

新闻出版总署迎接党的十八大主题出版重点出版物

科学发展的崭新篇章

——十六大到十八大的民族工作

国家民族事务委员会

民族出版社

新闻出版总署迎接党的十八大主题出版重点出版物

科学发展的崭新篇章

——十六大到十八大的民族工作

国家民族事务委员会

民族出版社

图书在版编目(CIP)数据

科学发展的崭新篇章:十六大到十八大的民族工作/国家民族事务委员会著. —北京:民族出版社,2012.9

ISBN 978 - 7 - 105 - 12406 - 0

I. ①科… II. ①国… III. ①民族工作—概况—中国
IV. ①D633

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 225974 号

策划编辑:虞 农

责任编辑:姚启星 毛乐燕

封面设计:金 晔

出版发行:民族出版社出版发行

地 址:北京市和平里北街 14 号

邮 编:100013

网 址:<http://www.e56.com.cn>

印 刷:北京盛通印刷股份有限公司

经 销:各地新华书店经销

版 次:2012 年 10 月第 1 版 2012 年 10 月北京第 1 次印刷

开 本:787 毫米×1092 毫米 1/16 字数:261 千字

印 张:29.5

定 价:90.00 元

ISBN 978 - 7 - 105 - 12406 - 0/D · 2437 (汉 352)

该书如有印装质量问题,请与本社发行部联系退换

编辑室电话:010 - 64271909

发行部电话:010 - 64224782

前 言

党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央，团结带领全国各族人民，深入贯彻落实科学发展观，全力推进我国经济社会各项事业协调发展，取得了举世瞩目的辉煌成就。同时，党中央、国务院更加重视民族问题和民族工作，以科学发展观为指导，作出一系列重大决策和重要部署，推动了少数民族和民族地区经济社会的新发展，开创了平等团结互助和谐的社会主义民族关系新局面，实现了民族工作理论与实践的新突破。

民族工作涉及经济、政治、文化、社会等各个领域，是一项政治性、政策性、群众性很强的工作，在党和国家事业发展全局中占有十分重要的位置。全面回顾和总结十六大以来民族工作取得的新成就、新经验，特别是党中央关于民族工作的新思想新观点新论断，对于进一步推动民族工作科学发展，不断开创民

族团结进步事业新局面，具有十分重大的意义。基于此，我们编写了《科学发展的崭新篇章——十六大到十八大的民族工作》一书。

本书共分 10 个章节，分别为：“科学发展观是发展民族团结进步事业必须坚持和贯彻的重大战略思想”、“以科学发展观为指导全面加强和推进民族工作”、“促进少数民族和民族地区经济又好又快发展”、“在坚持和完善中充分发挥民族区域自治制度的优越性”、“巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系”、“推动少数民族文化大发展大繁荣”、“加快发展少数民族和民族地区教育事业”、“建设宏大的少数民族干部人才队伍”、“形成关于民族问题的新思想新观点新论断”、“创新民族工作体制机制和方式方法”等。

各章节自成体系，又相互关联，共同构成了一个有机整体，涵盖了民族工作的主要方面。全书以写实的手法、严谨的文风，充分运用生动的事实、鲜活的例证、翔实的数据、透彻的说理，客观准确全面地反映了十六大以来党中央把民族工作摆上全局和战略的重要位置，以科学发展观为统领，以各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展为主题，推动少数民族和民族地区经济社会又好又快发展，坚持和完善民族区域自治制度，繁荣发展少数民族文化，巩固和发展平等团结

互助和谐的社会主义民族关系，加强少数民族干部人才队伍建设的创新理念、决策部署、工作实践，系统总结了 10 年来民族工作取得的新进展、新突破、新成就和新经验。

《科学发展的崭新篇章——十六大到十八大的民族工作》一书，是对 10 年来民族工作成果的集中反映。该书的出版为广大读者了解我国的民族工作、民族政策和相关知识提供了重要途径，更为广大民族工作者深入学习掌握党和国家关于民族工作的大政方针、决策部署、实践经验提供了权威的读本。愿本书的编写出版，能够为进一步推动民族工作创新发展产生应有的积极作用。

目 录

前 言	(1)
-----------	-----

第一章 科学发展观是发展民族团结进步事业 必须坚持和贯彻的重大战略思想	(1)
一、新世纪新阶段我国发展的阶段性特征 和民族问题的发展趋势	(2)
二、科学发展观是做好民族工作的重要 指导方针、发展民族团结进步事业 必须坚持和贯彻的重大战略思想 ...	(10)
三、走科学发展道路是十六大以来民族 工作最鲜明的特征	(23)

