



转型中的 城市社区建设

黎昕 主编

福建人民出版社

转型中的 城市社区建设

黎昕 主编

福建人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

转型中的城市社区建设/黎昕主编. —福州: 福建人民出版社, 2004. 2

ISBN 7-211-04600-7

I. 转... II. 黎... III. 社区—城市建设—中国
IV. D669. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 124927 号

转型中的城市社区建设

ZHUANXING ZHONG DE CHENGSHI SHEQU JIANSHE

黎 昕 主 编

*

福建人民出版社出版发行

(福州市东水路 76 号 邮编: 350001)

闽侯青圃印刷厂印刷

(厂址: 闽侯青口镇新桥外 54 号 邮编: 350119)

开本 850 毫米×1168 毫米 1/32 10.875 印张 4 插页 257 千字

2004 年 2 月第 1 版

2004 年 2 月第 1 次印刷

印数: 1—1000

ISBN 7—211—04600—7
D. 410 定价: 16.80 元

本书如有印装质量问题, 影响阅读, 请直接向承印厂调换。

目 录

第一章 社区概述	(1)
第一节 社区的基本含义与总体特征	(1)
一、社区一词的由来与基本含义	(1)
二、社区的总体特征	(4)
三、社区与社会、社会群体、社会组织的联系与区别	(7)
第二节 社区构成的基本要素	(12)
一、人口要素	(15)
二、地域要素	(17)
三、文化制度要素	(18)
四、社会心理要素	(20)
第三节 社区的基本类型与当代中国社区	(21)
一、社区的基本类型	(21)
二、当代中国社区	(26)
第二章 城市社区建设与当代中国社会转型	(38)
第一节 城市社区建设是当代中国社会转型的必然要求 	(38)
一、社会转型的概念界定	(38)
二、当代中国社会转型的基本特征	(43)
三、社会转型呼唤着加强城市社区建设	(47)

第二节 城市社区建设的基本内涵、主要特征和发展历程	(53)
一、城市社区建设的基本内涵与主要特征	(53)
二、城市社区建设与社区发展的关系	(56)
三、城市社区建设发展历程概述	(59)
第三节 城市社区建设的基本原则和主要内容	(65)
一、城市社区建设的基本原则	(65)
二、城市社区建设的主要内容	(68)
第三章 城市社区建设中的社区规划	(74)
第一节 社区规划的定义、作用与指导原则	(74)
一、社区规划的定义	(74)
二、社区规划的作用	(76)
三、社区规划的原则	(79)
第二节 社区规划的基本内容和主要方法	(83)
一、社区规划的基本内容	(83)
二、社区规划的主要方法	(84)
三、社区规划的指标设定	(87)
第三节 社区规划与城市形象	(90)
一、社区规划中的社区形象与城市形象的关系	(90)
二、社区规划中的标志设计与城市、社区形象	(92)
三、社区规划中的绿化、美化与形象塑造	(93)
第四章 城市社区建设中的社区服务	(97)
第一节 社区服务的内涵与特征	(97)
一、社区服务的内涵	(97)
二、社区服务的基本特征	(105)
三、社区服务的主要功能	(107)
第二节 社区服务的实践与发展	(109)

一、社区服务的发展历程·····	(109)
二、社区服务的主要内容与形式·····	(112)
三、社区服务的主要运行机制·····	(115)
四、社区服务的管理体制·····	(118)
第三节 社区服务面临的问题与对策·····	(120)
一、社区服务发展中出现的问题·····	(120)
二、推进社区服务发展的几点对策·····	(123)
第五章 城市社区建设中的社区文化·····	(131)
第一节 社会变迁与文化发展·····	(131)
一、社会转型中的文化发展与变迁·····	(131)
二、社会公共领域的文化·····	(135)
第二节 社区文化的概念与形式·····	(137)
一、社区文化的概念·····	(138)
二、社区文化的表现形式·····	(141)
第三节 社区文化的功能与作用·····	(144)
一、社区文化的功能·····	(144)
二、社区文化的主要作用·····	(148)
第三节 社区文化发展的现状、评价与前瞻·····	(151)
一、城市社区文化发展状况·····	(151)
二、社区文化发展的评价和前瞻·····	(157)
第六章 城市社区建设中的社区教育·····	(160)
第一节 社区教育的基本内涵及其特征·····	(160)
一、社区教育的基本内涵及其在社区建设中的地位和作用·····	(160)
二、社区教育与终身教育、成人教育的联系与区别·····	(163)
三、社区教育的对象实体以及与教育改革、社会公平的关系·····	(168)

