

“中三角”城市群成长的 可行性分析及发展战略研究

ZHONGSANJIAO Chengshiqun Chengzhang de
Kexingxing Fenxi ji Fazhan Zhanlue Yanjiu

朱丽萌 陈雁云 习明明 黄 颀 / 著





“中三角”城市群成长的 可行性分析及发展战略研究

ZHONGSANJIAO Chengshiqun Chengzhang de
Kexingxing Fenxi ji Fazhan Zhanlue Yanjiu



朱明助 陈雁云 刁明明 黄 颀 / 著

江西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

“中三角”城市群成长的可行性分析及发展战略研究 / 朱丽萌等著. —南昌:
江西人民出版社, 2012.10

ISBN 978-7-210-05704-8

I. ①中… II. ①朱… III. ①城市发展战略—研究—中国 IV. ①F299.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 235737 号

书名: “中三角”城市群成长的可行性分析及发展战略研究

作者: 朱丽萌等

责任编辑: 万莲花

封面设计: 同异文化传谋

出版: 江西人民出版社

发行: 各地新华书店

地址: 江西省南昌市三经路 47 号附 1 号

编辑部电话: 0791-86898650

发行部电话: 0791-86898815

邮编: 330006

网址: www.jxp-ph.com

E-mail: jxp-ph@tom.com web@jxp-ph.com

2012 年 10 月第 1 版 2012 年 10 月第 1 次印刷

开本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

印张: 13.5

字数: 200 千

ISBN 978-7-210-05704-8

定价: 28.00 元

承印厂: 南昌市红星印刷有限公司

赣版权登字 -01-2012-483

版权所有 侵权必究

赣人版图书凡属印刷、装订错误, 请随时向承印厂调换



前言

城市群正在成为人类历史上经济总量规模最大、人口密度最高和国际影响力最强的空间,成为国家或地区参与全球竞争与国际分工的基本地域单元,成为带动中国经济发展的增长极。国内外公认的推动中国经济发展的三大增长极分别是长三角、珠三角和环渤海。未来中国经济成长的第四增长极在哪里?目前是众说纷纭,莫衷一是。有学者提出,东北老工业基地应成为中国经济第四增长极;也有学者认为在中国的腹地——中部地区将会形成一个快速发展区域,并将形成以武汉为中心的一个大城市群,从而构成中国经济的第四个增长极。然而,对于这个中部第四增长极除武汉外到底还要以哪些城市为支撑目前还没有统一的认定。现实的情况是,中部地区的大武汉城市群、中原城市群等欲称霸中部地区,长株潭也毫不示弱,均希望发展成为中国的第四增长极。西部的重庆或成渝、西安,东北的沈阳或沈哈等都在努力争取。

按照区域经济理论,中国西部地区发展中心城市以带动区域经济发展将是其现实的选择;东北地区远离中国的几何中心,且在环渤海地区的辐射范围之内,难以承载中国第四增长极之重任;中部地区地处中国经济地理位置中心,是一个正在发展中的地区,具备点轴理论实施的

良好条件,武汉城市圈、中原城市群、长株潭城市群、皖江城市群、鄱阳湖生态城市群、太原城市群等相继崛起。其中,以武汉为中心的武汉城市圈最引人注目,但目前的实力与前三大增长极差距太大,难以独自引领中国经济第四增长极的重任。放眼整个中国,中部地区配置新的增长极,使其成为中国经济第四增长极是必要的也是可行的。而且,无论是从中国的几何中心,还是经济地理位置中心来看,“中三角”的构建都显得十分必要,这也符合中国学者提出的“牛肚子”理论和法国学者戈特曼提出的城市群构建的理论基础,也是中国长期以来实施长江中游开发战略结出的硕果。正是基于以上考虑,我们选择“中三角”作为研究对象,对“中三角”城市群成长的可行性进行分析,并在此基础上,进一步对“中三角”的发展定位、战略目标、空间布局等进行深入探讨,以此抛砖引玉,争取更多的同仁对“中三角”研究的关注和探讨。

