



GSI

Global Studies Institute
in Hong Kong

THE GLOBAL STUDIES JOURNAL

第6卷

國際關係研究月刊

總編輯：沈旭暉

奧巴馬2011亞太之行回顧

換屆之年：美中台關係大變局？

——專訪白宮對華政策智囊

特首專訪：東亞平台上的曾蔭權

美國

「重返亞洲」

RETURNS

《國際關係研究月刊》

總編輯：沈旭暉

執行編輯：梁振嶽 馮智政

編輯工作組：(排名按筆劃順)

陳偉信 馮南樓

戴萃琦

甘文鋒
馮嘉誠

李振良
鍾樂偉

余家豪
鍾錦玲

倪正清
謝彥君

陳昭亮
謝毅哲

封面設計及排版：Nick

圓桌精英出版社委員會

主 席：沈旭暉

副 主 席：黃培烽

社 長：鮑偉聰

總 編 輯：許煜

發展總監：吳凱霖



策劃及編輯：香港國際問題研究所

Global Studies Institute

贊助人：保華基金會有限公司

主 席：沈旭暉

助理主席及研究員：馮智政

秘書長：陳偉信

研究員：梁振嶽

(香港政策研究所國際關係研究中心)

九龍新蒲崗大有街1號

勤達中心21樓2107室

電話：(852) 2111-5890

傳真：(852) 2111-5883



圓桌精英

Roundtable Synergy Books

出 版：圓桌精英有限公司

九龍新蒲崗大有街一號

勤達中心21樓2107室

電話：2111 5882 / 2111 5890

傳真：2111 5883

電郵：roundtablebook@gmail.com

Roundtable Synergy Books Limited

為私人控股有限公司，部份收益將撥歸Roundtable Institute and its Network 作營運之用。

印 刷：陳湘記圖書有限公司

香港柴灣 永泰道70號

柴灣工業城第二期1301-1302室

電話：2573 2363

傳真：2572 0223

發 行：勤力德圖書發行有限公司

新界葵涌 打磚坪街57-61號

中央工業大廈2A室

電話：2720 8888

傳真：2492 3450

電郵：booksales@tkk.com.hk

初 版：2012年2月

定 價：港幣\$40

ISBN：978-988-15454-2-8

版權所有 不得翻印 All Rights Reserved

國際關係研究月刊（第六卷）：

美國「重返亞洲」

 圓桌精英
Roundtable Synergy Books

 GSI
Global Studies Institute
in Hong Kong

《國際關係研究月刊》編輯委員會

總編輯

沈旭暉博士

香港教育學院

編輯委員會
(排名按筆劃序)

丁偉教授

香港浸會大學

于宏源教授

上海國際問題研究院

仇國平教授

澳門大學

王成至博士

上海社會科學院

王永平教授

香港城市大學

王建偉教授

澳門大學

白永輝教授

美國舊金山州立大學

(Prof. Jean-Marc
Blanchard)

布思林教授

英國華威大學

(Prof. Shaun
Breslin)

司馬晉教授

美國哥倫比亞大學

朱旭峰博士

中國南開大學

朱國斌博士

香港城市大學

向駿博士

台灣致理技術學院

何偉業博士

香港城市大學

李峻嶸博士

香港專上學院

吳木鑾博士

香港城市大學

吳達時教授

香港中文大學

宋恩榮教授

香港中文大學

沈赫周教授

韓國明智大學

余曦博士

法國現代中國研究中心

(Dr. Jean-
François Huchet)

(CEFC)

阿古智子教授

日本早稻田大學

邱林川教授

香港中文大學

林泉忠博士

日本國立琉球大學

林和立教授

日本國際教養大學

金珍鎭教授

韓國檀國大學

邵宗海教授

台灣中國文化大學

侍建宇先生

台灣清雲科技大學

洪清田博士

胡偉星博士

唐小松教授

倪海先生

(Mr. Tom Naris)

高原明生教授

(Prof. Akio Takahara)

馬家輝博士

唐納德先生

(Mr. Donald Gasper)

高琦博士

恩裡克·達塞爾·

彼得斯博士

(Dr. Enrique
Dussel Peters)

