

浙江省社会科学院省情研究重大项目

浙江蓝皮书

2013年 浙江发展报告

(社会卷)

主 编 张伟斌
执行主编 杨建华



杭州出版社

HANGZHOU PUBLISHING HOUSE

浙江省社会科学院省情研究重大项目

浙江蓝皮书

ZHEJIANG
FAZHAN BAOGAO

2013年 浙江发展报告

(社会卷)

主 编 张伟斌
执行主编 杨建华



杭州出版社

HANGZHOU PUBLISHING HOUSE

编纂指导委员会

主 任	张伟斌		
副主任	迟全华	葛立成	潘捷军
	毛 跃	陈柳裕	王金玲
委 员	(按姓氏笔画为序)		
	毛亚敏	卢敦基	华忠林
	杨建华	李 东	吴 蓓
	邹建中	陈 野	陈永革
	陈华兴	聂献忠	徐吉军
	徐剑锋	章其祥	潘志良
	戴 亮		

前言

2012年是一个挑战多多、困难重重的一年,也是浙江人民直面挑战、奋力拼搏的一年。全省深入贯彻党的十八大和省第十三次党代会精神,坚持科学发展观,围绕建设“两富”现代化浙江的目标,全面实施“八八战略”和“两创”总战略,牢牢把握“稳中求进、转中求好”的发展基调,坚持以调结构促转型,以稳增长保民生,全年经济社会形势总体平稳,亮点凸显。

城乡居民收入增幅超过GDP增幅,农民人均纯收入增幅超过城镇居民人均可支配收入增幅。根据预测,2012年,浙江省生产总值全年增长8.3%左右,GDP总量可达34800亿元,其中第一产业为1700亿元,比上年增长3%,第二产业为17500亿元,比上年增长7%,第三产业可达15600亿元,比上年增长9.5%。城镇居民人均可支配收入可达34680元,比上年增长8.5%,农村居民人均纯收入达到14580元,比上年增长9%。

民营企业发展平稳,服务业发展呈增速态势。根据浙江省工商局资料,2012年三季度末,全省有各类市场主体343.3万户,比上半年末净增10万户;在册企业91.3万户,同比增长6.7%,其中私营企业76.7万户,增长8.2%,个体工商户246.8万户,增长8%,企业集团2180户,增长14.2%。2012年年初以来,浙江服务业发展呈现稳中有升的势头,为浙江整体经济平稳发展与转型升级作出了重要贡献。前三季度,全省实现服务业增加值10916.5亿元,同比增长9.2%,增速比上半年快0.4个百分点,比同期第二产业增加值增幅快2.4个百分点,服务业拉动GDP增长4.1个百分点,增长贡献率达53%。

社会发展态势良好。2012年,民生得到不断改善,地方财政对民生支出保障有力,社会就业形势总体稳定,社会保险参保面进一步扩大,均等化公共服务持续深化,城市化与城乡一体化发展有序推进,美丽乡村建设成效显著,社会管理创新不断推进,社会管理创新推动公民权利保障的落实,生态环境持续向好。尤其是“最美现象”竞相绽放,先后涌现了“最美妈妈”、“最美姑娘”、“最美教师”、“最美警察”、“最美护士”、“最美司机”等一大批影响全国、感动全



社会的“最美人物”，杭州长运客运二公司快客司机吴斌的职业操守和敬业精神，更是感动了中国，震撼了世界。这些“最美人物”在平凡中见伟大，在朴实中见崇高，他们用自己的行动坚守道德，彰显人性的光辉和社会的温暖，在一些悲观者感叹“世风日下”的时候，让人们看到了推动社会进步的正面力量，具有很强的当代浙江人的代表性，为浙江构筑“道德高地”、建设精神家园注入了强大的价值力量，构成了浙江精神文明建设一道“最美现象”风景线，也带动了全社会对精神文明建设的广泛参与。

