



STUDIES ON THE FUNCTIONS OF THE
COMMUNIST YOUTH LEAGUE OF CHINA

中国共产主义青年团 功能研究

张华 著

 人民出版社

中国共产主义青年团 职能研究

STUDIES ON THE FUNCTIONS OF THE
COMMUNIST YOUTH LEAGUE OF CHINA

张华 著

 人民出版社

责任编辑：贺 畅

图书在版编目（CIP）数据

中国共产主义青年团职能研究 / 张华 著.

—北京：人民出版社，2013.3

ISBN 978-7-01-011598-6

I. ①中… II. ①张… III. ①中国共产主义青年团—组织建设—研究 IV. ①D296.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2012）第 312084 号

中国共产主义青年团职能研究

ZHONGGUO GONGCHANZHUYI QINGNIANTUAN ZHINENG YANJIU

张 华 著

人民出版社 出版发行

（100706 北京市东城区隆福寺街 99 号）

北京市文林印务有限公司印刷 新华书店经销

2013 年 3 月第 1 版 2013 年 3 月北京第 1 次印刷

开本：710 毫米 × 1000 毫米 1/16 印张：22.25

字数：330 千字

ISBN 978-7-01-011598-6 定价：52.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话（010）65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书，如有印制质量问题，我社负责调换。

服务电话：（010）65250042

序

呈现在读者面前的是张华同志基于博士论文《中国共产主义青年团职能研究》修改完善而成的一部著作。

共产主义青年团是社会主义国家中的重要政治现象，在社会生活中发挥着十分重要的作用。作为政党青年组织，共产主义青年团的建设有其特有的规律性。历史经验表明，要完成党赋予的历史使命，共产主义青年团就必须始终牢牢把握自身的鲜明政治属性，从党的根本要求出发，积极履行各项职能。实际上，共产主义青年团的具体实践就是履行职能的过程，同样，共产主义青年团在发展中遇到的矛盾和困难，也都与职能密切相关。

中国共产主义青年团是中国共产党领导的先进青年的群众组织，是广大青年在实践中学习中国特色社会主义和共产主义的学校，是中国共产党的助手和后备军。在长期的革命建设改革实践中，中国共产主义青年团积极投身党的事业，艰苦奋斗，勇于创新，为推动中国青年运动的发展，以及确保中国共产党的事业兴旺发达、后继有人作出了重要贡献。但不容乐观的是，相对于丰富的实践而言，学术理论界对共青团的理论研究尤其是职能的研究较为薄弱，正如一些学者所言，30年来国内外关于中国共青团的研究成果并不丰盛，国内既存的相关研究主要集中在从青年运动史以及共青团发生发展的角度进行的史料收集与整理，对共青团发展历史的初步分析与研究以及关于共青团组织的客观概述等方面。严格意义上说，对共青团职能的研究尤为鲜见，基本处于起步阶

段。这与形势发展对共产主义青年团的要求极不适应。

一般而言，职能是指事物应有的作用，与功能、职责等有密切联系，在组织发展中具有根本性、战略性和长期性。中国共产主义青年团的职能不仅是具体的实践问题，同时更是重大的理论问题，但目前对这一问题的关注度不仅远远不够，而且至今对共青团的职能都没有制度性的明确界定。1988年5月，团的十二大报告首次提出，共青团应该具有团结、教育和引导青年在建设有中国特色社会主义的实践中建功成才，组织青年参与社会主义民主政治建设，以及代表和维护青年的具体利益的三种主要社会职能，强调只有明确职能并把这些职能有机结合起来，使团组织具有党政和其他社会组织所无法替代的作用，共青团的社会地位和存在价值才能得以充分体现。同时报告还特别指出，要按照上述职能去确定工作的指导思想、组织制度、工作内容和活动方式，努力克服行政化和功能单一化的倾向。然而在此之后，共青团职能的界定处于变化不定之中，缺乏必要的制度性和规范性。

