

工廠管理法

王正廷書

歐美國際法學院會員
法學博士 橋路河海工程師
前巴黎包德鋼廠工程師
南京中央大學國際公法及工業經濟教授
前北大及畿大國際公法及工廠管理法教授
前國際聯盟會中國代表
國民政府立法院立法委員

周緯編著

商成以

之法國

良為際

市互之

題

工廠管理法

漢氏集字



中華民國二十年二月初版
中華民國二十四年七月國難後第二版

(61082)

工廠管理法一冊

每冊定價大洋壹元肆角

外埠酌加運費匯費

編著者 周 緯

發行人 王 雲 五

印刷所 商務印書館

發行所 商務印書館

上海及各埠

王 序

現世經濟勢力之大，常超乎政治法律之上。國際商業競爭，日益鉅烈，工藝製造，爲其武器。列強互爭世界市場，弱小民族及工業不發達之國家，逐漸受經濟壓迫，利權外溢，民生日苦。夫吾中華民族，世界最大最古之民族也，天產之富，世所共知。乃國計民生，日形窘促。洋貨充斥，徧於全國。列強且利用其租界租借地爲就地製造之圖，賤價收吾原料，高資售其洋貨，一出一入，獲利倍蓰。民脂民膏，遂於不知不覺之中，流入外商囊內。常此以往，卽令吾民族爭獲政治上法律上之自由平等，而經濟生活，已淪爲世界之真奴隸矣。國人有鑒於此，提倡國貨之聲日高。自關工廠，亦有年所，乃失敗頻仍，最近南洋兄弟煙草公司亦且歇業，識者謂此必組織未善管理無方有以致之也。夫經濟戰爭，必以科學爲根據，若僅恃熱忱勇氣，未有不失敗者。日者金貴銀賤，吾國購買力驟減，而售賣力加大，此正吾民族發奮製造加產國貨之絕好機會也。周緯博士，兼精工程法學。頃以其大學講義，增潤成書，名爲工廠管理法，付梓問世。對於近世工廠組織管理及致勝之方，言之綦詳，切中時會需要。振興工業，與有利賴。日者問序於余，因書此以歸之。

中華民國十九年六月 奉化 王正廷 序

焦 序

自十九世紀下半期以來，機械工業之發達，一日千里；因機械工業發達之故，同時勞工問題發生，其在今日幾於言社會問題即提及勞工問題；而勞工問題中又以工廠勞工問題爲其主要內容焉。

吾國之機械工業，雖尙未燦然大備；然已在逐漸發達時期，從而勞工問題亦逐漸發生，是以國民政府已根據

總理之主義，及本黨之黨綱，制定勞工法，期消融勞工問題於未然；而工廠法其一也。

工廠管理是否得當，與工廠法立法之精神能否實現，其關係至爲密切。蓋工廠管理是否得當，每爲工潮發生與否生產發達與否之重大原因也。是則工廠管理法之關係從可知矣。

周同志緯，教授工廠管理法有年，近以其講義付梓，先舉以示余，余受而讀之，見其所陳原理，所擬實施方法，胥本之於科學建設，準之以世界潮流，足資主持工廠者之採用而發展民生主義。爰爲之序。

十九年七月七日

焦易堂

王 序

周星槎博士以近著工廠管理法乞序於予。予維此科蓋本乎經濟學原理演成一精密嚴整之具體方法，以資應用於工廠，而求管理上最大之便利，冀以收工作上最高之效率者也。書凡四篇，舉勞資組織原料地點各問題，賅括靡遺。并及歐美各國工業之法規及趨勢，以資借鏡。洵我國工業界之一大貢獻也。抑予之有取於是書者，則以建設開始，凡百工業，亟待發展。倘管理有未當，則勞工每恃衆挾持；統率者亦或爲極端之壓迫。以致罷工停業，日有所聞。臨時張皇，仲裁無術。於是經濟之擾亂，工業之騷動，風起雲湧，其害有影響全國者。嗚呼！自海通以還，我國工業，始漸萌芽，然不旋踵而失敗者，指不勝屈。原其故，則管理之未得其法耳。周君蒿目時艱，獨能出其所學，以資當世之用。其有造於工業界，自非恃空談者所可同日而語也。且予嘗聞日人之言曰，彼支那人者，責以株式會社之事，尙不能理，遑論國家政事之大者哉？噫！此其言，雖逆耳，亦我國人之棒喝也。然則周君是書之作，其今日對症之藥乎。雖然，爲政在人，法無百年不敝。學者苟資是書以爲導，不爲刻舟求劍之拘縻，而得因時制宜之妙用。其於全書調和勞資之精神契合無間，而勞資將由是以協調，利益亦得以均溉。收效既宏，工