全书共由八章组成:第一章为“中三角”城市群崛起的必要性,主要从全球区域竞争格局、中国区域竞争的基本态势、中部地区在中国的地位与作用等视角探讨“中三角”城市群崛起的必要性;第二章为中部地区城市群概况,重点阐述中部六省现有城市群发展的基本情况,为“中三角”城市群构建奠定基础;第三章为构建“中三角”城市群的理论基础,主要从理论层面界定“中三角”城市群的空间范围,提出构建“中三角”城市群的初步构想;第四章为“中三角”城市群构建的现实基础,重点分析“中三角”城市群的优势与劣势、机遇与挑战,对“中三角”城市群的现状进行全面诊断;第五章为“中三角”城市群发展的战略定位,主要为“中三角”城市群崛起提供可行的战略思路,并进一步对“中三角”区域湖北、湖南和江西三省片区的发展定位进行深入探讨;第六章为“中三角”城市群发展的战略目标,重点明确“中三角”城市群总体发展目标及“十二五”时期的具体发展目标,并进一步对“中三角”区域湖北、湖南和江西三省片区的发展目标进行深入探讨;第七章为“中三角”城市群发展的空间布局,主要从主体功能区布局、产业空间布局、城镇

空间布局、生态空间布局等四个方面研究“中三角”城市群的空间布局问题;第八章为“中三角”城市群发展的政策支持体系,重点从政策层面,提出基础设施一体化、社会管理一体化、知识创新体系一体化、黄金产业链构建、资源环境保护一体化等相关政策支持体系。

全书由朱丽萌设计与统稿。具体分工如下:第一章由黄颀、习明、明、朱丽萌执笔;第二章、第七章由陈雁云执笔;第三章、第六章由习明明执笔;第四章由黄颀执笔;第五章、第八章由朱丽萌执笔。本书在撰写过程中,参阅了国内外有关文献资料,并得到了江西财经大学校领导、相关部门和理论界同仁的关心、帮助和支持。江西财经大学江西经济发展研究院为本书的出版提供了资助。在此一并表示衷心的感谢!本书不当之处,敬请读者批评指正。

目录

前 言	—— 1
1 “中三角”城市群崛起的必要性	—— 1
1.1 全球区域竞争的基本格局	—— 2
1.2 中国区域竞争的基本态势	—— 9
1.3 中部地区在中国的地位与作用	—— 20
2 中部地区城市群概况	—— 29
2.1 湖北省城市群概况	—— 30
2.2 河南省城市群概况	—— 35
2.3 湖南省城市群概况	—— 40
2.4 安徽省城市群概况	—— 44
2.5 江西省城市群概况	—— 49
2.6 山西省城市群概况	—— 54
3 构建“中三角”城市群的理论基础	—— 61
3.1 城市群构建的基本理论	—— 61
3.2 中部六省主要城市经济联系强度	—— 65
3.3 中部三省内部城市经济联系强度	—— 76
3.4 构建“中三角”城市群的初步构想	—— 82
4 “中三角”城市群构建的现实基础	—— 86
4.1 “中三角”城市群优势分析	—— 86

4.2 “中三角”城市群劣势分析	——100
4.3 “中三角”城市群机遇分析	——109
4.4 “中三角”城市群面临挑战	——112
5 “中三角”城市群发展的战略定位	——114
5.1 “中三角”城市群发展定位	——114
5.2 湖北片区发展定位	——124
5.3 湖南片区发展定位	——130
5.4 江西片区发展定位	——137
6 “中三角”城市群发展的战略目标	——145
6.1 “中三角”城市群发展的总体目标	——145
6.2 湖北片区发展目标	——155
6.3 湖南片区发展目标	——159
6.4 江西片区发展目标	——164
7 “中三角”城市群发展的空间布局	——167
7.1 主体功能区布局	——168
7.2 产业空间布局	——173
7.3 城镇空间布局	——184
7.4 生态空间布局	——186
8 “中三角”城市群发展的政策支持体系	——190
8.1 公共服务支持体系	——190
8.2 社会管理一体化支持体系	——193
8.3 知识创新体系一体化支持体系	——196
8.4 黄金产业链构建支持体系	——198
8.5 资源环境保护一体化支持体系	——201
主要参考文献	——204

