

军事管理论文集



JUNSHI KUANLI LUNWENJI

长征出版社



医药学院610 2 01429566

軍事管理論文集

劉華清 一九八八年
十月十六日

李 洋 羅小兵 編

長征出版社

1989年3月



医药学院610 2 01429566

封面设计：王宇

军事管理论文集

李洋 罗小兵 编

出版发行：长征出版社 (北京阜外大街34号)

印刷：国防科工委印刷厂

787×1092毫米 32开 20.5印张 440千字

1989年3月北京第一版第一次印刷 印数：1-25000

ISBN7-80015-068-2/E·6

定价：6.00元

目 录

- 欢迎《军事管理论文集》的出版（代序）……………迟浩田
- 军事管理学的形成和发展趋势
- 兼论建立具有我军特色的军事
- 管理学……………王 安（ 1 ）
- 浅谈邓小平同志对军事管理的有关论述……王 飞（ 12 ）
- 关于当前部队领导工作中需要注意
- 的几个问题……………何其宗（ 29 ）
- 现代管理思维……………聂勋材（ 52 ）
- 军事管理中的新观念……………傅全有（ 83 ）
- 国家利益·商品经济·国防现代化
- 社会主义初级阶段部分理论与
- 和平时期的军队建设……………秦朝英（ 95 ）
- 加强军事管理 努力提高部队战斗力……………李来柱（ 129 ）
- 军队现代化建设与管理科学化……………张序三（ 163 ）
- 新时期军队管理与我军优良传统……………傅全有（ 184 ）
- 军事领导与现代组织管理……………朱松春（ 197 ）
- 加强海军科学管理的几个问题……………刘华清（ 219 ）
- 论军队的法规管理……………张太恒（ 233 ）
- 关于军队实行目标管理的几个问题……………刘精松（ 247 ）

推行目标管理责任制 促进二炮现代化

- 建设.....李旭阁 (261)
- 严格按条令条例管理部队.....李九龙 (277)
- 论人民军队的民主管理.....李希林 (291)
- 坚持从严治军 加强部队作风纪律建设.....王海 (307)
- 我军管理教育科学化的几个问题.....邢世忠 (318)
- 论人民军队铁的自觉的纪律.....王飞 (337)
- 试谈连队管理科学化.....何道泉 (361)
- 经济规律在军事管理中的作用初探.....李洋 (373)
- 国防现代化与国防费的科学管理.....王 (389)
- 军工管理体制改革的刍议.....范西成 (419)
- 有计划的商品经济环境下军队后勤改革

- 的若干思考.....张泽田 李洋 (430)
- 关于军事工业管理的几个问题.....孙振环 (448)
- 技术市场和军工技术的开放.....何绿野 (459)
- 军工企业民品开发的系统分析.....尚元会 (475)
- 外国军队科学管理的主要特点.....王安 (497)
- 外军军事管理学的形成与发展.....王保存 (505)
- 计划·论证·决策

——麦克纳马拉的国防经济管理理论

- 论.....武希志 李深清 (522)
- 论军事目标.....王保存[译] (544)
- 苏军现代指挥管理理论.....何金铨 (555)
- 美国军事法规浅析.....董海燕 (575)
- 苏联军事法规的基本构成和主要特点.....梁月槐 (595)
- 美国陆军的训练管理.....董海燕 (625)

军事管理学的 形成和发展趋势

——兼论建立具有我军特色的军事管理学

王 安

军事管理学，亦称国防管理学、武装力量管理学。它是研究军事管理一般规律和知识体系的科学，是现代管理学在军事领域的应用和发展。军事管理学是管理学和军事学相结合而形成的一门新兴的边缘科学和综合科学，也是一门实践性很强的应用科学。它横跨多种学科，自成一个体系，运用了系统论、信息论、控制论、军事运筹学、军事心理学等社会科学、自然科学和技术科学的许多成果。其研究的范围非常广泛，涉及到有关国防建设和军事斗争一切领域的管理活动。然而军事管理学的研究重点是军队管理问题，军队管理是军事管理的核心和基础。

管理的历史是悠久的。人类社会有了群体活动就有了管理。军队是执行政治任务的武装集团，严密的军事组织、严格的军事生活和严酷的军事斗争，使军事管理伴随着军队的诞生而产生，又随着军事斗争的发展而发展。军事管理和军事建设不仅结下了不解之缘，而且成为军事科学的重要组成部分。军队现代化建设就包括了管理现代化，只有现代化的