目前，浙江发展进入了转型升级的关键时期，国际经济形势仍很严峻，浙江发展也面临着能源资源短缺、生产要素制约、社会就业压力较大、城市交通拥堵等诸多压力。2012年12月召开的浙江省委十三届二次全会明确提出到2020年实现“四个翻番”，即全省生产总值、人均生产总值、城镇居民人均可支配收入、农村居民人均纯收入比2010年翻一番，分别达到55500亿元、104000元、55000元、24000元以上。

根据这些新要求，2013年浙江发展需要更加重视科学发展，调结构、促转型，为经济发展提供导向保障，更加重视以协调发展为追求的社会建设，更加重视文化强省建设，更加重视以社会和谐为目标的社会质量，更加重视以长治久安为方向的社会公平。以此率先全面建成小康社会与基本现代化，让浙江人民过上更加安康、祥和、幸福的生活。

浙江省社会科学院编撰的《浙江蓝皮书》至今已走过了第17个年头，这也是我们发布的第17部多卷本的年度发展报告。《浙江蓝皮书》坚持不懈地对浙江的经济社会发展进行全程的追踪评估，对浙江的经济社会发展形势进行全面而深入的分析思考，并根据经济社会发展的实际情况，不断增加新的内容，2012年我们根据中国特色社会主义建设总体布局和浙江发展特点，添加了《政治卷》和《浙商卷》，形成了经济、政治、文化、社会、法治五卷加上浙商卷的“5+1”格局。

《浙江蓝皮书：2013年浙江发展报告》就是以2012—2013年浙江经济、政治、文化、社会、法治建设为分析预测对象，以党和政府及社会公众关注的社会热点问题为研究重点，以科学、翔实的经济社会发展数据为分析预测基础，遵循理论与实践相联系、宏观研究与微观研究相结合的原则，真实、全面地分析浙江2012年经济社会的发展形势，及时、系统地总结浙江经济社会的发展经验，客观、准确地预测2013年浙江经济社会的发展走势，找出进步与差距，发现矛盾与问题，提出对策与建议。同时，《浙江蓝皮书：2013年浙江发展报告》还更加突出了对浙江经济、政治、文化、社会、法治发展态势及浙商文化的深度

分析。

《浙江蓝皮书》研究、编撰,实行的是科研部门与实际工作部门相结合、紧密层研究人员与松散层研究人员相结合、专业研究与兼职研究相结合的方式。其作者基本上是浙江省社会科学院从事经济、政治、社会、文化、法律发展及省内大学、党校和党委、政府部门的研究人员。我们提倡在学术上各抒己见、兼容并蓄。因此,我们愿意再次申明,本书各位作者的观点,只属于作者个人见解,并不代表其所在单位,文责自负。

本书涉及大量统计和调查数据,由于来源不同,口径不同,调查时点不同,或者不是最终调整后的数据,所以可能存在着前后不尽一致的情况,务请读者在引用时进行核对,并只作为参考。

本书由浙江省社会科学院《浙江蓝皮书》编撰委员会负责,全书最后由张伟斌、葛立成、陈柳裕、陈野、陈华兴、杨建华统稿、定稿。

本课题研究得到了省委、省人大、省政府、省政协的高度重视,浙江省财政厅的大力支持,得到了浙江省社会科学院的重点资助,也得到了省直有关单位的热情支持。杭州出版社、浙江省社会科学院科研情报处等为本书的出版做了大量工作,付出了艰辛劳动,在此一并深表谢意。

编 者

2012年12月30日

图书在版编目(CIP)数据

2013 年浙江发展报告. 3, 社会卷 / 杨建华主编. —
杭州: 杭州出版社, 2013. 1
(浙江蓝皮书 / 张伟斌主编)
ISBN 978-7-80758-731-6

I. ①2… II. ①杨… III. ①社会发展—概况—浙江省—2013 IV. ①F127.55

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 008720 号

目 录

综 合 篇

2012—2013 浙江社会形势评估与分析	杨建华/1
2012 年浙江城乡居民生活水平评估与分析	金怡飞 盛 飞/16
浙江农村全面建设小康社会状况的分析与评估	邵 峰 蒋伟峰 杨圆华/26

