

河南省人大常委会 30年

河南省人大常委会办公厅 主编



河南人民出版社

河南省人大常委会 30年

河南省人大常委会办公厅 主编

河南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

河南省人大常委会30年/河南省人大常委会办公厅
主编. — 郑州:河南人民出版社,2010.12
ISBN 978-7-215-07440-8

I.①河… II.①河… III.①地方各级人民代表大会
-人民代表大会常务委员会-概况-河南省IV.①D624.61

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第257202号

河南人民出版社出版发行

(地址:郑州市经五路66号 邮政编码:450002 电话:65788036)

新华书店经销 河南蓉泰印刷有限公司印刷

开本 787毫米×1092毫米 1/16 印张 36.25

字数 660千字

2010年12月第1版 2010年12月第1次印刷

定价:86.00元

编委会

主 任:李柏拴

副主任:王菊梅 王文超 刘新民 张程锋

铁代生 储亚平 连子恒

委 员:毛引端 陈铁平 张长森 孙泉砀

杨春雨 孙培新 郭俊峰 王林功

王国平 李贵基 梁铁虎 郭永清

夏 林 李民庆 刘延生 魏一明

张国赞 秦保强 戚建庄 韩长峰

编辑部

主 编:连子恒

副主编:郭永清 秦保强

成 员:(以姓名笔画为序)

门玉生 王 晨 王中夷 史银升

仝俊宽 冯建勋 邢利民 刘书俊

刘欣荣 刘晓保 李 欣 李成宽

李麦志 李经超 李修德 杨 欣

杨桂浦 杨朝阳 张 旻 张玉民

张爱民 陈悦轩 邵 良 姚福安

秦 洁 黄广平 蒋龙群 鲍进霞

霍 振

工作人员:(以姓名笔画为序)

王红强 王泽华 王松钊 王俊峰

王德良 尤振璋 刘东升 刘学平

许展华 苏 伟 李 哲 李亚倬

李明臻 李继平 李艳华 吴文毅

宋爱香 张文涛 张艳芳 邵卫科

郑慎俊 胡兴锐 侯洪涛 曹永灿

常石明 梁海珍 韩际东 曾英杰

虞福生 蔡勤良

序

中共河南省委书记
河南省人大常委会主任 卢展工



► 中共河南省委书记、省人大常委会主任 卢展工

人民代表大会制度是我国的根本政治制度。1979年9月,在党的十一届三中全会精神指引下,河南省第五届人民代表大会第二次会议依法选举产生了省人大常委会。以此为标志,河南社会主义民主法制建设和人大工作进入了崭新的

历史发展时期。

30年来,省人大常委会在省委的正确领导下,紧紧围绕中心,全力服务大局,认真履行宪法和法律赋予的职责,为推动全省经济发展、社会进步做出了重大贡献。有效行使地方立法权,先后制定、修订、批准地方性法规500多部(次),为全省经济社会发展提供了有力的法制保障;扎实开展法律监督和工作监督,为推动科学发展、促进社会和谐创造了良好环境;围绕全省发展的根本性、长远性、全局性问题作出决定、决议,及时把省委

的重大决策变成全省人民的共同意志；顺利推进选举任免工作，人民群众当家作主的主人翁责任感日益增强；切实加强自身建设，履职能力不断提升。30年的光辉实践充分证明，人民代表大会制度是中国人民当家作主的重要途径和最高实现形式，是在中国共产党领导下充分发扬民主、贯彻群众路线的最好实现形式，具有无比的优越性和强大的生命力。

回首过去的30年，我们深深感到人民代表大会制度在国家政治生活中的地位越来越重要。这一根本政治制度的不断巩固和完善，对于保障人民当家作主，动员和组织人民群众以主人翁的责任感投身中国特色社会主义伟大事业，保证国家机关协调高效运转，维护团结和谐的良好社会局面，具有不可替代的重要作用。站在新的历史起点上，我们要始终坚持和完善人民代表大会制度，不断提升对人民代表大会制度、人大工作重要性的认识，准确站位，依法依规，尽职尽责，注重运作，求实求效，展示形象，持续推进人大工作健康发展，使人民代表大会制度的优越性和强大生命力更加充分地展现出来。