1

“中三角”城市群崛起的必要性

城市群功能区域 20 世纪初在欧美发达国家就已出现雏形,二战以后其发展进程明显加快,并成为世界城市化的主导趋势。法国地理学家戈特曼曾经预言,世界上将会诞生六大城市群,分别是美国东北部大西洋西岸城市群(从波士顿到华盛顿地区)、北美五大湖区城市群、欧洲西北部城市群、伦敦城市群、日本太平洋沿岸城市群以及中国的长江三角洲城市群。如今,戈特曼的预言已经或正在成为现实。而且,城市群已经成为 21 世纪区域经济发展的核心和枢纽,是推动区域经济发展的主要动力,也是促进区域经济一体化的重要因素。中国经过 60 余年的发展与建设,区域经济也进入了持续和稳定增长的阶段,形成了长三角、珠三角和环渤海三大城市群,这三大城市群已经成为国内具有巨大经济影响力的财富增长极。随着中国城市化进程加快,培育继三大城市群之后的第四大经济增长极,实现国内各区域经济均衡协调发展,已经成为中国“十二五”期间区域经济领域的重大研究课题。鉴于此,本章将分别从全球、中国、中部地区的视角重点探讨“中三角”城市群崛起的必要性。

1.1 全球区域竞争的基本格局

目前,全球区域经济竞争态势归根结底是世界各大城市群发展竞争的态势,城市群正在掌控世界经济的发展与成长。世界级城市群已经成为世界经济竞争的主角。根据世界银行 2004 年的统计,美国波士华、西南区、五大湖区三大城市群的 GDP 总量达 6.7 万亿美元,日本大东京区、大阪神户区、名古屋区三大城市群的 GDP 总量达 2.86 万亿美元,均创造了本国 2/3 以上的经济总量。这些城市群作为全球区域竞争的基本单元,对世界经济作出了巨大贡献。以下将重点介绍以“世界四大城市”——纽约、东京、伦敦和巴黎为核心形成的影响全球经济发展的世界级城市群,以及它们在全球区域竞争中的强有力地位。

1.1.1 美国东北部大西洋沿岸(波士华)城市群

美国东北部大西洋沿岸城市群,又称为波士顿—纽约—华盛顿(简称波士华)城市群,是世界最大最成熟的城市群,也是世界经济总量最大的城市群,以世界最大的国际金融中心和美国最主要的制造业中心著称于世。该城市群位于美国东北部大西洋沿岸,它北起缅因州,南至弗吉尼亚州,跨越 10 州,由波士顿、纽约、费城、巴尔的摩、华盛顿 5 大都市和 40 多个中小城市组成。整个城市群沿海岸线呈带状分布,长达 965 公里,宽 48 至 160 公里,占地面积约 13.8 万平方公里,仅占美国国土面积的 1.5%,但人口高度密集,聚集了 20% 左右的美国人口,城市化水平高达 90%。2009 年,该城市群的中心城市均位列全美城市 GDP 排名前 10 名,是美国的核心经济区和最大城市群。

从城市群地域形态来看,波士华城市群的演化经历了松散分布状态——两大核心城市轴线型形态——多中心城市群形态——最终大都市圈联合形成带状跨州城市群的整个过程,发展最为迅速的时期大约

是从1870年到1950年的80年间,工业化、交通与通讯技术革命推动了城市群地域空间的扩张、城市产业结构的升级与更新、城市专业化水平的提升,最终形成以波士顿都市圈、纽约都市圈、费城都市圈和华盛顿都市圈相互连接、分工协作、紧密配合、优势互补、共同发展的巨大城市群带。城市群中各城市之间具有完善的城市等级系统,功能明晰,并且专业化程度高。各城市优势互补,产业分工合理、协作密切,资源得到了非常合理的优化配置。各个城市之间拥有高速公路、高铁、航道、通讯线路等发达的交通信息联系网络,彼此之间联系紧密。

