

鄱陵县国民经济
和社会发展第七个五年计划
(1986—1990年)

鄱陵县计划委员会

一九八七年三月二十日

序 言

一、基本任务和经济发展目标

(一)基本任务

(二)经济增长率 and 经济效益

(三)财政、金融

二、产业结构和各产业发展计划

(一)调整产业结构的原则和方向

(二)农业

(三)工业

(四)能源

(五)交通运输和邮电通信

(六)建筑业

(七)商品流通

(八)对外经济贸易和技术交流

三、社会事业发展规划

(一)科学技术和教育事业

(二)文化、卫生、体育事业

四、农业区划

五、城乡建设和环境保护

(一)城乡建设

(二)环境保护

六、固定资产投资

(一)基本建设投资

(二)技术改造投资

(三)固定资产投资管理

七、经济体制改革

(一)加强企业活力

(二)进一步发展社会主义的商品市场，逐步改善市场体系。

(三)加强和改善宏观控制

八、人民生活和社会保障

(一)人 口

(二)劳动就业和劳动保护

(三)居民收入和消费结构

(四)社会保障事业

九、社会主义精神文明建设

鄱陵县国民经济 和社会发展第七个五年计划

序 言

鄱陵县国民经济和社会发展第七个五年计划，是根据省、市“七五”计划的要求，从我县的实际情况出发，在调查研究、全面分析“六五”国民经济和社会发展情况的基础上，经过综合平衡编制的。

“七五”计划时期，是我县国民经济和社会发展的一个重要时期。我们要遵循建设具有中国特色的社会主义的要求和对内搞活经济、对外实行开放的基本方针，积极进取，扎实奋斗，促使国民经济走上充满生机和活力、富有效率和效益的良性循环轨道，保证各项社会事业稳步发展。为此，我们必须执行以下一些重要原则和方针。

- 1、坚持把改革放在首位，使改革和建设互相适应、互相促进。
- 2、把提高经济效益特别是提高产品质量放到十分突出的位置上来，正确处理好效益和速度、质量和数量的关系。
- 3、适应社会需求结构的变化和国民经济现代化的要求，进一步合理调整产业结构。
- 4、在抓好现有企业技术改造和改建、扩建的同时，积极进行生产性基本建设，大力发展乡镇企业。

5、坚持对外开放的方针，努力扩大对外经济技术交流与合作，大力发展横向经济联系，积极促进企业间的横向经济联合。

6、切实把发展科学、教育事业摆在重要的战略地位上，促进技术进步，加快智力开发。

7、坚持在推进物质文明建设的同时，大力加强社会主义精神文明建设。

8、坚持在各项事业中发扬艰苦奋斗、勤俭建国的精神。搞“四化”建设各行各业都要坚持贯彻奋发图强，自力更生、勤俭办一切事业的精神，树立勤俭为尚、浪费可耻的好风尚，积极开展增收节支、增产节约活动，力求节省，杜绝各种浪费，用较少的钱，办较多的事。因此，在“四化”建设中要把勤俭节约作为整个工作的主攻点，并且作到长期坚持不解。

一、基本任务和经济发展目标

(一)基本任务

第七个五年计划的基本任务是：

1、遵照中央和省、市委的部署，积极、稳妥地深入进行以城市经济体制改革为中心的各个领域的改革，变革旧体制，逐步建立新体制，使各方面的工作充满生机和活力。

2、坚持以中心城市为依托，按照“城乡一体、统筹规划、城乡并举”的原则，协调发展城乡经济。

3、保持经济的持续稳定增长和各项社会事业的健康发展。加强重点建设、技术改造和智力开发，积极促进集体经济和第三产业进一步发展，努力提高我县经济发展水平，为九十年代的经济和社会发展创造条件。

