

全国基层党建权威读物




2012最新版

基层党务

工作手册

本书编写组◎编

 人民出版社

全国基层党建权威读物



2012最新版

基层党建

工作手册

本书编写组◎编



人民出版社

策 划:李秋平
责任编辑:陈鹏鸣
封面设计:华文大视野

图书在版编目(CIP)数据

基层党务工作手册 / 《基层党务工作手册》编写组编.
—北京:人民出版社, 2011.10
ISBN 978-7-01-010328-0

I. ①基… II. ①基… III. ①中国共产党-基层组织
-工作-手册 IV. ①D267-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 207319 号

基层党务工作手册

JICENGDANGWU GONGZUOSHOUCE

本书编写组 编

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京亿浓世纪彩色印刷有限公司 新华书店经销

2012 年 1 月第 1 版 2012 年 1 月北京第 1 次印刷

开本:700 毫米×1100 毫米 1/16 印张:11.75

字数:200 千字 印数:00,001-10,000 册

ISBN 978-7-01-010328-0 定价:29.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号
人民东方图书销售中心 电话(010)65250042 65289539

目 录

第一章 党务工作的概念、原则和方法	(1)
一、党务工作的概念	(1)
二、党务工作的原则	(2)
三、党务工作的方法	(3)
第二章 党的基层组织建设	(22)
一、党的基层组织的地位和作用	(22)
二、党的基层组织的任务和职责	(25)
三、党的基层组织的设置和隶属关系	(30)
四、党的基层组织领导成员的产生及职责	(37)
五、党的组织制度	(41)
六、党的基层组织建设	(46)
第三章 党员教育工作	(49)
一、加强党员教育工作的重要意义	(49)
二、党员教育的指导思想和基本内容	(50)
三、做好党员教育工作的基本原则和方法	(52)
四、党员教育工作的基本形式	(57)
第四章 党员管理工作	(66)
一、党员管理的基本原则	(66)
二、党员组织生活管理	(67)

三、对几种特殊情况下的党员管理	(72)
四、党员组织关系和党籍、党龄、党费管理	(74)
第五章 发展党员工作	(79)
一、发展党员工作概述	(79)
二、入党积极分子的培养和教育	(82)
三、党员发展对象的确定、政审和培训	(85)
四、召开接收预备党员的支部大会	(87)
五、预备党员的教育和考察	(90)
六、预备党员的转正	(93)
第六章 党的基层组织换届选举工作	(96)
一、党内选举制度概述	(96)
二、党的基层代表大会换届选举的程序	(100)
三、党的基层代表大会换届选举的方法	(102)
四、党员大会换届选举的程序	(107)
五、党员大会换届选举的方法	(108)
第七章 党的纪律和纪检工作	(111)
一、党的纪律的含义和特征	(111)
二、严格党的纪律的重大意义	(112)
三、党的纪律的基本内容	(113)
四、党员纪律处分的种类	(116)
五、党的纪律处分的实施	(118)
六、党的纪律检查	(123)
第八章 党内监督工作	(126)
一、党内监督的意义和依据	(126)
二、党内监督的原则和内容	(128)
三、党内监督的形式	(129)
四、在党内监督中维护党员民主权利	(130)

第九章 党组织宣传工作	(132)
一、党的宣传工作的任务和原则	(132)
二、党的宣传工作的途径和程序	(135)
三、宣传者的选择和培养策略	(137)
四、做好宣传工作的基本方法	(138)
五、娴熟运用各种宣传手法	(146)
第十章 党务工作者的素质、党务工作的流程、党务工作的 常用文书	(149)
一、党务工作者的素质	(149)
二、党务工作流程	(158)
三、党务工作常用文书	(159)

第一章 党务工作的概念、原则和方法

党务工作是个广泛的概念，它包括党的组织工作、宣传工作、纪律检查工作等各项内部的事务性和业务性工作。中国共产党是一个具有严密组织体系的政治组织，是中国特色社会主义事业的领导核心。党务工作是党组织开展各项活动、加强党员教育、管理和监督的基本载体，是党的建设的基础工作。各级党组织要建设成为带领广大党员群众践行“三个代表”重要思想、落实科学发展观的组织者、推动者和实践者，就必须做好党务工作。

