

纪律简说

JILVJIANSHUO

余实践 著

开发的研究领域
一部前无先例的理论专著

天津社会科学院出版社

责任编辑：郭 栋
装帧设计：刘晓薇

什么是纪律 什么是纪律现象
纪律的特征、作用和社会功能是什么
纪律是怎样产生和发展的
纪律规范与道德、法律等行为规范是什么关系
纪律规范有哪些不同类型
怎样认识把握纪律行为和纪律状况
怎样维护纪律 怎样遵守纪律

.. ..

这本《纪律简说》首次作了系统阐述和回答



纪律简说

JILVJIANSHUO

余实践 著

有待开发的研究领域
部前无先例的理论专著

天津社会科学院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

纪律简说/余实践著. —天津: 天津社会科学院出版社, 2012. 9
ISBN 978-7-80688-838-4

I. ①纪… II. ①余… III. ①纪律-研究 IV. ①B824.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 222325 号

出版发行: 天津社会科学院出版社
出版人: 项新
地址: 天津市南开区迎水道 7 号
邮编: 300191
电话/传真: (022) 23366354 (总编室)
(022) 23075303 (发行科)
网址: www.tass-tj.org.cn
印刷: 廊坊市旭日源印务有限公司

开本: 710×1000 毫米 1/16
印张: 10.5
字数: 142 千字
版次: 2012 年 9 月第 1 版 2012 年 9 月第 1 次印刷
定价: 28.00 元



版权所有 翻印必究

序

纪律作为一个十分常见的社会现象,可以说是人们经常接触的“熟门”,但我们对于纪律的认识和研究,往往还是个“生门”和“冷门”。

《纪律简说》一书,把纪律作为一个科学范畴和研究对象,力图通过实际经验的积累和提炼,揭示出纪律固有的本质规定性及其产生发展的内在规律性。这本书立题新颖、构思独到,对于我们加深对纪律和纪律现象的认识,并在整体上进行把握,很有助益和借鉴价值。如果我们不是孤陋寡闻的话,这本书作为纪律研究探索的初步尝试,应当说填补了这方面理论研究的一个空白。

人类社会是“有组织”的社会,高度组织化更是现代社会的显著特征之一。功能不同、形态各异的社会组织形成了现代社会的一根根“筋骨”,搭建出社会生活的一个个“小平台”,对促进经济社会发展、保持社会和谐稳定起着无可替代的作用。

纪律作为一定社会组织的行为规则,在社会学研究中被视作社会控制的一种手段。它不仅对社会组织自身建设具有重要价值,而且对于加强全社会道德建设和法制建设,形成良好的社会风气和法制环境,促进社会和谐稳定,也有着特殊重要的意义。因此,应当把纪律和纪律现象作为社会科学领域的一个研究方向和重要课题。

但是,由于社会组织的多样性,决定了纪律的多样性。要从各类社会组织的纪律中,挖掘和提炼出纪律作为社会组织行为规则所共有的本质特征和一般规律性,并在整体上加以认识和把握,是一项十分复杂的理论建设工程,并且存在较大难度。这是纪律研究一直比较薄

弱,远远落后于法学、伦理学研究的一个重要原因。

这本《纪律简说》的作者,曾长期从事公安机关的纪检监察工作,多年致力于对人民警察纪律的研究,并著有《人民警察纪律简论》一书。他在进行纪律研究中,坚持以马克思主义纪律理论观点为指导,针对纪律和纪律现象的特点,采取重在解剖分析典型形态纪律的研究方法,从个别到一般,从特殊到普遍,提炼和归纳出各类社会组织的纪律所普遍具有的本质属性和一般规律性,从而在纪律研究的思路和方法上取得了突破。这是《纪律简说》一书的突出特点。