抚今追昔，意在登高望远；知往鉴今，重在开拓未来。省人大常委会精心组织编纂的《河南省人大常委会30年》一书，全面反映了省人大常委会成立30年来履行法定职责、开展各项工作、加强自身建设等方面的情况，系统总结了30年来我省人大工作的辉煌成就和宝贵经验，对于全面了解河南人大工作30年的光辉历程，继承发扬人大工作的优良传统，推动人大工作再上新台阶具有重要意义。希望全省各级人大及其常委会始终高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实科学发展观，坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，坚持重在持续、重在提升、重在统筹、重在为民，以该书的出版为契机，进一步把人民代表大会制度这一根本政治制度宣传好、坚持好、完善好，总结经验、开拓创新、扎实工作，更好地发挥人大及其常委会的职能作用，为中原崛起、河南振兴做出新的更大贡献！

2010年10月

目 录 Contents

第一章 概 述	1
第二章 立法工作	9
第三章 监督工作	147
第四章 重大事项决定工作	315
第五章 选举任免工作	365
第六章 代表工作	435
第七章 对外交往	475
第八章 自身建设	507
后 记	573

第一章 概述



人民代表大会制度是我国的根本政治制度。在我国实行人民代表大会制度，是我们党把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的伟大创造，是近代以来中国社会发展的必然选择，是中国共产党带领全国各族人民长期奋斗的重要成果，反映了全国各族人民的共同利益和共同愿望。1954年9月，第一届全国人民代表大会第一次会议在北京召开，标志着人民代表大会制度在全国范围内建立起来，开辟了人民当家作主的新时代。



1954年8月召开了河南省第一届人民代表大会第一次会议,人民代表大会制度在我省正式确立,极大地调动了全省人民建设河南、发展河南的积极性。1978年,党的十一届三中全会胜利召开的春风吹遍了神州大地,实现了新中国成立以来我们党历史上具有深远意义的伟大转折,中国进入改革开放和现代化建设新的历史时期,人民代表大会制度也进入了新的发展阶段。在党的十一届三中全会精神指引下,1979年9月,省五届人大二次会议依法选举产生了河南省人大常委会,此后市、县人大也逐步建立了常委会,实行了人民代表大会及其常务委员会“两会制”的双层组织机构,从而使地方人大朝着“既是代表机关,又是工作机关”的目标迈出了决定性步伐,这是新的历史时期发展社会主义民主政治的必然选择,也是适合我国国情的制度安排,我省人民代表大会制度建设和人大工作从此跨入一个崭新的发展时期。

30年来,省人大及其常委会在省委的正确领导下,坚持以经济建设为中心,坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一,认真履行宪法和法律赋予的各项职责,扎实工作,开拓创新,努力发展社会主义民主,健全社会主义法制,为推动全省经济发展、社会进步做出了重要贡献。在全面建设小康社会的伟大征程中,省人大及其常委会深入贯彻落实科学发展观,组织动员亿万中原儿女积极投身科学发展的伟大实践,为全面建设小康社会、推进“两大跨越”、加快中原崛起,为应对国际金融危机冲击、保持经济平稳较快发展、促进社会和谐稳定,发挥着越来越重要的作用,创造了无愧于时代、无愧于人民的光辉业绩。

立法工作成效显著。一部河南改革开放史,同时也是一部用法制保障发展的历史。30年来,省人大及其常委会坚持把立法工作与全省改革发展稳定的重大决策紧密结合起来,根据不同时期经济社会发展的客观需要,着眼于确立制度、规范权责、保障权益,认真行使地方立法权,先后制定、修订、批准地方性法规500多部(次),内容涉及我省经济、政治、文化、社会发展的各个方面,为我省改革开放和社会主义现代化建设提供了强有力的法制保障。近年来,按照科学发展观的要求,坚持以人为本、立法为民,积极推进科学立法、民主立法,在立法理念上实现了由管理型向管理和维