纽约作为北美最大的城市,人口1988多万人,是整个城市群的核心大都市,拥有全球影响力的城市职能,发挥着国际经济、政治、商业、金融、媒体等中心作用。联合国总部及其主要机构大都位于纽约市,华尔街主导了全球的金融证券市场。纽约市还是全球的文化中心,拥有众多世界级的博物馆、艺术馆等。费城在全美城市经济体中排名第6名,面积排名全美第4,总面积约9202平方公里,居住总人口为620多万,2009年GDP达到2988亿美元,是波士华城市群中的第二大城市,是美国经济、文化、交通枢纽,被誉为“美国的鲁尔区”,重化工业发达,是美国东海岸主要炼油中心和钢铁、造船基地,纺织、服装等轻工业亦负盛名,商业和金融业也较发达。费城港口是世界最大的河口港之一,铁路干线与公路干线稠密,水陆联运便捷,同时,航空客、货运量在国内也居前列。波士顿尽管人口总量在全美排名第21位,却是美国最具有文化价值的城市,由于其在教育上的重要地位被誉为“美国的雅典”,拥有100多所大学,超过25万人的在校大学生,其中哈佛大学、哈佛商学院、哈佛医学院、麻省理工大学等世界知名大学均在波士顿。由于教育上的重要地位吸引了不少高技术含量的产业聚集于此,主要产业为生物工程产业、计算机软硬件产业、金融业与保险业,并促使金融、科研与技术等成为波士顿的核心产业。2009年波士顿经济总量位居美国第7名。华盛顿是美国的首都和政治中心,主要以行政职能为主,除了美国

联邦政府机构,它还是许多国际组织总部的所在地,例如世界银行、国际货币基金组织和美洲国家组织等。华盛顿的主要财政收入来源于服务政府的相关产业,以及媒体、文化、旅游、娱乐等产业。巴尔的摩距离首府华盛顿仅 60 公里,是美国最重要的海港之一,也是著名的商贸中心,工业主要有钢铁、造船和有色冶金,其次是化学、军火、电子、食品和服装等产业。

1.1.2 日本东京首都圈

日本东京首都圈是一个以东京为核心,半径 100 公里左右的城市聚集地带,主要包括东京都及其邻近的神奈川、千叶、埼玉、群马、栃木、茨城和山梨等“一都七县”。首都圈总面积为 36884 平方公里,仅占日本国土面积的 9.8%。2000 年人口高达 4132 万人,占全国的 32.6%,经济总量约占全国的 36%。

东京都市圈主要依靠日本政府制订发展规划推动形成与发展,发展历程可以分为五个阶段:第一阶段从 1958 年开始,日本政府参考英国伦敦的规划方式,在东京中心区外设置 5~10 公里绿化地带,以防止城市过度膨胀,并在郊区建设卫星城市降低东京人口密度,并分散产业;第二阶段从 1968 年至 1975 年,规划将“一都七县”纳入规划范畴,目的是对东京进行城市改造,继续推行卫星城市的开发政策;第三阶段从 1976 年至 1985 年,再次对东京都市圈进行规划,规划包括八都县,目的是以修正东京市单核心过度集聚的发展状况,力图建设区域多中心城市复合体,形成多极多圈层结构,带动周边区域的社会经济文化等发展;第四阶段是从 1986 年至 1999 年,主要是强化东京中心区的管理中枢职能,提出发展副中心,建设交通设施,强化各组成区域的分工合作,达到区域联合的目的;第五阶段从 1999 年开始,再次对首都圈进行规划,范围再一次扩张,包括东京都周围地带,如横滨、川崎等,并将多极、多中心作为目的,建立分散型互联网结构的空間模式。通过这五次