第二节 社区教育的典型形态及其发展现状·····	(171)
一、以社区学院为主体的社区教育形态·····	(172)
二、以成人教育为特色的社区教育形态·····	(175)
三、以资源整合为重点的社区教育形态·····	(180)
第三节 发展社区教育的对策思考·····	(183)
一、创造社区教育发展的良好环境·····	(183)
二、建立和完善社区教育的管理体制与运行机制·····	(185)
三、构建以社区学院为龙头的社区教育网络模式·····	(186)
四、应用市场经济的运作方法,促进社区教育的产业化 ·····	(188)
五、加紧社区教育专业人才的培养·····	(189)
第七章 城市社区建设中的社区卫生·····	(191)
第一节 社区卫生概述·····	(191)
一、社区卫生与社区卫生服务的含义·····	(191)
二、社区卫生服务的基本功能·····	(193)
三、发展社区卫生服务的意义·····	(197)
第二节 社区卫生服务的基本现状·····	(202)
一、社区卫生服务的实践与发展·····	(202)
二、社区卫生服务存在的问题·····	(210)
第三节 社区卫生服务发展前瞻与对策·····	(214)
一、社区卫生服务发展前瞻·····	(214)
二、推进社区卫生服务发展的若干对策思考·····	(218)
第八章 城市社区建设中的社区安全·····	(224)
第一节 社区安全概述·····	(224)
一、社区安全的含义及城市社区安全面临的主要问题 ·····	(224)
二、社区安全建设中的组织、个人及职责·····	(227)

三、社区安全建设的主要特点·····	(230)
四、社区安全治理的主要措施·····	(232)
第二节 社区安全建设的实践与探索·····	(237)
一、安全文明小区创建活动：社区安全建设的有效载体 ·····	(237)
二、警务改革：社区安全的基本保障·····	(238)
三、群防群治：维护社区安全的重要措施·····	(241)
四、保安组织：新形势下群防群治工作的新开拓·····	(242)
五、科技创安：社区安全防范的重要趋向·····	(244)
第三节 社区安全建设拓展思路·····	(246)
一、完善社区安全的法制化框架·····	(246)
二、建立和健全社区安全社会化参与机制·····	(248)
三、优化社区治安管理，加强社区安全服务·····	(252)
四、加强对社区消防安全和交通安全的教育和管理·····	(257)
第九章 城市社区建设中的社区社会保障·····	(260)
第一节 社区社会保障的内涵及其重要意义·····	(260)
一、社区社会保障伴随原有“单位保障制”的变革应用 而生·····	(261)
二、社区逐渐成为新时期社会保障体系的新载体·····	(262)
三、建设和发展社区社会保障的重要意义·····	(262)
第二节 社区社会保障框架体系·····	(263)
一、社区社会保障的指导思想与基本原则·····	(263)
二、新时期社区社会保障的基本框架·····	(265)
三、社区社会保障的管理机构与运行机制·····	(273)
第三节 社区社会保障发展存在的问题与对策思路·····	(274)
一、当前社区社会保障发展存在的问题分析·····	(274)
二、加快社区社会保障建设的对策思路·····	(282)

第十章 城市社区建设中的社区管理与社区参与	(291)
第一节 社区管理与社区参与的内涵及其重要意义	(291)
一、社区管理的基本内涵.....	(291)
二、社区参与的概念及其重要意义.....	(294)
第二节 社区管理与政府角色定位	(299)
一、政府在社区建设中的地位和作用.....	(299)
二、我国社区管理体制的历史和现状.....	(302)
三、构建具有时代特色的社区管理新体制.....	(310)
第三节 社区参与和社区自治	(317)
一、社区参与和社区自治组织建设.....	(317)
二、制度创新与居委会自治地位和自治功能的完善...	(321)
三、社区自治与加强和改善党的领导.....	(330)
主要参考文献	(336)
后 记	(339)

第一章 社区概述

20 世纪 80 年代中期以来，特别是进入 90 年代以后，随着计划经济体制向市场经济体制的转轨，由传统社会向现代社会的转型加速，社区在我国改革开放和现代化进程中的地位和作用日渐突显。社区一词越来越多地见诸报端和各级领导的讲话和报告中。以充分发挥社区力量，利用社区资源，发展社区事业，改善社区环境，提高社区成员的生活质量，促进社区政治、经济、文化、环境协调发展为基本指向的社区建设更是成为新时期强化城市基层社会管理、加强城市基层政权和群众自治组织建设的重要切入点，作为我国现代化进程中基层社会重建、基层民主发展、维护社会稳定的必要条件而备受党政机关、专家学者和广大居民群众关注。那么，究竟什么是社区？它的基本含义和总体特征又是什么？社区具有哪些基本构成要素和基本类型？它与社会、社会群体、社会组织有哪些联系和区别？……弄清这些问题，对于更快更好地推进新时期城市社区建设显然是必要的。

