



# 行政管理学

(最新版)

全国高等教育自学考试同步训练·同步过关

主 编 / 全国高等教育自学考试命题研究组  
编 / 中国政法大学 李 佳

全国高等教育自学考试指定教材辅导用书 行政管理学(教材)(第2版)



CS1205694

6726.9  
08

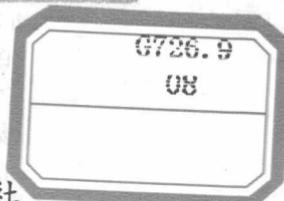
1014224

全国高等教育自学考试指定教材辅导用书  
全国高等教育自学考试同步训练·同步过关

## 行政管理学

组 编 全国高等教育自学考试命题研究组  
主 编 中国政法大学 李 佳

重庆师大图书馆



学苑出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

全国高等教育自学考试同步训练·同步过关：行政管理类 / 北大燕园书店编 . —北京：学苑出版社，2002.6  
ISBN 7-5077-1968-5

I . 全… II . 北… III . 高等教育—自学考试—自学参考资料 IV . G642.479

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 025299 号

本书封面贴有防伪标签，如无标签者不得销售

## 全国高等教育自学考试同步训练·同步过关 行政管理学

主 编 中国政法大学 李 佳

\*

学苑出版社出版发行

北京市万寿路西街 11 号 100036

北京市朝阳印刷厂排版印刷 新华书店经销

880×1230 毫米 1/32 开本 100 印张 2400 千字

2002 年 10 月北京第 1 版 2002 年 10 月北京第 1 次印刷

印数：0001—5000 册 定价：180.00 元

(图书出现印装问题，印厂负责调换)

## 前　　言

本书是与全国高等教育自学考试《行政管理学》自学考试大纲、教材相配套的辅导用书。

编写依据：

1. 全国高等教育自学考试指导委员会颁布的《行政管理学自学考试大纲》；
2. 全国高等教育自学考试指导委员会组编的教材《行政管理学》（高等教育出版社，王乐夫 许文惠主编。）

本书的特点：

1. 以考试大纲规定的考核知识点及能力层次为线索，按最新体例分章节进行编写。每章均列有考点透视，并将每一章节可能出现的所有考核知识按考试题型编写同步跟踪强化训练题，以便考生扎实、准确掌握本章内容。
2. 对每一章的重点、难点部分进行解答并举例点评，又将本章最新出现过的题型进行题解，每章又附有知识网络图，这对于考生全面把握教材内容，掌握重点、难点，正确解答各种题型，富有切实的指导意义。
3. 附录部分包括两套模拟试题、一套最新全真试题及参考答案，以便考生及时了解最新考试动态及方向。

编　者  
于北京大学

## 目 录

<b>第一章 絮论</b> .....	(1)
<b>考点透视</b> .....	(1)
<b>同步跟踪强化训练</b> .....	(1)
<b>参考答案</b> .....	(6)
<b>重点难点举例点评</b> .....	(10)
<b>历年考题分析</b> .....	(12)
<b>知识网络图</b> .....	(14)
<b>第二章 行政环境</b> .....	(15)
<b>考点透视</b> .....	(15)
<b>同步跟踪强化训练</b> .....	(15)
<b>参考答案</b> .....	(20)
<b>重点难点举例点评</b> .....	(23)
<b>历年考题分析</b> .....	(24)
<b>知识网络图</b> .....	(27)
<b>第三章 行政职能</b> .....	(28)
<b>考点透视</b> .....	(28)
<b>同步跟踪强化训练</b> .....	(28)
<b>参考答案</b> .....	(33)
<b>重点难点举例点评</b> .....	(36)
<b>历年考题分析</b> .....	(38)
<b>知识网络图</b> .....	(41)

---

<b>第四章 行政组织</b>	.....	(42)
考点透视	.....	(42)
同步跟踪强化训练	.....	(42)
参考答案	.....	(48)
重点难点举例点评	.....	(52)
历年考题分析	.....	(53)
知识网络图	.....	(55)
<b>第五章 人事行政</b>	.....	(56)
考点透视	.....	(56)
同步跟踪强化训练	.....	(56)
参考答案	.....	(63)
重点难点举例点评	.....	(68)
历年考题分析	.....	(71)
知识网络图	.....	(75)
<b>第六章 行政领导</b>	.....	(76)
考点透视	.....	(76)
同步跟踪强化训练	.....	(76)
参考答案	.....	(82)
重点难点举例点评	.....	(87)
历年考题分析	.....	(90)
知识网络图	.....	(93)
<b>第七章 机关行政</b>	.....	(94)
考点透视	.....	(94)
同步跟踪强化训练	.....	(94)
参考答案	.....	(100)
重点难点举例点评	.....	(105)
历年考题分析	.....	(106)

