

天津市 公务员录用考试专项教材

最新申论热点全预测

李永新◎主编

中公教育天津公务员考试研究院◎审定

赠150元
增值学习卡

- ☆ 紧跟申论命题趋势
- ☆ 构建科学理论框架
- ☆ 打造典型实例评析
- ☆ 网罗时下最新热点
- ☆ 呈现权威标准表述
- ☆ 培养高分作答思维

适用于

市公务员 | 事业单位 | 选调生 | 村（社区）干部招考

人民日报出版社

最新申论热点全预测

李永新 主编

中公教育天津公务员考试研究院 审定

图书在版编目(CIP)数据

最新申论热点全预测 / 李永新主编. — 北京: 人民日报出版社, 2012.4

天津市公务员录用考试专项教材

ISBN 978-7-5115-0922-2

I. ①最… II. ①李… III. ①公务员-招聘-考试-中国-自学参考资料 IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 055709 号

书 名: 天津市公务员录用考试专项教材·最新申论热点全预测

出 版 人: 董 伟

作 者: 李永新

责任编辑: 曹 腾

封面设计: 中公教育设计中心

出版发行: 人民日报出版社

社 址: 北京金台西路 2 号

邮政编码: 100733

发行热线: (010)65369527 65369512 65369509 65369510

邮购热线: (010)65369530

编辑热线: (010)65369524

网 址: www.peopledaily.press.com

经 销: 新华书店

印 刷: 三河市祥达印装厂

开 本: 850×1168 1/16

字 数: 312 千字

印 张: 13

印 次: 2012 年 4 月第 1 版 2012 年 4 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5115-0922-2

定 价: 42.00 元

中公教育核心研发团队

李永新 中公教育首席研究与辅导专家

毕业于北京大学政府管理学院,具有深厚的公务员考试核心理论专业背景,对中央国家机关和地方各级公务员招录考试有着博大精深的研究,极具丰富的公务员考试实战经验。主持并研发了引领公考领域行业标准的深度辅导教材系列和辅导课程、专项突破辅导教材和辅导课程,帮助无数考生成就了梦想,备受考生推崇,是公考辅导领域行业标准的开创者和引领者。

张永生 中公教育首席研究与辅导专家

中公教育资深专家与顶级辅导教师,多年来潜心致力于公务员考试的教学研究,参与编写了中央国家机关及地方各级公务员录用考试深度辅导教材,教学中认真负责,因材施教,实现了考生的高通过率,成为深受考生信赖的实力派讲师!

吴红民 中公教育首席研究与辅导专家

北京大学政府管理学院硕士,对申论和面试有系统深入的研究,具有丰富的教学经验和完美的授课艺术,是中公教育研发团队核心成员,对公务员考试相关科目的研究自成一格,独具特色。

张成 中公教育首席研究与辅导专家

国内最优秀的公务员考试申论研究专家,曾在政府机关文字综合部门任职十余年,在多家媒体发表百余篇、近20万字的评论性、介绍性文章,在结合多年工作经验的基础上,对申论进行了极其深入、全面、系统的研究,其成果代表了业界最前沿的研发水平。

邓湘树 中公教育首席研究与辅导专家

北京大学政府管理学院博士,曾在组织部门工作多年,熟悉公务员考试录用工作,对中央国家机关和各省公务员考试有博大精深的研究,具有丰富的公务员考试经验。辅导课程思路清晰,条理清楚,深入浅出,幽默生动,深受广大学员欢迎。

王学永 中公教育首席研究与辅导专家

北京大学政府管理学院公共管理硕士,理论基础扎实。有着丰富的备考经验和技巧,特别是对公务员考试的难点(演绎推理部分)有深入的研究,将理论与实战很好地结合起来,形成了最新成果,能让学员在备考过程中得到显著提高。

张红军 中公教育首席研究与辅导专家

北京大学政府管理学院博士,具有深厚的公务员考试核心理论专业背景,对中央国家机关和地方公务员考试有深入的研究,讲授深刻、系统、精彩,深受考生欢迎。

张晗 中公教育资深研究与辅导专家

北京大学政府管理学院毕业,美国哥伦比亚大学政治科学硕士,具有深厚的公务员考试核心理论专业背景,从教多年来积累了丰富的教学经验,授课深入浅出,语言幽默生动,备受学员欢迎。