第一节 社区的基本含义与总体特征

一、社区一词的由来和基本含义

社区，作为社会学的一个基本概念，最初是由德国社会学家

滕尼斯 (F. Tönnies) 在其 1887 年出版的《社区与社会》(又译为《共同体与社会》) 一书中首先使用的。滕尼斯与其同时代的其他著名社会学家一样, 深受进化论的影响, 他从宏观上将人类社会划分为两个阶段: 社区与社会。在《社区与社会》这本书中, 滕尼斯正是试图通过对社区与社会这两个概念的对比分析来阐明社会变迁的趋势。他认为, 社区 (Gemeinschaft) 是一种具有共同习俗和价值观念的同质人口所组成的彼此关系密切、守望相助, 富有人情味的社会共同体。^① 人们加入这一共同体, 并不是社会分工的结果, 而是传统的血缘、地缘和文化等自然造成的。社区的主要特征是它强调人际之间有着强烈的休戚与共的关系。而社会 (Gesellschaft) 则不同, 它是由具有不同习俗、价值观念的异质人口所组成的, 人们加入这一团体是根据自己的意志选择的结果, 它重理性而不重人情, 人们的关系是由劳动分工和法理性的契约所决定的。社会的特征是以多元文化为基础的松散的人际关系。“共同体是持久的和真正的生活, 社会只不过是一种暂时的和表面的共同生活。因此, 共同体本身应该被理解为一种生机勃勃的有机体, 而社会应该被理解为一种机械的聚合和人工制品。”^② 社会发展的趋势就是从前者向后者过渡。

第一次世界大战之后, 随着资本主义制度对人际关系所造成的淡漠、疏远, 滕尼斯的“社区”概念开始受到人们较为广泛的注意。美国的查尔斯·罗密斯把滕尼斯的“社区”(Gemeinschaft) 译成了英文“Community”。而英文“Community”一词则含有公社、团体、社会、公众、共同体、共同性等多种含义。

① 陆学艺:《社会学》, 知识出版社, 1991 年 8 月版, 第 199 页。

② 滕尼斯著, 林荣远译:《共同体与社会》, 商务印书馆, 1999 年版, 第 54 页。

另外，随着美国经验社会学研究的兴起，在滕尼斯那里并不特别强调其地域性的“社区”一词，人们在使用时又往往赋予其更多的“地域”的含义。这与滕尼斯的“社区”含义已有了区别。中文的“社区”概念正是从英文“Community”意译过来的，其地域性的含义得到了进一步的突出。著名社会学家费孝通先生在其《二十年来之中国社区研究》一文中谈及汉译“社区”一词的形成过程时曾这样写道：“当初，Community 这个词介绍到中国来的时候，那时的译法是‘地方社会’，而不是‘社区’。当我们翻译 F. 滕尼斯的 Community 和 Society 两个不同概念时，感到 Community 不是 Society，成了互相矛盾的不解之辞，因此，我们感到‘地方社会’一词的不恰当，那时，我还在燕京大学读书，大家谈到如何找一个确切的概念。偶然间，我就想到了‘社区’这么两个字样，最后大家援用了，慢慢流行。这就是‘社区’一词的来由。”^①他在《中国现代化城市对社区建设的再思考》一文中又说：社区“这个概念是在本世纪 30 年代从欧美引入中国的，那时，我们正在燕京大学读书，首先接触了它。它的最初解释受到了西方人文区位学的影响，其含义简单地说是指人们在地缘关系基础上结成的互助合作的共同体，用以区别在血缘关系基础上形成的互助合作的共同体。这两种共同体对其成员行为的控制有其不同的依据，前者通常是乡规民约和正式法律，后者则具有自然性质的习惯或传统家教。”^②

