建设，不断推进干部人事制度、组织建设制度、人才工作体制机制的改革创新，走出了一条靠改革和制度推进组织工作的新路子。四是坚持不懈地加强组织部门自身建设，努力打造政治坚定、公道正派、求实创新、清正廉洁的组工干部队伍，为推进组织工作科学化提供了组织保证。60年的实践启示我们，只有主动适应党的历史方位和中心任务的变化，把为党的执政使命服务、让党和人民满意作为核心价值，以增强党的先进性、提高党的执政能力为主

线，以解放思想和改革创新为动力，坚持不懈地推进组织工作科学化，才能不断开创组织工作新局面，更好地为党和国家工作大局服务。

经过 60 年的探索和实践，党的理论、路线、方针日益成熟，各项工作都在向科学化发展，迫切要求我们加快推进组织工作科学化步伐。特别是深入贯彻落实科学发展观，对组织工作服务科学发展和自身科学发展提出了新的更高要求。但目前组织工作中不适应不符合科学化的问题还很多。我们要适应新形势新任务的要求，积极推进组织工作改革创新，不断提高组织工作科学化水平。

深刻认识和把握组织工作科学化的 总体要求与主要任务

党的组织工作是一个多种要素有机构成的复杂系统，有其自身发展进步的规律。在新形势下推进组织工作科学化，要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，继承和发扬组织工作的优良传统，全面推进组织工作思想观念、体制机制和方式方法的改革创新，使其更加符合组织工作的内在规律，

符合执政党建设的科学规律。

要努力形成科学的组织工作理论体系。这是组织工作科学化的前提和先导。没有科学的理论指导，组织工作就会偏离正确的方向。要以发展着的马克思主义特别是马克思主义党的建设学说为指导，总结提炼我们党组织工作的历史经验和创新实践，借鉴国外政党组织建设的先进经验，吸收现代科技文化知识和管理科学的最新优秀成果，不断丰富和发展党的干部工作理论、组织建设理论、人才工作理论，形成具有时代特点、中国特色的组织工作理论体系。

要形成科学的组织工作价值目标。这是做好组织工作的本质要求。组织路线是为党的政治路线服务的，离开了党的中心工作，组织工作就失去了存在价值。要坚持围绕中心、服务大局，使组织工作的目标与党的建设的目标相一致，与中国特色社会主义事业的目标相一致，更好地为党和国家工作大局服务，为党员、干部和各类人才服务，为人民群众服务，让全党满意，让人民满意。

要形成科学的组织工作布局。这是组织工作科学化的重要基础。要进一步理清组织部门及其

内设机构的职能定位，明确职责边界，加强协调配合，优化资源配置，统筹推进领导班子建设、干部队伍建设、人才队伍建设、基层组织建设和党员队伍建设。要抓住牵动组织工作全局的关键环节和主要矛盾，合理摆布力量，更好地为科学发展选干部、配班子，建队伍、聚人才，抓基层、打基础。

要形成科学的组织工作体制机制。这是组织工作科学化的重要保证。要按照科学规范、权责一致、运转高效、充满活力的要求，坚持和完善实践证明行之有效的制度，根据变化了的实际制定新的制度，不断健全组织工作制度体系。要把制度的稳定性和适应性结合起来，既善于立制，又勇于改制。要注意各种制度之间的衔接配套，增强制度的严密性、协调性、可操作性。

要形成科学的组织工作方式方法。这是提高组织工作科学化水平的重要内容。要坚持辩证思维，加强统筹谋划，既继承和发展组织工作成功经验和方法，又学习借鉴信息网络、人力资源管理、统计调查、心理分析等新知识新手段。要坚持实践第一、群众第一的观点，总结基层和群众的创造，积极探索科学管用的新办法，提高组织

工作的效能。

要形成科学的组织工作文化。这是推进组织工作科学化的精神支撑。要以公道正派为核心，培育科学的组工精神，强化以人为本、改革创新、民主公开、务实高效、清正廉洁的理念。要讲党性、重品行、作表率，努力打造模范部门和过硬队伍，树立组工干部可信、可靠、可敬、可亲的新形象。