专 题 篇

浙江省现代化发展评估报告	张秀梅/53
社会保障:从人人享有走向人人公平地享有	何文炯 许宇清/61
浙江人力资源服务业现状分析与评估	陈诗达 应建民 王 凯/76
2011 年度浙江省残疾人状况和小康实现程度评估	浙江省统计局 浙江省残疾人联合会/95

部 门 篇

2012—2013 年浙江科技发展形势分析与预测	宁建荣/100
浙江教育现代化发展水平评价与分析	郭耀邦 李素梅/119
深化医改 注重管理 惠及民生 ——2012 年浙江卫生事业发展评估与分析	沈家贤/143
2012—2013 年浙江体育发展评估与展望	课题组/154
当前浙江就业特点及发展趋势展望	陈根元 王 萍 陈诗达/169
浙江省绿色系列创建现状评估与分析	课题组/185
2012 年浙江社会治安形势评估分析	朱志华/200



调 查 篇

浙江城乡居民社会权利保障状况调查	课题组/213
关于当前农村群体价值观的调查报告	
——以浙江绍兴农村为例	课题组/236

个 案 篇

欠发达地区基层医疗卫生改革探索及对策思考	
——基于仙居县的调研	课题组/246

附 录

浙江省社会经济发展主要指标统计表(2001—2011 年)	/262
-------------------------------------	------

杨建华

2012—2013 浙江社会形势评估与分析

2012 年是一个挑战多多、困难重重的一年,但也是浙江人民直面挑战、奋力拼搏的一年。浙江深入贯彻党的“十八大”党代会与省第十三次党代会精神,坚持科学发展观,围绕建设“两富”现代化浙江的目标,全面实施“八八战略”和“两创”总战略,牢牢把握“稳中求进、转中求好”的发展基调,坚持以调结构促转型,以稳增长保民生,全年社会形势总体平稳,民生得到不断改善,均等化公共服务持续深化,城市化与城乡一体化发展有序推进,城乡居民收入增速超过 GDP 增速,社会管理创新推动公民权利保障的落实,生态环境持续向好。

一、2012 年浙江社会形势的几个亮点

(一)城乡居民收入增幅超过 GDP 增幅,居民消费价格涨幅平稳回落

前三季度,浙江生产总值 24215 亿元,比上年同期增长 7.7%,其中一、二、三产增加值分别为 1029、12269 和 10916 亿元,增长 2.1%、6.8%和 9.2%。浙江城镇居民人均可支配收入全年可达 26682 元,同比增长 11.7%,农村居民人均现金收入 13729 元,增长 11.5%,扣除价格因素,分别实际增长 9.1%和 8.4%,均高于 GDP 增速。

预计 2012 年浙江地区生产总值全年增长 8.3%左右,GDP 总量可达到 34800 亿元,其中第一产业为 1700 亿元,比上年增长速 3%;第二产业 17500 亿元,比上年增长 7%,第三产业可达 15600 亿元,比上年增长 9.5%。城镇居民人均可支配收入可达 34680 元,比上年增长 8.5%,农村居民人均纯收入达到 14580 元,比上年增长 9%。实现城乡居民收入增幅超过 GDP 增幅,农民人均纯收入增幅超过城镇居民人均可支配收入增幅。

1—3 季度,全省城镇单位从业人员劳动报酬总额持续较快增长,增长 21.3%,增幅比上年同期上升 1.1 个百分点。企业单位平均劳动报酬增长最



快。1—3 季度,企业单位从业人员平均报酬为 31446 元,同比增长 13.7%,传统劳动密集型行业平均劳动报酬继续保持较快增长,其中原有收入水平比较低的批发和零售业、建筑业、住宿和餐饮业、制造业等行业的快速上升,行业间平均报酬差距有所缩小。1—3 季度,行业平均报酬最高与最低的比例从 3.85 倍缩小到 3.66 倍。前三季度农村居民来自二三产业的现金收入人均 3207 元,同比增长 10.6%,增速比上半年回升 0.8 个百分点。其中,来自家庭经营工业的现金收入人均 964 元,增长 9.8%,第三产业现金收入人均 1739 元,增长 9.8%。