区域规划,东京都市圈基本上形成了1个核心城市,7个副中心有活力的多中心多圈层城市空间分布结构,并呈现向外继续扩张和分散的趋势。

东京与纽约、伦敦和巴黎并称“世界四大城市”,是全球最大的经济中心之一,为世界经济最进步富裕及商业活动发达度居首位之城市,也是亚洲经济中心,以及日本全国政治、经济、商业、金融、文化教育与时尚中心。东京金融业和商业发达,汇集了全日本几乎所有的顶级公司,资本在50亿日元以上的公司90%集中在此。全日本80%的出版社和规模大、设备先进的国立博物馆、西洋美术馆、国立图书馆等文化机构密集于此。坐落在东京的大学占日本全国大学总数的1/3,在这些大学就读的学生则占全国大学生总数的1/2以上。东京拥有全球最复杂、最密集且运输流量最高的铁道运输系统和通勤车站群。新宿副中心,是整个东京最繁华的商业中心,位于东京市区内中央偏西的位置,布局分东、西两部分,东部是商业娱乐中心,是日本国内最热闹的传统娱乐中心,西部是行政、商业办公中心,集中了大量企业总部和行政机关。随着东京都政府迁往西新宿,新宿已经逐渐演变成为东京第一大副中心。御台场副中心,位于东京都南部的东京湾,距东京都中心只有6公里,占地面积448公顷,全部是由城市垃圾填海造地而形成的用地,规划至2020年,打造成为4.2万人居住、7万人就业的多功能繁华新区。涩谷、池袋、浅草副中心,均是繁华的商业区。其中,涩谷地处东京市郊区与中心的交通枢纽,是一个以青少年为对象的商业中心,同时也是一个具有国际娱乐影响,并集结了许多多媒体和数字网络的高科技中小企业聚集地;池袋是东京又一具有代表性的商业中心和交通枢纽;浅草则是东京著名的乡村旅游景点和商业区。

伴随东京首都圈的发展,最终形成了以东京为中心的日本太平洋沿岸城市群,从东京湾的千叶开始,经东京、横滨、静冈、名古屋、大阪、神户直达北九州的长崎,呈条带状,从东北向西南延伸1000公里,人口

将近 7000 万,占日本总人口的 61%,成为世界六大城市群之一。

1.1.3 英国伦敦都市圈

英国伦敦都市圈,又称伦敦—伯明翰—利物浦—曼彻斯特城市群,以伦敦—利物浦为轴线,由伦敦城和其他 32 个行政区共同组成的区域,包括大伦敦地区、伯明翰、谢菲尔德、利物浦、曼彻斯特等大城市和众多中小城镇。整个区域总面积约 4.5 万平方公里,占英国总面积的 18.4%;人口 3650 万,占总人口的 62.7%,是英国经济核心区,已成为欧洲最大同时也是世界三大金融中心之一。

伦敦都市圈是全球发展最早的世界级城市群,也是全球六大城市群之一,其发展由工业中心慢慢演变成金融和贸易中心。早期的工业革命,促使以伦敦和利物浦为中心的轴线性城市群形成,而城市群的发展又使得英国迅速成为世界经济增长中心。早在 1942 年,英国政府就开始对伦敦都市圈进行规划和管理,并且运用法律手段保证规划得以实施,取得很好的效果。该规划深受田园城市理论的影响,并确定大伦敦都市圈的空间地域组织为“中心城—郊区圈—绿化隔离带—卫星城镇”的圈层结构,目标是通过鼓励人口的迁移、扩散来缓解内城拥挤的压力。通过采用绿化隔离带来阻止中心城市的蔓延扩张,在绿化带之外,按照田园城市的构想,建设卫星城镇,以疏解伦敦的人口和产业,控制大城市规模。根据这一规划,到 20 世纪 50 年代末,伦敦外围一共建设了 8 个卫星城镇。随着后工业化时代的来临,早期规划逐渐落后于伦敦都市圈发展的要求,新规划更注重经济、环境、人口、产业等各方面的可持续发展,强调了绿化隔离带作为城市景观空间的作用,提高城市居住环境的质量,提倡在中心城区建设公共交通系统,提倡步行和自行车的出行方式,以节约能源并保护环境,同时核心城市产业趋向发展金融、创意产业等第三产业和新兴产业,并引导工业产业迁入新城区,培养新城区的各种职能。最终,都市圈形成了由四个圈层构成的空间发展格局,由里到外分别

