

山东地方史文库（第二辑）

韩寓群 主编

山东政治史

王克奇 著



山东人民出版社

山东地方史文库（第二辑）

韩寓群 主编

山东政治史

王克奇 著

山东人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

山东政治史 / 王克奇著. — 济南: 山东人民出版社,
2011. 10

(山东地方史文库. 第二辑)

ISBN 978-7-209-05805-6

I. ①山… II. ①王… III. ①政治制度史—山东省
IV. ①D675. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 119594 号

责任编辑:王海玲

封面设计:蔡立国

山东政治史

王克奇 著

山东出版集团

山东人民出版社出版发行

社 址:济南市经九路胜利大街 39 号 邮 编:250001

网 址:<http://www.sd-book.com.cn>

发行部:(0531)82098027 82098028

新华书店经销

山东临沂新华印刷物流集团有限责任公司印装

规 格 16 开(169mm×239mm)

印 张 37.5

字 数 550 千字 插 页 10

版 次 2011 年 10 月第 1 版

印 次 2011 年 10 月第 1 次

ISBN 978-7-209-05805-6

定 价 155.00 元

如有印装质量问题,请与印刷单位联系调换。电话:(0539)2925659

《山东地方史文库》总序

《山东地方史文库》历经三年多努力,终于正式付梓,这是一件可喜可贺的事情。

山东是中华文明的发源地之一。根据考古发现,距今四五十万年前,我们的祖先就在今山东沂源一带劳动、生息、繁衍,过着原始社会的生活。大约在四五千年前的虞舜时代,相当于考古学上的龙山文化后期,山东地区即已进入了人类的文明时代。山东历史悠久,文化灿烂,名人辈出。在这里曾产生许多伟大的思想家、政治家、军事家、科学家、发明家、文学家和艺术家,其中最著名的有:思想家和教育家孔子,思想家墨子、孟子、庄子、荀子,政治家管仲、晏婴、诸葛亮、房玄龄、刘晏,军事家孙武、吴起、孙臆、戚继光,科学家和发明家扁鹊、鲁班、汜胜之、贾思勰、燕肃、王祯,文学家和艺术家王羲之、刘勰、颜真卿、李清照、辛弃疾、蒲松龄、孔尚任,以及中国共产党山东党组织的创始人王尽美、邓恩铭等,其余多如璀璨明星,不可胜数。这些先贤们的思想和业绩都已载入史册,成为中国优秀传统文化的一个重要组成部分。时至今日,仍具有广泛而深远的影响。

山东的历史,是一部丰富多彩的历史,是一部灿烂辉煌的历史。山东人民在历史上所创造的物质文明和精神文明值得后人去发掘、探讨、借鉴和发扬光大。自上世纪80年代以来,在中共山东省委、省政府的大力支持下,省内从事社会科学研究的专家学者在山东地方史的研究方面做了许多卓有成效的工作,编写出版了包括《山东通史》在内的一批研究地方史的著

作,为后人探讨和研究山东历史奠定了很好的基础。

新编《山东地方史文库》,包括新增订的《山东通史》和初步计划编写的10部《山东专史》。《山东通史》从纵的方面记述山东自远古至近现代的历史发展进程,包括山东社会形态的变化、重大历史事件、重要典章制度和重要历史人物的传记;《山东专史》则是从横的方面研究山东历代政治、经济、军事、文化、教育、科技、社会风俗、中外交往等方方面面的历史。采取这样纵横交错、互为补充的研究方法,可以让人们更加全面和系统地了解 and 认识山东历史,更能领悟到我们的先人所创造的博大精深的思想、灿烂辉煌的文化以及多姿多彩的社会生活,也可以从中总结和吸取先辈们给我们留下的宝贵而丰富的经验教训。毛泽东同志曾说过:“历史的经验值得注意。”邓小平同志也说:“历史上成功的经验是宝贵财富,错误的经验、失败的经验,也是宝贵财富。”他还有一句名言:“总结历史,是为了开辟未来。”研究和学习山东的历史,可以使我們更加深入认识山东的昨天,更好地把握今天,从而创造出更加美好的明天。

