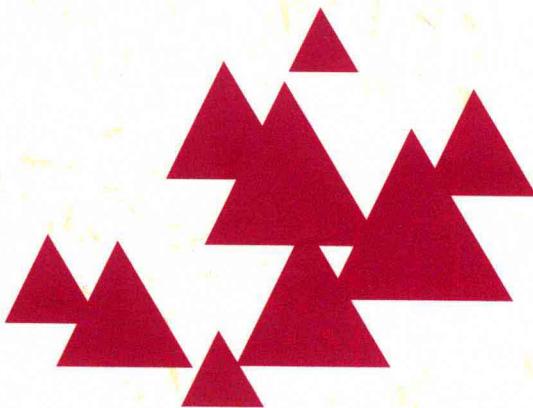


# 中国社会变革进程中的 政府有效性研究

楚德江 著



中国社会科学出版社

# 中国社会变革进程中的 政府有效性研究

楚德江 著

中国社会科学出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

中国社会变革进程中的政府有效性研究/楚德江著. —北京：  
中国社会科学出版社，2011.12

ISBN 978 - 7 - 5161 - 0382 - 1

I . ①中… II . ①楚… III . ①国家机构—行政管理—研  
究—中国 IV . ①D630. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 259760 号

责任编辑 冯春凤

特约编辑 胡新芳等

责任校对 王兰馨

封面设计 毛国宣

技术编辑 王炳图

---

出版发行	中国社会科学出版社	出版人	赵剑英
社址	北京鼓楼西大街甲 158 号	邮 编	100720
电 话	010 - 84039570(编辑) 64058741(宣传) 64070619(网站)		
	010 - 64030272(批发) 64046282(团购) 84029450(零售)		
网 址	http://www.csspw.cn(中文域名:中国社科网)		
经 销	新华书店		
印 刷	北京君升印刷有限公司	装 订	廊坊市广阳区广增装订厂
版 次	2011 年 12 月第 1 版	印 次	2011 年 12 月第 1 次印刷
开 本	710 × 1000 1/16		
印 张	20.75	插 页	3
字 数	340 千字		
定 价	59.00 元		

---

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社发行部联系调换

版权所有 侵权必究



本书得到徐州师范大学哲学社会科学优秀学术著作出版基金 资助

# 序

## 在创新语境中努力引领先锋学术

任 平\*

沐浴着 2011 年的春风，《徐州师范大学哲学社会科学文库》终于出场，我由衷地感到高兴，并祈盼它作为徐州师范大学学术的创新之声。任何真正的创新学术都是时代精神的精华、文明的活的灵魂。大学是传承文明、创新思想、引领社会的文化先锋，徐州师范大学更肩负着培育大批“学高身正”的师德精英的重任，因此，植根于逾两千年悠久历史的两汉文化沃土，在全球化思想撞击、文明对话的语境中，与科学发展的创新时代同行，我们的人文学科应当是高端的，我们的学者应当是优秀的，我们的学术视阈应当是先锋的，我们的研究成果应当是创新的。作为这一切综合结果的文化表达，本文库每年择精品力作数种而成集出版，更应当具有独特的学术风格和高端的学术品位，有用理论穿透时代、思想表达人生的大境界和大情怀。

我真诚地希望本文库能够成为徐州师范大学底蕴深厚、学养深沉的人文传统的学术象征。徐州师范大学是苏北地上第一所本科大学，文理兼融，文尤见长。学校 1956 年创始于江苏无锡，1958 年迁址徐州，1959 年招收本科生，为苏北大地最高学府。20 世纪 60 年代初，全国高校布局调整，敬爱的周恩来总理指示：“徐州地区地域辽阔，要有大学。”学校不仅因此得以保留，而且以此为强大的精神动力而得到了迅速发展。在 50 多年的办学历史上，学校人才辈出，群星灿烂，先后涌现出著名的汉语言学家廖序东教授，著名诗人、中国现代文学研究专家吴奔星教授，戏剧家、中国古代文学史家王进珊教授，中国古代文学研究专家吴汝煜教授，教育家刘百川教授，心理