孫學鋒博士

袁彌昌博士

堀內徹先生

(Mr. Horiuchi Toru)

陳永傑博士

陳成斌博士

陳至潔博士

陳定定教授

陳宗慶先生

陳智宏教授

陳冠中先生

陳顯強醫生

郭榮星博士

梁俊佳博士

梁啓智博士

許煜博士

麥志坤博士

張志楷博士

張泊匯教授

張望博士

香港教育學院
香港大學
廣東外語外貿大學
美國加州大學洛杉磯分校

日本東京大學

香港城市大學
皇家亞洲學會香港分會

香港中文大學
墨西哥國立政治大學

清華大學
香港中文大學
駐香港日本國總領事館研究員

中山大學
美國杜蘭大學
台灣國立政治大學
澳門大學
台灣國立政治大學
紐西蘭奧克蘭大學
民間國際
中華人民共和國港、澳特區名譽領事團
北京大學
浸會大學香港能源研究中心
香港中文大學
倫敦大學金史密斯學院
英國倫敦大學
英國杜倫大學
嶺南大學
日本早稻田大學

張堅博士
張翠容小姐
馮祖建博士
黃偉國博士
傅葆石教授
莊嘉穎教授
莊陳有先生
詹晶教授
葉國華教授
葉國豪先生
趙穗生教授
蒲曉宇先生
鄭宇碩教授
鄧羽騰博士
裨志偉博士
盧兆興教授
盧星杰先生
鍾振平教授
鍾開斌博士
蕭裕均博士
譚志強博士
龐中英教授
蘇延芳小姐
蘇耀昌教授
Prof. Aleksander Pavkovic
Dr. Adrian H. Hearn
Mr. Daniel Krah
Dr. Glenn Shive
Mr. Ghylam Ali
Prof. Joao Paula Veiga
Dr. Rajeswari Pillai Rajagopalan
Dr. Ramon Pardo
Dr. Winnie King

世界銀行
民間國際
香港大學
香港浸會大學
美國伊利諾大學
新加坡國立大學
低碳亞洲有限公司
香港中文大學
香港政策研究所
香港中文大學
美國丹佛大學
美國俄亥俄州立大學
香港城市大學
天津排放權交易所
教會智囊
香港教育學院
北京大學
嶺南大學
中國國家行政學院
澳洲國立大學
澳門科技大學
中國人民大學
哈佛大學
香港科技大學
澳洲麥克里大學
澳洲悉尼大學
中國外交學院
港美中心
澳洲蒙那許大學
巴西聖保羅大學
新德里觀察家研究基金會
倫敦大學國王學院
英國布里斯托大學



編者的話： 美國的「奧巴馬亞太戰略」

沈旭暉

冷戰結束後，每當有跡象出現中美新冷戰，雙方都會有溫和勢力走出來解畫，說「中美關係好不到哪裡去、差不到哪裡去」，學界也一般不相信美國會做出對大動作。近月美國的外交姿態，卻徹底打破了上述假設，呈現出一種完全現實主義主導的「大戰略」（Grand Strategy），對北京而言，這是冷戰結束後最嚴峻的挑戰，顯示「9·11事件」後的十年「戰略機遇期」已邁向終結。

時辰已到

這樣的大規模政策調整，自然經過內部醞釀。奧巴馬上任初期雖然以「change」為政綱，其實一直小心處理與前朝外交、軍事人員的關係，保證了一定政策延續性，例如繼續任命共和黨人蓋茨（Robert Gates）擔任國防部長，他的國家安全顧問James Jones也是兩黨都能接受的人，曾多次被賴斯（Condoleezza Rice）提名入閣。這個體系和希拉里（Hillary Clinton）的外交方略不大相同，直到力主美國加強在亞太部署的Thomas Donilon成為國家安全顧問、民主黨人帕內塔（Leon Panetta）繼任國防部長，「重返亞太路線」才獲得全力配合。這路線保證了軍方在撤出伊拉克後保持實力和軍費，回應了企業對中美貿易的不滿，得到外交界（在新保守主義者以外）一致支持，也是最好的「完成中東任務」下台階，相信就是出現政黨輪替，也難被扭轉。這戰略概括如下：