边耀楠 中公教育资深研究与辅导专家

中公教育研究与辅导专家,从教多年,积累了丰富公务员考试教学经验,教学细致深入,方法多样,思路明晰,课程讲解深入浅出,广受考生好评。

尤 津 中公教育资深研究与辅导专家

主要研究方向为申论,对该科目的基础理论、方法技巧有深入的研究和独特的分析视角。授课经验丰富,知识功底深厚,在实际的教学研究中,形成了一套独特的授课风格,深受学员喜爱。

白丽丽 中公教育资深研究与辅导专家

具备扎实的公共管理和写作专业知识,对人文社会科学各相关学科有较为广泛和深入的了解,具有丰富的公务员考试与辅导经验。注重理论讲解与实战演练相结合,课堂气氛活跃,授课认真、细致、负责。

杨 静 中公教育资深讲师

天津南开大学毕业。具备扎实的公共管理和写作专业知识,潜心钻研申论考试的命题方向及命题机理。精通公务员面试理论、对结构化面试的题型、解题思路、无领导小组讨论的命题机理、角色定位、流程把握得尤为精到。以其诙谐幽默的授课风格,认真负责的授课态度,深受学员的爱戴。

王建伟 中公教育资深讲师

中公教育申论专家,对中央国家机关公务员考试及各地方公务员考试有深入研究。有着丰富的公务员辅导和研究经验。对申论题型特点和变化趋势有着深刻的研究。能够针对不同群体的学员提供不同的申论辅导方案,幽默生动的授课风格深受学员欢迎。

王 健 中公教育资深研究与辅导专家

教学多年,具有丰富而又深刻的公务员考试实战经验,在潜心研究申论命题机理的基础上,善于总结申论的命题及答题规律并能准确把握命题方向,对公务员考试申论考试有深厚的研究并形成自己其独到的见解。授课轻松幽默,注重鼓励学员参与课堂活动,气氛活跃,致力于培养学员形成灵活的思维方式和开阔的答题思路,深受学员们的喜爱。

吴佳民 中公教育资深讲师

对国家和地方公务员考试政策、命题规律、应答技巧、历年真题都有深入的研究。有多年的教师工作经验,善于与学员沟通,授课内容重点突出,注重以真题讲解理论,使学员能准确理解申论的审题与答题技巧,不断提高成绩。

范会萍 中公教育资深讲师

有深厚的公务员考试实战经验,熟悉申论出题特点及答题要求,并对历年申论真题有系统深入的研究。专业基础知识扎实,授课细致严谨,条理清晰,在传授学员应试技巧的同时,针对学员的自身特点,量身定制具有学员个性特征的教学方案,深受广大学员欢迎。

孙丹丹 中公教育资深讲师

中公教育资深申论讲师。对公务员考试申论真题有深入的研究,全面了解国家、地方公务员考试政策与命题设置。从事多年教育工作,具有丰富的教学经验,授课思路清晰,简明扼要,教学理论可操作性强,能帮助学员快速找出答题思路,使学员成绩明显提高。

中公教育研发团队其他成员介绍详见 www.tjoffcn.com

观申论热点 知天下大势

- 时政热点是申论命题的线索,申论的给定材料都围绕某个热点问题进行组织。
- 对热点的充分把握有助于在考试中提高阅读效率,加深对材料的理解。
- 文章中引用热点事例可以做到充分联系实际,使文章显得饱满充实。

收罗最热话题 紧跟命题趋势

《最新申论热点全预测》一书,在总论篇的统摄之下,按照全面建设小康社会提出的“一体五面”新要求,对国家政治、经济、文化、社会和生态五个领域的最新热点问题进行了分类归纳,共分国情市况、政治建设、经济建设、文化建设、社会建设和生态建设六篇,收集了20多个热点专项。这些专项涵盖了国计民生的方方面面,既有统领经济社会发展的宏观性政策——2012年国务院政府工作报告、2012年天津市政府工作报告,又有天津市重大热点事件,使考生能够从宏观上把握党和国家的大政方针,全力应对天津市申论考试可能出现的题材。