---

\* 任平，徐州师范大学校长。

## 2 中国社会变革进程中的政府有效性研究

学家张焕庭教授，历史学家臧云浦教授等一批国内外知名的人文学学者。50多年来，全校师生秉承先辈们创立的“崇德厚学，励志敦行”的校训，发扬“厚重笃实，艰苦创业”的校园精神，经过不懈努力，徐州师范大学成为江苏省重点建设的高水平大学。作为全国首批硕士学位授予单位、全国首批有资格接收外国留学生的高校，目前有66个本科专业，覆盖十大学科门类。有18个一级学科硕士点和119个二级学科硕士点，并具有教育、体育、对外汉语、翻译等5个专业硕士学位授予权和以同等学力申请硕士学位授予权，列入江苏省博士学位建设单位。拥有两个省优势学科和9个重点学科。语言研究所、淮海发展研究院、汉文化研究院等成为省人文社会科学重点研究基地；已经筹建以文化创意为特色的省级大学科技园；主持包括国家社会科学重大、重点项目在内的一批国家级项目，获得教育部和江苏省哲学社会科学优秀成果一等奖多项。拥有院士、长江学者、千人计划、杰出青年基金获得者在内的一批高端人才。现有在校研究生近2800人，普通全日制本科生26000余人。学校与美国、英国、日本、韩国、澳大利亚、俄罗斯、白俄罗斯、乌兹别克斯坦等国的20余所高校建立了校际友好合作关系，以举办国际课程实验班和互认学分等方式开展中外合作办学，接收17个国家和地区的留学生来校学习。学校在美国和澳大利亚建立了两个孔子学院。半个世纪以来，学校已向社会输送了十万余名毕业生，一大批做出突出成就的徐州师大学校友活跃在政治、经济、文化、科技、教育等各个领域。今日徐州师范大学呈现人文学科、社会学科交相辉映，基础研究、文化产业双向繁荣的良好格局。扎根于这一文化沃土，本着推出理论精品、塑造学术品牌的精神，文库将在多层次、多向度上集中体现和反映学校的人文精神与学术成就，展示师大学者风采。本文库的宗旨之一：既是我校学者研究成果自然表达的平台，更是读者理解我校学科和学术状况的一个重要窗口。

努力与时代同行、穿透时代问题、表征时代情感、成为时代精神的精华，是本文库选编的基本努力方向。大学不仅需要文化传承，更需要创新学术，用心灵感悟现实，用思想击中时代。任何思想都应当成为时代的思想，任何学术都应当寻找自己时代的出场语境。我们的时代是全球资本、科技、经济和文化激烈竞争的时代，是我国大力实施科学发展、创新发展、走向中国新现代化的时代，更是中华民族走向伟大复兴、推动更加公正、生态与安全的全球秩序建立和完善的时代。从工业资本为主导向以知识资本为主

导——新旧全球化时代历史图景的大转换需要我们去进行深度描述和理论反思；在全球化背景下，中国遭遇时空倒错，前现代、现代和后现代共时出场，因而中国现代性命运既不同于欧美和本土“五四”时期的经典现代性，也不同于后现代，甚至不同于吉登斯、贝克和哈贝马斯所说的西方（反思）的新现代性，而是中国的新现代性。在这一阶段，中国模式的新阶段新特征就不同于“华盛顿共识”、“欧洲共识”甚至“圣地亚哥共识”，而是以科学发展、创新发展、生态发展、和谐发展、和平发展为主要特征的新发展道路。深度阐释这一道路、这一模式的世界意义，需要整个世界学界共同努力，当然需要本土大学的学者的加倍努力。中国正站在历史的大转折点上，向前追溯，五千年中国史、百余年近现代史、六十余年共和国史和三十余年改革开放史的无数经验教训需要再总结、再反思；深析社会，多元利益、差异社会、种种矛盾需要我们去科学把握；未来展望，有众多前景和蓝图需要我们有选择地绘就。历史、当代、未来将多维地展开我们的研究思绪、批判地反思各种问题，建设性地提出若干创新理论和方案，本文库无疑应当成为当代人的文化智库、未来人的精神家园。