---

知识网络图 .....	(110)
<b>第八章 行政决策 .....</b>	<b>(111)</b>
考点透视 .....	(111)
同步跟踪强化训练 .....	(111)
参考答案 .....	(116)
重点难点举例点评 .....	(120)
历年考题分析 .....	(123)
知识网络图 .....	(127)
<b>第九章 行政执行 .....</b>	<b>(128)</b>
考点透视 .....	(128)
同步跟踪强化训练 .....	(128)
参考答案 .....	(133)
重点难点举例点评 .....	(138)
历年考题分析 .....	(141)
知识网络图 .....	(144)
<b>第十章 行政协调 .....</b>	<b>(145)</b>
考点透视 .....	(145)
同步跟踪强化训练 .....	(145)
参考答案 .....	(150)
重点难点举例点评 .....	(155)
历年考题分析 .....	(158)
知识网络图 .....	(160)
<b>第十一章 行政信息 .....</b>	<b>(161)</b>
考点透视 .....	(161)
同步跟踪强化训练 .....	(161)
参考答案 .....	(166)
重点难点举例点评 .....	(171)

历年考题分析 .....	(174)
知识网络图 .....	(177)
<b>第十二章 行政监督 .....</b>	<b>(178)</b>
考点透视 .....	(178)
同步跟踪强化训练 .....	(178)
参考答案 .....	(183)
重点难点举例点评 .....	(186)
历年考题分析 .....	(189)
知识网络图 .....	(192)
<b>第十三章 财务行政 .....</b>	<b>(193)</b>
考点透视 .....	(193)
同步跟踪强化训练 .....	(193)
参考答案 .....	(198)
重点难点举例点评 .....	(202)
历年考题分析 .....	(204)
知识网络图 .....	(208)
<b>第十四章 行政法治 .....</b>	<b>(209)</b>
考点透视 .....	(209)
同步跟踪强化训练 .....	(209)
参考答案 .....	(213)
重点难点举例点评 .....	(217)
历年考题分析 .....	(220)
知识网络图 .....	(224)
<b>第十五章 行政方法 .....</b>	<b>(225)</b>
考点透视 .....	(225)
同步跟踪强化训练 .....	(225)
参考答案 .....	(229)

---

重点难点举例点评 .....	(234)
历年考题分析 .....	(237)
知识网络图 .....	(240)
<b>第十六章 行政道德 .....</b>	<b>(241)</b>
考点透视 .....	(241)
同步跟踪强化训练 .....	(241)
参考答案 .....	(245)
重点难点举例点评 .....	(249)
历年考题分析 .....	(251)
知识网络图 .....	(253)
<b>第十七章 行政效率 .....</b>	<b>(254)</b>
考点透视 .....	(254)
同步跟踪强化训练 .....	(254)
参考答案 .....	(258)
重点难点举例点评 .....	(263)
历年考题分析 .....	(265)
知识网络图 .....	(268)
<b>第十八章 行政改革 .....</b>	<b>(269)</b>
考点透视 .....	(269)
同步跟踪强化训练 .....	(269)
参考答案 .....	(274)
重点难点举例点评 .....	(278)
历年考题分析 .....	(280)
知识网络图 .....	(283)
<b>附录：</b>	
模拟试题（一） .....	(284)

---

模拟试题（一）参考答案	(292)
模拟试题（二）	(295)
模拟试题（二）参考答案	(303)
2002年（上）高等教育自学考试全国统一命题考试 行政管理学试卷	(307)
2002年（上）高等教育自学考试全国统一命题考试 行政管理学试卷参考答案	(316)

