

DANG WU GONG
ZUO GAI LUN



主编

蔡汉明

卢敦华

党务工作概论

武汉测绘科技大学出版社

党 务 工 作 概 论

主 编：蔡汉明 卢敦华

武汉测绘科技大学出版社

党 务 工 作 概 论

主 编 蔡汉明 卢敦华

责任编辑 徐 方

武汉测绘科技大学出版社出版发行

湖北省丹江口市印刷厂印刷

开本 850×1168 1/32 8.9印张 215千字

1990年6月第一版 1990年6月第一次印刷

ISBN 7—81030—034—2/D·2

印数 1—5000册

定价3.20元

目 录

绪 论 党务工作是一门科学	1
第一节 党务工作的研究对象和内容结构.....	1
一、党务工作学的研究对象.....	1
二、党务工作学的内容结构.....	3
第二节 党务工作学的学科特点.....	4
一、党务工作学是一门党性和阶级性很强的学科.....	4
二、党务工作学是一门实践性很强的科学.....	8
三、党务工作学是一门综合性学科.....	10
四、党务工作学是一门随着政党的发展而发展的学科.....	11
第三节 党务工作学研究的意义与方法.....	12
一、党务工作学研究的意义.....	12
二、党务工作学研究的方法.....	13
第一章 党的组织工作	16
第一节 党的组织工作的原则和任务.....	16
一、党的组织工作的原则.....	16
二、党的组织工作的任务.....	20
第二节 党的组织制度.....	21
一、党的组织制度的作用.....	21
二、党的组织制度的内容.....	24
三、健全和完善党的组织制度.....	28
第三节 党的组织机构.....	31
一、党的组织系统.....	31
二、党的组织机构设置科学化.....	32

三、党的组织机构的职能与作用·····	33
第四节 党的干部工作·····	35
一、党的干部工作的原则和方针·····	35
二、党的干部工作的基本任务·····	38
三、建立和健全干部工作的有关制度·····	43
第二章 党的宣传工作·····	45
第一节 党的宣传工作的基本特点、原则和纪律·····	45
一、宣传工作的基本特点·····	45
二、宣传工作的原则·····	47
三、宣传工作的纪律·····	48
第二节 党的宣传工作的根本任务和基本内容·····	51
一、宣传工作的根本任务·····	51
二、宣传工作的基本内容·····	53
第三节 党的宣传工作的基本形式和方法·····	55
一、宣传工作的基本形式·····	55
二、宣传工作的方法·····	57
第四节 党的宣传工作者的素质和修养·····	58
一、宣传工作者的素质·····	58
二、宣传工作者的修养·····	60
第三章 党的纪律检查工作·····	62
第一节 党的纪检工作的性质、方针和任务·····	62
一、纪检工作的性质·····	62
二、纪检工作的方针·····	64
三、纪检工作的任务·····	67
第二节 党的纪检机构·····	71
一、纪检机关的重要地位·····	71
二、纪检机构的设置·····	72
三、纪检机关的职权范围·····	73

四、纪检机构的领导体制·····	75
第三节 党内案件的处理和纪律处分工作·····	77
一、党内案件的处理·····	77
二、党的纪律处分·····	83
第四章 党的群众工作·····	86
第一节 党与群众的关系·····	86
一、党对人民群众的历史地位和作用的科学认识·····	86
二、党和人民群众的关系·····	87
三、党的群众工作的内容和原则·····	88
第二节 党对群众组织的领导·····	90
一、群众组织的性质和任务·····	90
二、党对群众组织的领导是政治领导·····	92
第三节 群众工作的方法·····	94
一、群众工作的基本方法·····	94
二、群众工作的具体方法·····	95
第五章 党的统战工作·····	98
第一节 党的统战工作的特点和原则·····	98
一、党的统战工作的特点·····	98
二、党的统战工作的原则·····	102
第二节 党的统战工作的地位和作用·····	106
一、理论和实践证明统战工作在社会主义革命和社会主义建设中具有战略意义·····	106
二、社会主义初级阶段的统一战线仍然是我党的一大法宝·····	108
第三节 党的统战工作的基本方针·····	110
一、“长期共存，互相监督，肝胆相照，荣辱与共”的方针·····	110
二、采取正确的政策和措施，贯彻落实党的统战工作的基本方针·····	112