构架科学体系 全面透视热点

本书内容取材上至领导人讲话、政府工作报告、政府文件,下至权威媒体社论报道、专家文章评论,在来源上保证权威、正确,并且严格遵循科学合理的原则,为考生提供与热点相关的完整的知识构架,通过背景表述、对策表述、命题预测和典型事例评析四部分内容展现完整的知识体系。其中,背景表述使考生在第一时间了解热点概况并掌握针对这一热点的权威观点及政策导向;对策表述为考生提供标准的对策措施,让考生在深入理解热点的同时学习规范的对策标准表述;命题预测为考生点明复习方向,帮助考生把握复习重点;典型事例评析教考生运用已学知识,锻炼分析能力。考生精研此书不仅可以从宏观上把握申论热点的本质,还可以有效提高理论素质和运用政策法规的水平,从而切实保证考生能够真正达到作答出申论标准答案的水平。同时,考生还可以通过对热点标准表述的背诵和记忆,来提高文字表达能力。

剖析经典事例 拓展思维空间

考生在学习热点的时候,不能死记硬背书里的内容,而是要在学习中训练申论思维,学会从纷繁复杂的热点事件背后发掘问题的本质。为了更好地拓展考生的思维,本书提供了西欧、美国、日本和新加

坡等发达国家在政府管理、经济发展、文化建设和生态保护等领域的成功经验,开扩考生的思路和视野、充实考生的知识和内涵。在每个专项的最后设置了典型事例评析栏目,以此引导考生多角度、多层次地思考问题,培养考生分析问题和解决问题的能力。

“追求卓越,给人改变未来的力量”一直是中公教育的创业理念。殷切期待广大读者对丛书提出宝贵意见,促进我们更快成长,让丛书能够更好地帮助广大考生。感谢您对中公教育的长期支持,祝您公考路上早日成功!

中公教育专家与教材编研团队
2012 年于北京

目 录

前言	(1)
----------	-----

总论篇 国情市况

第一部分 2012 年政府工作报告及专家解读

第一节 2012 年国务院政府工作报告及专家解读	(2)
第二节 2012 年天津市政府工作报告及专家解读	(13)

第二部分 天津市重大热点事件

第一节 政治类热点事件	(21)
第二节 经济类热点事件	(24)
第三节 社会类热点事件	(28)
第四节 文化类热点事件	(30)
第五节 生态类热点事件	(34)

第一篇 政治建设

专项一 科学发展观

第一节 背景表述	(40)
第二节 科学发展观的内涵、要求和意义	(41)

专项二 社会主义和谐社会

第一节 背景表述	(45)
第二节 对策表述	(46)

专项三 全面建设小康社会

第一节 背景表述	(49)
第二节 对策表述	(50)

专项四 基层民主建设

第一节	背景表述	(54)
第二节	对策表述	(56)
第三节	命题预测	(58)
第四节	典型事例评析	(58)

专项五 政府公信力

第一节	背景表述	(60)
第二节	对策表述	(61)
第三节	命题预测	(63)
第四节	典型事例评析	(64)

专项六 干部选拔与任用

第一节	背景表述	(66)
第二节	对策表述	(68)
第三节	命题预测	(70)
第四节	典型事例评析	(71)

专项七 行政问责制

第一节	背景表述	(72)
第二节	对策表述	(74)
第三节	命题预测	(77)
第四节	典型事例评析	(77)

第二篇 经济建设

专项八 促进区域协调发展

第一节	背景表述	(80)
第二节	对策表述	(81)
第三节	命题预测	(83)
第四节	典型事例评析	(84)

专项九 统筹城乡经济发展

第一节	背景表述	(85)
第二节	对策表述	(86)

第三节	命题预测	(88)
第四节	典型事例评析	(89)

专项十 自主创新能力

第一节	背景表述	(90)
第二节	对策表述	(91)
第三节	命题预测	(94)
第四节	典型事例评析	(94)

专项十一 能源资源价格改革

第一节	背景表述	(96)
第二节	对策表述	(97)
第三节	命题预测	(99)
第四节	典型事例评析	(100)