(1)(A) 行政管理学是研究国家行政管理活动的一门基础学科	点题
(2)(C) 行政管理学是一门综合性的应用学科	辨认概念本质
(3)(D) 行政管理学是一门实践性很强的学科	学习和运用
(4)(B) 行政管理学的研究对象是行政组织	基点归类
(5)(E) 行政管理学的研究方法是经验方法	算出十数
(6)(D) 行政管理学的研究方法是理论方法	多答点单
(7)(B) 行政管理学的研究方法是历史方法	单选题
(8)(C) 行政管理学的研究方法是逻辑方法	多答点单
(9)(D) 行政管理学的研究方法是调查方法	多答点单
(10)(E) 行政管理学的研究方法是实验方法	多答点单
(11)(A) 行政管理学的研究方法是理论与实践相结合的方法	辨认因果关系
(12)(B) 行政管理学的研究方法是定性与定量相结合的方法	辨认因果关系
(13)(C) 行政管理学的研究方法是静态与动态相结合的方法	辨认因果关系
(14)(D) 行政管理学的研究方法是宏观与微观相结合的方法	辨认因果关系
(15)(E) 行政管理学的研究方法是整体与部分相结合的方法	辨认因果关系
(16)(A) 行政管理学的研究方法是横向与纵向相结合的方法	辨认因果关系
(17)(B) 行政管理学的研究方法是理论与实践相结合的方法	辨认因果关系
(18)(C) 行政管理学的研究方法是定性与定量相结合的方法	辨认因果关系
(19)(D) 行政管理学的研究方法是静态与动态相结合的方法	辨认因果关系
(20)(E) 行政管理学的研究方法是宏观与微观相结合的方法	辨认因果关系
(21)(A) 行政管理学的研究方法是横向与纵向相结合的方法	辨认因果关系
(22)(B) 行政管理学的研究方法是理论与实践相结合的方法	辨认因果关系
(23)(C) 行政管理学的研究方法是定性与定量相结合的方法	辨认因果关系
(24)(D) 行政管理学的研究方法是静态与动态相结合的方法	辨认因果关系
(25)(E) 行政管理学的研究方法是宏观与微观相结合的方法	辨认因果关系
(26)(A) 行政管理学的研究方法是横向与纵向相结合的方法	辨认因果关系
(27)(B) 行政管理学的研究方法是理论与实践相结合的方法	辨认因果关系
(28)(C) 行政管理学的研究方法是定性与定量相结合的方法	辨认因果关系
(29)(D) 行政管理学的研究方法是静态与动态相结合的方法	辨认因果关系
(30)(E) 行政管理学的研究方法是宏观与微观相结合的方法	辨认因果关系
(31)(A) 行政管理学的研究方法是横向与纵向相结合的方法	辨认因果关系
(32)(B) 行政管理学的研究方法是理论与实践相结合的方法	辨认因果关系
(33)(C) 行政管理学的研究方法是定性与定量相结合的方法	辨认因果关系
(34)(D) 行政管理学的研究方法是静态与动态相结合的方法	辨认因果关系
(35)(E) 行政管理学的研究方法是宏观与微观相结合的方法	辨认因果关系
(36)(A) 行政管理学的研究方法是横向与纵向相结合的方法	辨认因果关系
(37)(B) 行政管理学的研究方法是理论与实践相结合的方法	辨认因果关系
(38)(C) 行政管理学的研究方法是定性与定量相结合的方法	辨认因果关系
(39)(D) 行政管理学的研究方法是静态与动态相结合的方法	辨认因果关系
(40)(E) 行政管理学的研究方法是宏观与微观相结合的方法	辨认因果关系
(41)(A) 行政管理学的研究方法是横向与纵向相结合的方法	辨认因果关系
(42)(B) 行政管理学的研究方法是理论与实践相结合的方法	辨认因果关系
(43)(C) 行政管理学的研究方法是定性与定量相结合的方法	辨认因果关系
(44)(D) 行政管理学的研究方法是静态与动态相结合的方法	辨认因果关系
(45)(E) 行政管理学的研究方法是宏观与微观相结合的方法	辨认因果关系
(46)(A) 行政管理学的研究方法是横向与纵向相结合的方法	辨认因果关系
(47)(B) 行政管理学的研究方法是理论与实践相结合的方法	辨认因果关系
(48)(C) 行政管理学的研究方法是定性与定量相结合的方法	辨认因果关系
(49)(D) 行政管理学的研究方法是静态与动态相结合的方法	辨认因果关系
(50)(E) 行政管理学的研究方法是宏观与微观相结合的方法	辨认因果关系