武器装备，没有现代化的军事管理是不可想象的。苏军认为“军事科学属于管理科学之列”（苏联《马列主义关于战争与军队的学说》第16章）美军则认为“军事管理方面的首要任务是维护现代化的，有效能的和均衡的军事力量”。《美国国防部长温伯格 1983 年财政年度国防报告》第 305 页）。实践表明，军事管理科学在国防建设中有着极其重要的地位作用。军事管理科学水平的高低，不仅是关系到军队生存发展的重要环节，也是关系到国家安危和存亡的重大问题。军事管理理论化和科学化虽然仅有几十年的历史，但它却以惊人的速度，跃居现代军事科学技术发展的前沿，成为举世瞩目、颇有前途的军事科学领域之一。本文仅就军事管理学的形成和发展趋势，谈点认识。

（一）

军事管理作为一门科学，其形成是经历了漫长的历史时期，大体上可以分为这样三个阶段。

第一阶段，即传统的经验管理阶段。早在原始社会后期，各个部落之间为了争夺猎场、渔场、牧场和猎物等，往往发生大规模的械斗，各部落的军事首领，要组织本部落成员与敌对部落进行战斗，这里的组织、计划、指挥，就有了军事管理的萌芽。直至第一次世界大战以前漫长的历史时期，整个军事管理是处于传统经验管理阶段。在这个历史阶段。有多少叱咤风云的著名将帅，运筹帷幄，指挥管理千军万马，导演出无数威武雄壮、多姿多彩的活剧。但是，由于历史条件的局限，这个时期的军事管理，主要是靠长官的个

人意志、个人权威，凭借个人的经验实施管理。许多军事家都习惯于集全部指挥管理权于一身，遇事主要靠将帅个人临时决策，没有形成系统的军事管理理论。当时的军事管理是为了“把士兵训练成听话的机器”（朱可夫：《回忆与思考》第57页），“愚士卒之耳目，使之无知”（《孙子·九地篇》）。管理的手段是极其严酷的。特别是奴隶社会、封建社会时期的军事管理，更是官兵对立，任意打骂和欺凌士兵，甚至以杀立威，士兵只是长官的工具，统治阶级的炮灰，军事管理充满着残酷的压迫和剥削。

第二阶段，即科学管理阶段。这主要是第一次世界大战至第二次世界大战期间。由于科学技术的发展，新式武器不断涌现，军事管理日显重要。二十世纪以前，战争只有陆海两个领域，第一次世界大战，广泛使用了航空兵，战争由陆上、海上扩展到空中，形成立体战争，同时，坦克也相继使用于陆战，军队的兵种日益增多，战争的规模不断扩大。第二次世界大战先后参战的国家有60多个，军队累计达一亿一千万人，军队的组织管理更加复杂。特别是苏联十月革命的胜利和中国共产党领导的武装斗争的开展，新型人民军队的诞生，使军队的组织管理建立在马克思列宁主义的基础之上，用辩证唯物主义、历史唯物主义指导军队管理，从而彻底破除了旧军队的压迫制度，建立了人民军队的管理制度和科学的管理方法。管理者同被管理者都成了军队的主人，废除了打骂制度，实行自觉的铁的纪律，重视人的因素，依靠广大官兵群众，实行民主管理，充分发挥了人的主观能动作用，从而使军事管理建立在科学的基础上，开始了军事管理的新篇章。

第三阶段，即军事管理科学形成的阶段，也可以叫做现代管理阶段。第二次世界大战至今，军事管理蓬勃发展，军事管理科学逐渐形成，军事管理学正式创立。管理科学要求把分散、局限的思维方式上升为系统、全面的思维方式，把定性的思考方式提高到定量的阶段。第二次世界大战后期，战争规模空前扩大，原子弹、导弹等武器相继投入战场，军事指挥管理手段更加现代化，军队管理有了长足的进步。这个阶段的军事管理有四个显著的特点。

