

新农村建设丛书

新农村规划设计

XINNONGCUN GUIHUA SHEJI

叶梁梁 主编



NLIC2970869973

中国铁道出版社
CHINA RAILWAY PUBLISHING HOUSE

新农村建设丛书

新农村规划设计

叶梁梁 主编



NLIC2970869973

中国铁道出版社

2012年·北京

内 容 提 要

本书共分为十章,主要介绍了新农村建设的意义、新农村建设规划基础、新农村规划设计、新农村居民点规划、历史文化村镇保护规划、新农村燃气与供热工程规划、新农村道路系统与给水排水工程规划、新农村供电与通信工程规划、新农村防灾与环境卫生规划、新农村建设管理等内容。

本书内容系统全面,具有实践性和指导性。本书既可作为土木工程技术人员的培训教材,也可作为大专院校土木工程专业的学习教材。

图书在版编目(CIP)数据

新农村规划设计/叶梁梁主编. —北京:中国铁道出版社,2012.12

(新农村建设丛书)

ISBN 978-7-113-15677-0

I. ①新… II. ①叶… III. ①乡村规划—中国 IV. ①TU982.29

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 270366 号

书 名: 新农村建设丛书

作 者: 叶梁梁

策划编辑:江新锡 曹艳芳

责任编辑:冯海燕 张卫晓 电话:010-51873193

封面设计:郑春鹏

责任校对:孙 玮

责任印制:郭向伟

出版发行:中国铁道出版社(100054,北京市西城区右安门西街 8 号)

网 址:<http://www.tdpress.com>

印 刷:北京海淀五色花印刷厂

版 次:2012 年 12 月第 1 版 2012 年 12 月第 1 次印刷

开 本:787mm×1092mm 1/16 印张:12 字数:288 千

书 号:ISBN 978-7-113-15677-0

定 价:30.00 元

版 权 所 有 侵 权 必 究

凡购买铁道版的图书,如有缺页、倒页、脱页者,请与本社读者服务部联系调换。

电 话:市电(010)51873170,路电(021)73170(发行部)

打 击 盗 版 举 报 电 话:市电(010)63549504,路电(021)73187

前　　言

当前,我国经济社会发展已进入城镇化发展和社会主义新农村建设齐头并进的新阶段,中国特色城镇化的有序推进离不开城市和农村经济社会的健康协调发展。大力推进社会主义新农村建设,实现农村经济、社会、环境的协调发展,不仅经济要发展,而且要求大力推进生态环境改善、基础设施建设、公共设施配置等社会事业的发展。

村镇建设是社会主义新农村的核心内容之一,是立足现实、缩小城乡差距、促进农村全面发展的必经之路。村镇建设不仅改善了农村人居生态环境,而且改变了农民的生产生活,为农村经济社会的全面发展提供了基础条件。

在新农村建设过程中,有一些建筑缺乏设计或选用的建筑材料质量低劣,甚至在原有建筑上盲目扩建,因而使得质量事故不断发生,不仅造成了经济上的损失,而且危及人们的生命安全。为了提高村镇住宅建筑的质量,我们编写了此套丛书,希望对村镇住宅建筑工程的选材、设计、施工有所帮助。

本套丛书共分为以下分册:

《新农村常用建筑材料》;

《新农村规划设计》;

《新农村住宅设计》;

《新农村建筑施工技术》。

本套丛书既可为广大的农民、农村科技人员和农村基层领导干部提供具有实践性、指导性的技术参考和解决问题的方法,也可作为社会主义新型农民、职工培训等的学习教材,还可供新型材料生产厂商、建筑设计单位、建筑施工单位和监理单位参考使用。

本套丛书在编写过程中,得到了很多专家和领导的大力支持,同时编写过程中参考了一些公开发表的文献资料,在此一并表示深深的谢意。

参加本书编写的人员有叶梁梁、赵洁、汪硕、孙培祥、孙占红、张正南、张学宏、彭美丽、李仲杰、李芳芳、张凌、向倩、乔芳芳、王文慧、张婧芳、栾海明、白二堂、贾玉梅、李志刚、朱天立、邵艺菲等。

由于编者水平有限以及时间仓促,书中难免存在一些不足和谬误之处,恳请广大读者批评指正,提出建议,以便再版时修订,以促使本书能更好地为社会主义新农村建设服务。

编　　者

2012年10月

目 录

第一章 新农村建设的意义	1
第一节 新农村建设的意义	1
第二节 传统村镇布局特点	5
第二章 新农村建设规划基础	11
第一节 新农村规划及其工作内容	11
第二节 新农村规划指导思想和基本原则	13
第三节 新农村规划编制的准备工作	14
第三章 新农村规划设计	22
第一节 总体规划设计	22
第二节 村镇规划设计	36
第三节 村庄整治与重组规划	49
第四节 新农村规划编制与节约用地	64
第四章 新农村居民点规划	79
第一节 新农村居民点住宅用地的规划	79
第二节 新农村居民点公共建筑的规划	85
第三节 新农村居民点道路的规划	88
第四节 新农村居民点绿地的规划	90
第五节 新农村居民点环境小品的规划	93
第五章 历史文化村镇保护规划	95
第一节 历史文化村镇概述	95
第二节 历史文化村镇的保护规划	97
第六章 新农村燃气与供热工程规划	98
第一节 新农村燃气工程规划	98
第二节 新农村供热工程规划	116
第七章 新农村道路系统与给水排水工程规划	125
第一节 新农村道路系统规划	125
第二节 新农村给水排水系统规划	140