由于在不同的历史时期和发展阶段，在不同的国家和地区，在不同的文化背景下，社区总是多元化且不断发展的，因而，

① 《费孝通文集》第 5 卷，群言出版社，1998 年版，第 530 页。

② 《上海社区发展报告》（1996～2000），上海大学出版社，2000 年 10 月版，第 2 页。

“社区”一词从滕尼斯提出到现在，其含义也发生了很大的变化。人们对社区的理解和认识也不尽相同，社会学界关于社区的定义更是多种多样。1955年，美国的社会学家乔治·希勒里通过对有关文献的研究和统计，发现各种不同的社区定义共有94种；1981年，旅居美国的华人教授、社会学家杨庆堃统计发现，有关社区的定义已经增加到140多种。但尽管如此，人们对社区一词的基本含义还是比较认同的，从定义的出发点来看，不外有两大类：一类从功能观点出发，认为社区是由一群相互关联的人组成的社会团体；另一类则从空间结构的观点出发，认为社区是在一个地区内共同生活的人群所构成的社会单位。社会互动、地区和共同约束是社区的本质因素。^①综合这些学说，结合我国的社会生活实际和社区建设的实践，我们认为，所谓的社区一般是指聚居在一定地域范围内的人们所组成的社会生活共同体。

二、社区的总体特征

社区作为一个地域性的社会生活共同体，具有以下几个总体特征：

（一）社区是以聚落为依托或物质载体的人类社会活动高度聚集的地域空间

所谓聚落，是指人类各种形式的聚居场所。目前，在我国城乡，聚落形式有村庄、集镇、城市等等。聚落既是人类活动改造环境的产物，又是社会关系交叉汇合的地方。它既是人类居住的房屋、街道、水域、广场等房屋建筑的集合体，同时又包括了与居住直接有关的生活设施和生产设施。社区的基本构成要素大都聚集在聚落之中，人们的日常生活和社会活动主要也是在聚落这

^① 陆学艺：《社会学》，知识出版社，1991年8月版，第200页。

一地域空间内进行的。不同的聚落反映着不同社区的面貌和特征。比如，城市与乡村这两种不同的聚落形式就反映了城市社区与农村社区不同的面貌和特点。又如，江南水村与主要分布在黄土高原地带的生土窑洞式聚落，其社区的面貌和特点显然也是不同的。正是因为社区是以聚落作为自己的依托或物质载体，因此，我们可以透过各种类型的聚落来认识不同类型的社区结构和人文景观。

（二）社区是具有相对完整意义和相对独立意义的社会实体

社区作为一个地域性的社会共同体，它不仅包括一定数量和质量的人口，而且还包括由这些人按照一定的生产关系和其他社会关系为纽带所构成的社会群体和社会组织；它不仅包括一定界限的地域，而且包括一整套相对完备的社会生活服务设施，具有相对配套的制度、规范和管理体系；它不仅具有经济、政治、文化、社会管理和社会整合等多种功能，可以满足社区成员基本的物质和精神需求，而且还往往具有其特有的文化和生活方式；它不仅包括人们的经济生活，而且包括人们政治生活和文化生活；它不仅包括经济关系，而且包括血缘、地缘等其他社会关系，并形成复杂的社区关系网络。总之，社区包括了社会有机体的最基本的内容，任何一个社区都是一个规模不等的具体的小社会，是宏观社会不同程度的缩影，整个社会就是由一个个或大或小的不同社区所构成的。

（三）社区是人们参与社会生活的基本场所

由于社区作为最基本的社会生活共同体，不仅具有多重的社会功能，而且可以为其成员提供直接的面对面的互动方式，因而，社区也就为人们参与主要社会活动、经营共同社会生活提供了基本的场所和条件。“社区就是居住在某一特定地域中的一群人，他们生活围绕着日常的互动模式而组织起来。这些模式包括

工作、购物、娱乐等活动，以及教育、宗教、行政等设置。”^① 绝大多数的社会成员都是在自己的社区范围内从事着物质生产、人口生产、精神产品的生产和日常的衣食住行等各种社会生活活动，并通过长期的共同生活建立了多种人际关系，共同享受生活中的快乐和共同解决生活中面对的困难和问题，作为社区的一员，参与社区的管理等等。尽管目前随着社会的发展，交通的便利，使得人们可能在某处工作，又在某处消遣闲暇，再到另外的地方吃饭睡觉，但是社区仍然是绝大多数社会成员的生活基地，他们的基本生活活动仍然大都是在社区范围内进行的。