以改革创新精神加快推进 组织工作科学化

组织工作科学化是一项系统工程和长期任务，既要立足当前又要着眼长远，既要突出重点又要整体推进。当前和今后一个时期，要紧紧围绕服务科学发展和自身科学发展这两大课题，解放思想、实事求是，与时俱进、改革创新，把科学发展观的要求贯彻落实到组织工作的各个方面。

要深入研究和把握组织工作规律。推进组织工作科学化，本质上是一个在组织工作领域认识规律、发现规律、运用规律的过程。这些年，我们对改革开放和发展社会主义市场经济条件下组织工作的认识不断深化，但对组织工作规律的把

握远没有达到自觉的程度。组织工作是一门实践的科学，探索组织工作规律，不能光坐在机关大楼里闭门思考。要把总结历史经验和研究现实问题结合起来，既要从前人的实践中获得启示，更要从新的实践中获得真知。要多到基层调查研究，多到改革发展稳定第一线总结经验，多向实际工作者和干部群众请教，不断加深对组织工作的理性认识。

要加强对组织工作的战略谋划。“善弈者谋势，不善弈者谋子”。组织工作要争取主动、克服被动，必须开阔眼界、开阔思路、开阔胸襟，加强对全局性、战略性问题的研究和谋划，使组织工作的总体部署、工作思路、政策法规保持前瞻性、预见性。比如，对干部队伍建设，既要考虑到领导班子换届和调整的近期需要，又要考虑到党和国家事业长远发展需要；对人才队伍建设，既要大力培养和引进当前经济社会发展急需的紧缺人才，又要着眼未来经济结构调整、科技发展和社会进步对人才的需求。党的十七大以来，我们按照中央要求，研究制定领导班子和干部队伍建设、干部人事制度改革、国家人才发展等方面的规划或纲要，部署实施大学生村官计划、引进

海外高层次人才“千人计划”等。这些工作既具有现实紧迫性，又具有长远战略意义，一定要下气力精心谋划，抓好落实。

要着力破解组织工作实际难题。推进组织工作科学化，必须直面矛盾、破解难题。现在，影响和制约组织工作科学发展的难题不少，我们要以改革的精神、创新的办法寻求破解之策，不能回避现实矛盾、绕开实际难题走。为了落实十七大提出的提高选人用人公信度任务，从去年开始，我们探索建立了组织工作满意度民意调查制度，为解决组织工作特别是干部工作中的突出问题提供了有力杠杆。针对换届选举中拉票之风蔓延问题，我们严肃查处典型案件，有效遏制了拉票歪风。组织工作中的许多矛盾具有根本性和周期性，一些深层次问题短期内难以根除，新的矛盾和问题还会不断产生。我们要始终以积极进取的态度，努力解决工作中的难题。

要改革和完善组织工作体制机制。制度建设水平是组织工作科学化程度高低的重要标志。推进组织工作科学化，必须把创新体制机制摆在重要位置。要围绕实践发展的紧迫需要，抓住重点领域和关键环节，完善干部选拔任用和管理监督、

基层党建工作、人才工作体制机制，以及组织部门内部运行机制。创新体制机制，涉及权力和利益的调整，难度很大。要善于抓住机遇，顺势而为。十七大以来，我们以开展深入学习实践科学发展观活动为契机，建立了促进科学发展的领导班子和领导干部综合考核评价机制“一个意见、三个办法”；抓住实施引进海外高层次人才“千人计划”的有利时机，协调有关部门出台了“一个意见、八个办法”，在形成更加开放、更加灵活的人才发展体制机制上迈出重大步伐。实践是制度创新的源泉，要注意把基层的好经验好办法用制度的形式巩固下来。比如，村党支部书记队伍建设“一定三有”、党组织领导的村级民主自治机制“四议两公开”等，都是来自基层的创造。

要不断创新组织工作的手段和方法。随着时代发展和任务的变化，创新组织工作手段方法的要求越来越紧迫。特别是信息技术的迅猛发展，对组织工作既带来机遇又带来挑战。能否运用网络、手机、远程教育等现代科技手段，创新工作平台，拓展工作领域，直接关系到组织工作的效率和影响力。比如，如何利用和引导网络舆论就是一个现实挑战。现在中国的网络舆论有两个特

点：一是爆炸式地扩散信息，往往难辨真假；二是极端化地放大民意，容易混淆是非。对网上组工舆情特别是干部舆情，要加强监测分析，取真去假，扶正防偏。组织部门和组工干部都要学网用网，使网络成为组织工作新的推动力量。