第八章 新农村供电与通信工程规划	153
第一节 新农村供电工程规划	153
第二节 新农村通信工程规划	159
第九章 新农村防灾与环境卫生规划	164
第一节 新农村防灾工程规划	164
第二节 新农村环境卫生规划	168
第十章 新农村建设管理	173
第一节 新农村建设管理概述	173
第二节 新农村规划管理	174
第三节 新农村建筑设计和施工管理	176
第四节 新农村统一组织和综合建设管理	178
第五节 新农村环境管理	181
参考文献	183

第一章 新农村建设的意义

第一节 新农村建设的意义

一、新农村建设的历史意义

(1)从统筹城乡经济社会发展,扎实推进社会主义新农村建设;推进现代农业建设和发展,强化社会主义新农村建设的产业支撑;增加农业和农村投入,促进农民持续增收,夯实社会主义新农村建设的经济基础;加强农村基础设施建设,改善社会主义新农村建设的物质条件和农村面貌;加快农村社会事业,培养社会主义新型农民;全面深化农村改革,健全社会主义新农村建设的体制保障;加强农村民主政治建设,完善社会主义新农村的乡村治理机制;加强领导,动员全党全社会关心、支持和参与社会主义新农村建设等8个方面对社会主义新农村建设作出了具体要求和部署,对建设社会主义新农村的历史任务具有重要的指导意义。

(2)“统筹城乡发展,推进社会主义新农村建设。解决好农业、农村、农民问题,事关全面建设小康社会大局,必须始终作为全党工作的重中之重”,对新时期“三农”工作作出了重大部署,特别是以“统筹城乡发展,推进社会主义新农村建设”为主题,对新时期“三农”工作的总体要求、目标道路、首要任务、重点工作等作了全面阐述。

(3)加快社会主义新农村建设具有深远的历史意义和现实意义。社会主义新农村建设的内容丰富,是一个庞大的系统工程和一项艰巨而长期的任务。它体现了经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的四位一体,是一个综合概念,不但涵盖了以往国家在处理城乡关系、解决“三农”问题等方面政策内容,而且还赋予其新时期建设内涵。

(4)社会主义新农村建设既包括了农田、水利、科技等农业基础设施建设,也包括了路、电、水、气等生活设施及能源建设以及教育、卫生、文化等社会事业发展;既包括了村容村貌环境治理,也包括了以村民自治为主要内容的制度创新等。建设好社会主义新农村有利于提高农业综合生产能力,增加农民收入;有利于发展农村社会事业,缩小城乡差距;有利于改善农民生活环境。是建设现代农业的重要保障;是繁荣农村经济的根本途径;是构建和谐社会的主要内容和全面建设小康社会的重大举措。

(5)建设社会主义新农村,是实现中国农业现代化,进而实现中国社会主义现代化的历史必然。实现现代化,实际上就是要实现农村生产力发展的社会化、市场化;实现农业的新型工业化、产业化、企业化;实现农村的城镇化,使农民成为与城市居民具有平等身份的社会成员;这些都包括在社会主义新农村建设的内涵中。

农业现代化的核心就是实现农业生产力的社会化,实现农业的社会化生产。而社会化大生产的突出特点是专业化、协作化,同时要求高新技术不断渗透到生产力中去,转化为现实生产力。农业现代化必然要走社会化生产的发展道路,实现农业产业化、专业化、协作化,用高科技武装农业,摆脱农村自给自足的、传统的、封闭的、落后的小农经济。生产力的社会化必然要求高度的市场化,农业市场化就是通过市场经济把整个农村、农业、农民联系在一起,把城乡、

工农联系在一起,使农村、农业和农民融入整个市场体系。农业现代化要求不断提高农村的市场化程度,提高农产品的商品率,要求农民由传统的自给自足的个体劳动者变成从事企业化、规模化、集约化经营和劳动的现代农业的经营者和生产者。实行农业生产的社会化、市场化、工业化、企业化。最终结果是大大节约了农业生产的成本,节约了劳动力,这样就会产生大量农村富余劳动力,农村富余劳动力要靠工业化和城镇化来吸纳。因此,要大力发展城镇化,走城乡一体化的道路。当然,城镇化要讲科学发展,农业现代化的结果是,传统农业和自然经济条件下的农业脱胎换骨,变成现代化的、社会化的、市场化的农业。一部分农民成为新型的现代农业的经营者、劳动者,一部分农民成为工业和其他产业的经营者、劳动者,越来越多的农民成为现代城镇居民,使农村成为现代化的社会主义新农村。

因此,要在深入调查研究、科学论证的基础上,结合各地实际、因地制宜地制定相应的科学的建设规划和实施方案,统筹谋划建设的内容、步骤和方法,扎实推进社会主义新农村建设。