录

# 第一章 絮 论

## 考点透视

1. 本章主要考核行政管理学的基本概念，研究对象和主要内容，行政管理学的形成和发展；学习和研究行政管理学的意义；学习和研究行政管理学的方法。

## 同步跟踪强化训练

### 一、单项选择题

1. 最初，行政的一般含义是指对事务的治理和（ ）  
A. 执行      B. 组织      C. 控制      D. 计划
2. 广义的行政管理是指（ ）  
A. 一切社会组织的社会活动  
B. 国家政治目标的执行  
C. 国家行政机关的管理活动  
D. 国家权力机关的管理活动
3. 狹义的行政管理又称（ ）  
A. 社会管理      B. 公共行政  
C. 国家管理      D. 公共政策

4. 行政机关在执行任务时要依法行政，做到“有法可依，有法必依，执法必严，违法必究”。这种法制性集中体现了行政管理的（ ）  
A. 执行性 B. 政治性  
C. 权威性 D. 强制性
5. 从行政权力的分配和行政组织结构方面研究行政的学派是（ ）  
A. 行政法学派 B. 结构学派  
C. 行为学派 D. 社会关系学派
6. 行政管理的支配权即（ ）  
A. 行政权 B. 领导权  
C. 控制权 D. 决策权
7. 行政管理的基本依据是（ ）  
A. 行政立法 B. 行政权力  
C. 行政法规 D. 国家结构形式
8. 行政权力的取得和运用必须符合宪法和有关法令所规定的范围、种类、程序和限度，这说明行政权力具有（ ）  
A. 强制性 B. 合法性  
C. 公共性 D. 技术性
9. 行政管理中，上下级之间不存在讨价还价的余地，这表明行政权力具有（ ）  
A. “一元性” B. “不可逆性”  
C. “强制性” D. “法制性”
10. 行政管理活动的根本原则是（ ）  
A. 制度为本 B. 依法管理  
C. 客观真实 D. 科学创新
11. “行政学”一词的最早提出者是（ ）  
A. 西勒 B. 史坦因  
C. 法约尔 D. 杜拉克

12. 行政管理学的创始人是 ( )  
A. 史坦因 B. 怀特  
C. 韦伯 D. 威尔逊
13. 创立了政治、行政两分法，为行政管理学成为独立的研究领域奠定了基础的著作是 ( )  
A. 《政治学》 B. 《科学管理》  
C. 《行政学》 D. 《政治与行政》
14. 许多学者认为，宣告行政管理成为一个独立学科的权威著作是 ( )  
A. 《行政学导论》 B. 《行政学原理》  
C. 《行政研究》 D. 《行政与政治》
15. 提出“理想型官僚组织体系论”的学者是 ( )  
A. 泰罗 B. 怀特  
C. 韦伯 D. 杜拉克
16. 使行政管理学的研究进入行为科学时期的是 ( )  
A. 霍桑实验学派 B. 社会系统学派  
C. 行政法学派 D. 行为学派
17. 提出著名的管理七职能说的是 ( )  
A. 西蒙 B. 法约尔  
C. 古立克 D. 韦尔奇
18. 从 20 世纪 30 年代开始，我国一些学者陆续发表一些行政管理学研究专著，其中最早的首推 1935 年张金鉴的 ( )  
A. 《行政学的理论与实际》 B. 《行政学总论》  
C. 《欧美官吏制度》 D. 《行政学原理》
19. 中国行政管理学会成立于 ( )  
A. 1949 年 B. 1952 年  
C. 1988 年 D. 1992 年
20. “行政学”一词，最早主要是指 ( )  
A. 社会学 B. 管理学

C. 行政管理学

D. 行政法

## 二、多项选择题

1. 广义的行政管理包括 ( )
  - A. 政党和国家的立法活动
  - B. 政党和国家的行政活动
  - C. 政党和国家的司法组织活动
  - D. 企事业单位的执行事务
  - E. 社会团体的执行事务
2. 行政管理的特点有 ( )
  - A. 执行性
  - B. 政治性
  - C. 权威性
  - D. 广泛性
  - E. 强制性
3. 我国的行政管理主体包括 ( )
  - A. 国务院
  - B. 地方各级人民政府
  - C. 国务院派出机构
  - D. 各级街道办事处
  - E. 各级村民委员会
4. 行政管理学内容中的“硬件”部分是 ( )
  - A. 行政决策
  - B. 行政沟通
  - C. 行政协调
  - D. 行政组织
  - E. 行政机构
5. 行政管理的客体是 ( )
  - A. 国家事务
  - B. 国家权力
  - C. 社会事务
  - D. 行政机关
  - E. 行政机关内部事务
6. 就行政管理学的内容而言，行政过程论主要研究 ( )
  - A. 行政决策
  - B. 行政执行
  - C. 行政协调
  - D. 行政信息
  - E. 行政监督