（四）社区不是一个消极的、一成不变的概念，而是可以被看做是一个动态的过程

社区作为一个地域性的人类社会生活共同体，不仅具有地理和空间的含义，实际上，时间对社区而言亦是十分重要的，它反映了社会关系发展的水平和持续的程度。纵观人类社会发展的历史，我们可以发现，社区的形态始终是伴随着人类社会的发展而发展，随着人类社会的变化而变化。当以农业为基础的长期定居村落出现，主要在血缘关系的基础上组织起来、关系密切的农村社区这一人类社会最早的社区形式亦随之产生。当随着生产力的发展，一些村落发展成为小集镇和城市时，在农村社区的基础上又出现了集镇社区和城市社区。由于大量人口由农村流入城市，19世纪典型的城市社区，人口密集而紧凑。但是到了现代，随着城市化进程的进一步加快，大城市区域的成长和趋中心化，特别是市郊社区的快速发展，又造就了一种新的城市区域模式，即由一个城市或多个城市再加上其周围的郊区所构成的大都会区的

^① 美戴维·波普诺著，李强等译：《社会学》（第十版），中国人民大学出版社，2000年2月版，第570页。

迅速发展，如在美国有 75% 的人住在这样的社区里。因而，有的学者认为，这种将城市生活的优点与人口密度较低的郊区的优点结合起来的大都会带，最有可能成为未来城市社区最有希望的形式。如果我们进一步从微观的角度来考察，同样可以发现，千百年来，随着社会的发展，不管是农村社区还是城市社区，其内部结构、社会性质包括人们的行为、相互交往、持续愿望、社会结构和促进人与人之间亲密关系的社会秩序等等也都发生了一系列的变化。因此，坚持用发展变化的观点来观察社区，是十分必要的。

三、社区与社会、社会群体、社会组织的联系与区别

任何概念都是对事物本质属性及其本质特征的一种抽象。为了更准确地理解和把握社区这一概念的确切含义，进一步厘清社区与社会、社会群体、社会组织的关系显然是很有必要的。

（一）社区与社会的联系与区别

“社会”一词是社会学家词汇中最不明确和最普通的名词之一。人们从不同的理论视角出发，往往对其做出不同的解释。如结构功能主义建立在将社会与有机体进行类比的基础上，因此，从功能主义的理论视角来看，社会是由在功能上满足整体需要从而维持社会稳定的各部分所构成的一个复杂的系统。而冲突论者认为，社会总是处在对稀有资源的争夺状态之中，其中最重要的稀有资源之一就是权力，因此，从冲突论的理论视角来看，社会最好是被看做一个持续展开着权力之争的竞技场。我们认为，所谓的社会是以共同的物质生产活动为基础而相互联系的人类生活共同体。这一共同体是包含了满足人类基本需要的所有社会设置的综合性的、以地域为基础的社会集合，是一切社会要素的总和。

社会与社区的关系，从某种特定的意义上说，即当我们简单地指一群居住在一起并具有共同文化的人的时候，它们是可以互换的，如在往昔的希腊的城邦，社区与社会就是融为一体的。但是，随着历史的发展，人类活动领域的拓宽，社区无论是在规模上，或是在独立和自足的程度，还是在其所反映的社会关系的特点上都越来越有别于社会。

关于社区与社会的差异与区别，滕尼斯、迪尔凯姆、韦伯等都进行了深入的分析。在滕尼斯看来，社区与社会是两个完全不同的概念，体现了两种截然不同的社会人际关系。社区的主要特征是它强调人际之间有着强烈的休戚与共的关系；而社会的特征则是以多元文化为基础的松散的人际关系。“人们在共同体里与同伙一起，从出生之日起，就休戚与共，同甘共苦。人们走进社会就如同走进他乡异国。”^① 因此，人类从社区向社会发展的过程，也就是从同质性社会向异质性社会的发展和变迁过程。迪尔凯姆则区分了建立在机械团结基础上的社会和建立在有机团结基础上的社会。他认为，建立在机械团结基础上的社会因为其社会成员承担着非常相似的经济角色，并由此共享相同的价值而被整合在一起。以有机团结为基础的社会由于其成员承担着非常专门化的经济角色，并由此高度相互依赖而被整合在一起。人类的发展就是一个从机械团结到有机团结的变迁过程。迪尔凯姆所谓的机械团结和有机团结实际上与滕尼斯的社区与社会有着相近的含义，只是提法不一样而已。而韦伯则依照其所谓“理想类型”的意义，对社区共同体和社会加以区别，在他看来，两者的区别似乎并不在于社会结合方式，而主要在于参与者的主观感受。“在

① 滕尼斯著，林荣远译：《共同体与社会》，商务印书馆，1999年版，第342页。