二、新农村建设的重要性及基础条件

1. 新农村建设是经济、社会发展的需要

新农村建设是经济、社会发展的需要,见表 1-1。

表 1-1 新农村建设是经济、社会发展的需要

项 目	内 容
新农村建设是城乡之间良性互动和构建农村和谐社会的需要	<p>城市发展了,相对来讲农村却进入一个比较落后的相对衰败的状态,城市社会和乡村社会“断裂”并存,这是不适合农村发展要求的。如何用城市与农村之间的良性互动,来体现城乡之间的和谐?比如,农村用有机农业的方式进行生产,从而给城市提供安全食品,与此同时,农村可以实现生态和环境的可持续发展,不会造成短期内为了追求效益、追求收入,破坏生态环境的后果。类似这样的情况多了,就体现出我们将来要实现的新农村的一个特点,那就是城乡之间的良性互动。</p> <p>进一步推进新农村建设,就“新”在改变以往简单化地加快城市化的倾向,更加关注农村的发展。进入新世纪之后,随着工业化、城市化的发展,通过“两个反哺”——城市对农村的反哺、工业对农业的反哺,使农业得到一个可持续发展的基础,促进农村和谐社会的构建</p>
新农村建设是必须解决农村内需不足的经济发展需要	<p>改革开放以来,外资拉动和农村富余劳动力的人口红利支撑了我国工业的快速发展和经济繁荣,制造业异军突起,迅速改变了计划经济时期商品短缺并实现高速国际商品出口,使近 1.2 亿农村富余劳动力暂时有了就业机会。但由于制造业发展迅速,生产过剩,国内商品供大于求,约有 67%~70% 的制造企业已开工不足,产品出路寻求出口,使外贸依存度多年维持在近 70% 的高端,贸易顺差连年快速增长,引发西方国家对我国设置贸易壁垒导致贸易争端;而另一方面,13 亿人口中有 7 亿农村人口,仍处于小农经济条件下的半自给自足或没有购买支付能力而过着维持在温饱阶段的生活。“大中国,小市场”的问题愈益严重,内需不足的生产过剩和消费萎缩,直接产生资本和劳动力双重过剩,将可能导致我国经济陷于恶性循环。因此,“三农”问题是困扰我国经济持续高速发展的瓶颈,没有农村的繁荣和农民的富裕,我国的经济维持高速增长则遭遇极大困难。没有作为载体的农村基础设施的进步,就不可能有农业的发展并增加农民的收入,拉动内需</p>

续上表

项 目	内 容
新农村建设是完善农村相关社会制度的需要	与以往强调的农业经济问题相比,农村社会问题日益严峻。因病致贫;因学致贫;这些问题都没有得到有效的解决。又比如农村社会保障的问题,老人养老的问题,五保户的救助问题,残疾人的问题等。这些问题都需要逐步建立起比较完善的社会保障体制来解决,逐渐把在城市中已经相对完善的社会保障制度在农村中也建立起来
农村的人文、自然环境应该给人耳目一新的感觉	中国人普遍的意识是:觉得留在农村就没有出息,农村就是一个相对落后的环境,人们不愿意留在农村。但在很多市场经济体制相对完善的国家,农村是一个田园风光秀美,人们生活很有幸福感的地方,因此很多城里人到了一定阶段后,有向农村回流的意愿,甚至出现了逆城市化趋向,城市人开始愿意到农村去。不仅在欧美等发达国家,在日本、在我国台湾地区,都已经出现了类似的趋势。新农村应该拥有田园风光,应该是一种生活相对比较和缓,给人感觉比较和谐的农村。这样不仅是让生活在农村的人有一个比较好的生活环境和好的感觉,也应该让城里人对农村有一个新的认识

2. 新农村建设是全面建设小康与和谐社会的根本

建设新农村是全面建设小康与和谐社会的战略举措和根本途径。有利于解决农村长期积累的突出矛盾和问题,突破发展的瓶颈制约和体制障碍,加快现代农业建设,促进农业增效、农民增收、农村稳定,推动农村经济社会全面进步;有利于启动农村市场,扩大内需,保持国民经济持续快速健康发展;有利于贯彻以人为本的科学发展观,改善农村生产生活条件,提高农民的生活质量,创造人与自然和谐发展的环境;有利于统筹城乡经济社会发展,落实工业反哺农业,城市支持农村和“多予、少取、放活”的方针,实现社会公平、共同富裕,从根本上改变城乡二元结构,促进城乡协调发展;有利于全面推进农村物质文明、精神文明和政治文明建设,保持经济社会平衡发展,促进农村全面繁荣。

3. 新农村建设是国家经济安全的基础

2003年,中央提出的宏观调控的战略,对国家健康、稳定地推动经济增长有着重大的作用。我们看到了宏观调控所取得的重大成就,但是很少有人去想宏观调控是从哪里来的。2004年宏观调控的政策,很大程度上是从对农业、农村形势的分析出发而得来的。2003年农业用地减少了几千万亩,突破了2010年应该稳定的18.8亿亩的耕地指标,降到了18.51亿亩,从而导致粮食播种面积降到了15亿亩以下。粮食的短缺造成了基本农产品价格的上涨,粮食价格上涨带动其他商品价格的上涨,导致物价的上涨,2004年初物价指数突破5%,最高达到5.7%,这种情况下,中央适时地采取宏观调控的政策。

这个事实说明了对于像我们这样一个有着十几亿人口的大国,永远不能轻言完全靠市场来调节农业。新农村建设一个重要的战略意义,就是要保证农业作为国家经济的命脉,作为国家经济安全的战略产业。千家万户的小生产,两亿四千万农户,土地分割细碎,每家每户什么都搞一点,每户的农业剩余都很少,永远是这种状态,这样不符合国家可持续发展的战略需求;从粮食安全角度出发,我们也需要在农村开展新农村建设,以新农村建设来为国家的经济安全提供一个起码的基础。

4. 新农村建设是从根本上解决“三农”问题的战略决策

当前，“三农”工作还存在着一些突出的矛盾和问题，主要是：

(1)农民实际收入水平低，持续增收难度较大；

(2)农村社会保障水平较低，社会保障体系建设还处于初级阶段，难以满足农民日益增长的公共服务需求；

(3)公共财政面向农村投入不足，农业基础设施和农村公益设施建设滞后；

(4)农村资源环境持续恶化，村镇建设缺乏整体规划，脏乱差现象比较严重；

(5)农民素质总体上不高，小农意识较强，自我发展能力弱。

要从根本上解决这些问题，必须大力推进新农村建设，凝聚全社会力量，统筹城乡资源，缩小城乡、工农、区域间差别，促进农村经济、政治、文化和社会事业全面发展。

5. 新农村建设是中央的积极政策

目前我国环境破坏的系数是我们经济发展系数的 1.7 倍。多年的工业建设，产值增长了 10 倍，而资源消耗增长了 40 倍，现在不得不依靠大量进口资源。认识不统一，可能是个人从某个局部利益出发，从个别地方的利益出发，对中央现在的这些战略调整会有不同意见，但如果我们从全局、从长远、从子孙后代的利益出发，应该理解中央提出的科学发展观与和谐社会的号召。新农村建设就是在农村贯彻科学发展观与和谐社会指导思想的重要部署，把认识统一到这个高度上来考虑现存的问题，这样可能会少一些阻力。