盛世修史,是我国的一个优良传统。多年来,中共山东省委、省政府在党中央领导下,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,带领山东人民沿着中国特色社会主义道路奋发前进,无论是在发展经济还是提高人民群众的生活水平上,都取得了突出的成就,进入了山东历史上发展最好、较快的又一个历史时期。《山东地方史文库》的编写出版,不仅继承和弘扬了山东悠久而丰厚的历史文化,而且有助于我们吸取前人的经验和智慧,为社会主义和谐社会建设提供有益的历史借鉴。

编写《山东地方史文库》的动议酝酿于2006年3月,当时担任省长的我意识到自己有义不容辞的责任。这个想法得到了山东师范大学以及省内从事山东地方史研究的专家教授的热烈响应和支持,尤其是安作璋教授,不顾年事已高,担任《文库》学术顾问,尽心竭力做了大量的组织工作、领导工作,山东师范大学的领导同志以及山东地方史研究所为此《文库》的编纂作出了很大贡献。作为主编,我感谢来自省内有关高等学校、科研院所的各位主编、作者和出版社的编辑同志为编写出版这一套高质量、高品位的《山东

地方史文库》付出的辛勤劳动,感谢省党史委、史志办等有关部门领导的大力支持和帮助。《文库》的编写出版,仅是一个良好的开端,希望同志们在此基础上总结经验,再接再厉,为今后编写好出版好《文库》中的其他各类专史继续努力。

是为序。

韩寓群

2009年7月

序

山东自古号称“齐鲁文明礼仪之邦”，历史悠久，文化灿烂。在这块雄踞陆海、美丽而富饶的祖国大地上，曾培育出许多伟大的思想家、科学家、发明家、政治家、军事家、文学家和艺术家。他们以博大精深的思想和智慧，与广大劳动人民一起共同创造了大量造福于人类的精神财富和物质财富，推动了生产力的发展和社会的进步，从而构成了山东历史丰厚而富有特色的内容，谱写了山东历史绚丽多彩的篇章。

本次编写出版的《山东专史》系列，为《山东地方史文库》的第二辑，包括《山东政治史》、《山东经济史》、《山东军事史》、《山东思想文化史》、《山东科学技术史》、《山东教育史》、《山东文学史》、《山东社会风俗史》、《山东移民史》、《山东对外交往史》等 10 部著作，较全面地研究和反映了山东古代至新中国成立前的政治、经济、军事、思想、科技、教育、文学、风俗、移民、外交等领域发展、变化的历程。《山东专史》系列和已出版的《山东通史》一样，在编写思路 and 结构上都采取纵横相结合的方法，不同的是，《山东通史》以纵带横，纵中有横；《山东专史》系列则是以横带纵，横中有纵。如果说《山东通史》是从纵的方面系统地探讨山东历史各个领域的发展演变，《山东专史》系列则是从横的方面对山东历史不同领域进行重点的研究，也可以说《山东专史》系列是对《山东通史》中一些重要领域的细化和补充，这两部著作相得益彰、交相辉映，比较系统全面地体现了《山东地方史文库》丰

富的内容及厚重的文化积淀。

《山东专史》系列各卷的作者,均是山东省高校和科研机构中多年从事有关领域研究的教授、研究员等专家学者,他们在山东历史的研究方面均有较高的理论水平、丰富的资料积累和写作经验,因此对其撰写的书稿都能做到比较深入的研究。每卷作者在撰稿中都注意吸取当今学术界最新研究成果,并在此基础上,力求有所创新;对有争议的问题则采取了比较客观的立场和实事求是的态度。10部专史大都具有资料翔实、内容丰富、思路清晰、系统条理、文字流畅、深入浅出等优点;另附有与文中内容相关的多种图表,以便于读者更好地阅读和理解。

近年来,山东学者对于山东历史的研究取得了长足进步,先后推出了《山东通史》、《齐鲁文化通史》、《济南通史》、《齐鲁历史文化丛书》、《山东革命文化丛书》、《山东当代文化丛书》、《齐鲁诸子名家志》、《山左名贤遗书》、《齐鲁文化经典文库》、《山东文献集成》等多部大型系列著作(省直各部门、各地市县的研究成果尚未包括在内),表明了山东地方史的研究已走在全国各省地方史研究的前列,对于研究山东、宣传山东、存史资政育人起到了重要作用。本次《山东地方史文库》中10部《山东专史》的出版,对山东地方史研究来说,无论从深度还是广度上看,都有新的开拓,也是山东省文化建设工程的又一项重大成果。对于当前和今后建设社会主义和谐山东,推进山东社会主义政治文明、精神文明、物质文明、生态文明建设,都具有重要的现实意义。