1—10 月,居民消费价格同比上涨 2.3%,比上年同期和 2012 年 1—9 月分别回落 3.4 和 0.1 个百分点,比全国同期低 0.4 个百分点。前三季度,社会消费品零售总额 9763.5 亿元,增长 13.2%。预计全年社会消费品零售额 13500 亿元,居民消费价格同比上涨 2.1%。

(二)社会就业形势总体稳定,社会保险参保面进一步扩大

就业形势平稳。前三季度,全省新增城镇就业 72.73 万人,城镇失业人员实现再就业 30.87 万人,其中就业困难人员实现就业 12.09 万人,高校毕业生初次就业率 96.92%;城镇零就业家庭实现“动态归零”,三项指标均已提前完成年度目标任务。农村低保家庭有劳动能力和就业愿望的人员基本实现就业,前三季度,全省就业援助农村低保家庭 4307 户,帮扶就业 5137 人。9 月末,城镇登记失业率为 3.02%,比上年末的 3.12%有所下降。

就业结构向好。目前,我省中小企业从业人数占全部企业从业人数的 85%以上,中小企业吸纳就业的主渠道作用得到充分发挥。城镇就业人数和农村就业人数比例从 2007 年的 38.1:61.9 上升到 2011 年的 51.5:48.5。前三季度我省城镇从业人数继续保持增长,城乡就业结构更趋合理。一、二、三次产业从业人员比重从 2007 年的 20.1:46.8:33.1 转变为 2011 年的 14.6:50.8:34.6。前三季度单位从业人数统计数据显示,三产从业人数比重较上年有所上升,预计 2012 年全年我省将延续一产从业人数比重下降,二、三产业从业人数比重上升的良好态势。

社会保障实现了制度和人群基本全覆盖。前三季度,城乡居民社会养老保险制度快速推进,参加城乡居民养老保险的有 1285.6 万人,待遇领取人数 565 万人。城镇居民医疗保险参保人数为 618.4 万人,城镇职工基本医疗保险参保人数 118.04 万人、失业保险参保人数 62.38 万人。企业基本养老、城镇职工医疗、失业、工伤、生育保险参保人数分别比上年末增加 213.1、118.0、62.4、90.5、79.6 万人。前三季度,全省共发放社会保障卡 880 万张(累计发放

1885 万张),77 个统筹地区全部实现异地就医联网结算,城镇职工基本医疗保险政策范围内住院范围报销比例达到 83.44%以上,城镇居民基本医疗保险住院范围报销比例达到 61.75%,新农合各级财政补助人均水平已达 328 元,超过年度目标 78 元。

(三)地方财政对民生支出保障有力,基本公共服务建设不断拓展

前三季度,地方财政对教育、社会保障和就业、医疗卫生、住房保障、农林水事务、交通运输、文化体育与传媒、公共安全等支出分别增长 20.5%、20.1%、17.7%、16.4%、15.6%、12.5%、12.3%和 9.1%。保障性安居工程进展良好,商品房跌幅居前。前三季度,浙江省城镇保障性安居工程新开工建设 14.29 万套(不包括货币补贴和购买),已超额完成本年目标任务。基本解决符合条件的农民工子女入学问题,促进了农民工稳定就业。目前我省农民工子女义务教育在校生达 121 万人,其中公办学校 90 万人,民办学校 31 万人。

