

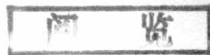
傅思明◎主编



依法行政 百问百答

YIFA XINGZHENG BAIWEN BAIDA

D/22.104
2012/2



依法行政 百问百答

傅思明◎主编



 中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

图书在版编目 (CIP) 数据

依法行政百问百答/傅思明主编. —北京: 中共中央党校出版社, 2012. 4
ISBN 978-7-5035-4715-7

I. 依… II. 傅… III. 行政执法-中国-问题
解答 IV. D922.115

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 033992 号

依法行政百问百答

责任编辑 楚双志
版式设计 李 灵
责任校对 马 晶
责任印制 王洪霞

出版发行 中共中央党校出版社
(北京市海淀区大有庄 100 号)

邮 编 100091

网 址 www.dxcbs.net

电 话 (010) 62805800 (办公室) (010) 62805818 (发行部)

经 销 新华书店

印 刷 北京四季青印刷厂

字 数 194 千字

版 次 2012 年 4 月第 1 版 2012 年 4 月第 1 次印刷

开 本 700 毫米×1000 毫米 1/16

印 张 11.875

定 价 25.00 元

版权所有·侵权必究

如有印装质量问题, 请与本社发行部联系

前言

自 2004 年国务院发布《全面推进依法行政实施纲要》以来，我国依法行政工作取得了非常大的成绩。党的十七大以来，中央反复强调，要推进依法行政，深入开展法制宣传教育和弘扬法治精神。国务院于 2008 年、2010 年先后发布《国务院关于加强市县政府依法行政的决定》、《国务院关于加强法治政府建设的意见》，进一步强调要深入贯彻落实依法治国基本方略，全面推进依法行政，进一步加强法治政府建设。2010 年 3 月，国务院总理温家宝在《政府工作报告》中又明确提出，要“自觉遵守宪法和法律，严格依法行政。切实改进行政执法工作，努力做到规范执法、公正执法、文明执法”。

依法行政要解决的核心问题是权力规制与权利保障及其相互关系。权力是权利在纵向上的延伸，国家权力的根源在于公民的权利。行政职责本位论应当是依法行政的基本理论之一。职责是一种公共义务，为人民服务是公务员的本分和责任，职权是为此而服务的，在国家公务员身上，职责是本位。为了规范国家的公权力，我国已经建立起了较为完备的行政法体系，先后制定颁布了《中华人民共和国行政许可法》、《中华人民共和国行政处罚法》、《中华人民共和国行政复议法》、《中华人民共和国行政诉讼法》、《中华人民共和国国家赔偿法》、《中华人民共和国行政强制法》，同时，政府立法也取得了很大的成绩，立法质量不断提高。接下来最根本的问题，就是如何在行政执法实践中去落实这些法

律法规。

为了更好地服务经济、文化与社会建设，深入推进依法行政工作，弘扬社会主义法治精神，树立社会主义法治理念，加强对党政领导干部和公务人员的法制宣传教育，我们根据依法行政普法工作的重点与实际需要编写了本书。

本书认真总结和吸收了我国多年来依法行政的研究成果，结合最新修订的一些行政法律法规条文，以问答的形式来阐述依法行政的主要内容，并以案说法，把法律条文和社会管理工作中鲜活的案例相结合，以深入浅出的方式和浅显易懂的语言介绍依法行政的基本原理和基本知识，生动活泼，具有较强的针对性、系统性、务实性和可操作性，便于广大领导干部和公务人员学习和理解。

本书由傅思明教授主编，撰稿人有傅思明、李文鹏、郑捷、罗淦、钱刚、贾亮。普法工作是一项长期的工程，而本书篇幅有限，内容只能局限于当前依法行政工作的重点、难点，不足之处在所难免，竭诚欢迎各位读者提出宝贵意见，以利今后再版时对本书加以修改完善。

编者

2012年3月

目 录

第一章 依法行政基本原理	1
1. 什么是依法行政	1
2. 依法行政应依据什么法	1
3. 依法行政的基本要求是什么	2
4. 依法行政的目标是什么	3
5. 依法行政的本质是什么	4
6. 依法行政的基本原则是什么	5
7. 依法行政具有什么重要意义	7
8. 如何理解行政合法性原则	8
9. 如何理解行政合理性原则	9
10. 如何理解行政应急性原则	9
【案例分析 1】某市工商行政管理局的行为有哪些地方违反了 行政合法性原则	10
【案例分析 2】某镇政府的处理决定是否符合行政合法性原则 的要求	12
【案例分析 3】“态度不好”不应成为加重行政处罚的依据	13
【案例分析 4】某市城管部门的处罚是否合理	16
【案例分析 5】H 市文化局的做法是否符合高效便民原则的 要求	19
【案例分析 6】区公安分局对张某作出的治安处罚决定是否 正确	21
第二章 推进依法行政 建设法治政府	24
11. 为什么要加快推进法治政府建设	24
12. 如何理解公务员依法行政能力	24
13. 如何提高行政机关工作人员依法行政意识和能力	25
14. 如何加强和改进政府制度建设	26
15. 如何依法进行科学民主决策	27
16. 如何规范公正文明执法	28