一、複雜化多邊平台Vs「中式和平演變」

中國近年的外交口號無論是「和平崛起」、「和平發展」還是「和諧社會」，都未能釋除美國疑慮，反而被看成是中國在推廣自己的「和平演變論」，也就是北京有意識地通過擴大和各國的經濟往還，輸出「中國模式」的意識形態（雖然溫家寶多次否認），從而加強在各地的影響力。奧巴馬現在希望各國在加強與中國經濟合作的同時，主動抵禦「中國模式」的進入，所以中國和鄰國的主權糾紛、華僑在各國的社會矛盾等非經濟議題，都會被美國鼓勵帶到經濟平台裡討論。以往東南亞每出現中國威脅論，中國都會解釋自己軍力的增強，只會對區域和平有幫助，並舉出實例證明自己確有參與世界和平進程，從而證明經濟議題和地緣政治不應混淆，這次美國卻刻意在東亞峰會讓兩者掛鉤。以往美國力行單邊主義的時候，視這些多邊主義的區域平台為沒有效率的施政絆腳石，以致被中國乘虛而入，現在卻要重新滲入到這些多邊平台，主張用這些平台討論「一切問題」，以免它們成為「中式和平演變」的平台。在過去十年，中國以經濟合作之名構建了不少類似平台，例如中非友好合作論壇、中國－葡語國家經貿合作論壇等，成效頗大，相信都會被美國安排友好國家逐步政治化。

二、軍事經濟掛鉤Vs軍事經濟分家

美國在「複雜化」多邊平台以外，另一策略是加強向個別重點國家地區輸出先進軍備，再用這槓桿，把這些國家地區拉回美國主導的經濟平台，特別是越南、菲律賓和台灣。這樣一來，一大批國家會出現「經濟靠中國、軍事靠美國」的戰略，這其實是新加坡李光耀多年前希望挽留美國在亞太時的建議，其思維與香港選舉的「食窮建制派、票投民主派」口號不謀而合。由於日本自衛隊始終難以承擔類似角色，美國本土又距離東南亞太遙遠，華府只能扶植一個盟友在軍事上讓小國有所依靠，目前似乎鎖定了澳洲扮演美國代言人的角色。澳洲近十年來積極提出「脫洋入亞」，也把自己定位為亞太大國，在東帝汶獨立時開始積極承擔區域安全工作。相信澳洲將逐步增加與東南亞各國的聯合軍事演習，作為南沙、西沙等主權爭議的後盾；中國內部原來有鷹派建議要儘早出兵收復一兩個越南、菲律賓控制的島嶼以示警告，但有了澳洲的新角色、有了希拉里把南中國海演繹為「西菲律賓海」的強烈暗示，這建議的風險已大為增加。值得注意的是，美國也在拉攏其他國家進入預備軍事體系，例如奧巴馬日前又勸馬來西亞加入「防止擴散安全倡議」（PSI），類似動作不勝枚舉。

三、環太平洋經濟合作協定 (TPP) Vs東亞自由貿易區

「9.11事件」後，美國一度默許中國承擔東亞區域大國的角色，後來發現中國的影響力已不再局限在區域層面，決定在區域層面扶植有力的競爭對手，以防中國利用多邊平台擴大全球影響力。美國在APEC峰會推出的TPP（環太平洋經濟合作協定）雷聲很大，但提出的自由貿易門檻太高，其實並不容易廣泛落實。日本的農業集團就會大力反對加入，甚至會視之為美國以圍堵中國之名消化日本的陰謀。但客觀上，這卻提高了日本的議價能力，令日本正在與中、韓商討的自由貿易協議，有了更大的主導權。同一道理，日後中國與其他國家搞任何雙邊協議，那些國家都可以到TPP這個攤位「問價」，再向中國還價，這是抵銷中國近年建立的多邊平台的有效策略。假如美國把一切中國不能達到的要求都放進TPP，然後和汶萊、新加坡、新西蘭等無足輕重的經濟體落實措施作為藍本，無論實際影響如何，都已破壞中國的部署。