業自展。蔚然與歐美爭衡。殆是書之旨趣也夫。

中 華 民 國 十 七 年 夏 王 伯 羣 序

王 序

自工廠勃興，各國工業競爭，乃日趨激烈。而一國之能否發展其工業，致國家於富彊，道人民於康樂，胥視夫工廠管理得法與否，以爲轉移。英美兩邦，素以工業雄視宇內，其製造之精良，規模之宏大，幾莫敢與之抗衡。究其所以致此之由，則因其國之實業家，大都富於堅忍沈毅之精神，具有幹練明達之才智，能洞察市場狀況，酌定營業方針，而關於工廠之設備，原料之採擇，機器之應用，勞工之調節，消售之推廣，均審之精而計之熟，故能以最小之勞費，獲最大之報酬。國計民生，兼受其賜。我國地大物博，甲於寰球。勞工低廉，尤非各國所能企及。徒以缺乏管理人才，故創辦實業，垂五十年，終於故步自封，無由望其發展。馴至洋貨輸入之超過，爲數日增。而外國設在內地之工廠，反有凌駕本國之勢。乃近之高談經濟者，反謂工業組織，徒爲資本家搾取勞工汗血之具；主張反抗資本，破壞工廠，冀以達其共產均財之旨。不知工業幼稚，並無財產，何有於均。徒令勞資兩方，互相嫉視。甫具萌芽之實業，行將盡於摧殘，握苗助長，何其僨也。周星槎博士，潛心經濟，造詣宏深，近著工廠管理法一書，公之於世。意在提倡實學，指導專門人才，使之致力於實業一途，以謀社會健全之進步。是書取材確當，立論宏

通，不尚浮詞，但求實踐。凡管理工廠之方略，靡不全鈎隱祕，旁晰沈疑。且就我國國性民情，斟酌損益，擘畫周詳，務期裨於實用。又關於待遇勞工之事，如時間，工資，防病，養老，調解，仲裁諸問題，復爲條分縷列，多所籌商。世之企業者，苟能循斯旨以行之，匪特事半功倍，足以致事業於繁榮，卽罷工閉廠之風潮，亦可杜絕。而勞工之爭鬭，勢將消弭於無形矣。方今民物凋殘，人心浮動，是書之作，實錫社會以南針。其有功於國家前途，夫豈淺鮮哉？

中華民國十六年七月 王蔭泰 序。

葉 序

居今日中國社會而談階級鬭爭，論者殆莫不訾其謬。此無他，以吾國工業社會之幼稚，而遽與西歐相衡，終見其牴牾不相入也。然以吾國今日社會之經濟的組織，而自滿而誇於人曰，吾固無須階級爲也。或且幸而免焉，是不亦昧於社會進化之歷程，而不知歷史上所以貽吾人者，從未有一優勢之階級，不受較彼更有力之一新經濟階級之壓迫，而放棄其地位者，其事實彰彰，蓋在人耳目也。何也，以其歷程之終點，乃在經濟階級之推翻，與經濟平等之實現也。由是以言，吾曹苟以穩健平和之見地，平心以求其對策之所在，勢惟有希望社會各團體之平行，以各展其機能，以求一種近似的或比較的經濟平等而已。吾嘗謂社會經濟之結構，祇能由其機能之正當行使，而重新整理之。蓋經濟階級與階級衝突若消除，則馬克斯之主張爲無據矣。然則今日發現於經濟界之工業管理問題，苟能使從事於工業者，各就其機能而消息調劑之，則爲經濟權而起之社會的鬭爭，必形消滅，又可斷言也。斯不亦比較的經濟平等，而消除經濟的騷動之良法也歟。雖然，今日社會主義之各派如集產主義者，共產主義者，公會的社會主義者，工團主義者，殆莫不求經濟平等，而建其基礎於相反之原理之

上。此其制度中，各有其相當之物質狀況爲基點。果時與地與人，環境足以相副，或遂忻合無間，然終不能謂其適於吾國者。吾國物質進步之程度固殊，抑其社會之歷史的精神與理想，亦迥然有不相侔者在也。誠如是，則吾曹主張社會均平之說之不可以已也，昭昭然矣。