我们应该看到积极的一面，从 2003 年初，自党中央明确把“三农”问题强调为全党工作的重中之重以来，已经出台了一系列实惠的政策（惠民政策）。国家领导反复强调，已经给农民的实惠只能增加不能减少。中央层面上已经出台了一系列好政策。

(1)从 2003 年开始强调“三农”问题的中央文件上就明确提出要提高农民的组织化程度，进一步提出加强农村的专业合作组织建设，进一步提出加强农村基层党的组织建设，所有这些提法都针对的是面广、量大、高度分散、兼业化的、小规模的甚至是原子型的那种小农。要不断地提高农民组织化程度，加强基层的组织建设，加强农民的合作能力；农村有了组织载体，才能对接上国家的资金投入，对接上国家的政策投入，基础设施建设才能到位。这是新农村建设中的头等工作。

(2)就是中央近几年不断增加对农村公共品的投入。不仅是加强对农村管理的投入，解决乡村基层的管理开支，而且开始增加对农村医疗和教育的投入。财政增大对农村的开支是一个非常有力的措施，这是第一个解决问题的办法。

(3)在财政开支的过程中间，中央特别强调的是要把财政增加，用于农村公共投入，主要放到县以下的基层，特别是教育、医疗、卫生、科技、文化。而以往我们尽管说是增加农村的财政开支，但往往是各个部门把财政盘子分了，真正县以下农村基层得到的很少。而现在中央的指导思想是明确的，财政开支投到县以下基层，这是一个非常重要的措施。另外和这个相配套的就是国家加大了国家资金对于农村基础设施的投入，以往这也是一个各部门来分盘子的事，从 2003 年开始就明确指出，要把国家资金用到村以下和农民的生产生活息息相关的小项目上。中央的指导思想是非常清楚、非常明确的，就是把财政和国家资金用到县以下基层，用到和农民相关的这些项目上。这一点是非常有作用的。

6. 新农村建设紧跟时代契机

(1)第一个时机。首先应该看到，这是一个国家战略的具体体现。在工业、城市发展到一定阶段的时候，工业反哺农业、城市反哺农村，这个过程就是新农村建设的过程。对于东亚这些小农经济国家（或地区）来说，新农村建设更是一个普遍情况。

中国的工业发展到了中期阶段的时候,城市化加快到了一定的程度,国家主席胡锦涛提出两个反哺,强调工业反哺农业、城市反哺农村,相应的就提出了新农村建设,与时俱进地把新农村建设作为解决当前中国非常紧迫的“三农”问题的一个重要方向提出来,既符合我们国家的客观发展需要,也符合国际上通行的规律。因此,新农村建设在现在提出来,是一个合适的时机,也是国家在政策上实事求是的表现。

(2)第二个时机。一般的市场经济国家,当其税收占GDP的比重,或者国家财政占GDP比重达到一定程度的时候,反哺才有可能实现。20世纪90年代,尽管当时农村问题也比较复杂,但直到1997年之前,国家的财政占GDP的比重不到11%。在财政比例比较低的情况下,由财政来承担农村的公共品投入,显然是不现实的。2004年国家中央税收和地方税收加总,已经占到GDP的近20%,如果把预算外财政算进去的话,整个财政规模占GDP的比重已经有30%左右了。一般市场经济国家,在财政占GDP的30%的时候,就有条件由国家财政主导来提供农村的公共品的开支。

现在农民流动打工的总量已经非常大了,据农业部统计,到2006年末全国农村劳动力外出就业人数达到11891万人。包括很多年轻人在内的农民外出打工,无非是想得到一些国家在城市财政支持下所建立的文化、医疗、教育等,如果农村在这些方面能有所改善了,农民就没有必要背井离乡了。

所以,第二个重要的提出新农村建设的时机,应该说政府把握得很好——是在财政相对增收、达到一定的比例、有一定的财政能力的情况下,开始推行新农村建设,化解农村公共品开支不足的问题。

(3)第三个时机。在新世纪之初中国加入世界贸易组织,入世之后,中央提出新农村建设,既有战略的考虑,又有国际上(只要是小农经济国家)都有的这么一个普遍选择规律的作用,也有国家财政实力有所增强的原因,我们可以推行工业反哺农业,城市反哺农村的政策,也有在加入世贸组织以后,在国际农业竞争压力之下,如何进一步加强农业竞争力的考虑。

7. 新农村建设具有良好的发展环境和基础

目前,我国经济社会发展取得了巨大成就,总体上已经进入工业化中期,城镇化具有较好基础,公共财政实力明显增强,基本具备了工业反哺农业、城市支持农村的条件和能力,为全面推进新农村建设奠定了较好基础。中央财政不断加大对农村的支持力度,实施了一系列重大惠农政策,有力地带动了农村经济社会发展。

第二节 传统村镇布局特点

一、村镇聚落居民的布局形态

村镇聚落居民的布局形态见表1-2。

表1-2 村镇聚落居民的布局形态

项 目	内 容
乡村民居常沿河流或自然地形而灵活布置	村内道路曲折蜿蜒,建筑布局较为自由、不拘一格。一般村内都有一条热闹的集市街或商业街,并以此形成村落的中心。再从这个中心延伸出几条小街巷,沿街巷两侧布置住宅。此外,在村入口处往往建有小型庙宇,为村民举行宗教活动和休息的场所。总体布局有时沿河滨溪建宅,有时傍桥靠路筑屋