四、全方位拉攏中國鄰國Vs縱容中國後院

以往美國會依靠中國和有傳統影響力的鄰國溝通，例如北韓、緬甸、巴基斯坦等。但這卻令這些國家變成中國的「合法」附庸，令美國開始不安，特別是中國近年有所突破，例如毛游掌權後的尼泊爾變得十分親華，邊境各地的中國化現象也十分明顯。因此奧巴馬的政策，已變成儘力拉攏一切中國鄰國，希望他們對中國邊境反過來構成壓力，哪怕那些國家有不光彩的人權記錄，這是典型的現實主義方略，是小布殊等新保守主義者所不為的。最明顯的例子是名義上還是共產國家的越南，它被納入TPP是北京最難接受的；其次是一度成為美國重點打擊對象的緬甸，國際組織雖然普遍不認為緬甸軍政府的改革是「真民主」，美國已明確要破冰；還有自稱中國鐵桿盟友的北韓，它的政權遠比伊朗殘暴，華府雖然加強了與南韓的軍事演習，外交界卻一直對爭取朝鮮制衡北京有期望，因此不像對付薩達姆（Saddam Hussein）那樣，並沒有消滅金氏政權的計劃。對這些中國鄰國而言，最理想的下場，是美國樹立為樣板的蒙古：近年美國推出了「千禧援助計劃」，把援助窮國和意識形態掛鉤，蒙古、菲律賓都是大量接受美援的國家。就是中國後院的盟友不倒戈，要維繫這些「友誼」，機會成本也已大為上升，北京才沒有餘力走到美國的后院去。

那美國是不是要徹底圍堵中國、顛覆中共政權？不是的。在這個年代，中國的失敗確實對美國沒有好處，問題是在過去十年，美國希望中國扮演的角色，和中國確實扮演的角色，出現了明顯落差。美國接受的上限，是一個跟隨美國制定的國際規則的區域大國，具體指標是不要挑戰美元的國際貨幣地位、不要在鄰國輸出和美國不同的價值觀、不要把影響力拓展到美國後院、當然也不要支持明顯反對美國的政權。不少人以為北京做到最後一點，在反恐上和美國合作，就有了討價還價的本錢，其實那倒是次要的；西半球是美國的美洲、美元是國際金融的基石、美國代表全球普世價值，這三點才是任何美國人當總統都必定堅守的底線。中國在過去十年的「戰略機遇期」，卻全都挑戰了。美國擔心當中國有了亞太整合的平台，一方面連反美的拉美國家也會有異動，另一方面可以配合歐盟，共同挑戰美國的金融霸權，甚至像當年蘇聯那樣，把「中國模式」樹立為美國模式以外的替代品。美國的真正目標，其實是警告中國崛起不要超越上述底線，從而為中國劃定的樊籠。屆時中國依然有足夠實力購買美國國債、分擔維持和平的經費、乃至為歐債危機捐輸，而又不足以挑戰美國霸權，這才最符合美國的利益。

《國際關係研究月刊（第六卷） 美國：重返亞洲》簡介



馮智政 | 香港國際問題研究所的研究員及執行編輯。先後取得香港大學國際公共事務碩士學位，以及北京大學國際關係學院的中國對外關係培訓、國家行政學院中國公共行政培訓。積極於香港公共政策及比較性研究、中國國內區域性合作，及中國外交決策等諮詢工作。曾於2009年到以色列實地研究加沙戰後的社會問題、到達林薩拉協助訪問十四世達賴喇嘛。除了諮詢工作之外，亦積極參與社會，對時事剖析深入淺出載於電視媒體，及文字媒體《信報》、《經濟日報》、《大公報》，也轉載到其它內地媒體。聲音媒體方面，為NOW電視台及商業電台主持節目。著作有《對弈中國——崛而未起的大國夢》（2008；與余家豪撰）。

剛過去的2011年，是中美建交40週年；年底，奧巴馬展開亞太之旅，強調宣佈「重返亞洲」，馬不停蹄參與東亞峰會、亞太經濟合作會議、到訪澳洲，就經濟、軍事等各個範疇達成多項合作協議。美國矢志調整亞交策略，離開中東反恐戰場而重返亞洲，其中最大的假想敵，自然被認為是正在崛起之中的中國。以奧巴馬的亞太之旅作為切入點，今期重點分析了美國「重返亞洲」的外交戰略，覆蓋範疇包括：經濟——美國如何在東盟+3的平台以外，另組由其主導的「泛太平洋經濟戰略夥伴協定」？軍事——美國與澳洲協議軍事合作，是為擴展其島鏈戰略，進入步提升介入南海紛爭的力量？政治——希拉里破冰到訪緬甸，考察該國的民主改革，是要拉攏潛在的政治盟友，以圍堵中國？