我衷心希望参加编写的作者和出版社的同志们,在老省长、《山东地方史文库》总主编韩寓群同志的领导和山东师范大学校领导的支持下,善始善终地继续做好《山东专史》系列第三辑、第四辑的编写和出版工作,并预祝这项艰巨而光荣的历史任务圆满成功。

安作璋

2011年5月

前 言

《山东政治史》的写作宗旨,是运用历史唯物主义的观点,通过真实地再现山东地区的政治发展历史,展示历史上山东社会政治生活的各个方面,揭示这一地区政治发展的特殊规律,从一个侧面反映该地域性文化的历史特色。为了达到这一目的,在写作重点和体例、方法上特别注意到以下几个问题:

首先,该书是一部“地方史”,在论述山东地区政治历史发展的过程中,反映其区域性的特点应该是该著作的基本风格特色。

山东地区作为一个在历史上相对独立的地方行政单元,其区域政治的发展也表现出相对的独立性。写出这种地方区域政治发展的特点,是这部著作的主要研究目标之一。地域性特征的形成与其所处的自然、社会环境条件有密切的关系。有鉴于此,作者在“综述”中专门就该地区特有的地理环境、区域经济以及人文传统作了较详尽的考察介绍,力求从中及其与政治的相互关系上揭示山东政治发展特征形成的历史原因。此外,在每一章都有“政治变迁大势与基本特征”一节,主要讨论这一时期山东地区政治发展的基本走向和基本特征,作为本章历史叙述提纲挈领的提示,使读者在阅读这段历史时,始终关注该地区政治发展的特殊性。同时,还要在把握宏观和微观的相互联系上书写山东的政治历史。所谓宏观,即具备全国视野;所谓微观,即着眼局部特色。也就是说,历史上的山东地区是当时中国的一个组成部分,在大一统的政治体制下,区域性的政治发展必然受到中央集权制的强力约束,不具备全国视野,就不能了解区域性政治发展的基本背景。但过分强调整体的制约,忽视对区域性政治特色的考察,则无法揭示其特殊的发

展规律。所以唯一正确的方法,就是在二者的相互联系和相互影响上,着手研究山东地区的政治发展史。

其次,该书又是一部“通史”,在归纳揭示山东地区政治历史发展的规律性时,“贯通”应该是该部著作应该具有的基本的学术气质。

为了体现“贯通”的原则,该著作运用编年史的体例,意在从纵的角度展示山东地区的政治发展。编年史的特点是按年代的顺序纵向排列重要历史事件,时间概念强,先后变化清楚,因果关系明显,凸显了历史发展的变迁规律和基本走向。一般说,就基本走向而言,山东地区的政治发展应该与当时全国的政治发展是一致的。但具体的运行曲线却不一定完全吻合,这是由这一地区的具体历史情况所决定的。特别是地方与中央政府间的利益冲突是政治历史的重要内容之一,在这种利益冲突的作用下,政治的不协调在某个阶段会表现得非常明显。编年史的体例可以很好地反映出这种差异。用编年史体例写作山东政治史,不仅可以揭示山东区域政治发展的基本走向和特殊规律,而且还可以反映该地区特有的社会政治生活的变迁,这也是我们写作这部书的主要目标之一。此外,该著作将发生在山东地区的重要政治事件作为“点”,通过一个个“点”连成一条线,标示出该地区政治发展的基本线索与走向。这里需要注意两点:一是选择“点”的时候,应注意“点”的典型性,只有通过对具有代表性的历史政治事件的分析,才能揭示政治历史发展的本质。二是注意“点”与“点”之间因果关系的考察,因为历史的发展是环环相扣的,“点”与“点”之间存在着互为因果的关系,通过揭示这种因果联系,从而形成这部政治发展史丝丝入扣、相对完整的历史链条。