续上表

项 目	内 容
不规则地段的利用	在斜坡、台地和那些狭小不规则的地段，在河边、山谷、悬崖等特殊的自然环境中，巧妙地利用地形所提供的特定条件，可以创造出各具特色的民居建筑组群和聚落，它们与自然环境融为一体，构成耐人寻味的和谐景观
山坡地形的利用	利用山坡地形，修建一组组的民居住宅，各组之间有山路相联系，这种山村建筑平面自然、灵活，顺地形地势而建。自山下往上看，在绿树环抱之中露出青瓦土墙，一栋栋素朴的民居建筑十分突出，加之参差错落、层次分明，颇具山村建筑特色
台地地形的利用	在地形陡峻和特殊地段，常常以两幢或几幢民居建筑成组布置，形成对比鲜明而又协调统一的组群，进而形成民居聚落。福建永定的和平楼是利用不同高度山坡上所形成的台地，建筑了上、下两幢方形土楼。它们一前一后，一低一高，巧妙地利用山坡台地的特点。前面一幢土楼是坐落在不同标高的两层台地上，从侧面看上去，前面低而后面高。相差一层，加上后面的一幢土楼正门入口随山势略微偏西面，打破了重复一条轴线的呆板布局。从而形成了一组高低错落、变化有序的民居组群
街巷坡地的利用	坐落在坡地上乡镇，它的街巷本身带有坡度。在这些不平坦的街巷两侧建造民居，两侧的院落坐落在不同的标高上，通过台阶，各个院落组成了富于高低层次变化的建筑布局。福建长汀洪家巷罗宅坐落在从低到高的狭长小巷内，巷中石板铺砌的台阶一级一级层叠而上。洪宅大门入口开在较低一层的宅院侧面。随高度不同而分成3个地坪不等高的院落，中庭有侧门通向小巷，后为花园。以平行阶梯形外墙相围，接连的是两个高低不同的厅堂山墙及两厢的背立面。以其本来面目出现该高则高，是低则低，使人感到淳朴自然，亲切宜人

二、聚族而居的村落布局

家族制度的兴盛，使得民居聚落的形式和民居建筑各富特色，独具风采。家族制度的一个重要表现形式，就是聚族而居，很多乡村的自然村落，大都是一村一姓。所谓“乡村多聚族而居，建立宗祠，岁时醮集，风犹近古”。这种一村一姓的聚落形态，虽然在布局上往往因地制宜，呈现出许多不同的造型，但由于家族制度的影响，聚落中必须具备应有的宗族组织设施，特别是敬神祭祖的活动，已成为民间社会生活的一项重要内容。因此，聚落内的宗祠、宗庙的建造，成为各个家族聚落显示势力的一个重要标志和象征。这种宗祠、宗庙大多建筑在聚落的核心地带，而一般的民居，则环绕着宗祠、宗庙依次建造，从而形成了以家族祠堂为中心的聚落布局形态。

福建泉港区的玉湖村，这里是陈姓的聚居地，现有陈姓族人近5000人。全村共有总祠1座，分祠8座。总祠坐落在村庄的最中心，背西朝东，总祠的近周为陈姓大房子孙聚居。二房、三房的分祠座落在总祠的左边（南面），坐南朝北，围绕着二房、三房分祠而修建的民居，也都是坐南朝北。总祠的左边（北面）是六、七、八房的聚居点，这三房的分祠则坐北朝南，民居亦坐北朝南。四房、五房的子孙则聚居在总祠的前面，背着总祠、大房，面朝东边。四房、五房的分祠也是背西朝东。这样，整个村落的布局，实际上便是一个以分祠拱卫总祠，以民居拱卫祠

堂的布局形态。

福建连城的汤背村，这是张氏家族聚居的村落，全族共分六房，大小宗祠、房祠不下30座。由于汤背村背山面水，地形呈缓坡状态，因此这个村落的所有房屋均为背山（北）朝水（南）。家族的总祠建造在聚落的最中心，占地数百平方米，高大壮观，装饰华丽。大房、二房、三房的分祠和民居分别建造在总祠的左侧；四房、五房、六房的分祠和民居则建造在总祠的右侧，层次分明，布局有序。

为了保障家运族运久远，各个家庭都十分重视祠堂的风水气脉。祠堂选址，讲究山川地势，藏风得水，前案后水，背阴向阳，以图吉利兴旺。如连城邹氏家族的华堂祠，“观其融结之妙，实擅形胜之区，覩脉络之季蛇，则远绍水星之嶂，审阴阳之凝聚，则直符河络之占局，环龙水汇五派以潆洄，栋宇接鳌峰，靠三台而挺秀，是诚天地之所钟，鬼神之所秘，留为福人开百代之冠裳者也。而且结构精严，规模宏整，瞻其栋宇，而栋宇则巍峨矣，览其垣墉，而垣墉则孔固矣，门厅堂室，焕然一新。”

以家族祠堂为核心的聚落布局，还特别重视家庙的建筑布局。家庙大多建造在村落的前面，俗称“水口”处，显得十分醒目。家庙设备在村落的前面（水口），一方面当然是企图借助神的威力，抵御外来邪魔晦气对于本家族的侵扰，另一方面则是大大增强了家庭聚落的外部威严感。在村口、水口家庙的四周，往往都栽种着古老苍劲的高大乔木树林，更显得庄严肃穆。家族聚落的布局，力求从自然景观、风水吉地、宗祠核心、家庙威严等各个方面来体现家族的存在，使家族的观念渗透到乡人、族人的日常生活中去。