第二章	以科学发展观为指导全面加强和推进民族工作	(44)
一、	十六大以来党和国家对民族工作作出的重大决策部署	(45)
二、	各民族共同团结奋斗共同繁荣发展的 10 年	(69)
三、	十六大以来民族工作的宝贵经验	(79)
第三章	促进少数民族和民族地区经济又好又快发展	(90)
一、	十六大以来党和国家关于加快少数民族和民族地区经济发展的决策部署	(91)
二、	支持少数民族和民族地区经济发展的政策举措	(99)
三、	少数民族和民族地区经济社会科学发展、成就辉煌	(121)
四、	促进少数民族和民族地区经济发展的主要经验	(132)
第四章	在坚持和完善中充分发挥民族区域自治制度的优越性	(140)
一、	十六大以来党和国家关于坚持和完善	

民族区域自治制度的决策部署	(141)
二、坚持和完善民族区域自治制度的	
具体举措	(149)
三、民族区域自治彰显出巨大的优越性	
和强大的生命力	(157)
四、坚持和完善民族区域自治制度的	
经验	(166)
 第五章 巩固和发展平等团结互助和谐的	
社会主义民族关系	(177)
一、促进民族关系的和谐是构建社会主义	
和谐社会的重大任务	(178)
二、党和国家关于巩固和发展社会主义	
民族关系的决策部署	(183)
三、巩固和发展社会主义民族关系的	
主要举措	(189)
四、做好民族团结工作的基本经验	(202)
 第六章 推动少数民族文化大发展大繁荣	(212)
一、十六大以来党和国家关于繁荣发展	
少数民族文化的决策部署	(213)
二、党和国家繁荣发展少数民族文化的	
措施和成效	(227)

- 三、繁荣发展少数民族文化的主要
经验 (241)

第七章 加快发展少数民族和民族地区

- 教育事业 (252)
 - 一、十六大以来党和国家对发展少数民族
和民族地区教育事业作出的决策
部署 (253)
 - 二、支持少数民族和民族地区教育事业
发展的措施和成效 (259)
 - 三、发展少数民族和民族地区教育事业的
经验 (279)

第八章 建设宏大的少数民族干部

- 人才队伍 (287)
 - 一、党和国家高度重视少数民族干部人才
队伍建设 (288)
 - 二、十六大以来党和国家加强少数民族干部
人才队伍建设的具体措施 (298)
 - 三、少数民族干部人才队伍建设取得的巨大
成绩 (313)

第九章	形成关于民族问题的新思想新观点	
	新论断	(328)
一、	十六大以来中央关于民族问题的新思想	
	新观点新论断的形成	(329)
二、	十六大以来中央关于民族问题的新思想	
	新观点新论断的主要方面	(342)
三、	十六大以来民族理论创新发展的	
	重要启示	(364)
第十章	创新民族工作体制机制和方式	
	方法	(372)
一、	十六大以来党和国家关于创新民族	
	工作体制机制方式方法的部署和	
	要求	(373)
二、	民族工作体制机制的进一步	
	发展完善	(380)
三、	创新民族工作方式方法的实践	(404)
附录 1	2002—2012 年民族工作大事记	(415)
附录 2	2002—2011 年中国少数民族年度	
	十大新闻	(429)
后 记		(460)

第一章

科学发展观是发展民族团结进步事业 必须坚持和贯彻的重大战略思想

党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央，立足社会主义初级阶段基本国情，总结我国发展实践，借鉴国外发展经验，适应新的发展要求，提出了科学发展观这一重大战略思想。10 年来，在党中央、国务院的正确领导下，在科学发展观的指引下，我国社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设和党的建设全面推进，取得了辉煌的成就和历史性的进步，谱写了中国特色社会主义事业新篇章。10 年来，我国的民族团结进步事业，坚持以科学发展观为指导，以各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展为主题，更加注重加快发展，更加注重以人为本，更加注重保障和改善民生，更加注重全面协调可持续，更加注重统筹兼顾，理论上开辟了新境

界，实践上实现了新突破，开创了全新局面，积累了宝贵经验，为推动我国经济社会又好又快发展、全面建设小康社会作出了重要贡献。实践证明，科学发展观是做好民族工作、正确解决我国民族问题的重要指导方针，是发展民族团结进步事业必须长期坚持和贯彻的重大战略思想。

一、新世纪新阶段我国发展的阶段性特征 和民族问题的发展趋势

（一）我国发展的阶段性特征

新世纪新阶段，我国发展站在了一个新的历史起点上，呈现出一系列新的阶段性特征。这些阶段性特征表现在经济、政治、文化、社会等各个领域，既有作为主流方面的成绩和进步，又有存在的突出问题和矛盾，特别是形势发展提出了许多新的课题。主要表现在 8 个方面：