第三节 党的统战工作的对象和组织形式·····	114
一、统一战线的工作对象·····	114
二、人民政协的性质和职能·····	115
第四节 党的统战工作的方法·····	117
一、吸引的方法·····	117
二、说服的方法·····	118
三、协商对话的方法·····	119
四、自我教育的方法·····	120
第六章 党的政策研究工作·····	122
第一节 党的政策研究工作的特点、任务和作用·····	122
一、政策研究工作的特点·····	122
二、政策研究工作的任务和作用·····	124
第二节 党的政策研究工作的原则和内容·····	127
一、政策研究工作的原则·····	127
二、政策研究工作的内容·····	129
第三节 党的政策研究工作的方法·····	130
一、调查研究的方法·····	130
二、系统分析的方法·····	131
三、预测分析的方法·····	132
第四节 党的政策研究工作机构和人员·····	133
一、政策研究工作的机构·····	133
二、政策研究工作者的素质·····	134
第七章 党员工作·····	136
第一节 党员管理工作·····	136
一、党员工作的重要意义·····	136
二、党员管理工作的原则·····	138
三、党员管理工作的主要内容·····	141
四、党员管理工作的途径和方法·····	147

第二节 党员教育工作	149
一、党员教育的基本内容	149
二、党员教育工作的方法	151
三、党员教育的基本原则	157
四、党员教育工作的领导	158
第三节 发展党员工作	160
一、发展党员工作的重要意义	160
二、发展党员工作的指导思想和方针	161
三、发展党员工作的原则	163
四、发展党员工作的主要环节	163
五、发展党员工作的程序和手续	164
六、发展党员工作中应注意的问题	166
第八章 党的文秘和信访工作	168
第一节 党的秘书工作	168
一、党的秘书工作的概念	168
二、文件的撰制及其基本要求	170
三、会议的组织及其基本要求	172
第二节 党的文书工作	174
一、文书工作概述	174
二、文书的处理程序	175
三、文书的立卷和归档	177
第三节 党的信访工作	178
一、党的信访工作的重要意义	178
二、党的信访工作的主要内容和基本原则	179
三、信访工作的基本方法和注意事项	181
第九章 机关党务工作	183
第一节 机关党务工作的特点	183
一、管理的高层性	183

二、群体的示范性·····	184
三、对象的层次性·····	185
第二节 机关党务工作的任务和内容·····	186
一、机关党务工作的任务·····	186
二、机关党务工作的内容·····	187
第三节 机关党务工作的方法·····	193
一、目标管理的方法·····	193
二、调查研究的方法·····	194
三、分类指导的方法·····	194
第十章 企业党务工作 ·····	196
第一节 企业党务工作的特点·····	196
一、企业党务工作要以思想政治工作和精神文明建设 为主要内容·····	196
二、企业党务工作要全心全意依靠工人阶级并对群众 组织实行思想政治领导·····	197
三、企业党务工作要坚持党管干部原则与厂长依法任 免干部相统一·····	197
四、企业党务工作要保证监督党和国家方针政策的贯 彻执行·····	198
五、企业党组织要巩固政治核心地位就必须加强自身 建设·····	198
第二节 企业党务工作的作用·····	199
一、企业党务工作保证监督作用的含义·····	199
二、企业党务工作保证监督作用的理论依据·····	201
三、企业党组织保证监督职能与党和国家以及厂长领 导职能的区别·····	203
第三节 企业党务工作的原则和方法·····	206
一、企业党务工作的原则·····	206

二、企业党务工作的方法·····	209
第十一章 农村党务工作 ·····	214
第一节 农村党务工作的特点·····	214
一、农村党务工作在其它各项工作中占有核心地位·····	214
二、农村党务工作的重点是加强党员的思想教育·····	216
三、农村党务工作与农村经济工作紧密结合·····	217
第二节 农村党务工作的内容·····	218
一、思想政治工作·····	218
二、党员教育和管理工作的·····	219
三、发展党员工作·····	221
四、纪律检查工作·····	223
五、农村党支部班子建设·····	224
第三节 农村党务工作的方法·····	226
一、把农村党务工作与农村生产实践紧密结合起来·····	226
二、把农村党务工作与党的制度建设结合起来·····	227
三、把农村党务工作的立足点放在充分发挥农村党员的 先锋模范作用上·····	228
第十二章 城市街道党务工作 ·····	231
第一节 街道党务工作的特点·····	231
一、街道职权的扩展决定了街道党务工作具有地方性·····	231
二、基层单位的独立决定了街道党务工作具有宏观性·····	232
三、领导关系的复杂决定了街道党务工作具有协调性·····	232
四、基层第一线支部力量的薄弱决定了街道党务工作 具有服务性·····	233
五、街道党员结构复杂多样、退休职工党员较多、党员 素质参差不齐决定了党务工作应有层次性·····	234
第二节 街道党务工作的职能与原则·····	234
一、街道党务工作的职能·····	234