4、进一步修改和完善城镇建设总体规划，制定城镇的分区规划和详细规划。加快城镇建设改进步伐，努力提高城镇综合管理水平，使城镇的环境面貌有较大改观。

5、在发展生产和提高经济效益的基础上，继续改善城乡人民生活。

6、加强思想政治工作和民主与法制建设，努力促使社会秩序、社会治安和社会风气的根本好转。

（二）经济增长率 and 经济效益

社会总产值。一九九〇年计划达到57500万元，比一九八五年增长46.6%，平均每年递增8%。

工农业总产值。（按1980年不变价计算）一九九〇年工农业总产值计划达到43000万元，比一九八五年增长50.7%，平均每年增长8.6%。

农业总产值。一九九〇年计划达到50800万元，比一九八五年增长31%，平均每年增长5.5%。

工业总产值。一九九〇年计划达到12200万元，比一九八五

年增长144.1%，平均每年增长19.5%。其中，全民所有制工业总产值达到3870万元，比一九八五年增长190.8%，平均每年增长23.8%；县管集体工业总产值计划2830万元，比一九八五年增长6.7%，平均每年增长1.3%；乡及乡镇以下工业总产值5600万元，比一九八五年增长441.3%，平均每年增长38.8%。

国民收入。一九九〇年国民收入计划达到36000万元，比一九八五年增长37.3%，平均每年增长6.5%。

经济效益。对重要产品的质量和技术要求逐步采用国际标准，推广新技术、新工艺，并积极开拓新产品、新品种。注意节约能源，降低原材料消耗。全民独立核算工业企业的全员劳动生产率平均每年提高3%，工业产值利税平均每年提高3%，预算内国营工业企业流动资金周转天数，由一九八五年的172天缩短到一九九〇年的150天，国营商业的商品流通费用要逐年降低。

（三）财政、金融

财政收入。“七五”期间，要继续抓好财政、税收体制的改革，进一步完善财政包干体制，逐步实行分级财政管理制度。在生产发展、效益提高的基础上，努力增加财政收入，保证其稳定增长。一九九〇年财政收入计划达到2000万元，比一九八五年增长115.7%，平均每年增长16.6%。

财政支出。一九九〇年支出计划为2000万元，达到收支平

衡。财政支出 的安排要加强智力开发投资,适当增加农业支出,促进农业经济的进一步发展,在合理控制基本建设规模的前提下,保证重点建设和主要挖潜改造项目的需要。积极推进、支持创造优质名牌产品企业和出口创汇企业的技术改造。适当增加用于市政建设的投资。同时,要注意控制行政管理费用支出的增长。

信贷收支。银行要充分发挥筹集融通资金、引导资金流向、提高资金使用率和调节社会总需求的联络作用,积极为县的经济建设筹集资金,切实加强信贷管理和现金管理。一九九〇年各项贷款余额计划达到12060万元,比一九八五年的8599万元增长40.2%,平均每年增长7%。各项存款余额达到9385万元,比一九八五年5927万元增长58%,平均每年增长9.6%。城镇居民储蓄余额计划达到3359万元,平均每年增长12%,农村居民储蓄余额计划达到4439万元,平均每年增长12%。

二、产业结构和各产业发展计划

(一)调整产业结构的原则和方向

在继续保持农业全面增长,促进轻、重工业稳步发展的前提下,着重改善各自的内部产业结构。农业要继续抓好种植业生产,逐步调整林业结构,大力发展乡镇企业和畜牧业。工业以食品、纺织、造纸、机械等为主导,运用新技术改造传统工艺、传统产品,努力开拓新的生产领域。同时积极发展电力、建材等资源型工业,大力

发展集体工业和建筑，加快发展为生产和生活服务的第三产业。

在工农业总产值中，农业所占的比重由一九八五年的82.5%下降到71.6%，工业所占的比重由17.5%上升到28.4%。

（二）农业

1、基本任务

“七五”期间，要继续坚持发展国民经济以农业为基础的方针，把粮食生产作为农业发展的基础，依靠政策和科学，深入改革，增加农业的活力，进一步改善生产条件，增加农业的后劲，充分调动农民的生产积极性，促进农业持续、稳定发展，继续调整农村产业结构，逐步实行农、林、牧、副、渔全面发展，农工商建运综合经营，促进农业向专业化、商品化和现代化方向发展。