这本书的另一特点,是没有把纪律仅限于作为一种静态的行为规则进行研究,而是在此基础上进一步作为社会组织中的一种动态活动来加以认识和把握。书中对纪律行为和纪律状况(第六章)以及纪律控制(第七章)、纪律建设(第九章)的研究和阐述,反映出实际工作经验的深厚积累和提炼、升华,很有见地和新意,对于我们更为本质地把握纪律和纪律现象,推动社会组织纪律建设的科学发展和良性循环,具有一定借鉴意义和认识价值。特别是书中第八章把纪律遵守作为一个专题进行研究和探讨,提出了纪律遵守的三个前提条件、两个基本途径和应当注意的四个问题,并且指出提高纪律性是纪律遵守的根本途径以及应当把握的三个环节。这些观点和认识,在作者的《人民警察纪律简论》中还未形成,反映出作者在纪律研究探索中取得的新进展和新成果。应当说,纪律研究对于社会组织的实际作用和根本价值,更主要、更集中地体现在这里。

纪律作为一种行为规则,只能依赖于一定社会组织才能产生和存在。如果脱离具体的社会组织,纪律理论研究没有任何实际意义。可见,进行纪律研究的根本目的和任务,不仅在于由个别到一般,揭示和阐发纪律和纪律现象的本质特征及其普遍规律性,而且在于由一般到个别,紧密结合不同社会组织的实际,推动和促进加强纪律和纪律建设的实践,并且这后一方面更为重要。

应当看到,《纪律简说》一书只是对纪律和纪律现象进行专题研

究和理论探索的初步尝试,整体结构还不甚严谨,一些观点也有待推敲,特别是在不少方面还带有人民警察纪律和纪律建设的痕迹,能否作为纪律的固有特征和普遍规律提出来,有待于进一步研究探讨。

希望《纪律简说》一书的出版发行,能够引起读者对纪律和纪律现象的理论兴趣和关注、思考,各抒己见,百家争鸣,把纪律研究这块社会科学园地开发出来,活跃起来,为促进各类社会组织自身建设,构建社会主义和谐社会,作出社科理论研究应有的努力和贡献。



2012年8月

目 录

导 言	(1)
第一章 社会组织和纪律	(8)
第一节 社会组织及其构成要素	(8)
第二节 纪律和纪律现象	(10)
第三节 社会组织和纪律的性质	(15)
第四节 社会组织与纪律的功能	(16)
第二章 纪律的特征、作用和社会控制功能	(19)
第一节 纪律的特征	(19)
第二节 纪律的作用	(28)
第三节 纪律的社会控制功能	(32)
第三章 纪律的产生和历史发展	(37)
第一节 纪律的产生	(37)
第二节 国家的产生和纪律的分化	(41)
第三节 纪律的成型发展	(42)
第四节 纪律的蓬勃发展	(47)
第五节 纪律的成熟发展	(51)
第四章 纪律规范及其相应关系	(55)
第一节 纪律规范的意义和作用	(55)
第二节 纪律规范与道德规范、法律规范的相应关系	(60)
第三节 纪律规范与其他组织规范的相应关系	(65)
第五章 纪律规范的类型	(69)
第一节 纪律规范的功能类型	(69)

第二节 纪律规范的内容类型	(74)
第三节 纪律规范的组织类型	(88)
第六章 纪律行为和纪律状况	(100)
第一节 纪律行为及其特点	(100)
第二节 违反纪律行为及其类型	(102)
第三节 纪律状况及其分析评价	(106)
第七章 纪律控制	(113)
第一节 纪律控制的基本任务和工作目标	(113)
第二节 纪律控制的基本途径和原则	(117)
第三节 纪律控制的主要方式	(123)
第四节 纪律控制的端位及其功能作用	(133)
第八章 纪律遵守	(136)
第一节 纪律遵守的一般前提条件	(136)
第二节 纪律遵守的途径	(138)
第三节 纪律遵守应注意的问题	(142)
第九章 纪律建设	(147)
第一节 纪律制度建设	(147)
第二节 纪律能力建设	(150)
第三节 纪律理论建设	(154)
后 记	(160)

导 言

一

在当今社会生活中,纪律是个人们十分熟悉的社会观念。只要人们为了某种特定的共同目标结成一定社会组织,并在其中工作和生活,这个组织就要规定其组织成员共同遵守的行为规则。这种行为规则就是纪律。