专项十二 物价问题

第一节	背景表述	(101)
第二节	对策表述	(103)
第三节	命题预测	(105)
第四节	典型事例评析	(106)

第三篇 文化建设

专项十三 社会主义核心价值体系

第一节	背景表述	(108)
第二节	对策表述	(110)
第三节	命题预测	(112)
第四节	典型事例评析	(113)

专项十四 文化软实力

第一节	背景表述	(114)
第二节	对策表述	(116)
第三节	命题预测	(119)
第四节	典型事例评析	(119)

专项十五 发展文化产业

第一节	背景表述	(121)
第二节	对策表述	(123)
第三节	命题预测	(125)
第四节	典型事例评析	(126)

专项十六 非物质文化遗产

第一节	背景表述	(127)
第二节	对策表述	(128)
第三节	命题预测	(131)
第四节	典型事例评析	(131)

第四篇 社会建设

专项十七 教育问题

第一节	背景表述	(134)
第二节	对策表述	(136)
第三节	命题预测	(138)
第四节	典型事例评析	(139)

专项十八 就业问题

第一节	背景表述	(141)
第二节	对策表述	(142)
第三节	命题预测	(144)
第四节	典型事例评析	(145)

专项十九 住房问题

第一节	背景表述	(146)
第二节	对策表述	(147)
第三节	命题预测	(149)
第四节	典型事例评析	(149)

专项二十 医疗卫生体制改革

第一节	背景表述	(151)
第二节	对策表述	(153)

第三节	命题预测	(157)
第四节	典型事例评析	(158)

专项二十一 养老问题

第一节	背景表述	(159)
第二节	对策表述	(160)
第三节	命题预测	(162)
第四节	典型事例评析	(163)

专项二十二 户籍制度改革

第一节	背景表述	(164)
第二节	对策表述	(165)
第三节	命题预测	(167)
第四节	典型事例评析	(168)

专项二十三 城市布局与形态

第一节	背景表述	(170)
第二节	对策表述	(171)
第三节	命题预测	(175)
第四节	典型事例评析	(176)

专项二十四 防灾减灾

第一节	背景表述	(177)
第二节	对策表述	(178)
第三节	命题预测	(180)
第四节	典型事例评析	(181)

第五篇 生态建设

专项二十五 两型社会

第一节	背景表述	(184)
第二节	对策表述	(185)
第三节	命题预测	(187)
第四节	典型事例评析	(188)

专项二十六 低碳经济

第一节 背景表述	(189)
第二节 对策表述	(190)
第三节 命题预测	(191)
第四节 典型事例评析	(192)
中公教育·2013 年天津市公务员考试笔试、面试课程安排	(193)
中公教育·全国分校一览表	(196)

总论篇

国情市况

本篇分为两个部分，分别是2012年政府工作报告解读和天津市重大热点事件。

第一部分对国务院和天津市政府工作报告进行了深入的解读。具体解读了2012年国务院和天津市政府工作报告的内容，包含理论框架、经济建设、社会建设、文化建设、政治建设等部分。为了使考生能够对政府工作报告的内容形成系统认识，特别在国家 and 天津市政府工作报告的开头部分梳理出了理论框架，以帮助考生更好地记忆报告中的知识点。

第二部分重点为考生搜集了天津市近期发生的重大热点事件，使考生对热点事件有深刻认识。通过阅读学习热点事件，不仅可以储备热点知识，还可以增强考生的阅读理解能力、拓展考生知识面，并且可以为文字写作积累素材。

第一部分 2012 年政府工作报告及专家解读

第一节 2012 年国务院政府工作报告及专家解读

※ 关键词：内需 物价 农业 经济结构调整 重点领域改革 对外开放 科技 教育 人才 民生 文化建设 廉政建设 反腐败

一、理论框架

理论知识点	内容摘要
2012 年政府工作的主要预期目标	国内生产总值增长 7.5%
	城镇新增就业 900 万人以上，城镇登记失业率控制在 4.6% 以内
	居民消费价格涨幅控制在 4% 左右
	进出口总额增长 10% 左右，国际收支状况继续改善
	在产业结构调整、自主创新、节能减排等方面取得新进展，城乡居民收入实际增长和经济增长保持同步
经济	促进经济平稳较快发展
	保持物价总水平基本稳定
	促进农业稳定发展和农民持续增收
	加快转变经济发展方式
	深入推进重点领域改革
	努力提高对外开放的质量和水平
社会	深入实施科教兴国战略和人才强国战略
	切实保障和改善民生
文化	促进文化大发展大繁荣
政治	推进依法行政和社会管理创新，理顺政府与公民和社会组织的关系，建设服务、责任、法治、廉洁政府