毫无疑问，中国共产主义青年团的职能必须要能够充分反映党的要求和青年的使命。也就是说，共青团的先进性和群众性都要在团的职能内涵中得到充分的体现，这样才能保证团的职能的完整性、准确性和科学性。同时，由于职能建设在共青团的自身建设中处于基础性的战略位置，因此，全面认识和准确把握党对共青团的本质要求，认真研究和深刻揭示共青团的政治价值及其不可替代性，科学界定共青团职能的完整内涵，是共青团始终保持根本政治属性、完成重要政治使命的必然要求，对于加强共青团的自身建设，更好地发挥党的助手和后备军作用，都具有十分重要的理论意义和实践意义。正是在这样的背景下，张华同志确定了《中国共产主义青年团职能研究》作为攻读博士学位期间的研究选题。

张华同志长期从事共青团工作，对共青团事业有着深厚的感情和执著的追求。结合实践经历和理性思考，聚焦理论研究的薄弱环节，集中探索共青团职能，是本书研究的一大特色。该书坚持以马克思主义理论为指导，运用唯物辩证法，在占有大量研究资料的基础上，以导论、五

章正文和结论三部分作具体布局，从基本概念入手建立分析框架，厘定了共青团职能的基本概念，论述了共青团职能的政治品质、基本特征，并对共青团职能的历史发展作了整体梳理；阐述了共青团职能的理论基础、现实依据以及对国际经验的借鉴，强调要从马克思主义政党青年组织的政治属性以及党与青年的客观实际出发，审视共青团职能的极端重要性；分析了共青团职能的具体构成以及各要素之间的逻辑关系，并在此基础上架构了共青团职能的结构体系；从增强问题意识、推动具体实践、遵循内在机理等方面切入，阐明了共青团的职能得以有效履行所要注意解决的重点问题以及所要坚持的努力方向；最后还进一步探讨了共青团职能的时代发展，强调了共青团职能发展的客观必然性。难能可贵的是，在积极借鉴相关研究成果的基础上，张华同志以多学科交叉相融的视域深入思考，大胆探索，提出了不少具有首创价值的独立见解。比如，构建了涵盖目的性职能、工具性职能和价值性职能在内的广义的共青团职能体系，完整地体现了党的要求和青年的使命，反映了共青团作为政党青年组织的政治本质；又比如，提出了共青团职能的政治品质以及外生性、二元性和权变性的基本特征，诠释了共青团独特的组织文化精髓；还有，立足共青团职能发展的根本动因、基本原则和必然规律的维度，分析了共青团职能的时代发展，等等。

张华同志在攻读博士学位时，勤于思考，善于钻研，虚心好学，扭住选题，做了大量艰苦细致的研究工作，期间发表了与此相关的阶段性研究文章，由此选题形成的博士论文在答辩时获得了一致好评。眼下，修改完善后的《中国共青团职能研究》即将面世，作为他的博士研究生指导老师，我为此内心充满了喜悦，有一个深刻的感觉：这是一本特色鲜明、观点新颖，对推进马克思主义大众化、全面提高团的建设科学化水平有积极参考价值的值得一读的著作。

是为序。

黄蓉生

2012年11月

目 录

绪 论.....	1
第一节 共青团职能研究的意义.....	1
一、问题的提出.....	1
二、研究的意义.....	10
第二节 共青团职能研究的历史和现状.....	15
一、已有的成果.....	15
二、存在的不足.....	20
第三节 共青团职能研究的思路与创新.....	23
一、思路和方法.....	23
二、重点及创新.....	26
第一章 共青团的职能及其发展.....	29
第一节 共青团的本质.....	29
一、青年组织.....	29
二、马克思主义政党青年组织.....	34
第二节 共青团职能的含义及特征.....	41
一、职能的概念.....	41

二、共青团职能的政治品质.....	44
三、共青团职能的基本特征.....	50
第三节 共青团职能的历史发展	56
一、新民主主义革命时期共青团的重要职能.....	57
二、社会主义革命和建设时期共青团的重要职能.....	67
三、改革开放和社会主义现代化建设新时期共青团的重要职能.....	77
 第二章 共青团职能的理论基础、现实依据与国际借鉴	90
第一节 共青团职能的理论基础	90
一、马恩列斯经典作家的论述.....	91
二、中国共产党的团建理论.....	100
第二节 共青团职能的现实依据	120
一、共青团的政治属性.....	120
二、青年群体的时代特点.....	127
三、中国共产党的奋斗目标.....	135
第三节 国外政党青年组织职能借鉴	143
一、传播党的意识形态与推进政党认同.....	144
二、投身党的事业与服务政党选举.....	149
三、培养党的接班人与招募青年党员.....	155
 第三章 共青团职能的结构分析	162
第一节 目的性职能	162
一、做好党的助手.....	163
二、培养输送党的后备军.....	172
第二节 工具性职能	182
一、组织团结青年.....	182
二、教育引导青年.....	190