我也希望：文库在全球文明对话、思想撞击的开放语境中努力成为创新学术的平台。开放的中国不仅让物象的世界走进中国、物象的中国走向世界，而且也以“海纳百川，有容乃大”的宽阔胸襟让文化的世界走进中国，让中国精神走向世界。今天，在新全球化时代，在新科技革命和知识经济的强力推动下，全球核心竞争领域已经逐步从物质生产力的角逐渐次转向文化力的比拼。民族的文化精神与核心价值从竞争的边缘走向中心。发现、培育和完善一个民族、一个国家、一个地区优秀的思想观念、文化精神和价值体系，成为各个民族、国家和地区自立、自强、自为于世界民族之林的重要路径和精神保障。文化力是一种软实力，更是一种持久影响世界的力量和权力。本文库弘扬的中国汉代精神与文化，就是培育、弘扬这种有深厚民族文化底蕴、对世界有巨大穿透力和影响力的本土文化。

新全球化具有“全球结构的本土化 (glocalization)”效应。就全球来看，发展模式、道路始终与一种精神文化内在关联。昨天的发展模式必然在今天展现出它的文化价值维度，而今天的文化价值体系必然成为明天的发展模式。因此，发展模式的博弈和比拼，说到底就必然包含着价值取向的对话和思想的撞击。20世纪90年代以来，世界上出现了三种发展模式，分别发

生在拉美国家、俄罗斯与中国，具体的道路均不相同，结果也大不一样。以新自由主义为理论基础的“华盛顿共识”就是新自由主义价值观支撑下的发展模式，它给拉美和俄罗斯的改革带来了严重后果，替代性发展价值观层出不穷。2008年爆发的全球金融危机更证明了这一模式的破产。1998年4月在智利首都圣地亚哥举行的美洲国家首脑会议，明确提出了以“圣地亚哥共识”替代“华盛顿共识”的主张。但是“拉美社会主义”至今依然还没有把南美洲从“拉美陷阱”中完全拔出。从欧洲社会民主主义价值理论出发的“欧洲价值观”，在强调经济增长的同时，倡导人权、环保、社会保障和公平分配，但是这一价值并没有成为抵御全球金融危机的有效防火墙。由于改革开放以来，中国是世界上经济增长最快的国家，约瑟夫·斯蒂格利茨指出，中国经济发展形成“中国模式”，堪称很好的经济学教材<sup>①</sup>。美国高盛公司高级顾问、清华大学兼职教授乔舒亚·库珀·拉莫（Joshua Cooper Ramo）在2004年5月发表的论文中，把中国改革开放的经验概括为“北京共识”。通过这种发展模式，人们看到了中国崛起的力量源泉<sup>②</sup>。不管后金融危机时代作为“G2”之一的中国如何，人们不可否认“中国经验”实质上就是中国作为一个发展中国家在新全球化背景下实现现代化的一种战略选择，它必然包含着中华民族自主的社会主义核心价值——和合发展的共同体主义。而它的文化脉络和源泉，就是“中国精神”这一理想境界和精神价值，与努力创造自己风范的汉文化精神有着不解之缘。文库陆续推出的相关著作，将在认真挖掘中华民族文化精神、与世界各种文化对话中努力秉持一种影响全球的文化力，为中国文化走向世界增添一个窗口。

文库也是扶持青年学者成长的阶梯。出版专著是一个青年人文学者学术思想出场的主要方式之一，就是他学问人生的主要符码。学者与著作，不仅是作者与作品、思想与文本的关系，而且是有机互动、相互造就的关系。学者不是天生的，都有一个学术思想成长的过程。而在成长过程中，都得到过来自许许多多资助出版作品机构的支持、鼓励、帮助甚至提携和推崇。“一举成名天下知”。大学培育自己的青年理论团队，打造学术创新平台，需要有这样一种文库。从我的学术人生经历可以体会：每个青年深铭于心、没齿

① 《香港商报》2003年9月18日。

② 《参考消息》2004年6月10日。

难忘的，肯定是当年那些敢于提携后学、热荐新人，出版作为一个稚嫩学子无名小辈处女作的出版社和文库；慧眼识才，资助出版奠定青年学者一生学术路向的成名作，以及具有前沿学术眼光，发表能够影响甚至引领学界学术发展创新之作。我相信，文库应当热情地帮助那些读书种子破土发芽，细心地呵护他们茁壮成长，极力地推崇他们长成参天大树。文库不断发力助威，在他们的学问人生中，成为学术成长的人梯，学人贴心的圣坛，学者心中的精神家园。