组织工作科学化内涵丰富，涉及问题很多，推进组织工作科学化是一个长期的探索过程。希望广大理论工作者和实际工作者加强研究，为推进组织工作科学化作出积极贡献。

前 言

早在 1929 年的古田会议上，毛泽东同志就提出“党员思想和党内生活要科学化”。后来，党中央几代领导人从思想方法、工作方式等不同视角先后提到科学化问题。

2009 年 9 月，党的十七届四中全会首次提出了“党的建设科学化”的概念，全会通过的《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》在谈到党的自身建设时，强调“全面推进思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设，提高党的建设科学化水平”，党中央根据世情、国情、党情的新变化，在党的文件中提出“提高党的建设科学化水平”这一重大命题和重要任务，意义深远。

2011 年 7 月，胡锦涛同志在庆祝中国共产党成立 90 周年大会上发表重要讲话，突出强调了党的建设科学化的问题，指出在新的历史条件下提高党的建设科学化水平的“五个必须坚持”：必须坚持解放思想、实事求是、与时俱进，大力推进马克思主义中国化时代化大众化，提高全党思想政治水平；必须坚持五湖四海、任人唯贤，坚持德才兼备、以德为先用人标准，把各方面优秀人才集聚到党和国家事业中来；必须坚持以人为本、执政为民理念，牢固树立马克思主义群众观点、自觉贯彻党的群众路线，始终保持党同人民群众的血肉联系；必须坚持标本兼治、综合治

理、惩防并举、注重预防的方针，深入开展党风廉政建设和反腐败斗争，始终保持马克思主义政党的先进性和纯洁性；必须坚持用制度管权管事管人，健全民主集中制，不断推进党的建设制度化、规范化、程序化。这“五个必须坚持”，既是我们党宝贵的历史经验，也是当前提高党的建设科学化水平的着眼点和着力点，抓住了这五个方面也就抓住了提高党的建设科学化水平的重点。

党的建设科学化，既是一个实践问题，也是一个理论问题，需要党建研究的理论工作者和党务干部不懈的探索。全国党建研究会科研院所专委会自2009年成立以来，在做好科研院所党的建设研究的同时，十分关注党的建设科学化方面的研究，特别是在党的制度建设方面进行了深入的研究，提出了一些新的观点或思路，相关研究成果发表在《人民日报》、《党建研究》和《中国延安干部学院学报》等刊物上。2010年，专委会又作为牵头单位，承担了全国党建研究会“提高党的制度建设科学化水平研究”课题，研究报告得到了业内专家的鼓励和认可，本书就是这一研究成果的具体体现。当然，由于学术水平和认识水平所限，我们感到，本书的写作过程也是作者不断学习研究的过程。

本书共分八章，按照党的制度建设科学化“是什么”、“做什么”、“怎么做”的逻辑展开。其中，第一章介绍了党的制度的概念和党的制度建设科学化的概念，论述了党的制度建设科学化的重要意义。第二章介绍了马克思、恩格斯对无产阶级政党制度建设的设想、列宁对无产阶级政党制度建设的探索与思考以及我们党对制度建设认识上的提高与实践中的发展，试图回答党的制度建设科学化“是什么”的问题。第三章评述了党的制度建设五个发展阶段。第四章将党的制度建设科学化的基本原则概括

为“六个坚持”，试图从历史和现实的角度回答加强党的制度建设科学化需要“做什么”的问题。第五章分析了党的制度建设科学化的目标要求。第六章阐述了党的制度建设科学化的五项重点任务。第七章则从树立科学制度理念、切实加强理论研究、严格制度制定程序和着力抓好制度执行四个方面探讨了党的制度建设科学化的实现途径，试图回答党的制度建设科学化“怎么做”的问题。第八章主要介绍了国外主要政党制度建设情况，以帮助广大读者从更大范围、更广视野来了解与分析政党制度建设科学化的有关实践与思路。

回顾我们党创建、发展、壮大的 90 年光辉历程，对党的建设规律的认识和运用始终贯穿其中。在新的历史起点上，我们要努力以科学理论作指导、以科学制度作保障、以科学方法来推进，使党的建设始终体现时代性、把握规律性、富于创造性，确保我们党在世情、国情、党情深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各种风险和考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨，在发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心。