從2001年至今，美國苦於應付龐大的反恐戰開銷、經濟衰退等困局，另一邊廂中國崛起，致使不乏觀點指中美國力有拉近趨勢，形成全球兩極霸權，甚至邁向權力轉移，即中國將取代美國擔當全球領導地位。美國重返亞洲，似乎意在壓制中國；美國喬治華盛頓大學國際事務學院教授羅伯特·沙特（Robert Sutter）

卻評估中國尚未有力進佔全球霸權的位置，畢竟中國經濟體系雖然龐大，但在政治意識形態等領域，仍未能跟國際接軌。（〈全球霸權易位？美中關係與權力轉移〉，P.42）始終，要作為全球領導，就要承擔更多的風險，作出更多的貢獻。

無論中美權力轉移論是否站得住腳，美國重返亞洲，必然讓踏入2012年的美中關係角力變得更短兵相接。適逢2012年，中國、美國和台灣的權力核心集團都將換屆，為中美台三方關係平添變數。美國密蘇里州立大學政治系教授范希祺則強調中國對於美國的重要性，因此兩岸保持「既不衝突，又不統一」的現狀，才是美國最想要見到的。（〈每當變幻時：中、美、台三方關係前瞻〉，P.49）談到2012年換屆的，還有香港特區領導班子；編輯組特別訪問了行將卸任的特首曾蔭權，了解他在任期內代表香港出席大少國際論壇、會議時的經歷和心得，還問及了香港之於中美關係當中的角色和作用。（〈特首談美中關係的香港角色〉，P.56）

在美中角力的周邊，還牽動了東盟、韓國、台灣等各個集團，各自考慮自身跟中國、美國的利益將如何轉變。鍾樂偉在〈因《美韓雙邊自由貿易協定》引爆的美韓政治炸彈〉（P.96）一文中，探討韓國國內因開放貿易予美國而導致的反美情緒；王成至在〈澳洲的抉擇：澳美合作與涉華政策走向〉（P.101）一文中，則以澳洲為例，探討一些在中國經濟利益與美國外交合作之間搖擺不定的亞太國家所面對的兩難困局。

部份文章曾於媒體刊登，經持有版權之作者為本刊翻譯或更新而成，特此鳴謝。

編者的話

6 | 美國的「奧巴馬
亞太大戰略」

沈旭暉

12 | 《國際關係研
究月刊》(第六卷)

美國：重返亞洲》

簡介

馮智政



美國：重返亞洲

20 | 美國：我們回來了！——「重返
亞洲」大戰略

23 | 走進東亞議會，主動提出議題

29 | 「重返亞洲」軍事藍圖：決戰
南海？

37 | 拉攏亞洲盟友，構築聯盟圍堵
中國？

換屆之年：美中台關係大變局？

——專訪白宮對華政策智囊

42 | 全球霸權易位？美中關係與
權力轉移——專訪羅伯特·沙特

49 | 每當變幻時：中、美、台三
方關係前瞻——專訪范希祺

56 | 特首專訪：東亞平台上的曾
蔭權

2012重返亞洲：

區域矛盾與合作

66 | 奧巴馬政府「重返亞洲」策略與對中國政策
林廷輝

71 | 四個「Li」的智慧：思考中國對東盟的政策組合拳
李開盛

75 | 《全球化時代的中美南海角力：冷戰重臨？
吳淦濤

79 | 單極的可能性？美國重返後的東亞區域結構未來
蔡東杰

84 | 中國、美國以及亞太地區的權力轉移
趙全勝

91 | 亞洲盟友爭奪戰：美國建築中國包圍網？
凌劍豪

96 | 因《美韓雙邊自由貿易協定》引爆的美韓政治炸彈
鍾樂偉

101 | 澳洲的抉擇：澳美合作與涉華政策走向
王成至