二、问题及目标

(一) 主要问题

我国经济社会发展仍然面临不少困难和挑战。从国际看，世界经济复苏进程艰难曲折，国际金融危机还在发展，一些国家主权债务危机短期内难以缓解。主要发达经济体失业率居高难下，增长动力不足，新兴经济体面临通货膨胀和经济增速回落的双重压力。主要货币汇率剧烈波动，大宗商品价格大幅震荡。国际贸易投资保护主义强化。从国内看，解决体制性结构性矛盾，缓解发展不平衡、不协调、不可持续的问题更为迫切、难度更大，经济运行中又出现不少新情况新问题。主要是：经济增长存在下

行压力,物价水平仍处高位,房地产市场调控处于关键阶段,农业稳定发展、农民持续增收难度加大,就业总量压力与结构性矛盾并存,一些企业特别是小型微型企业经营困难增多,部分行业产能过剩凸显,能源消费总量增长过快。一些长期矛盾与短期问题相互交织,结构性因素和周期性因素相互作用,国内问题和国际问题相互关联,宏观调控面临更加复杂的局面。政府工作仍存在一些缺点和不足,节能减排、物价调控目标没有完成;征地拆迁、安全生产、食品药品安全、收入分配等方面问题还很突出,群众反映强烈;政府管理和服务水平有待提高,廉政建设亟需加强。

我们一定要以对国家和人民高度负责的精神,采取更加有力的措施,切实解决存在的问题,努力把各项工作做得更好,决不辜负人民的重托。

关键词: 国际 国内 政府工作

专家解读

此处指出了我国经济社会发展当前存在的困难和挑战。国际贸易投资保护主义强化,国内矛盾重重,在政府工作方面也存在一些亟待解决的问题。值得注意的是,这里强调了“小型微型企业”经营困难的问题。近年来,我国部分实体经济领域出现了“脱实向虚”的发展苗头。把发展实体经济提到国家战略的高度是水到渠成的选择,对于提升实体经济竞争力有重要作用。“小微企业”作为政府报告中的新词共出现了7次,足见政府今年对其高度的重视和力度的加大。对于实体经济的现状、困难原因、影响和相应措施等考生需要全面关注,可能单独命题,也可能从转变生产方式、加大结构调整方面进行综合命题。

(二)预期目标

今年经济社会发展的主要预期目标是:国内生产总值增长7.5%;城镇新增就业900万人以上,城镇登记失业率控制在4.6%以内;居民消费价格涨幅控制在4%左右;进出口总额增长10%左右,国际收支状况继续改善。同时,要在产业结构调整、自主创新、节能减排等方面取得新进展,城乡居民收入实际增长和经济增长保持同步。

关键数据: 7.5%

专家解读

2012年政府工作报告把国内生产总值增速定为7.5%,这个增速低于前几年8%的目标,意味着我国经济发展的主要矛盾不再是速度问题,而是质量和效益问题。7.5%是根据我国实际,综合国内外多重因素而作出的主动科学调整,体现了“稳中求进”的总基调。将经济增速减慢,表明结构调整、转变发展方式将成为2012年经济发展的重点所在,很可能成为申论出题的方向。

关键数据: 900万 4.6%

专家解读

在今年GDP增速目标放缓的情况下,就业目标并没有下调。既增强群众对当前经济形势的信心,同时表明党和政府对就业这一关乎国家发展和人民福祉的大事的高度重视。

关键数据: 4%

专家解读

今年将居民消费价格涨幅控制在4%左右,综合考虑了输入性通胀因素、要素成本上升影响以及居民承受能力,也为价格改革预留一定的空间。

这里要着重说明,国内生产总值增长目标略微调低,主要是要与“十二五”规划目标逐步衔接,引导各方面把工作着力点放到加快转变经济发展方式、切实提高经济发展质量和效益上来,以利于实现