纪律作为一定社会组织的行为规则,是人类社会普遍存在的一种行为规范,在社会生活中有着十分重要的地位和作用。特别是近代以来,随着社会经济的发展,劳动生产愈益社会化,社会分工愈益细密化,各种各样的社会组织大量涌现出来,人们越来越多地进入一定社会组织中工作和生活。在这种情况下,处于不同社会组织中的人们,不仅要受到在全社会具有普遍约束力的道德和法律的约束,而且要受到所在社会组织的纪律约束。

现在的人们,往往从步入社会开始,就会知道纪律的存在,就要接触并遵守纪律,在人生成长的道路上,几乎每一步都离不开纪律。

但是,什么是纪律?纪律与道德、法律等有什么区别和联系?纪律在社会生活中处于什么位置,起着怎样的作用?对这些常识性问题,人们在相应的专题调查中往往若明若暗,莫衷一是,与人们对纪律这种社会现象的熟悉程度和依赖程度很不相称。

由于这个情况,开展纪律研究,弄清纪律的本质特点,很有必要。

二

纪律是个社会范畴。在社会学研究中,纪律就被当作社会控制的一种强制性方式。但是,与道德、法律等行为规范的理论研究相比,纪律研究则显得十分

薄弱,鲜见这方面的论述和著作。出现这一情况的主要原因是,纪律作为社会组织的行为规则,它只是在一定社会组织内部起着规范和约束作用,而不同社会组织又有着各自不同的纪律及其规范,因此纪律研究往往是以特定社会组织的纪律和纪律规范为研究对象,这样产生的研究成果才能具有实际意义和应用价值。目前见到的研究中国共产党纪律和研究人民警察纪律的理论著作^①,就是以特定社会组织的纪律为研究对象取得的成果。纪律研究的这种情况,与道德和法律的理论研究有着很大不同。

然而,尽管不同社会组织有着各自不同的纪律,但它们同是作为社会组织的行为规则,必然具有任何形态的纪律所共有的本质属性、基本特征,否则就不成为纪律。由于这一原因,就使得把纪律作为一个整体概念和社会范畴加以把握,开展理论研究,成为一种可能。

进行纪律研究,就是要揭示纪律所固有的本质规定性和发展变化的内在规律性,从整体上认识和把握纪律这种社会组织行为规范。从而,在深入认识纪律的本质、规律和特点的基础上,更好地推动和指导各类社会组织加强纪律和纪律建设的实践,充分发挥出纪律和纪律规范在社会生活中应有的积极作用。

基于这一认识和目的,本书把研究社会组织中的纪律和纪律现象,把握其一般规律性,作为主要任务。

三

笔者曾长期在公安机关的纪检监察部门工作,多年致力于人民警察纪律研究,并著有《人民警察纪律简论》一书。

研究人民警察纪律,首先要对什么是纪律等纪律的一般性问题作出回答。因此,在写作《人民警察纪律简论》的过程中,作者对纪律的本质规定性及其特征和作用,纪律的产生和历史发展,纪律规范及其相应关系等问题进行了研究思考,并形成了一些观点和认识。

^① 研究中国共产党纪律的理论专著,目前见到两个版本:一是晋乾泰的《中国共产党纪律学》,红旗出版社1993年版;二是郑荣华的《中国共产党纪律学》,人民出版社2009年版。其中研究人民警察纪律的理论专著,有余实践的《人民警察纪律简论》,中国人民公安大学出版社2011年版。

这本《纪律简说》，就是在对初步形成的观点和认识进行整理归纳充实完善的基础上，以社会组织的纪律和纪律现象为研究对象，旨在阐发纪律作为社会组织行为规则的一般规律和特点，进行再思考再认识形成的研究成果。

本书共分为九章，包括以下四个方面内容：

第一部分，纪律的一般问题。研究纪律和纪律现象，首先要对纪律的一般问题有个基本认识和把握。为此，本书第一章对社会组织及其构成要素、纪律和纪律现象以及社会组织与纪律的性质、社会组织与纪律的功能，分别作了阐述。在此基础上，第二章对纪律的特征、纪律的作用以及纪律的社会控制功能进行了分析探讨。

纪律作为人类社会中最古老的行为规范之一，有一个产生和发展的历史过程，只有从它的历史渊源中才能更清楚地认识和把握纪律的本质和特点。为此，本书第三章对纪律的产生和历史发展作了简要叙述和介绍。