一、党务工作的概念

从概念上讲，我们把党的组织工作、宣传工作、纪律检查工作等各项内部的事务性和业务性工作统称为党务工作，实际上，党务工作就是围绕党的建设而进行的一系列具体的党内管理活动。党务工作和党的工作、党的领导、党的建设有联系，但又有不同。党的工作，当然是外延最大的概念，它是指党所从事的全部活动，除包括党的领导、党的建设和党务工作以外，还包括党的思想政治工作、群众工作、军事工作、经济工作、文化工作以及处理与外国政党关系的外事工作等。党的领导，是从党在中国特色社会主义建设的地位讲的，是指党对经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的领导。而党的建设是指党为保持和发展党的先进性、做到执政并长期执政而从事的一系列自我完善的活动，不仅包括党务工作，还包括党的思想建设、政治建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设等。

我们党执政 60 多年了，历经革命、建设和改革，已经实现了两个根本性转变：从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党，成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党；从受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党，成为对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。这两个根本性转变，既集中反映了我们党取得的巨大成就，也对执政党建设提出了许多崭新课题。党的十一届三中全会以来，我们党在深刻总结自身建设的

历史经验，特别是“文化大革命”深刻教训的基础上，作出了依靠改革和制度建设党的重大决策。党的制度建设，是指通过建立健全党内法规和制度，严格执行党的纪律，使党的工作和活动逐步实现规范化、科学化、制度化。由此可见，党的制度建设可从两个层次来理解。其一，党的制度建设是加强和改善党的领导的手段或途径，这是提出党的制度建设的初衷，同时表明我们党从创建伊始就有了制度建设。其二，党的制度建设是加强党的建设、改善党的领导的一条新思路，它不仅仅是党的建设的手段和途径，也是党的建设的目的和根本出路，这是党的十一届三中全会以来在党的建设方面的一大创新。到2009年，党的十七届四中全会又鲜明地提出了党的建设科学化的命题。党的建设的科学化，就是从党的性质和宗旨出发，自觉地把握和运用马克思主义执政党建设的规律，努力实现以科学的理论指导党的建设、以科学的制度保障党的建设、以科学的方法推进党的建设。党的建设的科学化，包括党的指导思想的科学化、党的制度的科学化、党的工作方式方法的科学化，其中就包含着党务工作的科学化。

二、党务工作的原则

当今世界，不仅是全面开放的世界，而且是复杂多变的世界。中国的发展和进步离不开世界，世界的繁荣和稳定也离不开中国。国际局势的发展变化，为我国的改革和发展提供了前所未有的新机遇，也提出了前所未有的新挑战。我国要想抓住并充分利用和平与发展的机遇，有效地应对各种各样的严峻挑战，要提高我国在国际政治生活中的地位，要在参与经济全球化进程中赢得更多的利益，根本的出路就是尽快提高我国的综合国力。而我国的综合国力能否尽快提高，关键在于在中国处于执政地位的中国共产党的领导，在于中国共产党有没有领导中国实现科学发展的能力，在于中国共产党是否能保持和发展自身的先进性，一句话在于中国共产党切实加强自身建设，在于按照科学化的要求，把党建设成为走在世界前列的、适应时代和世界潮流的、中国特色社会主义事业的坚强领导核心。全党必须居安思危，增强忧患意识，常怀忧党之心，恪尽兴党之责，勇于变革、勇于创新，不断推进党的建设科学化，不断提高党务工作科学化水平。

新形势下做好党务工作，必须遵守以下原则：一是党性原则，所谓党性是一个政党所固有的本性，也是阶级性的最高、最集中的表现。中国共产党的党性是它作为工人阶级先锋队、中国人民和中华民族的先锋队，是各族人民利益的忠实代表和社会主义事业的领导核心而明显区别于其他政党的特