广东东莞某村，保存着较好的古村落文化生态，它把民居、祠堂、书院、店铺、古榕、围墙、古井、里巷、门楼、古墓等融为一体，组成很有珠江三角洲特色的农业聚落文化景观。古村落以中间地势较低的长形水池为中心，两旁建筑依自然山势而建，呈合掌对居状，显示了农耕社会的内敛性和向心力。该村在谢氏入迁前，虽然已有十三姓杂居，但至清末谢氏则几乎取其他姓而代之，除零星几户他姓外，基本上全都是谢氏人口，成了谢氏村落。历经明清近600年的繁衍，谢氏人口达3000多人。在这个过程中，宗族的经营和管理对谢氏的发展、壮大显得尤为重要。该古村落现存的祠堂建筑反映了宗族制度在当时社会中举足轻重的地位。

珠江三角洲一带把村落称“围”，村子显著的地方则称“围面”。该村祠堂大多位于长形水池两岸的围面，处于古村落的中心位置，鼎盛时期达36间，现存25间。其中建于明嘉靖三十四年（1555年）的谢氏大宗祠为该村整个谢氏宗族所有，其余则为家祠或家庙，分属谢氏各个家族。与一般民居相比，祠堂建筑显得规模宏大、装饰华丽。各家祠给族人提供一个追思先人的静谧空间。祠堂是宗族或家族定期祭拜祖先，举办红白喜事，族长或家长召集族人议事的场所。宗族制度在明清时期的权威性可以从围墙的修建与守卫制度的制定和实施得到很好的印证。建筑作为一种文化要素携带了其背后更深层的文化内涵，通过建筑形态或建筑现象可以发现其蕴含的思想意识、哲学观念、思维行为方式、审美法则，以及文化品位等等。该明清古村落之聚落布局、道路走向、建筑形制、装饰装修等方面无不包含丰富的文化意喻。该明清古村落的布局和规划反映了农耕社会对土地的节制、有效使用和对自然生态的保护。使得自然生态与人类农业生产处于和谐状态。对于我们现在的规划设计仍然是颇为值得学习和借鉴的。

三、极富哲理和寓意的村落布局

浙江秀丽的楠溪江风景区，江流清澈、山林优美、田园宁静。这里村寨处处，阡陌相连，特别是保存尚好的古老传统民居聚落，更具诱惑力。

“芙蓉”、“苍坡”两座古村位居雁荡山脉与括苍山脉之间永嘉县岩头镇南、北两侧。这里土地肥沃、气候宜人、风景秀丽、交通便捷，是历代经济、文化发达地区。两村历史悠久，始建于唐末，经宋、元、明、清历代经营得以发展。始祖均为在京城做官之后，在此择地隐居而建。在宋代提倡“耕读”，入仕为官、不仕则民的历史背景和以农为主、自给自足的自然经济条件下，两村由耕读世家逐渐形成封闭的家族结构，世代繁衍生息。经世代创造、建设，使得古村落的整体环境、建筑模式、空间组合及风情民俗等，都体现了先民对顺应自然的追求和“伦理精神”的影响。两村富有哲理和寓意的村落布局、精致多彩的礼制建筑、质朴多姿的民居、古朴的传统文明、融于自然山水之中的清新、优美的乡土环境，独具风采，令人叹为观止。

“芙蓉”村是以“七星八斗”立意构思，结合自然地形规划布局而建。“星”即是在道路交汇点处，构筑高出地面约10 cm、面积约 2.2 m^2 的方形平台。“斗”即是散布于村落中心及聚落中的大小水池。它象征吉祥，寓意村中可容纳天上星宿，魁星立斗、人才辈出、子孙发迹、光宗耀祖。全村布局以七颗“星”控制和联系东、西、南、北道路，构成完整的道路系统。其中以寨门入口处的一颗大“星”($4\text{ m}\times 4\text{ m}$ 的平台)作为控制东西走向主干道的起点，同时此“星”也作为出仕人回村时在此接见族人村民的宝地。村落中的宅院组团结合道路结构自然布置。全村又以“八斗”为中心分别布置公共活动中心和宅院，并将八个水池进行有机地组织，使其形成村内外紧密联系的流动水系，这不仅保证了生产、生活、防卫、防火、调节气候等的用水，而且还创造了优美奇妙的水景，丰富了古村落的景观。经过精心规划建造“芙蓉”村，不仅布局严谨、功能分区明确、空间层次分明有序，而且“七星八斗”的象征和寓意更激发乡人的心理追求，创造了一个亲切而富有美好联想的古村落自然环境。

“苍坡”村的布局以“文房四宝”立意构思进行建设。在村落的前面开池蓄水以象征“砚”；池边摆设长石象征“墨”；设平行水池的主街象征“笔”；借形似笔架的远山。象征“笔架”有意欠纸，意在万物不宜过于周全，这一构思寓意村内“文房四宝”皆有，人文荟萃，人才辈出。据此立意精心进行布置的“苍坡”村形成了以笔街商业交往空间，并与村落的民居组群相连；以砚池为公共活动中心，巧借自然远山景色融于人工造景之中，构成了极富自然的村落景观。这种富含寓意的村落布局，给乡人居住、生活的环境赋予了文化的内涵，创造了蕴含想象力和激发力的乡土气息。陶冶着人们的心灵。

古村落位居山野，与大自然青山绿水融为一体乡土环境和古村落风貌具有独特的魅力。造村者利用大自然赋予的奇峰、群山的优美形态，丰富村落的空间轮廓线，衬托出古村落完美的形象。借自然山水之美，巧造村景。