第二部分，纪律规范。纪律作为一定社会组织的行为规则，是人类社会中十分重要的行为规范。书中第四章对纪律规范及其与道德、法律等其他行为规范的相应关系进行了论述，并在第五章用较大篇幅，从规范的功能、规范的内容、规范的组织等三个方面，对纪律规范的类型作了归纳和分析。

第三部分，纪律行为。纪律作为一种社会现象，不仅表现为以口头或文字形式确定的某种规矩或规则，还动态地表现为一定社会组织成员实施的某种活动或行为，即纪律行为。纪律行为不仅对实现社会组织的目标、完成工作任务起着重要作用，而且在社会生活中也有着重大影响，是纪律这种社会行为规范的根本价值所在，因而应当作为纪律研究的重要课题。为此，本书第六章对纪律行为及其特点、违反纪律行为及其类型作了分析，并对一定社会组织的纪律状况及其分析和评价提出了一些研讨性意见。

第四部分，纪律控制和纪律建设。对于一定社会组织来说，加强纪律就要强化对组织成员纪律行为的控制，防止和纠正纪律越轨行为。为此，书中第七章对纪律控制及其任务、目标、途径、原则和主要方式，以及控制的端位及其功能作用进行了探讨。

遵守纪律作为社会组织成员的个体行为，是对纪律行为进行自我控制的体现，是加强社会组织的纪律和纪律建设的根本着眼点和最终落脚点。因此，本书第八章把纪律遵守作为一个重要课题进行探讨，并结合实践经验和体会，提出了

一些带规律性的认识和意见。

社会组织为了实现组织目标,完成工作任务,都要加强和维护组织纪律,在纪律控制方面进行必要的投入,也就是要加强本组织的纪律建设。对此,书中第九章从制度建设、能力建设和理论建设三个方面,对加强一定社会组织的纪律建设问题进行了探讨和阐述。

本书的内容和结构,只是反映出作者对纪律和纪律现象的一些粗浅认识和思考,很难说形成了比较完整的体系,因而名为《纪律简说》。

四

纪律这个范畴,是个前人很少涉猎的研究领域,难能见到这方面可资参考借鉴的现成材料。因此,对纪律和纪律现象进行理论研究,无疑是一项开发性、拓荒性的工作。

根据这个情况,本书在研究探索中注意把握了以下原则和方法。

其一,以马克思主义纪律理论观点为指导的基本原则。无产阶级是人类历史上纪律最为严格、最富有纪律性的阶级。马克思主义经典作家对于纪律特别是无产阶级及其政党的纪律作出过许多重要论述,形成了马克思主义纪律理论观点。比如,马克思曾经指出:“我们现在必须保持党的纪律,否则将一事无成。”^①列宁提出:“无产阶级的无条件的集中制和极严格的纪律,是战胜资产阶级的基本条件之一。”^②并且深刻指出:无产阶级专政的实质主要不在于暴力,“它的主要实质在于劳动者的先进部队、先锋队、唯一领导者即无产阶级的组织性和纪律性。”^③

中国共产党在领导中国革命和建设的长期斗争实践中,非常注意加强党的纪律和纪律建设。毛泽东强调指出:纪律是执行路线的保证,没有纪律,党就无法率领群众与军队进行胜利的斗争。他在总结新民主主义革命胜利的“三大法宝”时,还把“有纪律”作为中国共产党的一个鲜明特征,突出提了出来。^④

^① 《马克思恩格斯全集》第29卷,第413页。

^② 《列宁选集》第4卷,人民出版社1972年版,第181页。

^③ 《列宁选集》第3卷,人民出版社1972年版,第857页。

^④ 《毛泽东选集》第4卷,人民出版社1991年版,第1480页。

特别是邓小平作为我国改革开放的总设计师,对加强社会主义纪律极为重视,提到非常高的位置。他指出:“我们这么大一个国家,怎样才能团结起来、组织起来呢?一靠理想,二靠纪律。组织起来就有力量。”^①并且一再强调:“有理想,有纪律,这两件事我们务必时刻牢记在心。”邓小平还明确要求:“在党政机关、军队、企业、学校和全体人民中,都必须加强纪律教育和法制教育。没有规定纪律或规定得不完善不合理的,要迅速规定和完善。大中小学的学生从入学起,工人从入厂起,战士从入伍起,工作人员从到职起,就要学习和服从各自必须遵守的纪律。对一切无纪律、无政府、违反法制的现象,都必须坚决反对和纠正。”^②