二、街道党务工作的原则·····	236
第三节 街道党务工作的方法·····	238
一、目标管理·····	238
二、调查研究·····	239
三、健全制度·····	239
四、办轮训班·····	240
五、党员联系活动·····	240
第十三章 学校党务工作 ·····	241
第一节 学校党务工作的特点·····	241
一、地位的重要性·····	241
二、与教学科研中心相适应性·····	242
三、工作的直接性、具体性·····	243
四、对象的高智能性·····	243
第二节 学校党务工作的基本任务和内容·····	243
一、学校党务工作的基本任务·····	243
二、学校党务工作的基本内容·····	244
第三节 学校党务工作的基本原则和方法·····	246
一、学校党务工作的基本原则·····	246
二、学校党务工作的方法·····	250
第十四章 军队党务工作 ·····	255
第一节 军队党务工作的特点·····	255
一、保持党对军队的绝对领导·····	255
二、党务工作与政治工作紧密结合，高度统一·····	259
第二节 军队党务工作的指导思想、基本任务和主要 内容·····	261
一、军队党务工作的指导思想·····	261
二、军队党务工作的基本任务·····	262
三、军队党务工作的主要内容·····	263

第三节 军队党务工作的基本原则和方法·····	267
一、军队党务工作的基本原则·····	267
二、军队党务工作的方法·····	269

绪 论

党务工作学，是马克思主义党的学说的一门分支。它以中国共产党党务工作作为研究对象，是揭示中共党务工作的方法和一般规律的科学。党务工作概论是党务工作学基本内容的概略论述。

第一节 党务工作的研究对象和内容结构

一、党务工作学的研究对象

毛泽东同志曾经指出：“科学研究的区分，就是根据科学对象所具有的特殊的矛盾性。因此，对于某一现象的领域所特有的某一种矛盾的研究，就构成某一门科学的对象。”（《毛泽东选集》合订本第284页）党务工作之所以成为一门科学，就是因为它具有独立的研究对象和特殊的领域。探讨党务工作的研究对象和领域，首先要弄清什么是党务，什么是党务工作。党务，党务是相对政务而言的。它有狭义和广义之分。狭义的党务，专指政党内部有关思想建设、组织建设等事务；广义的党务则不仅指政党自身建设的事务，还包括政党自身建设在内的全部活动，甚至与整个社会乃至国际外交活动联系在一起。政党作为一种社会现象，不是孤立地存在，而是与整个人类社会生活联系在一起的。

所谓党务工作，是党务的延伸和具体化。对党务工作的定义和探讨，仁者见仁，智者见智，各家不尽相同。笔者概而言之，

党务工作是政党以其理论基础为指导，以其党章、党规为依据，为实现该政党的奋斗目标所进行的实践活动过程的总称，它具有如下的特点：

第一，政治性。政党是阶级的组织，是阶级斗争发展到一定阶段的产物。不同政党的党务工作，是为不同阶级的阶级利益服务的，其原则和方法，也是由不同政党的性质所决定的。因此，党务工作具有鲜明的政治性。

第二，实践性。党务工作不仅具有其政党的特性，同时又是政党社会实践的具体表现形式。任何政党的党务工作都是为适应其日益发展的党务工作的实践的需要而产生的。同时，党务工作的理论和方法又来指导其党务工作的实践活动。

第三，严肃性。党务工作是实现政党的纲领，奋斗目标的实践活动过程，严格受其政党党规党法的制约，具有严肃性。

第四，复杂性。党务工作是多层次、多侧面、多角度的工作，具有复杂性。

第五，有序性。党务工作是一种社会实践活动，而且和人类的其它社会活动一样，是一个有序的活动过程。

综上所述，中国共产党的党务工作，是以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导，以党章、党规为依据，为实现党的基本路线和最高纲领所进行的实践活动过程的总称。

党务工作作为一门科学，具有自己独立的研究对象与特殊的研究领域。它以中国共产党的党务工作为研究领域，以党务工作的一般方法与规律为研究对象。中共的党务工作全部内容包括两大方面：一是对国家政权实施政治思想领导，即路线、方针、政策的领导，属于系统外部相联系的工作；二是对自身建设的管理，即“管党”，诸如党的机构设置、职责划分、选拔干部、党员教育、组织发展、纪律检查、党内文书等等，都属于系统内部的工作。

二、党务工作学的内容结构

党务工作学的研究对象和领域，决定了它以实现中国共产党的奋斗目标与党务工作诸因素的矛盾为主线，以新时期党务工作部门的具体职能、管理层次及实际发展过程为顺序，在总结和概括党务工作的实践经验的基础上，不断发展党务工作理论研究新成果和实践新经验，从而形成自己的内容结构。对此，本书从两个方面进行了研究：