再次,该书还是一部“政治史”,具有“专史”的性质,在写作中,如何突出“专史”的内容特点,并处理好与其他专史的相互关系,是一个具有挑战性的课题。

先谈“政治史”内容特点。关于“政治”的概念与内涵,有多种说法,如阶级斗争说、管理众人事务说等。作者认为,政治即利益的博弈。所以它应该包括阶级矛盾、民族矛盾、中央与地方的矛盾,以及文化间的冲突等方面的内容。这些内容都或直接、或间接地反映了利益主体间的政治博弈。所以在选择典型政治历史事件时,举凡涉及阶级斗争、民族矛盾、文化冲突,以

及中央与地方博弈的事件,都在研究范围之内。问题的关键还是注意所选择政治事件的典型性,典型事件有了,政治历史的方方面面就可以较完整地展现出来。再谈政治文化与政治史的关系。作者认为本书的学术特色之一,就是把考察政治文化的影响,作为研究政治历史发展的主要内容之一。过去有一种说法,即“政治是经济的集中反映”。此种说法有其道理,正是经济利益的角力才导致了政治的博弈,所以传统的政治史多以经济史作为历史背景。但缺陷是容易忽视政治文化的作用。经济利益的冲突,造成政治行为的冲动,而借助文化力量的调节与制约,才能维持政治内在的平衡。政治文化的作用是不可低估不可或缺的。此外,从整个中国的政治历史发展进程看,每一个单个的政治历史事件,都是具体的利益冲突的产物,孤立地看,具有某种偶然性,但如果把这些单个的历史政治事件按历史顺序排列起来,就会显示出某种必然的性质。而其内在的原因,就是政治文化传统的影响在发挥着潜移默化的作用。因为政治的诉求是多变的,而政治文化中的价值指向则具有相对的稳定性。经过长期积淀而成的传统政治文化,是民族核心价值观念的文化载体,集中反映了民族的基本价值追求和民族长远的根本利益。所以要寻求中国政治历史发展的内在动因和基本走向,只有到政治文化传统中去探寻。山东是一个具有悠久文化积淀和文化传统的地区,如儒家的政治文化传统、法家的政治文化传统以及道家的政治文化传统等,特别是儒家文化的影响深远。在历史上的山东地区发生的政治事件,其参与主体是浸淫在这一特定的政治文化氛围中的民众,政治文化的影响造成的所谓民众“集体的无意识”行为,往往成为潜移默化、无所不在的政治发展的决定性力量。诸如山东历史上发生的冉魏屠杀胡族事件,隋唐时期山东地区土族与民众与关陇集团的矛盾斗争,以及近代山东发生的义和团事件,都是这种“集体无意识”文化心态下的历史产物。如果要探索政治历史发展的基本动因、基本走向以及规律性,不研究其政治文化的内涵与作用是不行的。本书就专门写了一节“齐鲁政治文化概说”,并在考察具体政治历史事件动因时,特别注意到了传统政治文化的影响与作用。

还需要谈谈“政治史”与其他专史的相互关系。作者参加过《山东通史》与《齐鲁文化通史》的写作工作,所以就此问题还是有一些心得。介绍山东地区政治历史发展的著作,应该对政治的内涵有深入的发掘与理解。

政治的内涵和外延是很大的,所以重要政治历史事件的种类和内容也非常丰富,肯定要涉及其他专史的领域。如政治是经济的集中反映,经济发展的基本状况和根本要求,是政治发展的基本动因。再如通过对重要政治历史事件的描述和分析,可以把当时社会政治生活的基本面貌展示出来,这部分内容与社会史有关。而对社会政治生态与政治文化意识的探究,又与文化史的研究有着诸多关系。总之,通过反映政治历史事件的多样性,及其与经济、社会、文化的复杂关系,可以真实地再现历史上的山东地区社会政治生活的生动活泼和丰富多彩。

最后,该书注意到对历史人物政治作用及历史形象的探讨,让山东政治历史“活”起来。历史是人类活动的历史,政治活动是人类活动的基本特征之一,人应该是政治历史活动的主角。所以在书写山东政治历史时,山东的重要政治家及广大民众的政治参与,应该成为主要的叙述研究对象。在以往的一些著作与教材编写中,特别是在章节体的教材编写中,往往见事不见人,历史成为“死”的历史。在该书的写作中,历史人物成为历史事件的中心,以他们的活动为主线,进而突出“人”在创造历史时的能动性作用。当然应该注意到人与时势的关系,“时势造英雄”,政治历史人物的作用只有在条件具备的情势下,因势利导,才能成为推动历史前进的力量,否则将成为历史悲剧的牺牲品。此外,本书还尝试对“区域政治文化与山东人群体性格养成”这一问题进行初步探讨。