一是运筹学广泛运用于军事管理，使军事管理与数学日益结合。第二次世界大战期间作为管理科学基础的运筹学，在英美等国军队中开始运用，并且成功地解决了雷达布置和反潜艇战等问题。1940年英国为了对付德国法西斯的空袭，成立了一个由几方面科学家组成的小组，运用数学方法，研究雷达预警、飞机探索和高射炮的利用等问题，取得了对空战斗的胜利。1942年，英国又对反潜效果进行研究，他们发现空军投下的深水炸弹，一般是在水下三十米处爆炸，而这时潜艇常常未下潜到这个深度，因此，炸弹对潜艇威胁不大。后来英国采取措施，使炸弹在水下十米左右爆炸，这就大大提高了攻击效果，使德国被摧毁的潜艇增加了六倍。后来人们把英国这些实践的经验和方法加以总结定名为运筹学。随后美国也在国防部门使用了运筹方法，解决了商船护航部署、侦察敌方潜艇、空中轰炸准确度等问题。后来概率论、排队论、搜索论、博弈论等运筹学的许多分支都在军事管理中得到了广泛的运用。运筹学是建立在数学基础上的运算筹划。其特点是以数学模型方式出现，并依据数学方法寻找最优决策或合理决策。马克思曾经说过：一种科学只有在

成功地运用数学时，才算达到了真正完善的地步。军事管理与数学的结合，促进了军事管理科学的形成。

二是系统工程运用于大规模军事科研工程管理。系统工程是四十年代到五十年代发展起来的一种复杂的组织管理技术，它在军事管理中发挥了巨大的作用。例如被称为“管理工程”的美国研制第一颗原子弹的“曼哈顿工程”，当时有二万五千名科技人员、十二万生产人员参加，计划中涉及面很广，形成一个庞大的科研与生产体系，如此浩大的工程，只要在任何一个环节上失误，都会带来不堪设想的后果，当时采用了系统工程理论和方法，在三年多的时间里就造出了原子弹。还有阿波罗飞船登月计划，参加人数多达四十二万，涉及几百家公司，大小共一百五十万个项目，作为阿波罗飞船的运载火箭“土星”就有五百六十万个零件，这相当于二万台电视机同时工作，而不允许有一个发生故障。再如“北极星”导弹潜艇的研制、“哥伦比亚”航天飞机的试飞，都是应用了系统工程的组织管理技术，获得了成功。我国在原子弹、导弹、卫星的研制方面，应用系统工程理论也取得了重大的成就。系统工程在军事管理中的广泛运用，更加丰富了军事管理科学。

三是电子计算机的出现和在军事上的广泛运用，给军事管理带来了新的革命。本世纪四十年代，人们在研制导弹的过程中，急需要有一种能迅速计算的工具，以便对导弹的飞行进行控制，在它偏离人们所预测的轨道时，把它拉回到轨道上来。这样就产生了能在十分之一秒、百分之一秒的时间内计算出导弹运行轨迹，预定轨道的偏差的电子计算机。电子计算机的出现，是当代世界上最大的发明之一。这就使

系统工程方法能够借助电子计算机工具，广泛应用于军事领域的组织管理，从而通过对军事活动中各类数量关系进行精确的计算、比较和剖析，正确地揭示事物的性质和规律。六十年代电子计算机与现代通讯技术相结合产生了计算机网络管理系统，使管理工作提高到了一个水平。军事管理更加科学化、精确化、高效化，促进了指挥管理的自动化。

四是军事管理学专著正式出版，标志着军事管理科学的形成和确立。现代军事科学技术的广泛运用，现代化管理手段的不断兴起，促使军事管理科学蓬勃发展，在此基础上应运而生的是军事管理学的正式问世。本世纪五十年代初，美国陆军上校、哲学博士约翰·罗伯特·贝什兰出版了《国防军事管理》一书，这是早期的一本军事管理学专著，该书问世后，立即引起了美国军界的广泛重视，成为美国军人学习军事管理的畅销书，十三年中就再版八次。该书比较系统地阐述了军事管理的原则、任务和方法。后来，美国又先后出版了《国防管理》、《战争与战争管理》、《国防部管理》、《后勤工程与管理》、《战斗之前领导与管理大众指南》等军事管理著作，苏联国防部军事出版社出版了《军队指挥（管理）理论基础》、《您怎样管理？》，英国出版了《军队管理》，日军出版了《管理参考》，等等。军事管理科学的研究和运用更加广泛深入。

(二)