性。刘少奇曾经说过，共产党员的党性就是无产阶级利益最高而集中的表现。中国共产党党员的党性是中国共产党的性质、目标、宗旨、作风、纪律、道德等各方面要素的综合反映，是中国共产党党员共有的属性和特征。其核心内容是为共产主义奋斗终生。党务工作者必须从党和人民的最高利益出发来从事党务工作。二是服务原则，即党务工作必须按照党章规定和组织要求，坚持为广大党员和党的基层组织、为党的领导和决策服务。三是准确原则，即指党务工作具有很强的政治性，因而要求在工作中必须坚持实事求是的原则，在准确把握客观实际的基础上做好党务工作，真正把工作做到位。四是制度化原则，即党务工作要制度化，而杜绝主观随意性。党务工作本身也必须用制度加以规范，必须严格遵循民主集中制的原则。五是效率原则，即指党务工作具有较强的针对性，因而要讲求时效，避免拖拉，有问题及时采取有力措施解决，不能耽误党的其他工作。六是检查督促原则，即一切党务工作的决定、指示，都要有检查督促。

三、党务工作的方法

关于方法与完成任务之间的关系，当年毛泽东曾经形象地比喻为用“桥”或“船”来“过河”的关系，十分鲜明地表述了要完成“过河”的任务，就离不开“桥”或“船”这样的工具，方法的重要性在这个比喻中得到了充分体现。对于党务工作来说也是这样，方式方法是否科学，关系到党的建设各项目标任务的落实，关系到党的建设的实际成效。长期以来，我们在探索和运用党务工作方法上取得了不少成效。但是，时代在变化，形势在发展，特别是面对复杂多变的国际局势、科学发展的国内环境、多样化思想文化领域、信息化程度提高等新的特点，要加强党的建设，把全党的思想统一在马克思主义原则基础上，把全党的行动统一在推动科学发展、构建社会和谐上，既要继承和发展党在长期实践中积累的成功方法，也要积极探索运用现代管理学、组织学、心理学等现代科学方法，借鉴外国政党的有益做法。因此，努力改进工作方法，是在新形势下加强和改进党的建设，做好党务工作的重要环节。

1. 群众路线工作方法

群众路线，是我们党的根本工作路线和根本工作方法，是实现党的政治路线、思想路线和组织路线的重要保证。要坚定地坚持群众路线的工作方法，必须正确认识群众路线的理论基础和重大意义的科学内涵，即：一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去。

“一切为了群众”，是群众路线的基本出发点和归宿，它集中体现了党的全心全意为人民服务的根本宗旨和立党为公、执政为民的本质，体现了我国人民民主政权的根本性质，体现了科学发展观的本质要求。一切为了群众，就是党的理论、路线、纲领、方针、政策和各项工作必须坚持马克思主义群众观点，做到把人民的根本利益作为出发点和归宿；坚持群众利益无小事的观点，把最大多数人的利益始终视为最紧要和最具有决定性因素，为群众诚心诚意办实事、尽心竭力解难事、坚持不懈做好事，时刻把人民群众的安危冷暖放在心上，深怀爱民之心、恪守为民之责、善谋富民之策、多办利民之事，绝不允许党内形成既得利益集团，坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋；坚持以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观，促进经济社会协调发展和人的全面发展，使发展成果由人民群众共享。这些思想观点和实践经验，不仅指出了密切党同人民群众联系的极端重要性，而且赋予党的执政理念以深刻的时代内涵，为党支部工作指明了方向。

“一切依靠群众”，是群众路线的基本要求，它一方面强调了党的事业是群众的事业，党的一切工作只有紧密地依靠群众，依靠群众的智慧和力量、信任和支持，才能完成党的任务，脱离了群众党将一事无成，人民群众是党的胜利之本和力量源泉。另一方面强调了党是群众的领导者和组织者，而不是群众的救世主，人民的解放和幸福只能靠人民自己去奋斗、去争取，党的全部任务就是全心全意为人民服务，就是正确地给人民群众指明斗争的方向，帮助人民群众自己动手，争取和创造自己的幸福生活。因此，党必须联系群众和依靠群众，而不能脱离群众；不能站在群众之上；每一个党员和党的干部必须养成为人民服务、对群众负责、遇事同群众商量和同群众同甘共苦的工作作风。