三、代表服务青年.....	197
第三节 价值性职能.....	206
一、巩固党执政的阶级基础.....	206
二、扩大党执政的群众基础.....	215
第四章 共青团职能的有效履行.....	227
第一节 增强问题意识：职能履行的现实境况.....	227
一、主观认识模糊.....	228
二、客观条件制约.....	238
第二节 推动具体实践：职能履行的重要途径.....	249
一、推进政治社会化.....	250
二、支持青年参与.....	255
三、服务青年发展.....	260
四、促进政治录用.....	265
第三节 遵循内在机理：职能履行的有力保障.....	272
一、坚持党的领导.....	273
二、加强组织建设.....	278
三、增强内在活力.....	284
四、完善制度设计.....	291
第五章 共青团职能的时代发展.....	298
第一节 共青团职能发展的根本动因.....	298
一、组织现代化.....	299
二、组织认同感.....	302
第二节 共青团职能发展的基本原则.....	309
一、党的统一领导和团的系统领导相统一.....	309
二、对团员负责与对青年负责相结合.....	312

三、目标要求与手段方式相协调.....	315
第三节 共青团职能发展的必然规律	318
一、更加突出先进性.....	318
二、鲜明凸现唯一性.....	321
三、集中强化核心性.....	324
结 语	328
主要参考文献	333
后 记	345

绪 论

第一节 共青团职能研究的意义

职能通常是指组织、机构、部门所应具有的作用，也是它们相互区别的关键所在。总体来看，尽管组织之间千差万别，但组织所具有的职能都必须应当能够充分体现、准确涵盖并全面支持组织的发展。作为中国共产党领导的先进青年的群众组织，中国共青团始终以对自身职能的准确认识和把握为基本前提，在社会生活中发挥着重要作用。“履行好职能是团的建设的根本，职能建设是根本的建设。”^① 共青团的发展历史早已表明，在共青团的建设和发展中，职能建设无疑具有基础性、战略性和长期性。因此，共青团要真正发挥好应有的作用，就必须正确认识和准确把握自身职能，这既是共青团自身生存和发展的现实需要，也是党对共青团提出的必然要求。

一、问题的提出

改革开放以后，随着经济社会的深刻变革，共青团在发展过程中也面临着许多新情况、新问题，团的自身建设受到许多影响。比如，20

^① 胡春华：《在共青团十五届六中全会上的讲话》，《中国青年报》2008年6月6日。

世纪90年代后,“在团内团外常能听到这样的议论:‘搞改革开放团的地位不如以前了。’‘搞市场经济团还有多少存在价值?’‘团的工作还有没有前途?’由议论而忧虑,由忧虑而消极,甚至滋生取消主义情绪,怀疑‘团旗还能打多久’,提出‘应把共青团改造成青年联合会’……如果做一些回顾,又不难发现这不过是一个老问题的新表现。”^①的确如此,尽管历史会改变事物的发展,但一些问题的出现只不过是“老问题”的新变种。时至今日,共青团在建设和发展中面临的一些问题和挑战,从根本上讲也源于“老问题”。而这个所谓的“老问题”,实际上就是对共青团职能的认识和把握。

1. 共青团的职能缺乏明确的制度性界定

通常状态下,组织的职能都在章程中有清晰的界定或明确的表述,并且常常与组织的性质相提并论。比如,工会和妇联的章程在总则部分都有这样的安排。^②毫无疑问,经党中央批准的《中国共产主义青年团章程》(以下简称《团章》)是党对共青团的根本属性予以明确规定的集中体现,在团内具有最高的政治权威。《团章》规定:“中国共产主义青年团是中国共产党领导的先进青年的群众组织,是广大青年在实践中学习中国特色社会主义和共产主义的学校,是中国共产党的助手和后备军。”^③《团章》对共青团的政治属性的宣示,本质上来源于党的规定。《党章》是政党内部最基本和最高的政治行为规范,是一个政党的政治态度和组织形态的集中体现,“是最根本的党规党法”。^④党的十二大通过的《党章》专门就“党和共产主义青年团的关系”设立了第十章,其中第