《山东政治史》共分为九章。第一章《综述》,主要介绍山东地区的自然环境、区域经济和人文传统,以及区域政治发展的基本规律、特点和在中国政治发展史上的地位作用。这部分内容具有“提要”性质,在进入具体历史叙述时,给读者一个关于该地区政治发展历史总括性的提示。在整个山东地区政治历史的发展过程中,政治文化传统和政治地缘关系,是制约该地区政治发展的基本因素。第二章《先秦时期相对独立发展的山东政治》,主要介绍先秦时期该地区政区与政权的沿革和发生的政治大事件。山东是古代中国最早进入文明社会的地区之一,早在龙山文化时期就出现了早期国家,开始了自己区域性政治历史的发展。这个时期政治历史发展的基本线索是夷夏的文化冲突与融合,夷夏的冲突及文化间的冲撞制约着这个时期的政治发展。且不说夏、商、周的改朝换代有夷夏斗争的魅影,就是春秋战国时

期的列国兼并,也依稀可见夷夏冲突的影响在其中。第三章《秦汉时期政治大一统下的山东政治》,主要介绍这一时期该地区政区与政权的沿革和政治大事件。贯穿于该地区政治发展中的基本线索,是区域政治文化对大一统政治文化建设的参与,以及彼此之间的相互博弈,具体表现为地方政治势力与中央政权的时合时分,若即若离,但基本趋向是维护政治统一。齐鲁文化的正统化和主流化,对这一时期山东政治历史的发展影响至大。第四章《魏晋南北朝时期政治割据下的山东政治》,主要介绍这一时期该地区政权的频繁变动和政治大事件,其政治历史发展的基本线索,是异族文化的冲击和文化传统的恪守与传承。山东地区作为儒家的发源地与孔孟故里,是民族文化的根据地,特别是这一民族文化传统的主要承担者和传承人——山东士族,其历史作用至关重要。此外这一地区民众的传统文化意识也对该地区政治走向影响甚巨。第五章《隋唐五代时期地位边缘化的山东政治》,主要介绍这一时期政区与政权的沿革和政治大事件,其政治发展的基本线索是,随着隋唐统治者实行“关中本位政策”,处于政治支配地位的胡化关陇集团对山东士族集团在政治上的打压,造成了山东政治地位的边缘化。作为这种政治边缘化的体现,藩镇割据与反抗中央政府暴政的农民战争,成为该地区民众主要的政治诉求表达。第六章《宋金元时期阶级矛盾与民族矛盾交织下的山东政局》,主要介绍这一时期政权与政区的沿革和政治大事件。其区域政治发展的基本线索,是该地区的阶级斗争、民族矛盾与民族融合的交汇及相互作用。当时山东地区先后经历了宋、伪齐、金、元的政治统治,多个民族政权的统治经历,使民族矛盾在相当一个时期内制约着该地区政治发展的进程。同时,从北宋经辽、金再到元,正好完成了一个从统一到分裂再到统一的政治周期。山东政治的发展显然受到了这一周期律的制约与影响。所以在这个历史周期中,政治的统一、分裂、再统一,是与汉族正统中央政权的建立、灭亡及再造或回归相一致的。第七章《明清时期政治极权统治下的山东地区》,主要介绍这一时期政权、政区的沿革和政治大事件。明清是中国历史上专制集权政治发展到极致的时期。其政治发展的基本线索,是中央极权控制的强化和山东地方的反抗。这一时期发生的重要政治事件,如“靖难之役”、农民起义,大都与极权统治有关。随着满清の入主中原,反抗异族压迫的民族斗争也是当时政治的重要内容。第八