17. 如何推进政务公开	29
18. 如何开展行政监督和问责	30
19. 如何化解社会矛盾纠纷	31
20. 如何加强组织领导和督促检查	32
【案例分析 7】某市“城市禁令”是否合法	33
【案例分析 8】如何文明执法	36
【案例分析 9】某市城管执法局强令冷饮摊主统一购置冰柜 是否正确	38
【案例分析 10】行政机关如何可以称之为尽到行政职责	40
【案例分析 11】卫生防疫站对张某和面包厂的不同处理是否 正确	41
【案例分析 12】某市财政局对蒋某申请行政公开的应对是否 适当	43
 第三章 行政行为与行政程序概述	46
21. 什么是行政行为	46
22. 什么是具体行政行为和抽象行政行为	46
23. 行政机关作出行政行为后会产生哪些法律效果	47
24. 符合哪些条件的行政行为才是合法有效的行政行为	47
25. 行政行为的撤销条件是什么	48
26. 行政行为的废止条件是什么	48
27. 什么是行政立法	49
28. 行政解释的主体有哪些	49
29. 什么是行政程序	50
30. 行政程序有哪些基本制度	51
【案例分析 13】铁道部的《通知》的性质属于抽象行政行为 还是具体行政行为	52
【案例分析 14】行政规章的制定应当遵循依法行政的哪些 要求	54
【案例分析 15】法律规范不一致时应当如何适用	55
【案例分析 16】F市S区教育局在作出行政处罚时侵犯了 原告哪些权利	58
【案例分析 17】公交票价上涨是否需要经过价格听证会	60
【案例分析 18】某市工商机关的处罚决定违反了哪项法定的 程序要求	61

【案例分析 19】 某公安机关在哪些方面违反了法定的行政程序	62
第四章 行政行为分述	65
31. 什么是行政许可	65
32. 行政许可的设定条件、设定实施机关有哪些	66
33. 什么是行政确认	67
34. 什么是行政处罚	68
35. 行政处罚应当遵循哪些原则	69
36. 行政处罚与行政处分、行政强制执行、执行罚有什么区别	69
37. 行政处罚有哪些程序	71
38. 什么是行政强制	71
39. 行政强制与诉讼强制措施的区别有哪些	72
40. 什么是行政裁决	72
41. 什么是行政合同	73
42. 缔结行政合同有哪些方式	73
43. 什么是行政指导	74
44. 什么是行政给付	74
45. 什么是行政征收，它与行政征用有什么不同	75
46. 什么是行政奖励	75
47. 什么是行政调解	76
【案例分析 20】 四川某市是否能将人行道经营权进行拍卖	77
【案例分析 21】 某派出所补发户口簿的行为是什么行为	80
【案例分析 22】 怎样认识行政处罚的“一事不再罚原则”	82
【案例分析 23】 某市房管局房屋安全鉴定管理办公室是否有权 作出行政处罚决定	83
【案例分析 24】 某市交通运输管理处依据《某市出租汽车客运 管理办法》作出的处罚决定是否合法	84
【案例分析 25】 某地卫生局没有告知医药有限公司听证权是否 构成程序违法	85
【案例分析 26】 救援公司拖车行为的法律性质及收费是否合理	87
【案例分析 27】 对县政府的裁决行为是否可以提起行政诉讼	88
【案例分析 28】 某民政局停发林某伤残抚恤金是否合法	89
【案例分析 29】 B 镇人民政府收费行为是否合法	91
【案例分析 30】 某市人口计生局可否制定行政奖励办法	92

第五章 行政复议	94
48. 什么是行政复议	94
49. 行政复议的受案范围有哪些	94
50. 如何理解行政复议与行政申诉的关系	95
51. 申请行政复议需要满足哪些条件	96
52. 行政复议申请人应当如何确定	96
53. 行政复议被申请人如何确定	97
54. 行政复议第三人如何确定	99
55. 行政复议的管辖有哪些规定	100
56. 如何理解行政复议一级复议制度与国务院终局裁决制度	101
57. 行政复议的被申请人不履行或无正当理由拖延履行复 议决定将有什么后果	101
58. 人民法院受理案件后,复议机关可否继续受理行政复议 的申请	102
【案例分析 31】 张某可否请求审查该《市容环境卫生条例》	102
【案例分析 32】 刘某能否针对该《通告》提出行政复议申请	104
【案例分析 33】 申请人提出的复议申请是否超过了法定期限	106
【案例分析 34】 行政复议期间,具体行政行为是否可以停止 执行	108
【案例分析 35】 行政复议机关无正当理由不受理行政复议申 请的,如何处理	110
【案例分析 36】 市政府能否受理代某的行政复议申请	113
【案例分析 37】 行政复议机关在行政复议程序中收集的证据, 能作为证明原具体行政行为合法性的证据吗	115
【案例分析 38】 行政复议申请人逾期不起诉,又不履行复议 决定的,应如何处理	116
第六章 行政诉讼	119
59. 什么是行政诉讼	119
60. 行政诉讼与民事诉讼有什么区别	119
61. 行政诉讼与刑事诉讼有什么区别	121
62. 行政诉讼与行政复议有什么区别	121
63. 行政诉讼的受案范围有哪些	123
64. 提起行政诉讼的条件	123
65. 如何认定行政诉讼的被告	124