是为序。

2011 年 2 月 28 日

# 目 录

<b>第一章 导论</b> .....	(1)
第一节 问题的提出 .....	(1)
一 中国奇迹的迷局 .....	(1)
二 理解中国奇迹的不同视角 .....	(6)
三 政府有效性的解释力 .....	(9)
四 为什么是政府有效性 .....	(13)
第二节 相关研究现状 .....	(16)
一 关于社会发展动力的研究 .....	(16)
二 关于政府有效性及有效政府模式的研究 .....	(24)
三 围绕中国模式的研究 .....	(28)
第三节 研究意义、研究方法及本书的结构 .....	(33)
一 研究意义 .....	(33)
二 研究方法 .....	(35)
三 本书的结构 .....	(35)
<b>第二章 中国社会变革的时代背景及其对政府有效性的挑战</b> .....	(37)
第一节 计划经济体制带来的政治混乱和经济停滞 .....	(38)
一 对国家所有制的不当认识导致企业效益的普遍低下 .....	(39)
二 纯粹计划经济体制的不可行性严重制约了经济和 社会活力 .....	(41)
三 计划经济限制了个人和组织的自主性和选择自由 .....	(45)
四 计划经济严重制约了法治的进程 .....	(48)
五 计划经济实践中的其他失误加重了我国的经济和 社会灾难 .....	(49)

## 2 中国社会变革进程中的政府有效性研究

第二节	全球化时代国家间竞争的加剧	(52)
一	全球化时代的国家合作与竞争	(53)
二	全球化背景下国家间竞争的表现	(55)
第三节	风险社会的危机与治理困境	(65)
一	风险社会及其社会后果	(66)
二	我国正处于风险高发期	(71)
三	风险社会的特征与治理困境	(73)
第四节	社会变革的时代背景对政府有效性提出的挑战	(78)
一	社会变革时期中国政府的使命与责任	(79)
二	社会变革进程中政府所面临的困境	(83)
三	提升政府有效性:社会变革时期中国政府的必然选择	(86)
<b>第三章</b>	<b>当代中国社会变革的路径及政府有效性的体现</b>	(92)
第一节	自发秩序与政府驱动:社会变革的两种路径选择	(92)
一	自发秩序的社会变迁	(93)
二	政府驱动的社会变革	(95)
三	自发秩序和政府干预的相互关系	(100)
第二节	自发秩序与当代中国社会变革	(103)
一	自发秩序在中国社会变革中的体现	(104)
二	自发秩序对当代中国社会变革的功能	(107)
第三节	政府驱动与当代中国社会变革	(109)
一	政府驱动在当代中国社会变革中的体现	(110)
二	政府驱动对当代中国社会变革的功能	(112)
第四节	中国社会变革进程中政府有效性的体现	(113)
一	积极有效地发挥政府自身的功能	(114)
二	为有效的自发秩序的形成创造有利条件	(114)
三	促进两种变革力量的相互配合与有机结合	(114)
<b>第四章</b>	<b>中国社会变革进程中的政府有效性分析</b>	(118)
第一节	“有为”的政府理念	(119)

一	服务行政理念 .....	(119)
二	积极行政理念 .....	(123)
三	责任行政理念 .....	(126)
四	高效行政理念 .....	(130)
五	合作行政理念 .....	(137)
<b>第二节</b>	<b>“有限”的政府职能 .....</b>	<b>(142)</b>
一	全能政府体制的失败 .....	(142)
二	我国政府履行的有限职能 .....	(145)
三	不断完善对政府权力的制约机制 .....	(158)
<b>第三节</b>	<b>“有效”的政府行为 .....</b>	<b>(166)</b>
一	探索性决策 .....	(167)
二	建立广泛的社会参与机制 .....	(173)
三	渐进地推进改革进程 .....	(176)
四	建立强有力的行政执行机制 .....	(179)
五	形成地方政府间的有效竞争 .....	(183)
六	促进市场和市民社会功能的有效发挥 .....	(186)
<b>第五章</b>	<b>中国政府管理的有效性不足及其原因分析 .....</b>	<b>(193)</b>
<b>第一节</b>	<b>中国政府有效性不足的体现 .....</b>	<b>(194)</b>
一	政府决策的理性化程度较低 .....	(194)
二	政策执行低效 .....	(200)
三	政府行为失范 .....	(203)
四	地方政府竞争失效 .....	(206)
<b>第二节</b>	<b>中国政府有效性不足的原因分析 .....</b>	<b>(209)</b>
一	自我中心的政府理念 .....	(210)
二	重权轻责的政府角色定位 .....	(213)
三	亟待提高的政府能力 .....	(216)
四	激励扭曲的绩效评估 .....	(220)
<b>第六章</b>	<b>提升我国政府有效性的路径选择 .....</b>	<b>(225)</b>
<b>第一节</b>	<b>创造有利于提升政府有效性的社会环境 .....</b>	<b>(225)</b>