马克思主义经典作家的这些重要论述,为开展纪律研究指明了方向,奠定了根本的认识基础和理论基础。因此,进行纪律研究,就要认真学习和领会这些重要论述,把马克思主义纪律理论观点作为根本指导。只有这样,才能运用辩证唯物论的科学观点和方法,在理论与实践、历史与现实的结合上,准确把握纪律的本质规定性和内在规律性,深入进行理论探索和阐发。这是纪律理论研究应当始终把握的一个基本原则。

其二,从个别到一般、从现象到本质的研究方法。纪律存在于一定社会组织之中。由于各类社会组织的目标和任务不同,其纪律也有着各自不同的内容和要求,因而不存在全社会统一的纪律和纪律规范。这个情况,决定了纪律理论研究的特殊性。

针对这一情况,对纪律和纪律现象进行整体把握和系统研究,应当从分析不同社会组织纪律的特殊性入手,透过现象看本质,从中找出带有普遍性的规律和特点,并加以归纳和提炼,这样才能对纪律的本质属性、基本特征、功能作用和内在规律进行深入把握和认识。

由于纪律作为一定社会组织行为规则的固有特点,从个别到一般,从现象到本质,是纪律理论研究应当遵循的基本思路和方法。

其三,与其他社会行为规范相联系相比较的研究方法。人类社会存在着道德、法律、纪律等多种社会行为规范,并且相互联系,相互连接。对纪律和纪律现象进行整体把握和系统研究,应当注意借鉴和吸收伦理学和法学理论研究取得

① 《邓小平文选》第2卷,人民出版社1993年版,第360页。

② 《邓小平文选》第3卷,人民出版社1993年版,第111~112页。

的成果,在把握纪律与道德、法律等行为规范本质区别的同时,着重研究它们之间相互联系、相互影响、相互渗透、相互作用的关系,特别是注意法律在一定社会组织中对纪律的作用和影响以及两者的衔接,职业道德与纪律间的相互渗透和相互转换,在相联系相比较的研究分析中促进纪律理论的研究与开发。

此外,我国的某些社会组织中,如中国共产党组织、公务员组织、人民警察组织等,还存在义务规范、作风规范等其他组织规范。这些规范与社会组织的纪律规范不仅相互区别,也有着密切联系。采取相联系相比较的方法,深入研究纪律规范与这些规范的相互影响、相互渗透、相互作用并互为保证的关系,也是纪律理论研究的一个重要方法和内容。

其四,重在分析解剖典型形态纪律的研究方法。社会组织的多样性决定了纪律和纪律规范的多样性。这种多样性不仅反映为纪律在不同社会组织中有着各自不同的内容和要求,而且表现在纪律内容的严密程度和纪律要求的严格程度也有着显著差异。

由于各类社会组织的目标和任务不同,有些社会组织规定的纪律在内容上非常严密,要求上非常严格,惩处上非常严厉,如无产阶级政党纪律、军队纪律、公务员纪律、警察纪律等。这些纪律反映出纪律作为一定社会组织行为规则的鲜明特征,是纪律的典型形态,因而可以称作典型形态纪律。还有一些社会组织的纪律,内容比较空泛,要求也比较松弛,有的还与道德、习俗等行为规范混杂在一起,纪律的特征反映得不是十分明显,因而属于非典型形态纪律。

开展纪律研究,不可能对所有社会组织的纪律都进行分析解剖。由于在各类社会组织的纪律当中,典型形态纪律最能清楚和准确地反映出纪律的本质特征和内在规律性,因此纪律研究应当把重点放在对典型形态纪律的研究分析上。这也是纪律理论研究应当把握的一个重要方法。