首先，从党务工作部门来看，本书着重研究了中央和地方各级党的机关的工作部门（组织、宣传、纪检、政研、信访及办公厅室等）以及国家机关、群众团体、企事业单位（城区街道、企业、学校、农村）和部队中的党务活动。但不包括中央委员会、中央政治局及其常委会、中央书记处，中央军事委员会、中央和省两级顾问委员会中的党务活动。

其次，从党务活动内容来看，着重研究了党的组织工作、党员工作、党的纪律检查工作、党的统一战线工作、党的政策研究工作、党的群众工作、党的文秘和信访工作。

除绪论外全书共十四章。绪论是对全书内容的一个总的概述。着重阐明党务工作是一门科学，有着导论的作用。“党的组织工作”、“党员工作”、“党的纪律检查工作”这三章主要是研究对党员教育管理和组织管理和完善党内民主监督系统，揭示了党的组织管理和党员教育管理的基本规律。“党的宣传工作”、“党的政策研究工作、党的统战工作”、“党的群众工作”这四章主要是研究制定和运用方针政策去动员群众、团结群众和组织群众实现党的正确主张的基本途径和正确处理党同民主党派、群众团体关系的基本原则。“党的文秘和信访工作”这一章是研究党内的事务及信访管理。包括党内会议管理和文书管理等等，阐明了文书、信访处理原则、程序、方法和效率。“机关党务工

作”、“企业党务工作”、“城区街道党务工作”、“学校党务工作”、“部队党务工作”这六章则是研究它们的特点、任务、内容以及原则和方法。

第二节 党务工作学的学科特点

一、党务工作学是一门党性和阶级性很强的学科

1. 以马克思主义为理论基础

党务工作是党的工作的重要组成部分。中国共产党是以马克思主义科学理论为基础，按照马克思主义的革命理论和革命风格建立起来的党，不同于其它政党。因此，作为一门建立在无产阶级政党党务工作实践基础之上的科学，无论是在研究的指导思想、目的和出发点上，还是在研究的方法和结果上都不能不具有无产阶级政党的本质属性。因此，党务工作学必然具有鲜明的无产阶级党性和阶级性。

第一，党务工作学的建立是以党的指导思想——马克思主义、毛泽东思想为理论基础的。它坚持唯物主义，反对唯心主义；坚持辩证法，反对形而上学；坚持无产阶级思想，反对资产阶级自由化等各种非无产阶级思想。

第二，党务工作学研究的目的是出发点都是直接为党的事业服务的。具体地说，它直接为实现党的政治领导服务，直接为党的路线、方针、政策服务，为社会主义物质和精神文明建设服务。

第三，党务工作学所阐明的是如何运用马克思主义党的学说，加强党的自身建设，在新的历史条件下，保持无产阶级先锋队的性质。

2. 以党的建设的理论思想为指导

中国共产党和毛泽东、邓小平等老一辈无产阶级革命家把马克思主义党的学说的基本原理同中国的具体历史条件相结合，在长期的革命和建设的实践中积累了十分丰富的党务工作的实践经验，并逐步在理论上明确了党务工作学的对象、任务、内容，提出了一整套行之有效的党务工作的方针、政策和方法，基本上形成了一套完整的具有中国共产党特色的党务工作的理论原则，概括起来有以下几点：

第一，提出了必须密切联系党的政治路线。一九三九年，毛泽东同志在《〈共产党人〉发刊词》一文中科学地阐述了党的建设同党的政治路线的密切联系，明确了党务工作必须服从和服务于党的政治路线的指导思想。他指出，党的失败和胜利，党的后退和前进，党的缩小和扩大，党的发展和巩固，都同党的政治路线密切联系着，同党对于统一战线问题、武装斗争问题之正确处理或不正确处理密切联系着。这就是说，党的纲领和路线决定着党的行动的方向，决定着党的建设，只有在正确地贯彻执行党的纲领和路线中开展党务工作，党才能得到巩固和发展。同时，党的纲领、路线的制定和贯彻执行，又有赖于党务工作的加强。党的十三大报告明确指出：新时期党的一切工作，都必须保证党的基本路线的贯彻执行。遵循党的基本路线，自觉坚持一个中心，两个基本点，是现阶段党务工作首要的根本的指导思想。

第二，提出了党要管党，从严治党的原则。党要管党，从严治党，是执政党建设基本路线的科学总结。在革命斗争时期，毛泽东同志在总结井冈山斗争经验时就指出：要加强“党的教育”和“斗争的布尔什维克党的建设”，以及后来发表的《关于纠正党内错误思想》、《反对自由主义》等著作都体现了党要管党，从严治党的光辉思想。一九六二年十月，刘少奇、邓小平同