2、农村产业结构

到一九九〇年农村产业结构的变化情况是：

在农业总产值中，种植业所占的比重由一九八五年的86.1%下降到80.9%，林业、畜牧业、副业和渔业所占的比重由13.9%提高到19.1%。

种植业。到一九九〇年，主要农作物的产量指标如下：

粮食，计划达到32000万公斤，比一九八五年的24853万公斤增长28.8%，平均每年增长5.2%。

棉花 计划达到1950万公斤，比一九八五年的1817万公斤

增长7.3%。

烟叶，计划达到1400万公斤，比一九八五年的782万公斤增长79%。

油料，(花生、芝麻)计划达到847.5万公斤，比一九八五年的561万公斤增长151%。

种植业的发展要继续贯彻执行‘决不放松粮食生产，积极发展多种经营’的方针，根据市场需要和因地制宜的原则，调整好作物的种植布局和品种结构。为了保证粮食生产计划的实现，必须稳定粮食种植面积，努力提高单产。‘七五’期间，粮经种植比例大体控制在66比34左右。每年粮食种植面积稳定在103万亩左右继续发挥我县小麦生产的优势，利用各方面力量，建设好小麦生产基地。切实抓好夏粮生产，同时还要重视以玉米为主的秋粮生产。要注意发挥农民种粮的积极性，完善合同定购制度，逐步扩大市场议价收购比重，使种粮农民得到更多的实惠。

经济作物要根据市场的供求和变化趋势，有计划地安排生产。继续抓好棉花生产，每年种植面积达到30万亩左右，逐步把我县建成优质棉生产出口基地。烟叶生产每年控制在10万亩左右，重点放在提高质量上。加快发展油料作物的生产，开展高产稳产、优质综合技术开发研究，解决食油供应紧张的问题。发挥我县花卉生产的优势，逐步建成花卉基地县，重点搞好腊梅盆景园建设，争取

打入国际市场。同时，要有计划地开发建设经济林，发展果品生产。

—蔬菜，‘七五’期间要继续抓好蔬菜生产，在城镇周围建立蔬菜生产基地，搞好塑料大棚蔬菜生产，保证四季有新鲜的蔬菜供应市场。

林业，发展林业持之以恒，以短养长，继续贯彻以营林为基础的方针，着重搞活中幼林的抚育管理，同时要加强对林政管理，制止乱砍滥伐。一九九〇年植树造林面积达到4.3万亩。继续开展村旁、水旁、路旁和宅旁的植树活动，计划达到1800万株。一九九〇年全县绿化覆盖率由一九八五年的17.2%提高到21%。

畜牧业。一九九〇年主要畜产品的产量指标如下：

肉类产量400万公斤，比一九八五年299.7万公斤增长33%。

奶类产量23.6万公斤，比一九八五年的95.2万公斤增长148%。

蛋类总产量25万公斤，比一九八五年的6.5万公斤增长284%。

大家畜发展到88500头，比一九八五年的64816头增长36.5%。

生猪年末存栏达到95000头，比一九八五年的83896头增长13.2%。

畜牧业的发展，要实行广大农户和专业户饲养为主，国家和集体一起上的方针，在稳步发展畜禽数量的基础上，着重提高质量，加快品种改良，增加商品量。继续调整畜牧业内部结构，积极发展瘦肉型猪。在发展养猪业的同时，抓好以草食为主的牛、羊、兔的养殖，提高田畜比例。城镇附近要发展集体和专业户饲养奶牛、奶羊，改善鲜奶供应情况。要逐步形成比较完整的种畜、饲料、饲养、防疫相结合的生产体系。广泛开展畜产品的加工增值，以加工促发展，提高畜牧业的综合效益。