7. 就行政管理学的内容而言，行政保障论主要研究 ( )  
A. 财务行政 B. 行政效率  
C. 行政方法 D. 行政道德  
E. 行政法治
8. 第二次世界大战后，出现了众多的管理理论学派，主要有 ( )  
A. 管理过程学派 B. 社会系统学派  
C. 决策理论学派 D. 权变理论学派  
E. 系统理论学派
9. 怀特把复杂的行政要素归纳为 ( )  
A. 组织原理 B. 人事行政  
C. 财务行政 D. 行政法规  
E. 组织环境
10. 早期的行政管理学偏重于理论、原则和法律条文的研究，后期乃至当代则偏重于 ( )  
A. 行为的研究 B. 决策的研究  
C. 程序的研究 D. 方法的研究  
E. 制度的研究

### 三、判断改错题

1. 行政管理的法制性集中体现了行政管理的政治性。
2. 行政管理的主体是行政机关。
3. 行政管理学是在西方现代资本主义发展的基础上产生和发展的，是科技发展的结果。
4. 在我国，“行政”一词最早是指对中央政府进行管理。
5. 通过调查研究，不仅能加深对原理的理解，而且可以提高分析问题和解决问题的能力。
6. 国家是政治组织统治的工具。
7. 行政权力作为一种公共权力，在行动上总是表现为全社会的代

言人的权力。

8. 在自由资本主义时期，占优势地位的理论是“政府万能”理论。
9. 从历史上看，科技和创新是社会发展的两大推动器。

#### 四、简答题

1. 行政管理学包括哪些要点？
2. 简述行政权力的特点。
3. 西方行政管理学产生的实践方面的原因是什么？
4. 简述威尔逊对行政学发展的贡献。
5. 简述西方行政管理学研究方法的演变。

#### 五、论述题

1. 试述第二次世界大战前后西方行政管理学的发展。
2. 试述学习和研究行政管理学的方法。

#### 【参考答案】

##### 一、单项选择题

- 1.A 2.B 3.B 4.C 5.B 6.A 7.B 8.B 9.B 10.B 11.B  
 12.D 13.D 14.A 15.C 16.A 17.C 18.A 19.C 20.D

##### 二、多项选择题

- 1.ABCDE 2.ABC 3.AB 4.DE 5.ACE 6.ABCDE 7.ACDE  
 8.ABCDE 9.ABCD 10.ABCD

##### 三、判断改错题

1. × 应改为：权威性  
 2. √  
 3. × 应改为：工业化和政府改革

- 4. × 应改为：整个国家
- 5. × 应改为：典型的案例分析
- 6. × 应改为：阶级
- 7. √
- 8. × 应改为：市场万能
- 9. × 应改为：科技和管理

#### 四、简答题

1. 答：行政管理学是研究国家行政机关及其官员依法管理国家事务、社会公共事务和机关内部事务的客观规律的科学。它包括以下要点：

(1) 行政管理的主体是国家权力机关的执行机关，即行政机关。

(2) 行政管理的客体是国家事务、社会事务和行政机关的内部事务。

(3) 行政管理的基本依据是行政权力。行政权力是国家行政机关为有效实现国家意志，依靠特定的手段和宪法原则，对国家事务进行管理的权力。

(4) 行政管理活动的根本原则是依法管理。行政管理，特别是现代行政管理必须以法律为根本的活动准则，在法律规定的范围内实施管理。

(5) 行政管理学的根本目的是探讨行政管理的客观规律，实现行政管理的科学化。

2. 答：(1) 行政权力是一种公共权力。行政权力在行动上总是表现为全社会的代言人的权力，而不是某个政党、某个社会组织的代言人的权力。

(2) 行政权力具有合法性。这种合法性表现为行政权力的取得和运用必须符合宪法和有关法令所规定的范围、种类、程序和限度。