四、融于自然环境的山村布局

1. 融于自然的山村环境

(1)运用古代“风水”理论择吉地建村。某村运用“风水”地理五诀“寻龙”、“观砂”、“察水”、“点穴”和“面屏”勘察山、水、气和朝向等生态条件，科学地选址于京西古驿道上这一处山势起伏蜿蜒、群山环抱、环境优美独特的向阳坡上。山村地理环境格局封闭回合，气势壮观，“风水”选址要素俱全。村后有圆润的龙头山“玄武”为依托，前有形如玉带的泉源和青翠挺拔的锦屏山“朱雀”相照，左有形如龟虎、蝙蝠的群山“青龙”相护，右有低垂的青山“白虎”环抱。形成“负阴抱阳、背山面水”，“藏风聚气、紫气东来”的背山挡风、向阳纳气的封闭回合格局，使该村不仅获得能避北部寒风，善纳南向阳光的良好气候，更有青山绿水、林木葱郁、四时光色、景象变幻的自然风光，构成了动人的山水田园画卷。实为营造人与自然高度和谐的山村环境之典范。

(2)“因地制宜”巧建自然造化的环境空间。充分发挥地利和自然环境优势,结合村民生产、生活之所需,引水修塘,随坡开田,依山就势,筑宅造院。该村落“顺应自然”、“因地制宜”的村落布局,以龙头山和锦屏山相连构成南北的“风水轴”,将70余座精巧玲珑的四合院随山势高低变化、大小不同地分上下两层,呈放射状灵活布置于有限的山坡上。俯瞰村落的整体布局宛如“葫芦”,又似“元宝”。巧妙地将山村空间布局与环境意趣融于自然。赋予该山村“福禄”、“富贵”的吉利寓意。

(3)在山地四合院的群体布置中,巧用院落布置的高低错落和以院落为单元依坡而建所形成的高差,使得每个四合院和组合院落的每幢建筑都能获得充足的日照、良好的自然通风和开阔的景观视野;采用密集型的山地立体式布置,以获取高密度的空间效益,充分体现古人珍惜和节约有限的土地,保持耕地能持续利用发展的追求和实践。

(4)充分利用山地高差和村址两侧山谷地势,建涵洞、排水沟等完备有效的防洪排水设施;利用高山地势建山顶观察哨、应急天梯、太平通道及暗道等防卫系统;村内道路街巷顺应自然,随山势高低弯曲的变化延伸,构成生动多变的山村街巷道路空间,依坡而建的山地建筑构成了丰富多变的山地立体轮廓。采用青、紫、灰色彩斑斓的山石和原木建房铺路,塑造出朴实无华、宛若天开的山村建筑独特风貌。充满着大自然的生机和活力。

2. 质朴的山村环境精神文化

村落不仅环境清新优美,充满自然活力,还以它那富有人性情感品质的精神环境和浓郁的乡土文化气氛所形成的亲和性,令人叹为观止。

某村落巧借似虎、龟、蝙蝠的形象特征,构建“威虎镇山”、“神龟啸天”、“蝙蝠献福”、“金蟾坐月”等富有寓意的村景,以自然景象唤起人们美好的遐想和避邪吉安的心理追求。村中道路和院落多与蝙蝠山景相呼应,用蝙蝠图象装饰影壁,石墩以寓示“福”到的心灵感受。巧借笔峰、笔架山寓为“天赐文宝、神笔有人”之意象,激励村民读书明理、求知向上等喻示手法来营造山村环境的精神文化。

在兴造家族同居的四合院、立家谱族谱、祭祖坟等营造村落宗族崇拜、血缘凝聚的家园精神文化的同时,建造公用石碾、水井等道路节点空间、幽深的巷道台阶和槐树林荫等富有人本精神的公共交往空间,成为大人小孩谈笑交流家事、村事、天下事、情系邻里精神文化空间,密切了古村落和谐的社会群众关系。修建“关帝庙”、“私塾学堂”等伦理教化,读书求知的活动中心,弘扬关帝“仁、义、忠、孝”的精神,以施“伦礼”教化和敦示,规范村民的道德行为,构建和谐环境的精神基础。

五、以水融情的水乡布局

1. 果林掩映的外部环境

在广阔的珠江三角洲,果木的种植,历史悠久,品种繁多,花卉、果林水乡区东北起自珠江前航道,西南止于潭州水道、东平水道。位于海珠区果林水乡的沥村,至今已有600年历史,是典型的岭南水乡集镇。这里河涌密布,四面环水,大艇昼夜穿梭,出门过桥渡河。海珠区水乡龙潭村的中央是一处开阔的深潭,处于村中“Y”字形水道交汇处,那是旧时渔船停靠之地,也是全村的形胜之地,由于四周河水汇集此潭,有如巨龙盘踞,故称“龙潭”。除了村口的迎龙桥外,在“龙潭”北面布置有利溥、汇源、康济三座建于清末的平板石桥;南岸有“乐善好施”古牌坊;东北岸有兴仁书院;东岸不远处有白公祠。古村四周古榕参天,河道驳岸、古桥、书院、古民居、古牌坊、祠堂等古建筑群和参天古榕围合成多层次、疏密有序的岭南水乡空间格局。