渔业。要充分利用可供养殖的水面，努力提高单产，采取多种形式联合经营发展渔业生产。一九九〇年水产品产量计划达到26万公斤，比一九八五年的21万公斤增长23.8%。

乡镇企业。发展乡镇企业，是调整农村产业结构、安排农村剩余劳力、积累建设资金、实行以工补农、建立新的城乡关系的有效途径，是繁荣农村经济的必由之路。一九九〇年，乡镇企业总产值计划达到21125万元，比一九八五年增长225%。

对乡镇企业的发展，要贯彻“积极扶持，合理规化，正确引导，加强管理”的方针，结合我县情况，重点兴办立足于农村、服务业的农副产品加工以及包装、运输、供销等产前产后的服务业及建筑材料工业，有条件的可发展与城市工业配套的加工业。必须指出，乡镇企业的发展，要遵守国家的法令和法规，注意土地资源的合理

实用，防止对环境的污染。同时，要注意量力而行，稳步前进，减少盲目性。

水利建设。继续贯彻“加强经营管理，讲求经济效益”的方针，切实加强农田水利工程设施的管理。因地制宜，综合治理，恢复并站，同时准备建设新的设施。积极进行防洪工程的整修加固和河道、渠道的堤防整修、治理，提高防洪除涝能力，减少灾害和损失。大力开展水土保持和水源保护工作，积极进行水利科学技术的研究和推广应用，合理开发水利资源。

3、主要政策措施

进一步完善和发展各种形式的联产承包责任制，适应生产力和商品经济发展的要求，按照自愿互利原则，发展各种形式的合作和联合经营。进一步改革农业计划体制和农产品统派购制度，扩大农村的市场机制。抓好现有农业科技成果的推广应用，推广优良品种，改进农业技术，积极改良土壤，增加化肥、农药，农用薄膜、农用柴油的供应量和农村用电量，积极组织农业机具的生产和供应，提高农业机械化水平。适当增加对农业的投入，积极扩大农业的自身积累，加强农业基础设施建设。坚决制止对农民的各种不合理摊派，减轻农民负担，增强农民改善生产条件，扩大再生产能力。切实抓好贫困户的扶贫工作，帮助其提高生产能力。抓好农业管理、服务体系的改善，健全行政、服务、经营三体系。

（三）工业

1. 基本任务

适应市场需求的变化，大力发展工业生产。继续抓好优势产品生产，积极开发新产品和新品种，开辟新的生产门类，努力扩大生产领域。我县以食品、纺织、造纸、建材等工业为重点，带动整个工业全面增长。

2. 主要行业发展计划

食品工业。一九九〇年，主要产品产量指标：曲酒1000吨，比一九八五年增长340.5%。酿酒行业需进一步向优质、低度、多品种方向发展。积极发展新品种。粮食加工要以发展精粉和多用途的专用面粉为主。一九九〇年面粉产量达到3.5万吨，比一九八五年增长276.7%，县面粉厂在一九八七年进行整体改造，分等级面粉达到年产2.5万吨生产能力；油脂加工，油厂在年加工6000吨油料的基础上，新建一个浸出车间，采用生产新工艺，提高出油率和油品质量。食品工业要以发展名、特、优、新食品和新型饮料，罐头生产要以具有地方特色和独特风味产品为主，稳步发展。大众食品的发展也要抓好。要切实抓紧县酒厂、面粉厂、油厂的技术改造工作，早日形成生产能力，发挥投资效益。

纺织工业。县营集体所有制纺织厂一九九〇年纺纱计划800吨，比一九八五年增长620.7%，棉布100万米，比一九八五年增长

112.7%，抽纱刺绣达到80万元。县纺织厂的技术改造在“七五”时期，争取形成年产棉布500万米，棉纱1000吨的生产能力。乡办纺纱厂，要以马栏纺纱厂为重点，根据财力的可能逐步发展，提高生产能力，其它乡办纱厂，要巩固提高，不要盲目再上新的项目。服装生产，要根据市场需求变化，提高产品质量，加强花色品种，以销定产。