“从群众中来，到群众中去”，是群众路线的具体实施过程。对此，毛泽东早就指出：“在我们党的一切实际工作中，凡属正确的领导，必须是从群众中来，到群众中去。这就是说，将群众的意见（分散的无系统的意见）集中起来（经过研究，化为集中的系统的意见），又到群众中去作宣传解释，化为群众的意见，使群众坚持下去，见之于行动，并在群众行动中考验这些意见是否正确。然后，再从群众中集中起来，再到群众中坚持下去。如此无限循环，一次比一次地更正确、更生动、更丰富。”只有从群众中来，到群众中去，才能把群众路线在实践中得以贯彻落实。

总之，群众路线的“一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去”，这四句话是一个完整的整体，必须完整地把握、准确地理解、全面地实践。

2. 调查研究工作方法

所谓调查研究，是指对客观实际情况的真实了解和分析研究，是马克思主义的认识方法和实际工作方法。调查是通过各种手段，直面对象和现场了解、考察、发现与提出问题；研究是通过调查所获得的详实材料进行深入、反复的分析，以探求事物的真相、性质和规律，并有针对性地提出解决问题的办法。调查是发现问题、认识世界的过程；研究是解决问题、改造世界的过程。发现问题、认识世界的目的，是为了解决问题、改造世界。所以，调查研究的过程，即是一个对问题认识的去粗取精、去伪存真、由此及彼、由表及里、由隐到显、由微到著的感性到理性、个别到一般这样一个不断学习、思考与解决问题的过程。

所谓调查研究工作方法，就是领导通过一定的途径和方法，对领导对象和领导环境进行观察了解，以便获得领导所需的各种材料和信息，在此基础上，再对所获得的各种材料和信息进行去粗取精、去伪存真、由此及彼、由表及里的加工整理和综合分析，进而揭示蕴涵其中的规律性，并以此指导整个领导工作的活动过程。对于党组织来说，就是党组织在想问题、做决定、办事情，必须深入实地进行调查了解，掌握第一手真实材料，并对所调查了解的材料进行去粗取精、去伪存真、由表及里、由此及彼的研究，以掌握事物的内在规律性，并把这种规律性运用到实际工作之中。从对调查研究方法的界定和运用这种方法的过程看，这种方法包括调查的方法和研究的方法。调查和研究这两种方法相辅相成，缺一不可，调查是研究的前提和基础，研究是对调查的深化，是对调查结果的提炼和规律的探索，是使用调查研究这种方法的真正目的。

3. 循序渐进工作方法

所谓循序渐进，在现代汉语辞典中解释为：按照一定的步骤逐渐深入或提高。那么，循序渐进的工作方法，就是指按照一定的秩序或步骤，使工作逐步深入，以实现重点突破、整体推进的工作方法。用邓小平的话来讲，就是“胆子要大，步子要稳”。“胆子要大”是指要坚定不移地搞下去，“步子要稳”是指发现问题及时纠正。

循序渐进工作方法的理论基础，是马克思主义关于事物发展的规律性和人们对事物认识的规律性原理。马克思主义认为，世界是物质的，物质是在时间和空间中不断运动的，物质的运动是有规律的，规律是不以人的意志为转移的。因此，人们可以认识规律、发现规律、利用规律。但不可改变规律，不可创造规律。这一辩证唯物主义的基本原理，要求人们必须解放思想、实事求是，与时俱进，在想问题办事情的时候，必须尊重事物发展的客