章《近代社会矛盾冲突中的山东政治历史》，主要介绍这一时期该地区发生的政治大事件，并探究其内在动因。自 1840 年鸦片战争始，中国变成了半封建半殖民地社会，反帝反封建斗争成为山东地区政治发展的基本线索。这一时期标志性的事件是义和团运动和辛亥革命。义和团运动的失败，标志着旧式农民起义这一传统农民反抗形式的终结；而山东地区辛亥革命的成败，从一个局部反映了负重前行的中国民主主义革命进程的艰难曲折。第九章《山东现代政治史的发展进程》，主要介绍这一时期政权与政区的沿革和政治大事件。其政治发展的基本线索，是通过山东地区一个历史断面，较为典型地展现旧民主主义革命向新民主主义革命的发展进程，试着说明中华民族新的政治力量的代表——中国共产党领导的新民主主义革命之所以取得成功的历史原因及历史经验。

目 录

《山东地方史文库》总序	1
序	1
前 言	1
第一章 综 述	1
一、山东地区的自然环境、区域经济与人文传统	1
(一) 自然环境的特点	1
(二) 区域经济状况	5
(三) 悠久的人文传统	11
二、山东地区政治历史发展的规律及特点	14
(一) 区域政治发展的基本规律	14
(二) 区域政治的基本特点及社会历史地位	19
三、齐鲁政治文化概说	23
(一) 从历史文献看齐鲁政治文化的理念形态	24
(二) 从社会意识看齐鲁政治文化的存在方式	30
(三) 齐鲁政治文化的基本特征及历史地位	34
第二章 先秦时期相对独立发展的山东政治	40
一、政治变迁大势与政区、政权的沿革	40
(一) 政治变迁大势与基本特征	40
(二) 政区和政权的沿革	49
二、虞夏时期夷、夏的冲突与融合	66

(一) 黄帝与蚩尤的部族战争	67
(二) 虞夏时期的夷夏关系	68
三、商的崛起及商朝在山东地区的统治	72
(一) 商族的早期发展	72
(二) 成汤灭夏	74
(三) 商的统治及其与东夷诸部的关系	75
四、西周时期齐、鲁两国的建国	77
(一) 鲁国的建立	78
(二) 齐国的建立	80
五、春秋时期的齐、鲁政治与山东地区的政局	82
(一) 齐桓公首霸	82
(二) 齐、鲁两国的和战关系	87
(三) 鲁国的“三桓”专政	90
(四) 春秋后期的齐国政治与晏婴相齐	92
(五) 孔子的政治主张与政治生涯	96
六、战国时期田齐政权的兼并与统一	101
(一) 田氏代齐	101
(二) 齐威王的改革	104
(三) 山东地区的兼并战争	107
(四) 齐国的灭亡	109
第三章 秦汉时期政治大一统下的山东政治	112
一、政治变迁大势与政区沿革	112
(一) 政治变迁大势与基本特征	112
(二) 政区的沿革	121
二、秦朝在山东地区的统治和秦始皇东巡	139
(一) 秦朝对山东地区的统治政策	139
(二) 秦始皇东巡	141
三、秦朝末年山东境内的反秦斗争	143
(一) 东西方文化的冲突	143

(二) 齐鲁境内的反秦斗争	145
四、曹参治齐及齐地四国叛乱	148
(一) 曹参治齐	148
(二) 齐国的分割	152
(三) 齐地四国叛乱	155
五、汉武帝封禅与齐地方士文化的政治影响	157
(一) 泰山封禅	157
(二) 方士文化与西汉政治	161
六、西汉中后期的山东政治	165
(一) 昭宣时期的山东政治	165
(二) 西汉后期山东地区的政治动荡	167
七、新莽末年的赤眉军起义	169
(一) 新朝时期山东地区的社会矛盾	169
(二) 赤眉军起义	171
八、东汉初年的山东政局	174
(一) 山东地区的割据政权	174
(二) 东汉初年的山东社会	175
(三) 当地的诸侯国	178
(四) 光武帝刘秀的封禅	179
九、东汉中后期的阶级和阶级斗争	181
(一) 地方豪族势力的发展	181
(二) 农民阶级的反抗斗争	184
(三) 黄巾大起义中的青州黄巾军	186
十、东汉末年山东地区的割据战争	188
第四章 魏晋南北朝时期政治割据下的山东政治	192
一、政治变迁大势与政权、政区沿革	192
(一) 政治变迁大势与基本特征	192
(二) 政权的更迭与政区的沿革	198
二、魏晋时期中央政策的调整与山东士族势力的崛起	213