造纸工业。‘七五’期间，要充分利用我县麦秸、棉杆等资源发展造纸工业。首先将第一砖瓦厂改造成年产瓦楞纸3000吨造纸厂，然后再新建年产1万吨箱板纸厂，为发展包装工业打下基础。

建材工业。大力发展水泥生产。县水泥厂要抓紧进行技术改造，扩大生产能力，一九九〇年水泥产量计划达到3万吨，比一九八五年9160吨增长127.5%。砖瓦生产要继续提高质量，稳步发展。还要继续抓好水泥制品工业的发展。

机械工业。围绕农村经济发展的需要，发挥原有基础，抓好农机产品及其配件产品的生产，一九九〇年计划生产小收割机3000台，农分机600台。围绕交通运输业发展的需要，努力扩大汽车配件生产，努力促成配件厂的横向联合，把汽车配件产品提高到一个新水平。一九九〇年汽车配件产值计划达到300万元，比一九八五年增长65.5%。

把经营管理权真正赋予企业，主管部门要搞好行业规划，建立经常性的质量监督管理制度，鼓励和促进专业化协作，不断提高新产品开发能力。

(四)能源

“七五”期间应坚持开发和节约并重的原则，进一步开发资源，把能源开发重点放到电力建设上。发展电力，重点抓好11万输变电工程，争取在一九八七年建成，投入使用，以缓和我县供电紧张局面，同时要加强用电管理，实行峰谷用电时间差价，发挥经济杠杆对电力供求的调节作用。

大力开展节能工作。加强能源管理，抓好以节能为中心的技术改造。农业能源的节约和开发，贯彻“因地制宜，多能互补，综合利用，讲究实效”的方针，积极推行省柴、节煤炉灶。

(五)交通运输和邮电通信

交通运输。一九九〇年，交通部门汽车货运量达到7万吨，比一九八五年增长20.7%，平均每年增长3.8%；客运量达到63万人次，比一九八五年增长28.8%，平均每年增长5.2%。要逐步提高运输的现代化水平，积极调整运输结构，使各种运输方式协调发展。坚持国家、集体和个人一起上，多方集资兴办交通，切实加强管理，提高运输的效率和质量，公路建设要积极推广管理分段责任制。公路油面通车里程计划达到112公里。县乡通车率达到

100%。

邮电通信。积极发展市内电话和农村电话，适当增加邮政用房和局所的建设，提高邮件处理能力。一九九〇年农村电话装机数恢复到一九八〇年水平，争取每个行政村都装上电话。邮电业务量达到41万元，比一九八五年增长17.1%，平均每年增长3.2%。

(六)建筑业

继续深入改革建筑业管理体制，逐步转向行业管理，积极推行建筑工程设计施工招标承包，不断完善企业内部各种形式的经济责任制，逐步提高建筑业的管理水平和技术水平。坚持质量第一的方针，加强对工程质量的监督，在保证工程质量达到设计功能和质量标准的前提下，努力缩短施工周期，降低工程造价，全面提高建筑业的经济效益。积极开展建筑公司和乡镇建筑队伍之间的横向经济联合和技术合作，使专业公司和乡镇建筑队伍都得到提高和发展。五年内，建筑安装工作量计划490万元，一九九〇年全员劳动生产率达到7200元，工程竣工率达到60%，工程优良率达到70%。

(七)商品流通

适应社会主义有计划的商品经济的需要，进行改革完善流通管理体制，组织好消费资料和生产资料的供应，保持市场物价的基本稳定，进一步繁荣城乡市场。

一九九〇年社会商品零售总额计划15560万元，比一九八五年