#### 4 中国社会变革进程中的政府有效性研究

一	培养挑剔而富有责任感的公民 .....	(226)
二	建立稳定而富有弹性的社会运行机制 .....	(229)
三	培育参与型的社会文化 .....	(233)
四	塑造富有凝聚力的国家认同 .....	(236)
<b>第二节</b>	<b>合理确定政府角色 .....</b>	<b>(241)</b>
一	对政府角色定位的不同理论观点 .....	(242)
二	当代中国政府角色定位的社会背景分析 .....	(250)
三	当代中国政府角色的基本定位 .....	(259)
<b>第三节</b>	<b>构建富有政府有效性的政府模式 .....</b>	<b>(274)</b>
一	注重建设:高素质的政府 .....	(275)
二	科学务实:高效运转的政府 .....	(278)
三	公平施政:富有凝聚力的政府 .....	(280)
四	战略思考:有预见力的政府 .....	(283)
五	积极行动:有责任心的政府 .....	(286)
六	因地制宜:讲究策略的政府 .....	(288)
七	注重合作:富有领导力的政府 .....	(290)
<b>参考文献</b>	<b>.....</b>	<b>(294)</b>
<b>结语</b>	<b>.....</b>	<b>(318)</b>
<b>后记</b>	<b>.....</b>	<b>(321)</b>

# 第一章

## 导 论

### 第一节 问题的提出

改革开放以来，中国在经济发展和社会进步方面取得了举世瞩目的成就，引起国内外学者的高度关注。人们开始纷纷讨论“中国现象”或“中国模式”，并从不同的视角探讨和分析中国社会经济发生巨变的根源，试图揭开中国奇迹之谜。

#### 一 中国奇迹的迷局

中国奇迹首先表现在中国快速增长的经济实力，以及经济发展带来的民众收入的增长和国家对世界经济影响力增强。国家统计局统计资料显示，中国国内生产总值（GDP）从1978年的3645亿元增加到2008年的30万亿元，增长82.48倍，实现了年均9.8%的高速增长；<sup>①</sup>比同期世界经济平均发展水平快6.8个百分点。1978年，我国GDP总量居世界第11位。2008年，我国GDP超过德国，跃居世界第3位。<sup>②</sup>2010年，我国GDP总量超过日本，升至世界第二位。人均国内生产总值由1978年的378.7元增加到2008年的22640元，增长59.8倍。<sup>③</sup>人均国民收入水平与世界平均水平的差距逐渐缩小，1978年相当于世界平均水平的10.1%，

<sup>①</sup> 国家统计局：《中国统计年鉴（2009年）》，中国统计出版社2009年版，第4—5页。

<sup>②</sup> 国家统计局：《庆祝新中国成立60周年系列报告之十八：国际地位明显提高 国际影响力显著增强》，国家统计局网（[http://www.stats.gov.cn/tjfx/ztfx/qzxzgcl60zn/t20090929\\_402591155.htm](http://www.stats.gov.cn/tjfx/ztfx/qzxzgcl60zn/t20090929_402591155.htm)）。