① 黄志坚:《市场经济条件下共青团工作的走向》,《中国青年研究》1993年第2期。

② 《中国工会章程》规定:“中国工会是中国共产党领导的职工自愿结合的工人阶级群众组织,是党联系职工群众的桥梁和纽带,是国家政权的重要社会支柱,是会员和职工利益的代表。”“中国工会的基本职责是维护职工合法权益。”《全国妇联章程》规定:“中华全国妇女联合会是全国各族各界妇女在中国共产党领导下为争取进一步解放而联合起来的社会群众团体,是党和政府联系妇女群众的桥梁和纽带,是国家政权的重要社会支柱。”“妇女联合会的基本职能是:代表和维护妇女权益,促进男女平等。”

③ 《中国共产主义青年团章程》,中国青年出版社2008年版,第6页。

④ 《邓小平文选》第二卷,人民出版社1994年版,第147页。

四十九条规定：“中国共产主义青年团是中国共产党领导的先进青年的群众组织，是广大青年在实践中学习中国特色社会主义和共产主义的学校，是党的助手和后备军”^①，并且这项规定在此后的历次《党章》修改中都得到了延续。可以看出，《团章》的这种规定显然是对党团关系的重申^②。因此，不同于工会和妇联在《章程》中对各自职能的界定，《团章》并未直接提出和界定团的职能。^③比较各类组织的章程，《团章》对职能的处理无疑表现出了高超的政治技巧，充分体现了党对共青团的特殊要求以及共青团肩负的特殊使命和对党的政治忠诚，有力地保障了政治使命的有效履行。

然而，在字面上，由于团的职能缺乏清晰的直接界定，以至于在职能这个根本性的问题上，近年来的表述差别较大（见表1），并且在实践中又发生了以偏概全的新变化。团的职能的规范性和稳定性的欠缺，

① 《党的十七大文件汇编》，党建读物出版社2007年版，第72页。此前，于1927年6月通过的《中国共产党第三次修正章程决案》首次论述了党与团的关系并单列为一章，但并未规定团的性质。

② 在政党政治实践中，党团是指由议会中属于同一政党的议员组成的，以统一本党议员在议会中的行动为目的的政党集团，这些议员或属于同一政党，或分属于方向基本一致的几个政党，或分属于几个国家中相似的政党，因此党团又称“议会党团”。尽管这种形式源于资本主义议会制度，但也被无产阶级在特殊情况下加以使用。比如，布尔什维克党在苏维埃内最早开展活动的主要形式就采用了在多党制国家通行的党团制度——“布尔什维克党团——苏维埃”政制，参加苏维埃的党员必须组成党团并直接隶属于党的机关领导，党团在苏维埃内均有义务对有非党人士参加的苏维埃机关所要研究的各种问题事先作出商讨和决定。年幼的中国共产党初步接触执政权力，就把俄共（布）以党团方式实现政治领导权的政制——尽管这一政制的历史背景是苏维埃政权内存在多党竞争的事实——作为产生中华苏维埃共和国以及处理中国共产党与“共和国”政治关系的准则。此外，在具体实践中，党团还通常是党派和团体的简称，比如中国国民党和三民主义青年团。在本书中，党团特指共产党和共青团，党团关系也专指共产党与共青团的关系。

③ 实际上，共青团的职能已经包含在《团章》的总则中。《团章》的这种安排隐含着某种逻辑，绝非偶然。《团章》的品格来源于《党章》，中央青委组织部副部长何启君说，团章初稿“参照了党章，逐章、逐节地写成为正式团章”（何启君：《青年团的初建》，中国青年出版社1987年版，第314页）。从这点可以看出共青团与党的特殊关系，以及与工会、妇联的质的区别。