雖然，予復有言，吾曹夙昔對於社會均平之理想，以爲他日苟行之而效者，尤莫尚乎提高勞動階級之智識，必使之有自治自理之材與能，而後庶乎其可以自存於異日之新經濟社會。否則羣衆之心理，爲本能的感情的盲動的所驅，脫無相當之智識材能以副之，則異日社會之騷動，必一發而不可復制，一亂而不可復治矣。治亂之機，安危之本，端繫乎此。事固有造端極微，而變化影響極鉅者。此其關係人羣之進化，社會經濟之將來，匪細故也。

僕自八年以前，罷歐美之遊。歸國後，即以勞働教育之說，進於當軸，時乎危言，莫之能尚也。其後累掌交通，始倡職工教育，猶或遭抨擊。然交通界工潮之幸而猶少於其他事業，或一發而能旋止，其間或亦不無關係歟。

老友周星槎博士，於交通界任事甚久。以技師而兼長法學，識見每超人一等。余游歐時，復過從甚密，知其爲好學精思，深謀遠慮之士。去歲歸自國際聯盟會，吾國幫代表及祕書長任，以留歐二十年之學術經驗，著書問世。近以所編工廠管理法，徵序於余。余嘉其於吾國爲切用之良藥也。輒書此以遺之。

周君解人，或亦以爲空谷之足音也歟。

中華民國十六年九月，番禺葉恭綽謹序

關 序

自十八世紀歐洲工業革命(industrial revolution),社會經濟狀況變更。由農業化而工業化,由手工業而機械業,由家庭工業而工場工業。因原動力之運轉不竭,而貪得無厭之廠主,竟使勞動時間,延長達於極度。機械愈巧,工作之危險亦愈多。於是勞動時間之減少,工廠防險之設備,增加工資,注意健康,補習教育,救濟疾病災害等問題,連類而生。勞動法令,遂為十八世紀十九世紀之新產物,主要法令,即工廠法(factory regulation act)是也。學者有稱為勞動法中之憲法者,蓋以其為工廠之根本法也。顧工廠法雖並為勞動社會之保障,而欲謀適當之運用,以期勞動能率生產率,不因此而減少,勞動階級產業階級,各得其利益,以求其事業之發展,社會經濟之安全,尤為勞動問題中一重要問題。負有此命者,實為工廠管理法(industrial management)。我國工業,雖尚未脫手工業時代,而勞動問題,已如火益熱。講求勞資協調,實為當今急務。現在工廠條例,業已公佈,亟應從管理上為有條理之研究,以求互利之道。勞動能率,生產能率,庶不致因勞動時間之減少,支出之增加,而受其影響。本校現辦鐵路管理等科,與工廠管理,關係尤切。工廠管理法,為必需研究之科目,是以創立此課。任教授

之責者，爲法學博士土木工程師周星槎君。余識君逾十年，稔知其熱心教育，殫求學問。所編講義，舉凡學理上所應研究之事項，條分縷晰，秩次井然。各國勞動法令，亦復標舉至盡。學生經其指導，獲益良多。而其有裨於我國勞動社會之改良，工場事業之經營者，更非淺鮮，日者將公之當世，問序於余，因略摭所懷以歸之如此。

中華民國十六年十一月 畿輔大學校長南海關廣麟序

自序

民生問題，實爲吾中華民國現今最重要最迫切之問題也。海通以前，四萬萬衆，鑿井而飲，耕田而食。得粟則安，種棉爲服。富者磚瓦以爲居，貧者土茅以爲屋。熙熙擾擾，與世無爭，素食布衣，勤勞節儉。爲政者以此提倡於上。儒家學者，相與效法於下。農工商賈均尙樸實。民志清而民慾淡。朝野相安，貧富無間。縱難道不拾遺，刑措不用；而士農工商，各勤其業，各安其生，衣食以外，雖無長物，羣衆處之泰然也。海通以後，歐風東漸，闢土通商。華洋貿易，自粵而滬，而漢，而津，而大連，而哈埠。長江流域，北方口岸，外艦雲集，外貨紛來。商家行店販易之品，人民起居日用之器，一與歐化接觸，陡由節儉樸實，變爲華美奢侈。通都大邑，城鄉村鎮，逐漸沾染洋貨習慣，漸墮舶來品勢力範圍。士民居積，悉以易換外貨。歐美各國豪賈鉅商，旣以白種天縱之商戰驕子，一躍而操握遠東市場貿易霸權，猶覺途遠航遲，運價昂貴。復進而行其就地製造壘積滿載之政策，即在強權奪來脫離中國統治之租界中及租借地中。甚至在鐵路附屬地段內，賤價購入吾國土產原料而改製之。（如棉花，羊毛，皮革，五金，煤，木之類。）甚至在租界外內省腹地種植賤價原料而製造之。（如各外國公司在皖豫諸省拓地種植煙草煙葉