<sup>③</sup> 国家统计局：《中国统计年鉴（2009年）》，中国统计出版社2009年版，第4—5页。

## 2 中国社会变革进程中的政府有效性研究

2008 年相当于世界平均水平的 32.3%，比 1978 年提高了 22.2 个百分点。在世界银行对 209 个国家和地区居民收入的排序中，中国居世界的位次由 1997 年的 145 位提升到 2008 年的 130 位。<sup>①</sup> 对外贸易快速发展，2008 年我国进出口总值从 1978 年的 206 亿美元猛增到 25616 亿美元，31 年增长了 123 倍，年均增长 18.1%。<sup>②</sup> 1978—2008 年，我国货物贸易进出口额年均增长 17.4%，比同期世界平均水平的 8.7% 高 8.7 个百分点；比居世界第一位的美国平均增速高 9.3 个百分点；比第二大发展中国家印度的平均增速高 5.1 个百分点。<sup>③</sup> 外汇储备增速惊人，2008 年，我国外汇储备达到 19460 亿美元，比第二位的日本超出 9423 亿美元。<sup>④</sup> 至 2010 年末，国家外汇储备余额已高达 28473 亿美元。<sup>⑤</sup> 与此同时，人民生活水平得到显著改善。2008 年全国城镇居民人均可支配收入已达 15781 元，比 1978 年增长 45.0 倍。2008 年全国农村居民人均纯收入达到 4761 元，比 1978 年翻了 5 番，增长了 34.6 倍。<sup>⑥</sup> 从新中国成立初期解决不了温饱问题，到目前只剩下 1000 多万贫困人口，贫困发生率降至 1% 左右。2008 年，全国文盲率降至 6.7%。<sup>⑦</sup>

从国际比较的视角来看，1978 年以前，中国的经济增长并没有显示出多少特别之处，其经济增长速度与其他经济发展水平相当的国家和地区相比基本持平。

---

① 国家统计局：《庆祝新中国成立 60 周年系列报告之十八：国际地位明显提高 国际影响力显著增强》，国家统计局网（[http://www.stats.gov.cn/tjfx/ztfx/qzxzgcl60zn/t20090929\\_402591155.htm](http://www.stats.gov.cn/tjfx/ztfx/qzxzgcl60zn/t20090929_402591155.htm)）。

② 国家统计局：《庆祝新中国成立 60 周年系列报告之九：对外贸易飞速发展》，国家统计局网（[http://www.stats.gov.cn/tjfx/ztfx/qzxzgcl60zn/t20090916\\_402587600.htm](http://www.stats.gov.cn/tjfx/ztfx/qzxzgcl60zn/t20090916_402587600.htm)）。

③ 国家统计局：《庆祝新中国成立 60 周年系列报告之十八：国际地位明显提高 国际影响力显著增强》，国家统计局网（[http://www.stats.gov.cn/tjfx/ztfx/qzxzgcl60zn/t20090929\\_402591155.htm](http://www.stats.gov.cn/tjfx/ztfx/qzxzgcl60zn/t20090929_402591155.htm)）。

④ 同上。

⑤ 中国人民银行：《2010 年金融统计数据报告》，中国人民银行网（[http://www.pbc.gov.cn/publish/goutongjiaoliu/524/2011/20110111093444972142070/20110111093444972142070\\_.html](http://www.pbc.gov.cn/publish/goutongjiaoliu/524/2011/20110111093444972142070/20110111093444972142070_.html)）。

⑥ 国家统计局：《庆祝新中国成立 60 周年系列报告之四：城乡居民生活从贫困向全面小康迈进》，国家统计局网（[http://www.stats.gov.cn/tjfx/ztfx/qzxzgcl60zn/t20090910\\_402585849.htm](http://www.stats.gov.cn/tjfx/ztfx/qzxzgcl60zn/t20090910_402585849.htm)）。

⑦ 国家统计局：《庆祝新中国成立 60 周年系列报告之十八：国际地位明显提高 国际影响力显著增强》，国家统计局网（[http://www.stats.gov.cn/tjfx/ztfx/qzxzgcl60zn/t20090929\\_402591155.htm](http://www.stats.gov.cn/tjfx/ztfx/qzxzgcl60zn/t20090929_402591155.htm)）。