为内伦敦、大伦敦、标准大城市劳务区和伦敦大都市圈。

伦敦是英国的经济、政治中心,也是世界的金融中心。伦敦的主要产业是金融服务业和文化产业。作为世界金融和贸易中心,伦敦是世界最大的外汇市场、欧洲美元市场和国际保险中心。除了作为世界四大股票交易所之一的伦敦股票交易所外,伦敦还有众多的商品交易所,从事黄金、白银、有色金属、羊毛、橡胶、咖啡、可可、棉花、油料、木材、食糖、茶叶和古玩等贵重或大宗的世界性商品买卖。同时,伦敦也是世界历史文化名城,拥有众多世界级历史文物、博物馆、著名新闻机构。文化产业在伦敦的地位突出。伦敦是全球三大广告产业中心之一,全球三大最繁忙的电影制作中心之一,是享誉全球的国际设计之都。伦敦还是著名的交通运输枢纽,不仅是世界最大的航运市场之一,还是英国最大的港口城市和世界著名港口之一。伯明翰是英国第二大城市,是国内重要的商业中心,同时也是著名的制造业中心,拥有煤、铁资源,工业以重工业为主,是世界上最重要的金属加工地区之一,汽车工业也占有重要地位,金融业和旅游业正在快速发展,经济重心逐渐向第三产业倾斜。利物浦是英国著名的港口城市和曾经的第二大制造业中心,目前以旅游业为最大的支柱产业,第三产业发展势头良好。曼彻斯特是英国西北部的政治、文化、商业中心,工业革命以后曾是英国重工业中心,但在二战中被德国摧毁,重建后的城市以电子、化工和印刷为中心,拥有重型机器、织布、炼油、玻璃、塑料和食品加工等七百多种行业。

1.1.4 法国巴黎大都市圈

巴黎大都市圈位于法国北部,由巴黎市和埃松、上塞纳、塞纳-马恩、塞纳圣德尼、瓦尔德马恩、瓦尔德兹和伊夫林等七个省组成,是沿塞纳河下游分布的带状城市群。整个城市群面积约 12072 平方公里,人口 1100 万人,分别占法国国土面积的 2.2% 和总人口的 18.8%,工业产值占全国的 1/4,经济总量占全国的 1/3,是欧洲 GDP 最高的地区之一,

在政治、科技、文化、教育、时尚、艺术、娱乐、传媒等领域对世界都有重要影响力。

19 世纪末开始,在工业加速发展的推动下,法国的城市发展迅速,城市化率迅速增加,人口、产业开始向巴黎聚集。1932 年,法国第一次提出要设立巴黎大区,对区域内实行统一规划,以消除行政区域壁垒。巴黎大都市圈在 1934 年进行了第一次巴黎地区区域规划。二战后,巴黎市政府对城市重新调整布局,将市区一些基础工业向外围转移,推进城区非工业化,第三产业则集中到市中心。1956 年,《巴黎地区国土开发计划》颁布,计划疏散中心区人口和不适宜在中心区发展的工业企业,在城市建成区边缘建设 5 座卫星新城镇,目的是为了降低巴黎中心区密度,提高郊区密度,促进地区均衡发展。1960 年、1965 年又相继编制了《巴黎地区区域开发与空间组织计划》《城市规划和地区整治战略规划》,主要内容是贯彻疏散城市中心区人口,提高城市生活质量。同时,沿城市主要发展轴和城市交通轴建设卫星新城,从而构建多中心多规模的城市群空间结构。进入 70 年代,整个巴黎大区城市发展重点转向区域内部生活质量的提高,强调中心城和新城的建设必须遵循综合化和多样化的原则,优先发展公共交通,努力增加绿色空间,大力建设社会住宅等。1994 年,又完成了新的总体规划,即“巴黎大区总体规划(1994)”,其主要指导纲领是继续提高整个城市区域的生活、环境、经济质量,提倡区域内部合理竞争、均衡发展、互补协调发展。规划还强调了巴黎大都市圈的龙头作用,明确巴黎大都市圈的发展应与全法国其他各大区的发展取得协调,并积极促进巴黎盆地的发展,在整个巴黎盆地范围内通过设立多级中心,形成均衡的城乡聚居网络。如图 1.1 所示。

巴黎是四大世界级城市之一,法国的首都和最大的城市,也是法国的政治、经济、文化中心,集聚了许多跨国企业的总部,设有众多世界性的大银行、大公司、大交易所。主要的商务区为拉德芳斯,主要产业有纺织、电器、汽车、飞机等,时装和化妆品工业尤为发达。埃松、上塞纳、