邓小平同志关于面向现代化、面向世界、面向未来的指

示，给我们研究军事管理学以重大的启示。这就是要随时注意世界军事管理科学发展的趋势，使我们的军事管理研究工作跟上时代的步伐，为未来反侵略战争服务。

科学技术的飞速发展，推动着现代军事管理不断前进，其总的发展趋势是：

一、日益重视人的因素。历史上传统经验管理阶段的军事管理是见物不见人，甚至把人当作工具、机器看待。二次世界大战后，随着军事技术的迅速发展，武器威力的不断增强，助长了某些人的唯武器论。但是，随着行为科学、心理学在军事管理中的广泛运用，以及军事心理学、管理心理学的诞生及其在军事管理中所发挥的重要作用，日益改变着人们的传统观念，在军事管理研究中出现了重视人的因素的趋势。人既是管理者又是被管理者，是管理的核心和主体，是军事管理中最积极最活跃的能动因素。美国国防部长温伯格在评论近期几场局部战争时指出：“以色列人和英国人之所以取胜，是因为他们的人是素质优良和各级指挥官领导有方”。他还指出“无论技术怎样现代化，将来同过去一样，最重要的因素始终是担负作战任务的男女军人”（《美国国防部长温伯格 1984 年财政年度国防报告》第 52 页）。现代管理科学把人的因素放在第一位，强调管理者不仅要管技术，而且要善于做人的工作，要研究人的需求和心理特性，调动人的积极性、主动性和创造性，从而使军事管理充满活力和动力。

二、日益重视定量分析。目前在军事管理中已经注意了运用数控科学、电子计算机等数学工具，对事物的各个方面用数量关系来分析表达，得出比较可靠的结论。人们正在把定性的思想方式提高到定量的阶段，并且把定性分析和定量

分析结合起来，从而使军事管理更加科学化、精确化，以取得最佳的管理效果。如北约集团在制定用直升飞机打坦克的方案时，为数不少的国家不赞成。当时，西德作了试验，用电子计算机模拟直升飞机同有高炮掩护的坦克对抗，结果直升飞机击毁坦克 165 辆，高炮 29 门，而被高炮击中的直升飞机仅 10 架。试验证明，这是一个效果最佳的方案，于是北约各国通过了这一计划。目前发达国家军队的指挥管理日趋自动化，有的国家军队准备把微电子计算机技术配备到营的单位。我军使用电子计算机管理虽然起步较晚，但是已经引起各级领导的重视，许多领导机关、军事院校的管理部门已经或正在配备微机，有的在军事管理的实践中取得了明显的效果。

三、日益重视运用现代化的科学手段。二次大战以来，军事科学技术突飞猛进，武器装备日益电子化、自动化和智能化，军队的装备物资多达三、四百万种，军事专业已达二、三千种之多，军队已经成为人才密集、知识密集、技术密集的领域，面对着科学技术的飞速发展，军事管理也日益重视运用现代化的管理手段。目前许多国家已将信息科学、运筹学、心理学、系统工程等先进理论的技术引进军事管理领域，发达国家各级领导机关与管理部配备了较为齐全的自动化指挥管理器材，微计算机、微处理机已广泛运用于军事建设的各个领域。军事管理手段已经向着日趋现代化、自动化的方向发展。

四、军事管理学科的综合性日益增强。现代科学技术体系包括了数千门学科，一些学科日益互相交叉、综合，又产生了新的学科。许多科学家们预言，今后将是一个交叉科学

的时代。军事管理学是一门高度综合性的学际科学。在当前新技术革命蓬勃兴起的形势下，军事管理科学同其它有关的学科密切相联，互相渗透。这种综合的趋势，也是由于军事组织具有多系统、多层次、多结构的特点所决定的。军队是由各种不同军兵种、各种知识结构人员以及各种装备、物资等众多因素组成的战斗集体。军队装备的复杂性，军队任务的变化性和军队兵员成分的多样性，也决定了军事管理的综合性。这种日趋发展的综合性，一方面使军事管理科学更加丰富和完善，使其更加理论化、科学化，向着管理组织高效化、管理方法定量化、管理手段现代化、管理人员专业化为标志的管理自动化方向发展，这一切都预示着军事管理科学有着广阔的发展前景和强大的生命力。同时，这种日益综合的趋势还要求军事管理人员具有广博的知识领域，不断拓宽自己的知识面，既要掌握好必要的军事知识，又要懂得一定的天文地理知识，尤其是要掌握军事运筹学、军事心理学、军事系统工程，以及社会学、人才学、教育学等必要的基础知识，以适应军事管理科学向日益综合性发展的需要，不断提高管理水平，实行有效的军事管理。

(三)