观规律，不能忽视更不能违背客观规律。否则，就必然受到规律的惩罚，就会给革命、建设和改革造成重大损失，就会使人民群众吃到苦头。

要尊重客观规律，首先就要在事物发展变化的不同时间和空间范围内，认识和发现客观规律，必须循序渐进。其次，马克思主义还认为，人对客观事物的认识，是一个由表及里、由浅入深、由低级到高级不断发展的过程，是一个由感性认识逐步上升到理性认识的过程，是一个由实践、认识、再实践、再认识，循环往复以至无穷的过程，而每一次循环的内容，都比较高地进到了高一级的程度。这种人类认识发展的总过程和总规律，也要求人们必须在认识事物上循序渐进，在开展工作中循序渐进。

4. 把握全局、统筹兼顾工作方法

所谓把握全局、统筹兼顾的工作方法，就是要在全部工作和每一工作的全过程中既要把握住整体又要照顾到各方，以在全局的统领下各方协调发展的工作方法。

任何工作都处于一个系统之中，都表现为一个过程，党组织工作也是如此。作为系统，包含着诸多的阶段和要素。这诸多阶段和要素构成的统一整体，就是全局。或者说，所谓全局，就是事物的整体及其发展的全过程。毛泽东主席在谈到战争的全局时指出：只要有战争，就有战争的全局。什么是战争的全局呢？凡是带有照顾各方面、各阶段性质的都是全局。研究全局性规律是战略家的任务。在党组织工作中要把握全局，就是说党组织要对自身所担负的全部工作以及每一工作发展的全过程有一个整体性的谋划。一般说来，全局是相对于局部而言的。所谓局部，是指构成事物整体的各个部分及其事物发展过程中的各个阶段。

全局与局部在党组织工作中所处的地位是不同的。全局与局部相比，更带有根本性、决定性，而局部则带有一般性、从属性。只有抓住了全局，才能做好工作。当然，对全局和局部也必须辩证地认识，全局决定局部，而局部也影响全局。在党组织工作中，如果许多的局部性工作做不好，那么势必拖全局工作的后腿，影响全局工作的进展和效果。所以，抓全局是重要的，是第一位的。但是仅仅抓全局，而不顾及各个局部，也不能做好党组织工作。

因此，在党组织工作中必须掌握和运用把握全局、统筹兼顾的工作方法。毛泽东主席说过，指挥全局的人最要紧的是把自己的注意力摆在照顾全局上面。如果丢了全局，去忙一些次要的问题，就难免要吃亏了。我们常说高瞻远瞩就是这个意思。我们的任务就是要通过我们的工作，争取全局的最佳效果。“高瞻”是站在全局高度来观察各个局部的问题，“远瞩”是立

足今天、现在，放眼未来的问题。如果不是高瞻远瞩，而是就局部论局部，只顾今天不顾明天，挂一丢万，那就不是战略思维，而是只见树木不见森林的形而上学思维，战略家和庸俗的事务家之间的区别就在这里。战争时期，美军驻延安的观察团员谢维斯后来说过：我曾问过许多中共的朋友，毛泽东为什么能战胜他的很多敌人，成为公众所公认的领袖？他们有一个共同的答案，就是毛泽东高瞻远瞩。

5. 传统与创新相结合方法

什么是传统与创新相结合的工作方法呢？简言之，就是指在党的工作中，必须继承和发扬我党优良的历史传统，并在此基础上不断结合新形势和新任务的要求，探索、尝试和创造新的经验，进而把其形成更高层次的新的传统延续下去，这样循环往复，以至无穷，这就是传统与创新相结合的工作方法。对这一工作方法应从以下两个方面来理解：