权型相结合的转变,在立法重点上实现了由注重经济领域立法向经济和社会领域立法并重的转变,在立法方式上实现了由关门立法向开门立法的转变,立法程序日臻完善,立法机制逐步健全,立法质量不断提高,为引导、规范、保障和促进我省各项事业的健康发展,同时也为中国特色社会主义法律体系的不断完善,做出了积极的贡献。

监督工作不断加强。监督权是宪法和法律赋予人大及其常委会的一项重要职权。30年来,省人大及其常委会依照宪法和法律的规定,把关系改革发展稳定大局和社会普遍关注的突出问题作为监督重点,以促进依法行政、公正司法为主要内容,通过听取和审议“一府两院”工作报告、执法检查、规范性文件备案审查和接待群众来信来访等有效方式,不断加强法律监督和工作监督,围绕确保宪法和法律法规得到正确实施,确保行政权、审判权和检察权得到正确行使,确保公民、法人和其他社会组织的合法权益得到尊重和维护,做了大量卓有成效的工作,取得了党和人民满意的效果。近年来,按照监督法的规定,切实改进监督方式,拓展监督领域,完善监督程序,形成一套行之有效的工作机制和方法,监督工作实效不断增强,为科学发展、民生改善和社会和谐创造了良好的法治环境。

重大事项决定工作稳步推进。人大及其常委会依法讨论决定本行政区域内的重大事项,既是党的主张经过法定程序成为国家意志和人民意志的重要途径,也是人民对国家事务实行民主决策、民主管理和民主监督的重要途径,集中体现了国家权力属于人民的根本原则。30年来,省人大及其常委会认真审议各年度的政府工作报告、国民经济计划、财政预决算报告,并围绕河南经济、政治、文化、社会等方面带有根本性、长远性、全局性的问题,以及人民群众普遍关心的热点难点问题作出决定、决议,及时把党委的重大决策变成全省人民的共同意志,有力地促进了我省地方重大事务决策的科学化、民主化。

选举任免工作顺利进行。社会主义的民主选举制度是实现人民当家作主的重要体现,是组建人民满意的国家政权机构的重要保证。30年来,省人大常委会把选举工作作为坚持和完善人民代表大会制度的重要基础,切实指导、成功组织了多次省、市人大间接选举以及县乡两级人大代

表直接选举。通过依法选举,增强了人民群众当家作主的主人翁责任感,激发了人民群众有序的政治参与和投身我省改革发展实践的积极性、主动性、创造性。同时,省人大常委会始终坚持党管干部与人大依法行使任免权相统一的原则,依法任免地方国家机关工作人员,使“一府两院”的重要领导人员得到及时和有效配备,从组织上保证了各项工作的顺利进行。

代表工作扎实开展。充分发挥代表作用,保证人大及其常委会的立法和决策更好地体现人民的意志,维护人民的利益,是坚持和完善人民代表大会制度的重要内容。30年来,省人大常委会把发挥代表作用作为密切联系人民群众、保障人民当家作主的重要途径,紧紧围绕支持、规范和保证代表依法履行职责和行使权力,健全完善代表依法履职的具体制度,全面提高代表服务保障工作水平,充分发挥代表在管理国家事务中的重要作用,代表工作不断迈上新台阶。特别是以1992年代表法颁布实施和2005年中共中央9号文件下发为重要契机,代表活动的内容和形式进一步拓宽,代表工作的水平和质量进一步提高。我省人大代表围绕党和国家中心工作,从我省实际出发,认真提出议案、建议,积极参加代表活动,切实履行法定职责,为全省经济社会发展发挥了重要作用。