建立具有我军特色的军事管理学。我军对军事管理学的研究起步较晚，还处在创立阶段。1982年5月全军管理教育会议期间，总部领导同志提出“管理是一门科学，带兵是一门学问”之后，特别是国家实行对外开放，对内搞活经济的政策之后，在全国兴起的学习、研究和运用现代管理科学

热潮的推动下，我军的一些院校、机关和部队逐渐重视了对军事管理学的研究。有的部队成立了“现代管理信息系统研究会”，“管理教育研究中心”，有的部队开办了“现代管理学院”，各部队还普遍把现代管理列入了培养军地两用人才的重要内容。最近总部机关正式发出通知，要求把“现代管理科学”和“军队管理”列入一些院校的课程。近年来也开始有军事管理学专著问世。但是，由于我们对军事管理科学的研究才仅仅开始，已经出版的一些管理著作，基本上还是属于综合和介绍国外及地方企业管理的原理、经验和方法。要建立起具有我军特色的军事管理学还要做许多艰巨的工作。目前我军现代化建设迫切需要管理领域的现代化、科学化，因此，加强军事管理科学的研究是我军建设刻不容缓的一项重要任务。

首先要看到我们自己在军事管理方面的优势。我国是具有悠久的军事管理历史的国家。《孙子兵法》是世界上第一部系统地论述军事管理思想的著作。尤其是中国共产党所领导的长达二十多年武装斗争所积累的极其丰富的军事管理经验，举世闻名的两万五千里长征，艰苦卓绝的八年抗战，规模巨大的解放战争，威震世界的抗美援朝，以及社会主义建设时期的军事建设，原子弹、氢弹、导弹等现代化武器制造成功等等。军事管理思想之丰富，管理成就之显著，都是举世公认的。我们有许多军事管理的优良传统，诸如党的领导、群众路线、官兵一致、严明军纪等一整套军事管理的原则、制度和办法。特别是我们有科学的马列主义军事理论和毛泽东军事思想。这就为我们的军事管理科学研究提供了科学的世界观、方法论和坚实的理论基础。

二是要体现我军自己的特色。我们建立人民军队的军事管理学，一定要以马列主义毛泽东思想为理论武器，从我国我军的实际情况出发，认真总结我军丰富的管理经验，使其升华到理论高度，从而揭示军事管理的客观规律。要破除过时的旧观念和“左”的思想束缚，贯彻改革精神，认真研究和吸取现代管理理论和方法的有益成分，从而形成具有我军鲜明特色的军事管理体系。

三是积极借鉴国外的军事管理经验。外军在管理上具有先进的理论和一整套卓有成效的方法，对此持否定态度是不对的。现在的问题是要努力研究、借鉴和吸收外军的先进管理经验，博采众长，融会提炼，为我所用，使我们的军事管理学建立在国外的新的管理科学成果之上。当然，在学习和借鉴中，要坚持走我们自己的道路，密切联系我军的实际，切忌照抄照搬。着力于建立一套中国式的军事管理科学，以适应我军革命化、现代化、正规化建设的需要。

（原载《管理世界》1986年第3期，作者为军事科学院军制研究部研究员）

浅谈邓小平同志 对军事管理的有关论述

王 飞

我军已经走过了六十年的光辉历程。在我军创建的初期，毛泽东、朱德、周恩来等老一辈无产阶级革命家，将马克思列宁主义的普遍原理同中国的革命实际相结合，为我军制定了一条正确的建军路线，其中也包括一整套根本区别于一切旧式军队的人民军队的管理原理、原则、方式和方法。它对于人民军队的团结、巩固和壮大，发挥了十分重大的保证作用。夺取全国政权以后，军队虽然担负了收复沿海岛屿、抗美援朝和保卫祖国领土的自卫还击作战，然而这些毕竟只是局部性战争，就全军来说是处在和平的环境中。和平环境有着战争年代完全不同的新特点、新情况和新问题。怎样在相对安宁的和平环境中把我军建设成强大的现代化、正规化革命军队？三十多年来我军进行过艰难曲折的探索。在中央军委和邓小平同志的领导下，我军终于成功地摸索出新的历史时期的建设道路，丰富和发展了毛泽东同志的建军思想。

邓小平同志无论是在和林彪、江青两个反党集团的斗争中，还是在粉碎“四人帮”、主持军委领导工作以后，都为军队的建设付出了巨大的心血和精力。他以久经考验的革命