表 1 部分国家和地区的 GDP 增长率，1960—1982 年<sup>①</sup>

国家	1980 年 GDP (10 亿美元)	平均年增长率				
		1960—1973 年	1973—1979 年	1980 年	1981 年	1982 年
低收入国家	544	4.5	5.1	6.1	3.7	3.7
亚洲	492	4.6	5.6	6.6	4.1	3.9
中国	283	5.5	6.3	6.8	3.0	4.0
撒哈拉以南非洲*	43	5.5	3.7	4.0	3.7	4.0

a. 不包括南非。

然而，中国在这一时期的经济发展是建立在高储蓄、高积累、高投资率的基础上（见表 2），民众节衣缩食支持国家工业发展，数十年民众的生活几乎没有得到任何提高。如果中国没有如此高的储蓄率和投资率，中国的经济表现肯定要逊色得多。

表 2 部分国家投资率与储蓄率比较，1965—1980 年<sup>②</sup>

经济体	国内总投资率		国家总储蓄率	
	1965—1973 年	1974—1980 年	1965—1973 年	1974—1980 年
低收入国家	19.6	24.4	18.4	23.3
中国	24.8	31.0	25.2	31.1
印度	17.1	21.3	15.3	20.3
印度尼西亚	13.7	23.6	11.1	26.7
肯尼亚	21.0	24.1	16.6	15.2
尼日利亚	14.1	22.2	9.7	23.5

1978 年以来，中国 GDP 增长速度不仅远远超过发达国家，也大大超出发展中国家的平均水平。（见表 3）有人认为中国的经济发展属于从较低发展水平下的赶超型发展，发展速度快于其他经济体属于正常现象。但从表 3 可以看出，中国的发展不仅高于那些经济发展水平高于中国的国家，也高于

① 资料来源：World Bank, *World Development Report 1983: World Economic Recession and Prospects for Recovery*, New York: Oxford University Press, 1983, p. 7。

② Ibid., p. 119.

#### 4 中国社会变革进程中的政府有效性研究

那些发展水平低于中国的国家。从 1980 年到 2008 年，发达国家 GDP 平均年增长率为 2.59%，发展中国家 GDP 平均年增长率为 4.48%，全球 GDP 平均年增长率为 2.86%，而中国同期却达到惊人的 9.86%。<sup>①</sup>

表 3 GDP 增长率比较，1978—2008 年<sup>②</sup>

年份	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985
发达国家	4.13	3.65	1.24	1.66	0.27	2.96	4.41	3.44
发展中国家	4.82	5.63	4.64	2.31	1.41	2.25	4.80	3.62
中国	11.70	7.60	7.80	5.20	9.10	10.90	15.20	13.50
最不发达国家 <sup>a</sup>	4.44	5.51	4.45	2.13	0.91	1.65	4.01	2.79
年份	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993
发达国家	3.03	3.27	4.34	3.61	2.27	0.35	1.10	0.68
发展中国家	4.63	4.90	4.71	3.56	3.42	4.38	4.31	4.98
中国	8.80	11.60	11.30	4.10	3.80	9.20	14.20	14.00
最不发达国家	4.25	4.25	4.02	3.50	3.37	3.84	3.15	3.81
年份	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
发达国家	2.53	2.40	2.56	3.23	2.57	3.18	3.80	1.40
发展中国家	5.50	5.01	5.72	5.291	2.28	3.92	5.55	2.59
中国	13.10	10.90	10.00	9.30	7.80	7.60	8.40	8.30
最不发达国家	4.41	4.09	5.01	4.60	1.29	3.21	4.98	1.41
年份	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	
发达国家	1.43	1.93	3.04	2.46	3.00	2.66	1.25	
发展中国家	3.95	4.42	7.15	6.31	7.14	7.13	6.06	
中国	9.10	10.00	10.10	10.40	11.6	11.4	9.3	
最不发达国家	2.81	3.11	6.41	5.25	5.93	5.90	5.08	

a. 表中的最不发达国家是指那些经济落后于中国的国家。

从人均 GDP 的增长率来看，也体现了同样的趋势。（见表 4）印度是一个

① 资料来源：World Bank World Development Indicators, International Financial Statistics of the IMF, Global Insight, and Oxford Economic Forecasting, as well as estimated and projected values developed by the Economic Research Service all converted to a 2005 base year, and ERS International Macroeconomic Data Set. 参见 <http://gsociology.icaap.org/dataupload.html>，数据均保留小数点后两位，四舍五入。

② 资料来源：同上。