依法履职能力不断提高。30年来,省人大常委会积极适应形势发展和工作需要,高度重视、切实加强自身建设,不断强化党的观念、政治观念、大局观念、群众观念、法制观念,为常委会依法履行职责、发挥职能作用,提供了可靠保障。加强思想建设,坚持以中国特色社会主义理论体系武装干部头脑,凝聚力量,指导实践,推动工作。加强作风建设,坚持走群众路线,注重深入实际、深入群众调查研究,不断增强人大工作的针对性和实效性。加强组织建设,按照民主集中制原则,充分发扬民主,严格依法按程序办事,坚持集体行使职权,集体讨论决定问题。加强制度建设,不断推进我省人大工作的制度化、法制化、规范化,使人大的各项工作始终沿着正确的政治方向健康发展。

回首这30年,是河南改革开放事业波澜壮阔、蓬勃发展的30年,古老的中原大地英姿焕发,开启了跨越发展、加快崛起的新时代!这30年,是我省人大工作水平显著提升,民主法制观念不断深入人心,社会主义民主政

治建设逐步发展完善的30年。这30年,也是人民代表大会制度为保障人民当家作主,动员和组织人民群众以主人翁的地位投身社会主义建设,保证国家机关协调高效运转,维护团结和谐良好局面,全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设和社会建设做出重大贡献的30年。30年社会主义民主政治建设的绚丽画卷、30年我省人大工作的光辉实践,雄辩地证明了人民代表大会制度完全符合中国国情,体现人民意志,顺应时代潮流,是中国人民当家作主的根本途径和最高实现形式,是中国社会主义政治文明的重要制度载体,也是党在国家政权中充分发扬民主、贯彻群众路线的最好实现形式,具有无比的优越性和强大的生命力。人民代表大会制度与国家和人民的命运息息相关,也是我们全面建设小康社会、实现中原崛起的可靠制度保证。人民代表大会制度创造了辉煌过去,也必将创造出更加璀璨的未来!

实践创造经验,历史昭示未来。30年来,省人大及其常委会始终坚持和完善人民代表大会制度,积累了丰富经验、形成了优良传统,归结起来主要是:必须把高举旗帜、把握方向作为根本原则,坚持以中国特色社会主义理论体系为指导,坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一,不断增强走中国特色社会主义政治发展道路的自觉性和坚定性。必须把围绕中心、服务大局作为重要前提,围绕党和国家的中心工作、围绕省委的决策部署,认真行使宪法和法律赋予的各项职权,使人大工作同经济社会发展相协调、同人民群众的愿望要求相适应。必须把牢记宗旨、以人为本作为永恒主题,把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为人大工作的出发点和落脚点,坚持群众路线,使人大行使职权的过程成为发扬民主、反映民意、集中民智、珍惜民力的过程。必须把依法办事、履职尽责作为基本准则,牢固树立宪法观念和法律意识,严格依法办事,完善工作程序,正确处理与“一府两院”的关系,促进依法行政、公正司法。必须把与时俱进、改革创新作为不竭动力,坚持解放思想、实事求是、与时俱进,正确处理依法办事与改革创新的关系,使人大工作在研究新情况、解决新问题、完善新举措中不断创新发展。这些经验,是我们做好人大工作弥足珍贵的精神财富,是在新的历史条件下坚持和完善人民代表大会制

度必须牢牢把握的原则。

加快中原崛起、实现河南振兴,是一个全民奋起、艰苦创业的伟大历史进程,是亿万中原儿女的热切期盼和福祉所在,也是全省各级人大及其常委会义不容辞的历史责任。要坚持以科学发展观为指导,紧紧围绕中原崛起战略目标,牢牢抓住发展第一要务,坚持重在持续、重在提升、重在统筹、重在为民,坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一,坚持围绕全省工作大局依法履行职责,进一步提升对人民代表大会制度这一根本政治制度的认识,准确站位,强化责任,注重运作,求实求效,充分发挥地方国家权力机关的职能作用,推动人大工作再上新台阶、再铸新辉煌。

第二章

立法工作