全省已建成城乡社区居家养老服务站 2 万多个,拥有养老床位数 21 万张,农村五保和城市“三无”老人供养率分别达到 97.3%和 99.6%。浙江在全国率先建立孤儿等困境儿童福利保障体系,不仅保障生活供养,还落实了康复成长、教育、住房、就业等各项福利,基本实现了“孤有所济”。截至 2011 年底,全省募集善款超过 150 亿元,注册志愿者超过 375 万人。目前,浙江省共建成城乡避灾安置场所近 7500 处。从 2012 年开始,全省开展居民家庭经济状况核对工作,建立居民家庭经济状况核对机制。这一机制是探索健全城市社会救助体系的基础性工作。浙江率先建立了农村社区建设的整体制度框架,建成了一大批农村社区服务中心,充分发挥基础平台的支撑作用,全省已建成农村社区服务中心 16000 多个,96%的城市社区工作服务用房达到 350 平方米以上。

(四)民营企业平稳增长,服务业发展呈增速态势

据省工商局资料,三季度末,浙江省有各类市场主体 343.3 万户,比上年末净增 10 万户,其中,在册企业 91.3 万户,同比增长 6.7%,其中私营企业 76.7 万户,增长 8.2%;个体工商户 246.8 万户,增长 8%;企业集团 2180 户,增长 14.2%。

2012 年以来,浙江服务业发展呈现稳中有升的势头,为浙江整体经济平稳发展及转型升级做出了重要贡献。前三季度,浙江实现服务业增加值 10916.5 亿元,同比增长 9.2%,增速比上半年加快 0.4 个百分点,比同期第二产业增加值增幅快 2.4 个百分点,服务业拉动 GDP 增长 4.1 个百分点,增长



贡献率达 53%。随着义乌国际贸易综合改革试点国家战略的快速推进,以金华为代表的浙中地区掀起了服务业发展的新高潮,前三季度,金华服务业增加值同比增速 10.7%,为全省首位,比全省平均增速高 1.5 个百分点。

(五)城乡发展一体化迈出新步伐,美丽乡村建设成效显著

近年来,浙江充分利用“中农办”把浙江确定为农村综合改革试验联系点的有利条件,进一步明确推进改革试验和制度建设的重点领域和关键环节,坚持“面上改革创新”与“点上改革试验”两手抓,着力构建城乡发展一体化体制机制及制度体系。深入推进统筹城乡综合配套改革,包括深化农村产权制度改革,开展农村集体土地、土地承包经营权、宅基地使用权和房屋所有权的确权登记发证工作,引导确权后的土地山林承包经营权、农村集体建设用地使用权、农村集体留用地等进行交易流转。积极探索土地股份合作等土地承包经营权流转形式,构建普通农民平等参与农业现代化进程、公平分享农业现代化成果的机制。深化农业经营体制改革,着力构建集约化家庭经营与产业化合作经营相结合的新型农业经营体制。转变农民培训方式,大力实施“千万农民素质提升工程”,开展农村“两创”人才培养,努力提升农民创业就业的能力。

“美丽乡村”建设成绩喜人。制定了《浙江省历史文化村落保护利用工作协调小组成员单位职责》和《全省历史文化村落保护利用工作方案》,将美丽乡村建设作为深化“千村示范、万村整治”工程的基本导向,以中心村培育建设和文化村保护利用为重点、农村环境全面提升和农民住房全面改造为基础,形成村点出彩、沿线美丽、面上洁净的美丽乡村格局。到 2012 年年底,完成“千村示范、万村整治”工程第二轮阶段性目标任务。在美丽乡村建设中,坚持现代村居与传统文化的统一,不断彰显美丽乡村建设的乡土特色。扎实推进历史文化村落保护利用工作,从传统历史、人文积淀、资源禀赋、地形地貌、群众愿望出发,按照科学规划布局美、村容整洁环境美、创业增收生活美、乡风文明身心美的要求,打造宜居宜业宜游的农民幸福生活家园、市民休闲旅游乐园的美丽乡村。