第一，继承党的优良传统，是创新的基础和前提。传统，从一般意义上讲，是指历史上由各种复杂因素锤炼、凝聚而成，内化于人们头脑中的思想意识和外显于人们行为上的一贯表现。一个国家、一个民族、一个政党都有自己的传统，它沉积着其自身以往的意识形态，包括政治、法律、道德、艺术、宗教和哲学等等思想观念、社会心理以及以往的社会风尚、民族习惯和其他文化因素等。这些因素在历史上都有其产生的现实基础，而一旦传统形成以后，它们又有相对的独立性和稳定性，并对人们的思想和行为发生着强烈的作用。经过长期的积累，传统的思想观念、社会心理、民族习俗等因素往往会转化为人们传统的思维习惯和行为方式。我们党的优良传统，是在长期自我建设的实践中，为保持党的性质、实现党的纲领、实践党的宗旨而一以贯之并逐步发展成熟起来的，是在成功地指导中国的革命、建设和改革实践中发挥了重大作用的，也是为广大党员和全国人民所公认的科学化、系列化的成功经验。正如邓小平所指出的：“过去我们党无论怎样弱小，无论遇到什么困难，一直有绝大的战斗力，因为我们有马克思主义和共产主义的信念。有了共同的理想，也就有了铁的纪律。无论过去、现在和将来，这都是我们的真正优势。”（《邓小平文选》第三卷第144页）正是由于党的优良传统和作风，体现着党的本质和党的根本发展方向，所以在社会主义现代化建设的新时期，继承和发扬党的优良传统和作风，就具有了特别重要的意义，它是实现创新的前提和基础。

第二，在新时期的不断创新，是继承党的优良传统的目的和归宿。创新，亦即创造，指的是在继承和借鉴的基础上，创造出体现时代精神的新鲜经验和新的做法。如前所述，继承传统是人类文明得以发展的必不可少的基

础和条件。然而，仅有继承还是不够的。只有把继承与创新结合起来，才使继承有了现实的意义，才使继承有了明确的方向，才使人类文明得到发展的不竭动力。党的事业如同其他任何事物一样，不是凝固、僵化、一成不变的，而是随着实践领域的拓展和认识水平的提高，必然要求不断在新的实践中寻求新的发展道路。变革或改革就意味着创新，意味着面对新的情况探索新的办法，从而在解决新的问题的过程中，不断更新自己，以求得到迅速发展的勃勃生机。我们讲继承传统，目的是通过继承和借鉴，使党的优良传统和作风同当代中国共产党人改革开放的伟大事业、同中国特色社会主义的伟大实践有机地结合在一起，并在新的基础上实现创新和发展。历史发展的辩证本性，迫切要求我们确立创新的自觉意识和实践精神，因为“创新是一个民族进步的灵魂，是国家兴旺发达的不竭动力”，“一个没有创新的民族，难以屹立于世界民族之林。”

新时期党务工作中的传统与创新相结合的工作方法，如同党组织的其他工作方法一样，并不是由人们主观随意制定的，它是由主体所处的社会客观历史条件所决定的，也就是说它是历史的呼唤，是时代的产物。建设中国特色社会主义，是一场极其深刻的变革，党务工作的环境也发生了新的变化。这就要求各级党组织必须用改革的精神开展党务工作。所以，只有处理好传统与创新的辩证统一、相辅相成的关系，不断改进新时期党组织的工作方法，党组织才能更好地在改革开放的伟大事业中，真正发挥战斗堡垒作用。

6. 检查总结和推广经验方法

所谓检查总结和推广经验的方法，就是要对工作定期进行定期或经常性的检查，以总结和推广工作经验、发现和解决工作中的问题，推动工作前进的工作方法。

所谓检查工作，是上级对下级执行工作计划以及完成情况的专门调查。如党组织的会议精神、决议决定、工作任务，在传达和布置之后究竟落实了没有，落实的程度如何，在落实的过程中出现了哪些问题，这些问题解决了没有，怎么解决的，落实过程中有哪些成绩和经验等，只有通过检查工作，才能有所发现和了解。

第一，检查工作前要制定正确的检查标准。制定检查标准是检查工作得以开展的基础。检查标准正确与否，直接决定着检查工作的效果，直接影响着检查的目的。所以在检查工作中，党组织必须制定出正确的检查标准，这就从实际出发，根据党组织事先讨论的执行党的决议和批示的办法，参考通过各种调查所掌握的材料，以及从下级的报告中所了解到的情况，经过党组织成员集体讨论，达到统一认识，确定出可以用来衡量实际工作发展水平