等事。)即以吾國天產,就地改造洋貨,售與吾國商民。一出一入,獲利倍蓰。洋商愈富,而吾國民生愈苦矣。重以政治外交及不平等條約之關係,關稅無自主之權。洋商又咸享有最惠國待遇權利,舟車運輸,一懸洋旗,所至無阻。國貨既乏競爭能力,又無特別保護,相形見絀,優劣迥殊。於是歐,美,日本行商大賈,挾戰勝之威,(指商戰而言,)紛至沓來,鉤心鬪角,出奇制勝,囊括鯨吞。又乘吾國勞動法之未制備,以賤貨役用勤苦儉樸之男女華工,幼童少女,日夕工作。給貨不獲溫飽者有之,因工斃命或染重疾者有之。同時外貨之成本愈輕,外商之獲利愈厚。積年累月,吾華人民,遂不特受政治上之束縛,兼遭異族經濟上之壓迫脅制。四百兆同胞,富室家產,貧民血汗,以及槍砲機器之購價,均於不知不覺中,流入外商銀行內,渡重洋而遠去,增進歐,美民族之幸福矣。嗚呼!經濟之侵略,商戰之酷毒,蓋較割地賠款有尤慘尤虐者焉。

夫由儉樸變奢侈易,由奢侈變樸儉難。民俗易移,世風日下,復古既不可能矣。憂國愛種之士,乃另謀抵制之策,羣起以國貨為號召,自行開廠製造,以為維持民生民利之計,而免國家陷於困窮破產之途。數十年來,開廠於通商口岸者有之,製貨於內地各省者亦有之。資本雖不雄厚,然苟組織合宜,管理有方,亦未始不可收桑榆之效,而拯斯民於塗炭也。乃一覽工業統計及商業調查表,非特新式工藝製造,不能與洋貨抗衡,銷運出口。即在內地,亦仍競爭失敗。抑且舊有之特產貨物,向

爲歐美所無，外商昔皆認爲不能與吾競爭者，今亦被人仿造剝奪。日衰一日，年遜一年，將有就於漸滅之勢，是實爲吾華民族所宜痛心疾首驚愕而道之事也。如絲，如茶，如磁器，皆吾華稱雄舉世之古貨也。今則歐美人造絲及印度綢與日本絲，日本綠茶，印度紅茶，日本磁器，英國德國磁器，非特久在歐美商場，戰勝吾國貨物。（吾國貨物，至今尚依洋商代運出口，安有不失敗者。）使華貨日形低落，顧者日少。抑且年來流行及於吾國，漸形暢旺。（如吾國婦女，年來爭著印度綢衣服，日本磁器，充斥於北方諸省；各西餐館所用磁器，大都英德國舶來品也。）華人經濟，日及窮迫，民生憔悴，邦本動搖。長此以往，無論外交政治之前途如何，而社會經濟生活之危亡困蹙，必將日甚一日。民窮財盡，啼饑號寒，四百兆同胞，行將墮落於異族經濟宰割之下，呻吟痛苦，莫可爲生，是豈吾人之所能坐視哉？

夫吾國工業凋零失敗之故，雖以頻年內亂自相殘殺爲其要因；而興辦實業，管理工廠，製造貨物，發展營業，推廣銷場，未臻完善，未合法則，缺乏科學技術知識，致違生存競爭公例，以致喪失資本，倒敗廠業，是或爲其確切真正之原因也。重以歐戰甫罷，俄亂未已，內爭劇烈，多年不止，工潮突起，資本日危，勞動界無暇考尋生計日蹙之真因，羣起與本國資本家爭短長。資本家實力本不足與外廠抗衡，又遭廠員罷工脅迫之困苦，勢力日窮，若無根本解決之方，即此一端，已足使吾華實業永無振興之望。吾華民生，日益窮蹙困殆矣。