2. 河道密布的水网系统

珠江水系进入三角洲地区后,愈向下游分汊愈多,河道迂回曲折,时离时合,纵横交错。密布交错的河网为这一带具有广府文化特色的水乡聚落孕育形成了天然的水网环境基础。

小洲就是以“洲”命名的明清下番禺水乡村落之一。小洲位于海珠区东南部的赤沙—石溪涌河网区,村落中心区的水网由西江涌、大涌及其分汊支流大岗、细涌等组成,区内河道迂环曲折,潮涨水满,潮退水浅。西江涌是流经小洲的最大河涌,从村西边自南向北绕村而过,到村北约一公里处拐了个大弯,自北而东南,又自东南而东北,这一段至河口称为“大涌”,在村的东北角汇入牌坊河;村西的西江涌分别在西北角和西南角处各分支成两条小河汊,西北分叉一支南流经村中心汇合西江涌从南面过来的另一支小涌后迂回东折,最后汇入细涌,这一“Y”字形水系当地通称“大岗”;西江涌另一分支东流在天后庙,泗海公祠的“水口”位置汇入细涌,西江涌在西南角的另两支河汊,一支北流在村中心汇入大岗,一支绕过村落南缘汇入村东的细涌。绕村东而过的细涌,是流经小洲的第二大河涌,它接纳村中的三支小涌后,呈S形自南向北在村东北角流入大涌,整个小洲水乡聚落的河网,呈明显的网状结构。而在这个水网外围,还存在着与之相通的果园中细长的小河沟,形成一个庞大的水网系统,这个河网水位随潮汐而涨落,就像人的血管一样,成为小洲水乡村落和居民疏通生活污水,完成新陈代谢的生命网络。

3. 村落水巷景观

小洲的水巷景观大致可分为,以下4类:

(1) 外围单边水巷。小洲外围的河涌水巷一般在靠村的一侧砌筑红砂岩或麻石(花岗岩)驳(堤)岸,在巷口对出的地方设置埠头,岸上铺上与河道平行的麻石条3~5条,在民居围合的街巷,临街处往往修筑闸门楼,直对并垂直条石街和河涌。西江涌的另一侧河岸是连片的果林、水塘和泥筑果基,村西的西江涌和村北的河道水巷多数呈现村落一侧是麻石道和村外是大片水塘、果林、泥基的单边水巷景观。

(2) 内部双边水巷。穿过村中心的大岗是小洲村民联系外界的主要通道,也是本村最典型的双边水巷,大岗北段是由西、北两组建筑围合成的水巷,民居的街巷巷门大都垂直朝向河涌,河涌两岸的民居,街巷两两相对或相错。道路双边均铺设与河道平行的麻石铺砌的石板路,在石板路与河道之间,靠水岸的地方一般种植龙眼、榕树等岭南树种,形成宽敞、树木葱茏的水道景观。

大岗东折的一段由北、南两组建筑围合,北部组团的巷门正对垂直河涌,西南部组团的民居则背倚河岸而建,在后面开门窗或开小院落,一正一反的建筑围合成水巷空间。

小洲村中以麻石平板桥居多,著名的有细桥(白石)、翰墨桥(又称“大桥”)、娘妈桥(白石)、东园公桥(白石)、东池公桥(白石)、无名石桥等;竹木桥有牌坊桥、青云桥等。大岗这一段河涌铺砌了六七座简易的平板石桥,或一板或二三板,平直、别致而稳当,连通南北。细桥和翰墨桥是这段河涌中最为著名的平板古石桥。

(3) 街市。小洲的水乡街市主要集中在村东的东庆大街——东道大街——登瀛大街,一直延伸到本村最大的对外交通码头——登瀛古码头一带,是村中古商铺最为集中、商业最为繁华的地方。

(4) 街巷景观。走进小洲水乡内巷,古村的空间结构,以里巷为单位,布局规整,整齐通畅的巷道起到交通、通风和防火作用;朝向上,民居、祠堂等乡土建筑,面向河涌、建筑构成的里巷与河涌垂直,直对小埠头。与麻石或红砂岩石板巷道平行的排水道在接纳各家各户的生活污水后顺地势而下汇入河涌。

第二章 新农村建设规划基础

第一节 新农村规划及其工作内容

一、新农村规划

新农村规划是一定时期内乡镇和村庄经济和社会发展的目标，是乡镇和村庄各项建设的综合部署，也是建设新农村和管理新农村的依据。规划，作为人类的基本活动之一，其目的是为规划对象谋取可能条件下的最大利益。因此，要建设好新农村，就必须有科学的新农村规划。新农村规划应包括生态保护规划、农田水利保护规划、耕地保护规划、现代农业综合发展规划和新农村建设规划。

二、新农村规划的工作内容

1. 新农村规划的任务

新农村规划工作的任务是：

(1)根据国家新农村发展和建设的方针及各项技术经济政策，国民经济发展计划和区域规划，在调查了解乡镇和村庄所在地区的自然条件、历史演变、现状特点和建设条件的基础上，布置乡镇体系；

(2)合理地确定乡镇和村庄的性质和规模；

(3)确定乡镇和村庄在规划期内经济和社会发展的目标；

(4)统一规划与合理利用乡镇和村庄的土地；

(5)综合部署乡镇和村庄经济、文化、公用事业及战备防灾等各项建设；

(6)统筹解决各项建设之间的矛盾，相互配合，各得其所，以保证乡镇和村庄按规划、有秩序、有步骤、协调地发展。

2. 新农村规划的内容

新农村规划的工作内容一般主要包括以下几个方面：

(1)调查、搜集和分析研究乡镇和村庄规划工作所必需的基础资料；

(2)确定乡镇和村庄性质和发展规模，拟定乡镇和村庄发展的各项技术经济指标；

(3)合理选择乡镇和村庄各项建设用地，拟定规划布局结构；

(4)确定乡镇和村庄基础设施的建设原则和实施的技术方案，对其环境、生态以及防灾等进行安排；

(5)拟定旧区利用、改建的原则、步骤和方法，拟定新区发展的建设分期等；

(6)拟定乡镇和村庄建设布局的原则和设计方案；

(7)安排乡镇和村庄各项近期建设项目，为各单项工程设计提供依据。

以上是乡镇和村庄规划工作的基本内容，对各类乡镇和村庄都是适用的。但是由于各个乡镇和村庄在国民经济建设中地位与作用、性质与规模、历史沿革、现状条件、自然条件、地方