的尺度，作为检查工作的标准。这里所讲的正确的检查标准，即必须从实际出发，与实际情况相符合的标准，是既有一定的高度、难度，又有可能经过人们的努力而实现的标准。就是说检查标准的制定，一方面不能过高，过高了会使大多数单位和部门达不到标准，从而会使人们感觉达标无望而丧失信心，也可能会使人们感到反正大家都不达标，从而降低危机感和竞争意识。另一方面检查的标准也不能定得过低，过低了全部达到了标准，也就失去了通过检查工作，激发人们“比、学、赶、帮、超”的进取精神，同样达不到通过检查工作，促进工作的目的。所以在制定检查标准时，要从实际出发，这是很重要的。

第二，检查工作要周密而系统。检查工作不能光看面上红花，也要注意发现角落的灰尘；不能光听领导人的汇报，也要听群众的意见；不能光看大事，也要注意小事。这就是说，检查工作必须做到周密而系统。所以，在检查工作时就不能限制在狭小的范围内，要尽可能使检查的范围广泛些。不能只注意检查典型，只到工作较好的部门或自己熟悉的部门，也要同时注重刑事处分的部门、与自己不熟悉的部门，并且要善于把所检查的各方面情况、各部门情况加以比较。

检查工作要做到周密细致，就必须避免形式主义。检查工作中的走马观花、粗枝大叶的形式主义，是经常出现的一个问题，它给我们党的工作造成了十分不良的影响，造成了许多人、财、物力的浪费，也影响了党在群众中的形象。因此，在检查工作过程中，必须抓住问题的实质，使检查具有高度的可靠性。这就不能满足于成绩加缺点的简单汇报，而要把主要的注意力放在严格审查数字、成绩等是否属实，严格审查工作是否按照程序循序渐进地有序推进，严格审查工作人员在工作过程中履行职责的情况等，以获得真实的检查结果。对检查工作中发现的问题，要明确提出来，并要求及时纠正；对成功的经验，及时总结，以便推广，这样才能发挥检查工作的应有作用。在现实当中，检查工作当中的形式主义问题，尽管党中央一再提出批评，并制定了一些强制性措施加以解决，但是并没有彻底根除。有的地方以各种借口和名义搞检查活动，看起来声势浩大，实则劳民伤财，甚至有的单位或有的人把检查工作当成拉关系、交朋友的途径，在检查工作中请客送礼，慷国家或集体之慨，铺个人或小组之路。对这种检查工作当中的不正之风和腐败现象必须严厉批评和惩治。

第三，检查工作过程中，还要注意把自上而下的检查同自下而上的检查结合起来。所谓自上而下的检查，是大家熟悉的、平时运用较多的一种领导者对被领导者的检查。这种检查是必要的，如果没有这种检查，领导者就不

可能了解和掌握被领导者的情况，就不可能实施有效的领导活动。但是仅有这单向的一种检查，还是不够的，还必须使之与自下而上的检查相结合。所谓自下而上的检查，就是采取群众路线的方法，广泛发动群众对党的政策的执行情况、方式方法、成绩和问题以及领导作风等方面，充分发表意见，进行评判，提出建议等。这样可以使党的各级领导者更全面、更深入地了解群众的意愿和要求，从而使党的各级领导者的工作得到群众的检查，形成一个上促下、下促上、领导促群众、群众促领导的双向互动，增强检查工作的效果，推动党的全部工作的开展。

总之，党组织要在检查工作中运用多种方法，如召开领导人汇报会、群众代表座谈会、深入地现场会、定期性检查、经常性检查、单项工作检查、整体工作检查等，但不论实行哪种检查方法，都要坚持上面一些基本的做法，才能收到良好的检查效果。

7. 一般号召和个别指导相结合方法

一般号召和个别指导相结合的工作方法，就是指一事物所具有的和他事物相联系的共性或普遍性；所谓个别，就是指一事物所具有的和他事物相区别的个性或特殊性。由此可见，所谓一般号召和个别指导相结合的方法，就是在部署工作、提出要求时，要把一般性的、面上的号召与发动同个别性的、深入地具体指导结合起来，以达到既轰轰烈烈又扎扎实实的效果的工作方法。