(六)社会管理创新不断推进,乡村社会治理取得实效

制定了《浙江省社会管理重大项目建设“十二五”规划》,继续深化平安浙江建设和“网格化管理、组团式服务”,努力实现服务到位、管理有序,坚持和发展“枫桥经验”,扎实做好社会管理重大项目建设,不断开创平安建设新局面。各地各部门注重源头预防,重视改善民生,切实解决好事关群众切身利益的问题。坚持不懈地抓基层打基础,坚持和发展“枫桥经验”,切实加强村级组织建设,筑牢社会和谐稳定的根基。各级领导开展了大接访、大下访、大走访活动,

集中解决信访突出问题,专项治理重信重访问题,协调解决疑难复杂问题,活动期间,省领导共接待群众 40 批 124 人次,市、县(市、区)、乡镇(街道)领导联动接访 9350 批 24750 人次,当场解决 4721 件。

创新乡村社会治理机制,建立健全社区公共服务中心,完善“网格化管理、组团式服务”机制,通过全面规范村务监督委员会工作,坚持规范行为与加强监督相结合,以提高群众满意度为目标,以规范和制约权力为核心,以“阳光村务”建设为载体,发挥村监会的作用,积极推进农村基层民主建设,切实保障基层群众的知情权、参与权、管理权和监督权,切实维护农民群众合法权益。加强对村级集体“三资”、村建设工程和项目、村干部廉洁履职情况的监督管理,提高村级民主自治和民主监督能力,切实维护了农村社会和谐稳定,推动了农村经济社会又好又快发展。

(七)“最美现象”竞相绽放,奥运成绩为浙添彩

2012 年省第十三次党代会提出了“建设物质富裕精神富有的现代化浙江”新的奋斗目标,省委颁布实施了《浙江省公民道德建设纲要》,概括提炼了以“务实、守信、崇学、向善”为内涵的当代浙江人共同价值观,启动实施了“浙江省公民道德养成计划”。

最近一段时期,浙江先后涌现了“最美妈妈”、“最美姑娘”、“最美教师”、“最美警察”、“最美护士”、“最美司机”等一大批影响全国、感动全社会的“最美人物”,杭州长运客运二公司快客司机吴斌的职业操守和敬业精神,更是感动了中国,震撼了世界。这些“最美人物”在平凡中见伟大、在朴实中见崇高,他们用自己的行动坚守道德,彰显人性的温暖,在一些悲观者感叹“世风日下”的时候,让人们看到了推动社会进步的正面力量,具有很强的当代浙江人的代表性,为浙江构筑“道德高地”、建设精神家园注入了强大的价值力量,构成了浙江精神文明建设一道“最美现象”风景线,也带动了全社会对精神文明建设的广泛参与。

目前,杭州、宁波、嘉兴已获得“全国文明城市”荣誉称号,温州、湖州、绍兴、余姚成为“全国文明城市提名资格城市”;87 个县(市、区)实现“浙江省文明城市(县城、城区)”目标,占 96.7%,33 个县(市、区)实现“浙江省示范文明城市(县城、城区)”目标,占 36.7%,已建成省、市级文明镇 193 个、485 个,市级以上文明镇建成率达 44.1%,已建成省、市、县级文明村 566 个、3479 个、11494 个,县级以上文明村建成率达 39.8%。其中有个 51 镇、44 个村还被评选为全国村镇,已评选各类文明户 300 多万户。

2012 年伦敦奥运会,浙江有 21 名运动员参加,获得 4 金 2 银 2 铜和 3 个



第五名、1 个第六名、1 个第八名,打破 2 项世界纪录和 2 项 3 次奥运会纪录,创造了浙江参加奥运会的历史最好成绩,为浙江增添了光彩,也激励了更多群众走入全民健身行列。

8. 生态文明建设深入推进,节能降耗成效显著

浙江以建设“富饶秀美、和谐安康”的生态浙江为目标,深入推进生态经济、生态环境、生态文化建设,进一步推动我省生态文明建设迈上新台阶。全省开展了“四边三化”行动,把公路边、铁路边、河边、山边等区域的洁化、绿化、美化专项行动作为生态文明建设的一项基础性工作,并将“四边三化”行动纳入生态省建设考核的重要内容。大力发展绿色产业,构建水清天蓝的自然生态环境体系,加大水环境、大气污染治理和固体废物处理和土壤保护力度。