更长时期、更高水平、更好质量发展。提出居民消费价格涨幅控制在4%左右,综合考虑了输入性通胀因素、要素成本上升影响以及居民承受能力,也为价格改革预留一定空间。

综合考虑各方面情况,要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,根据形势变化适时适度预调微调,进一步提高政策的针对性、灵活性和前瞻性。

继续实施积极的财政政策。保持适度的财政赤字和国债规模。今年拟安排财政赤字8000亿元,赤字率下降到1.5%左右,其中中央财政赤字5500亿元,代发地方债2500亿元。优化财政支出结构、突出重点,更加注重向民生领域倾斜,加大对教育、文化、医疗卫生、就业、社会保障、保障性安居工程等方面的投入。更加注重加强薄弱环节,加大对“三农”、欠发达地区、科技创新和节能环保、水利、地质找矿等的支持。更加注重勤俭节约,严格控制“三公经费”,大力精简会议和文件,深化公务用车制度改革,进一步降低行政成本。

继续控制楼堂馆所建设规模和标准,压缩大型运动会场馆建设投入。全面加强对重点领域、重点部门和重点资金的审计。实施结构性减税。认真落实和完善支持小型微型企业和个体工商户发展的各项税收优惠政策,开展营业税改征增值税试点。继续对行政事业性收费和政府性基金进行清理、整合和规范。加强地方政府性债务管理和风险防范。按照分类管理、区别对待、逐步化解的原则,继续妥善处理存量债务。

进一步清理规范地方政府融资平台公司。坚决禁止各级政府以各种形式违规担保、承诺。同时,把短期应对措施和长期制度建设结合起来,严格控制地方政府新增债务,将地方政府债务收支分类纳入预算管理。

继续实施稳健的货币政策。按照总量适度、审慎灵活的要求,兼顾促进经济平稳较快发展、保持物价稳定和防范金融风险。综合运用各种货币政策工具,调节好货币信贷供求,保持社会融资规模合理增长。广义货币预期增长14%。优化信贷结构,支持国家重点在建、续建项目和保障性安居工程建设,加强对符合产业政策、有市场需求的企业特别是小型微型企业的信贷支持,切实降低实体经济融资成本。继续严格控制对高耗能、高污染和产能过剩行业的贷款。完善人民币汇率形成机制,增强人民币汇率双向浮动弹性,保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。大力发展外汇市场,丰富外汇产品,为市场主体提供更多的汇率避险工具,管好用好外汇储备。建立健全系统性金融风险防范和监管协调机制,增强抵御风险能力。加强跨境资本流动监控。规范各类借贷行为,引导民间融资健康发展。

全面做好今年的工作,必须坚持突出主题、贯穿主线、统筹兼顾、协调推进,把稳增长、控物价、调结构、惠民生、抓改革、促和谐更好地结合起来。

三、经济建设

(一)促进经济平稳较快发展

扩大内需特别是消费需求是我国经济长期平稳较快发展的根本立足点,是今年工作的重点。

着力扩大消费需求。加快构建扩大消费的长效机制。大力调整收入分配格局,增加中低收入者收入,提高居民消费能力。完善鼓励居民消费政策。大力发展社会化养老、家政、物业、医疗保健等服务业。鼓励文化、旅游、健身等消费,落实好带薪休假制度。积极发展网络购物等新型消费业态。支持引导环保建材、节水洁具、节能汽车等绿色消费。扩大消费信贷。加强城乡流通体系和道路、停车场等基础设施建设。加强产品质量安全监管。改善消费环境,维护消费者合法权益。

不断优化投资结构。保持投资稳定增长,促进投资和消费良性互动。认真落实国务院关于鼓励引导民间投资新36条,出台具有可操作性的实施细则。加强政府投资对结构调整的引领作用,优先保证重点在建、续建项目,有序推进国家重大项目开工建设。把好土地、信贷、节能、环保、安全、质量等