一是经济实力显著增强，同时生产力水平总体上还不高，自主创新能力还不强，长期形成的结构性矛盾和粗放型增长方式尚未根本改变。

二是社会主义市场经济体制初步建立，同时影响发展的体制机制障碍依然存在，改革攻坚面临深层次

矛盾和问题。

三是人民生活总体上达到小康水平，同时收入分配差距拉大趋势还未根本扭转，城乡贫困人口和低收入人口还有相当数量，统筹兼顾各方面利益难度加大。

四是协调发展取得显著成绩，同时农业基础薄弱、农村发展滞后的局面尚未改变，缩小城乡、区域发展差距和促进经济社会协调发展任务艰巨。

五是社会主义民主政治不断发展、依法治国基本方略扎实贯彻，同时政治体制改革需要继续深化。

六是社会主义文化更加繁荣，同时人民精神文化需求日趋旺盛，人民思想活动的独立性、选择性、多变性、差异性明显增强，对发展社会主义先进文化提出了更高要求。

七是社会活力显著增强，同时社会结构、社会组织形式、社会利益格局发生深刻变化，社会建设和管理面临诸多课题。

八是对外开放日益扩大，同时面临的国际竞争日趋激烈，发达国家在经济科技上占优势的压力长期存在，可以预见和难以预见的风险增多，统筹国内发展和对外开放的要求更高。

正是在科学分析和把握当前我国发展的阶段性特征的基础上，以胡锦涛同志为总书记的党中央，着眼于把握发展规律、创新发展理念、转变发展方式、破

解发展难题，提出了科学发展观。科学发展观来自实践，又指导实践进一步发展。站在新的历史起点上，面对我国全面参与经济全球化的新机遇新挑战，面对工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展的新形势新任务，面对社会活力不断迸发、各项事业不断进步情况下发展不平衡现象有所扩大的新课题新矛盾，只有高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，更加自觉地走科学发展道路，才能开拓中国特色社会主义更为广阔的发展前景。

（二）我国民族问题的发展趋势

民族问题是社会总问题的一部分。民族问题的发生、发展往往同社会总问题紧密相连，民族问题的内容、表现形式无不带有鲜明的时代特征。民族问题的解决，有赖于社会总问题的解决；解决好民族问题，又有利于社会总问题的解决。在我国工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化加快发展的形势下，民族问题呈现出一系列显著的阶段性特征。

一是在国际局势总体缓和稳定的大背景下，我国面临着加快发展的重要战略机遇，与此同时，西方敌对势力利用民族问题和宗教问题对我进行西化、分化的挑战更加严峻。和平、发展、合作是当今时代的潮

流，但世界局势正在发生复杂而深刻的变化，民族问题依然是影响世界和平与发展的热点，民族矛盾依然是引发局部战争和流血冲突的焦点。伴随着中国的发展崛起，“中国贡献论”、“中国机遇论”和“中西方互鉴论”等积极言论与“中国威胁论”、“中国崩溃论”等各种负面论调互相交织。国际敌对势力不愿意看到中国发展强大，害怕中国的发展模式、价值观念对西方形成挑战，千方百计对我进行战略干扰。国际敌对势力为了遏制中国发展，利用民族、宗教、人权等问题对我实施的西化、分化加剧，方式手段更加多样多变。他们在与境内外分裂势力互相勾连、加紧对我进行渗透破坏的同时，把重点转向利用民族地区的社会热点问题，与我争夺群众、争夺民心。他们更加注重利用境外非政府组织，打着文化交流、开发援助等幌子在我民族地区笼络民心、投棋布子；更加注重借“维权”之名，插手利用我国内涉及民族因素的群体性事件，企图从内部搞乱我们；更加注重利用互联网、宗教组织对我少数民族和民族地区进行思想文化渗透。同时，在一些周边国家，各种狭隘民族主义思潮、宗教极端主义思潮泛滥，民族分裂势力、宗教极端势力、暴力恐怖势力活动猖獗，这些都对我民族团结、边疆稳固和国家安全构成了严峻挑战。

二是我国的民族关系总体上是团结和谐的，进一

步促进民族关系平等团结互助和谐具有很多有利条件，与此同时，民族关系面临的新情况新问题更加复杂。深入贯彻落实科学发展观，全面建设小康社会，必将进一步促进区域、民族之间的协调发展；加强社会建设，构建社会主义和谐社会，必将进一步巩固和发展民族大团结的良好局面。这是主流，是趋势，是有利条件和大好机遇。同时，我国正处于经济转轨、社会转型的特殊时期和人民内部矛盾增多、刑事犯罪高发、对敌斗争尖锐的时期，民族问题的复杂性进一步凸显，维护民族团结和社会稳定的任务十分艰巨繁重。东突组织、达赖集团等境内外分裂势力，在国际敌对势力的支持、纵容下，加紧勾连聚合，不断变换手法向我发难，妄图达到搞乱中国、分裂中国的政治图谋。拉萨“3·14”事件和乌鲁木齐“7·5”事件集中表明，我们与境内外敌对势力、分裂势力的斗争是长期的、复杂的、尖锐的，有时甚至是十分激烈的。从国内情况看，在我国经济社会深刻变革的过程中，社会问题日益累积增多，各种社会矛盾易发高发，涉及民族因素的群体性突发事件时有发生。这类事件，往往容易被境内外敌对势力、分裂势力插手利用，造成局部问题扩大化、简单问题复杂化、一般问题政治化、国内问题国际化，民族关系面临挑战的综合性、复杂性和突发性增强，驾驭和处理难度增大。