不仅造成了思想认识上的各种误区，还影响了团的工作的具体实践。

表 1 团的职能表述变化一览表

时间	内容
1988 年团的十二大报告	团结、教育和引导青年在建设有中国特色社会主义的实践中建功成才，组织青年参与社会主义民主政治建设，代表和维护青年的具体利益。
1988 年《关于共青团体制改革的基本设想》	团结、教育、引导青年为实现党在社会主义初级阶段的基本路线而奋斗，在建设有中国特色的社会主义实践中锻炼成为有理想、有道德、有文化、有纪律的一代新人，发挥党的助手和后备军作用。参与社会协商对话、民主管理和民主监督，承担政府委托的有关青年工作事务，指导和帮助青联、学联等青少年组织开展工作，发挥党和政府联系青年群众的桥梁和纽带作用。在维护全国人民总体利益的前提下，代表和维护青年的具体利益，全心全意为青年服务，发挥青年利益的社会代表作用。
1989 年之后	党的助手和后备军、联系青年的桥梁和纽带、国家政权的重要社会支柱。
2008 年团的十六大报告	充分发挥党的助手和后备军作用、国家政权的重要社会支柱作用、党和政府联系青年群众的桥梁和纽带作用；从增强共青团在青年中的吸引力和凝聚力入手，切实做好组织青年、引导青年、服务青年和维护青年合法权益的工作。

互联网时代，人们的意见表达获得了空前的自由。2003 年，网上就爆发了一场关于共青团作用的论战，几篇文章充满了火药味道。其中，天涯社区一篇题为《与笑吧再论共青团问题》的帖子十分尖锐，毫不避讳地提出：“我想探讨的是共青团有何作用，在当前还有没有存在的必要。”这位署名“菊花岛主”的网民认为：

共青团成立之初是出于斗争的需要，为对青年人灌输共产主义意识形态日后壮大自己的阵营而组建的。在当前时代……出于控制意识形态的目的而专门存在一个组织向青年人灌输共产主义已无必要。

目前共青团没有明确的工作任务，已无存在必要。……作为一个组织（其实更应称做机构），没有事干还留着它干吗？

共青团现在所做的一些工作都不是它应该干的，不是擅权就是夺权。共青团现在主要忙活的是这几件事：希望工程、青

年文明号、保护母亲河、大学生助学计划、志愿者扶贫接力计划等。说实话，希望工程和大学生助学计划本来应该是教育系统的本职工作，或者也应该由教育部下属事业单位承办，再不济也应该由慈善机构办理……青年文明号这个东西大家都明白，只是一个荣誉称号，没有实质东西，获得称号的单位所做的只是其本职工作而已，与共青团没有一点关系。比如说一个储蓄所，今年业务开展得挺好，揽储挺多，态度也好，领导说就评个青年文明号吧。其实与各单位的工作无关，各系统本身也都有荣誉称号，而共青团硬要搞出一个名誉让各系统参评。保护母亲河、志愿者扶贫接力计划是两个公益活动，在国外都是由社会机构组织的。^①

对这段话中的许多观点姑且不作评论，但文中所述现象却不能否认。实际上，上述观点在当今颇有市场，既戳痛了共青团建设的软肋，也反映了共青团发展的处境，不容回避和漠视。

网民“笑吧”在《做过专职团干部的请进》一文中做了部分回应，认为大部分团干部都在艰难地探索，努力地工作，但同时也表示出些许无奈。他说：

因为我们年轻，我们拥有热血和激情，我们总想通过工作来证明自己的价值，我们敢于创新，但没有几个领导能真正关心团的事业，对于有些领导来说，共青团就是搞搞活动，不出乱子就行了，工作上能给予指导的很少。

因为我们的地位虽低，但团的领导干部级别却比较高。我们年纪不大，级别不低，书记还可以列席同级党委会，所以我们很惹眼，很容易遭人嫉妒和愤愤不平；因为我们始终要围绕党政中心干工作，所以一些团组织容易忽视青年的特点，团的活力还不够，对青年吸引力不够；因为我们“没钱没权共青

① 菊花岛主：《与笑吧再论共青团问题》，2003年9月16日，见 <http://www.tianya.cn/techforum/content/188/528513.shtml>。

团”，所以我们很难满足当代青年日益增长的服务需求，对青年的凝聚力还不够。另外，团的内部依然存在急功近利的思想，存在行政化的倾向，存在“只要领导满意”的错误思想。^①