据初步测算,前三季度浙江省单位 GDP 能耗同比下降 6.3%,降幅比上半年减少 0.1 个百分点。其中,规模以上工业增加值能耗同比下降 8.1%,38 个工业行业大类中,33 个行业单耗下降,下降面接近 9 成。单位 GDP 电耗降低率为 5.4%,降幅比上半年扩大 0.4 个百分点。据初步测算,规模以上工业的节能对全社会节能的贡献率为 80%左右。据预计,全年有望完成年初确定的化学需氧量、氨氮、二氧化硫排放量均减少 2.5%,氮氧化物排放量减少 3% 目标,顺利完成全年节能 4.3% 的目标。

二、浙江社会发展面临的问题

(一)城乡居民收入增幅低于全国平均水平

2012 年前三季度浙江城镇居民人均可支配收入 26682 元,比全国平均水平 18427 元高 8255 元,在全国 31 个省(市、区)中位列第三。从收入增幅来看,前三季度浙江城镇居民人均可支配收入名义增长 11.7%,实际增长 9.1%,同期全国城镇居民人均可支配收入名义增长 13.0%,实际增长 9.8%,名义增幅和实际增幅分别高于浙江 1.3 和 0.7 个百分点。浙江 1—3 季度城镇居民人均可支配收入名义增幅排名全国倒数第 5 位。2012 年 1—3 季度浙江农村居民人均现金收入 13729 元比全国平均水平 6778 元多 6948 元,高出一倍多,但浙江名义增长和实际增长却分别比全国平均的 15.4% 和 12.3% 低 3.9 和 3.9 个百分点,名义增幅在全国 31 个省(市、区)中,位居倒数第二,仅高于上海市。

前三季度,城镇居民人均消费支出 16430 元,同比增长 6.8%,扣除价格因素实际增长 4.3%,实际增速同比回落 3.8 个百分点,低于收入增速 4.8 个百

分点;农村居民人均生活消费支出 7244 元,同比增长 5.5%,扣除价格因素实际增长 2.6%,实际增速同比回落 8 个百分点,低于收入增速 5.8 个百分点,农村实际增速低于城镇 1.7 个百分点。1—3 季度城镇居民人均食品支出 5738 元,同比增长 7.9%,恩格尔系数为 34.9%,较上年同期上升 0.3 个百分点。前三季度农村居民用于食品的消费支出人均 2787 元,同比增长 6.8%,农村居民恩格尔系数为 38.5%,比上年同期高 0.5 个百分点。

(二)社会就业仍面临很大压力

劳动力供求总量和结构性矛盾仍然存在。城镇就业岗位每年缺口在 40 万人左右,总体上呈供大于求格局,农村还需转移 200 万的农村富余劳动力。重点人群就业困难。2012 年,我省户籍应届高校毕业生有 30 万人,就业困难人员 6 万人,返乡农民工有所增加,预计 2013 年三大重点人群规模将与 2012 年基本持平。由于产业结构还不合理,经济发展对就业的拉动能力仍然不高,就业增长的基础还不巩固,重点人群就业压力仍然较大。再加上转型升级带来的科技进步和管理创新将对劳动者素质提出更高要求,使得低素质劳动力人群更显庞大,低端劳动力相对过剩问题将更加突出;低成本劳动力和技能型人才短缺问题将更加突出,预计 2013 年企业“招工难”压力较 2012 年会有所上升。目前“招工难”现象有所缓解,但随着经济企稳回升,部分地区可能会再度趋紧,9 月份全省各类技能等级从业人员求人倍率均攀升至 2 以上,技能人才短缺现象将会更加突出;淘汰落后产能,关闭工艺落后、污染严重、消耗高、附加值低的企业将产生新的结构性失业;近年来我省三产从业人员比重上升缓慢,表明我省从业人员素质结构惯性大,短期内很难迅速优化从业结构;城镇化加快对农村劳动力转移就业服务提出新要求。新生代农民工成为外出务工的主体,他们渴望融入城市、更具权利意识、更要发展空间的特点,对我省农村劳动力转移就业服务提出了挑战。城乡公共就业服务体系还不完善,广大农村地区劳动保障平台建设质量和服务能力有待提高,影响公平就业的制度性障碍仍然存在。