基于这一认识和考虑,本书在分析纪律和纪律规范的个例时,主要是侧重于对中国共产党纪律、公务员纪律、人民解放军纪律、人民警察纪律等典型形态纪律,以及存在最为广泛、具有普遍应用价值的企业纪律和学校纪律的分析,列举惩处性纪律规范时亦是如此。

五

在人类社会发 展进步的过程中,组织化是一个重要途径,也是一个必然趋

势。社会组织作为社会构成不可缺少的一个基本要素,是影响和推动社会发展的重要力量。

当前,我国正处在经济社会发展的关键时期。随着改革开放和社会主义市场经济的发展,社会阶层结构、社会组织形态发生了许多新变化,不仅传统意义的社会组织及其纪律和纪律建设建设出现了许多新情况新特点,而且由于新经济组织、新社会组织的产生,对创新和加强社会管理提出了许多新的课题和要求。

纪律是个科学命题,也是一门发展的科学。党的十六届六中全会通过的《关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》提出:要“健全社会组织,增强服务社会功能”,“引导各类社会组织加强自身建设,提高自律性和诚信度。”这里的“自律性”,就是要求各类社会组织按照国家法律和社会道德的要求,加强自我约束,进行自我完善,推动和促进社会主义和谐社会建设。具体到一定社会组织,提高自律性就要通过进行纪律规范和纪律约束,切实提高组织成员的纪律性,不仅在组织生活中严格遵守纪律,在社会生活中也要自觉遵守国家法律和社会道德。由此可见,在构建社会主义和谐社会,实现全面建设小康社会宏伟目标的进程中,以提高自律性和诚信度为重点和主要内容,加强社会组织自身建设具有重大意义。由此可见,深入开展纪律理论与开发,不是单纯的理论建设的需要,而且具有非常重要的现实意义。

纪律研究是个浩繁的理论建设工程。这本《纪律简说》只是在这方面点了个题,试了试水,还是浅层次、粗线条、低水平的探索和思考,特别是整体结构还不甚严整,某些观点还显得比较简陋、粗糙,有的还可能存在谬误。切盼本书能够抛砖引玉,引发实际工作者和理论界有识之士的兴趣和思考,积极参与进来,一起开拓耕耘,共同把纪律研究这块尚未开发的“处女地”发掘好建设好。

第一章 社会组织 and 纪律

现代社会是高度组织化的社会。社会组织作为社会生活中最具代表性的群体组织形式,纪律是其不可缺少的构成要素之一。社会组织是纪律的“母体”,纪律是社会组织的产物。社会组织不仅决定了纪律的产生和存在,而且决定了纪律的不同性质和功能。

第一节 社会组织及其构成要素

社会组织是社会学研究的一个范畴。一般认为,社会组织有狭义和广义之分。狭义的社会组织,指的是人们为了实现特定的目标而有意识地组合起来的社会群体,如企业、学校、政党、政府机关、社会团体等。广义的社会组织,是指人们从事共同活动的所有群体形式,不仅包括包括狭义的社会组织,也包括人类社会中自然形成的氏族、家庭等血缘组合形式,以及村社、邻里等地缘组合形式。纪律研究的对象,主要是狭义的社会组织。

以群体形式进行共同活动是人类社会的特点。在人类社会发展的早期,以“血缘关系”为纽带的原始群和后来出现的血缘家庭、家族,以及以“地缘关系”为纽带的村社等,是人们在面对面互动中形成的,具有亲密的人际关系和浓厚的感情色彩。这种群体形式反映着最简单最初步的社会关系,因而被称作“初级社会群体”。在现代社会,家庭、亲属、邻里、同乡以及以“友缘关系”为纽带的朋友等作为初级社会群体,依然在人们的社会生活中存在。

社会组织是人类群体活动逐步发展的产物。在原始社会中后期,随着社会生产力的发展和社会分工的需要,开始出现为实现特定目标而有意识组合起来的社会组织,如从事手工业生产的劳动组织,用于武力征战的军事性组织等,并且在社会生活中发挥作用。阶级和国家出现以后,社会组织在奴隶社会和封建社会中有所发展,但比较缓慢。随着工业革命的兴起,社会生产力在资本主义社