一般号召与个别指导相结合，原理是将矛盾的个性和共性相结合。马克思主义哲学认为，一般与个别的关系，是共性与个性的关系。二者相互联结，相互依存。个别是对一般的具体体现，一般寓于个别之中。但是二者又相互区别，个别不能完全包括在一般之中，在一定条件下，个别与一般可以互相转化。在领导工作实践中，人们只有深入地认识个别，才能更好地把握一般，而在认识了一般之后，还必须继续深入地去认识个别。个别和一般的关系问题，是关于事物矛盾的问题的精髓，不懂得它，就等于抛弃了辩证法。马克思主义关于人们的认识从个别事物到一般事物，再从一般事物到个别事物的辩证法原理，综合运用于实际工作而形成了一种行之有效的领导工作方法。任何工作任务，如果没有一般的普遍的号召，就不能动员广大群众行动起来。但如果只限于一般号召，而领导人员没有具体地直接地从事若干组织将所号召的工作深入实施，突破一点，取得经验，然后利用这种经验去指导其他单位，就无法考验自己提出的一般号召是否正确，也无法充实一般号召的内容，就有使一般号召归于落空的危险。正是在对工作实践经验的总结过程中，毛泽东同志科学地概括、提出了一般号召与个别指导相结合的方法。

法。几十年来，我们党运用这一科学的工作方法和领导方法，从而给党的工作带来了生机和活力，从而使这一工作方法成为党的优良传统的组成部分。

一般号召和个别指导相结合，是中国共产党在长期领导实践中总结出来的一个有效的领导方法，它已经成为广大干部经常运用的领导方法，其内容和形式，随着形势和任务的发展变化，在实践中不断丰富和创新。如试点示范、抓点带面、蹲点跑面、抓两头促中间等等，都是一般号召和个别指导相结合的具体运用。

一般号召和个别指导相结合的工作方法，其科学性和有效性表现在这一方法本身的内在要求上。那么，一般号召与个别指导相结合的工作方法有哪些基本的要求呢？

第一，要有领导和群众这两个积极性。关于群众积极性的问题，这有其深刻的历史唯物主义和党性渊源。人民群众是认识和实践的主体，是历史的创造者，据此，毛泽东同志历来倡导党要在指导思想支持“一切为了群众，一切依靠群众”的观点，在实际工作中坚持“从群众中来，到群众中去”的路线和方法，把马克思主义认识论原理具体地化作了工作方法。

第二，主观指导和客观实际相结合。这即是说，要按认识论的基本原理，坚持“从群众中来，到群众中去”的工作路线。把群众和工作的实际情况弄清楚，把群众的主意、办法拿回来，以此建立正确的指导基础。然后，再到群众中去检验我们的主意、设想、措施、办法是否正确，加以修正、完善。很多时候，这种过程还要进行多次，才能完成一件工作，一个认识。

第三，实施和实施的反馈相结合。就是说任何一个过程都是动态的，都是变化的，都有摸索的性质。为了保持这个过程连续性和整体性，就要不断地掌握变化着的状况，以便把握这整个过程。所以，把实施和实施的反馈结合起来是十分必要的。

一般号召与个别指导相结合的工作方法在具体运用上，要注意以下几点：

第一，深入个别，取得经验。为了对面上的工作加以精心指导，领导者必须深入实际，抓好典型，取得经验。人们在实践中，总是先认识许多不同事物的特殊本质，经过分析、概括等思维过程，才能认识诸种事物的共同本质，进而提出一般号召。要使一般号召比较正确，起到动员群众，振奋精神的作用，就必须深入一点，了解社会情况和企业内部情况，还要了解开展某项工作，执行某项政策时出现的新情况、新问题，以及群众的情绪、呼声和要求等。这是提高领导工作质量，正确提出一般号召所必不可少的基础工作。领导者在进行普遍号召之前，一般都要在本地区、本部门选择一些