尽管我省已不断加大了对困难群体的社会保障力度,但改善困难群体在市场中的机遇和地位最重要的还是谋生的机会。在我们今天的城市化发展中,困难群体谋生的社会生态并不太好,甚至还受到忽视或漠视。有些城市为了美丽而将有碍观瞻的东西包括小商小贩甚至是开在居民小区里的蔬菜店面都加以清除,我省目前有大量非正规就业人群,占到正规就业的 29.2%,他们在满足社会经济发展的需要、提供就业机会、增加收入、节约资金、提高资源利用效率等方面发挥了重要而积极的作用,但他们的谋生状态也不是很好,较



重的工商税费负担,不合理的城市管理政策,过高的金融服务门槛,社会保障的缺失,使得这些群体生存社会生态急需保护与改善。

(三)经济增长中高代价现象仍很突出

我省经济增长方式还没发生根本转变,经济运行中各项经济制度建立在传统工业经济发展基础上,市场制度尚不完善,“唯 GDP”目标导向的干部考核制度,无法形成有利于加快转变发展方式的系统性政策合力。目前我省经济增长在很大程度上仍是以自然的高消耗、社会的高成本换来的。如环境污染、生态破坏、资源紧缺、社会福利不足、劳资关系紧张、土地纠纷、社会公正度与社会信任度不高等,呈现出一种“高增长、高代价”的态势。这种粗放式增长方式对社会问题和矛盾的形成有根源性的作用,直接导致了許多社会问题,如劳资关系引发的群体性事件、重大安全事故等。同时,经济运行的高昂代价也制约了各级政府在教育、医疗卫生、社会福利、文化建设等方面的投入,直接导致社会发展和经济发展的不协调。

(四)城乡居民社会权利保障不足引发民生问题

社会权利是所有社会成员都应该享有的作为社会成员的基本资格,是作为社会成员分享社会发展成果的资格和拥有文明生活条件的权利。它包括增进能力的权利、获得平等机会的权利、社会服务和再分配及补偿的权利和社会参与权利,社会权利保障不足就是指获取社会权利的机会和渠道不足。权利的不足造成了机会的有限,而有限的机会则影响了经济的收入,并最终导致了民生问题的发生。我们在基层和问卷调查^①中发现,基层群众由于社会基本权利保障不足而导致的民生问题还不在少数。这主要表现在:

免于就业歧视权保障不到位。当前,我省居民在就业过程中遭受歧视的现象仍然明显存在,有 36.1%的居民在找工作时遭受不公平待遇,占总体居民的三分之一多。至于受到不公平对待的原因主要有家庭背景(21.6%)、户口(15.3%)、学历(27.5%)和没有相关工作经历(13.0%)。这说明不仅学历和相关工作经历等后致性因素决定人们平等就业机会的获得,家庭背景和户口等先赋性因素也对人们平等就业机会获得具有较大影响。

^① 本次问卷抽样调查总体为浙江省农村和城区中年满 18 周岁以上的城乡居民。调查对象选择方法采用多阶段随机抽样与分层、群规模成比例抽样(PPS)相结合的抽样方法,在全省 11 个城市按照地理区划和经济发展水平,抽取了浙东北和浙西南的 6 个城市,再根据经济发展水平和城乡人口比例,每个市抽取相应数量的区、县及乡镇,然后按照街道(乡镇)——居委会(村委会)——家庭户——个人逐层抽样。本次抽样的总样本量为 1300 份,回收有效问卷 1244 份。