时隔几年，团的十六大闭幕仅仅两天之后，2008年6月15日，网民“跟风爱国”在新浪博客上发表了《共青团或可改名》的文章，进一步指出了当前共青团面临的困难，也反映出许多人对共青团的模糊认识，他认为：

共青团的全称是中国共产主义青年团，也是个快百年的“老店”了。任何组织都是一个时代的产物，在计划经济年代，国家、集体、个人利益高度统一，几乎网罗了所有优秀青年的共青团作为党联系青年的桥梁确实发挥了巨大的作用。今天以单位为核心的计划体制完全瓦解，社会分层，利益分化，共青团要想网罗所有的优秀青年已经很难很难。毕竟没有代表全民的党，也没有代表全体青年的团嘛！不仅如此，还有一些人一提到共青团就会有一种逆反心理。在他们眼里共青团被打上了保守、务虚、浮躁甚至投机的印记。

我们深知今天的共青团已经不可能得到所有青年的认可和赞誉，既然如此，那就应该认真研究共青团代表哪一部分青年才最有价值。解放思想，发展社会主义民主从共青团开始应该没有什么风险吧。如此如此，共青团就不妨改个名字吧。^②

上述种种争论确实刺耳，但这些观点并不完全是空穴来风。对此，中国青少年研究中心用量化的事实予以了呼应：“在我们今年的一项问卷调查中，有58%的团干部认为‘共青团组织对青年的吸引力越来越小’，还有50.5%的团干部认为‘共青团在社会中的地位正日趋下降’。党政领导干部中赞同上述观点的人分别达到43.5%和41.4%。在团员青

① 笑吧：《做过专职团干部的请进》，2003年9月12日，见<http://www.tianya.cn/techforum/content/188/528493.shtml>。

② 跟风爱国：《共青团或可改名》，2008年6月15日，见http://blog.sina.com.cn/s/blog_4aaf5bf01009nt8.html。

年中，认为当前共青团对青年的吸引力和凝聚力‘大大减弱’的占 9.4%，‘有所减弱’的占 40.4%，两项之和达到 49.8%，接近半数，而认为有所增强（19.3%）或大大增强（6%）的合计只有 25.3%；青年认为在自己的成长发展中，共青团组织对自己‘帮助较小’或‘没有帮助’的也明显高于认为‘帮助较大’或‘帮助很大’的比例”，并据此提出：“在构建社会主义和谐社会中创新共青团工作要进一步明确职能定位。”^①

职能是组织发展的实践规范，对组织持续发展、科学发展具有制度性保障意义。但长期以来，对共青团职能的认识或等同于团的性质，或简单视为一般意义上的青年工作，或将总体目标和具体任务并行交叉、混为一谈。如此来看，当前对共青团职能的概括远未得到广泛的社会认同，这个根本性的基础问题不解决，团的建设和发展必然要受到很大的影响。

2. 共青团的职能面临着新的挑战

服务党的生存与发展，是党对共青团的政治要求，也是共青团的生存立身之本。这种组织价值取向，决定了共青团的职能必须要能够充分体现党的根本要求。历史经验表明，始终毫不动摇地坚持党的领导，是共青团正确发展的根本保证。只有充分体现马克思主义执政党青年组织的根本属性，确保共青团建设和发展的正确政治方向，共青团才能拥有独特的政治地位，否则，就会丧失马克思主义政党青年组织的政治价值。这就是说，共青团与党的特殊政治关系，从根本上决定了共青团的职能。

中国共产党取得国家政权之后，革命并未因此而终止，“‘继续革命’可以说是改革开放前三十年的共和国的主要特点。”^②“继续革命”的惯性深刻影响着中国共产党所领导的经济社会建设，并且一直持续到改革开放之初。“改革开放以来，尽管中共的领导思维转向了以社会建设为主，但打破陈规陋习等社会革命思维依然存在”。^③20 世纪 80 年

① 郝杰英：《和谐社会建设与共青团工作创新》，《中国青年研究》2008 年第 2 期。

② 郑永年：《中国模式：经验与困局》，浙江人民出版社 2010 年版，第 3 页。

③ 祝灵君：《社会资本与政党领导》，中央编译出版社 2010 年版，第 5 页。