66. 行政诉讼的管辖有什么规定	126
67. 行政诉讼中的被告需要负哪些举证责任	127
68. 行政诉讼中的原告需要负哪些举证责任	129
69. 什么是行政诉讼中的证据保全	129
70. 如何理解撤诉、延期审理和缺席判决	130
71. 如何适用中止诉讼与诉讼终结	131
72. 诉讼期间, 哪些情况停止具体行政行为的执行	132
73. 行政诉讼一审程序与二审程序有什么区别	132
74. 行政诉讼中如何适用判决	133
75. 行政诉讼中如何适用裁定、决定	136
76. 什么是行政诉讼强制措施	137
【案例分析 39】汽车城是否具备原告主体资格	137
【案例分析 40】行政机关可否作为行政诉讼原告提起行政诉讼	140
【案例分析 41】G 娱乐有限公司是否是行政诉讼的第三人	141
【案例分析 42】行政指导行为是否属于行政诉讼受案范围	142
【案例分析 43】对行政不作为的起诉条件是什么	143
【案例分析 44】人民法院在何种情形下会允许被告行政机关 补充收集相关证据	146
第七章 行政赔偿	148
77. 什么是国家赔偿	148
78. 构成国家赔偿应符合哪些条件	148
79. 国家不承担赔偿责任的情况有哪些	149
80. 什么是行政赔偿	150
81. 行政赔偿的程序有哪些	150
82. 行政赔偿请求人应当具有怎样的条件	151
83. 如何确定行政赔偿义务机关	152
84. 对哪些侵犯人身自由权的行为可以请求行政赔偿	152
85. 对哪些侵犯财产权的行为可以请求行政赔偿	153
86. 行政赔偿请求人是否可以同时提出多项赔偿请求	154
87. 我国行政赔偿的方式有哪些	154
88. 什么是行政赔偿诉讼	155
89. 提起行政赔偿诉讼应当具备哪些要件	155
90. 单独提起行政赔偿, 赔偿义务机关为何要先行处理	156
91. 赔偿请求人不服行政赔偿诉讼判决结果, 应当如何救济	157

【案例分析 45】 名誉权受侵害能获得行政赔偿吗	157
【案例分析 46】 行政管理相对人为什么不能单独直接向人民法院提起行政赔偿诉讼	159
【案例分析 47】 在行政赔偿中,应当以什么标准计算违法吊销许可证和执照、责令停产停业造成的损害赔偿数额	160
【案例分析 48】 李某的诉讼请求是否应该支持	161
【案例分析 49】 什么情况下能够请求精神损害赔偿	162
第八章 行政责任与行政监督	164
92. 什么是行政违法	164
93. 行政违法的构成要件是什么	164
94. 行政违法有哪些类别	165
95. 什么是行政责任	166
96. 行政责任的承担方式是什么	166
97. 什么是行政监督	167
98. 如何理解行政监察	168
99. 行政监察机关有哪些权力	169
100. 如何理解公民监督	169
【案例分析 50】 省人大代表对省环保局作出的行政行为能否提出质询	170
【案例分析 51】 县人大常委会是否有权直接撤销县政府的文件	172
【案例分析 52】 行政诉讼中,人民法院能审查并直接改变不合理的行政行为吗	173
【案例分析 53】 县监察局是否有权对张某的违纪行为进行调查处理	174

第一章 依法行政基本原理

1. 什么是依法行政

依法行政，是指行政机关根据法律、法规的规定行使行政权力，并对行政行为的后果承担相应的责任。依法行政原则是社会发展到一定阶段的产物，是法治原则对行政活动的具体要求。依法行政是依法治国的核心和关键。行政是国家行使权力的重要方式，是国家对社会进行管理的基本途径。

依法行政必须符合以下三个条件：行政主体合法，行政权的取得和行使合法，行政权的行使要做到权责统一。第一，行政主体合法。行政主体必须依法设立并具备相应的资格和条件。如果进行行政活动的主体不是依法成立的或者不具备行政主体资格，其行为不具有法律效力。第二，行政权的取得和行使合法。行政主体的权利不是本身所固有的，而是通过制定法律的形式所赋予的，因此行政权的取得必须要有法律依据，行政权的行使必须符合法律规定。第三，行政权的行使要做到权责统一。行政权的行使要做到权责统一，即是要求行政主体依法享有的权力与依法应当承担的责任相当，不应有无责任的权力，也不应有无权力的责任，做到执法有保障、有权必有责、用权受监督、违法受追究、侵权须赔偿。

2. 依法行政应依据什么法

依法行政应依“法”行政。但现实中，对“法”往往有不同的理解。要准确理解和把握依法行政，必须全面理解依法行政所依之“法”的含义。

从形式上讲，依法行政所依之法应当包括宪法、法律、法规、规章等。根据《中华人民共和国立法法》（以下简称《立法法》）的相关规定，宪法具有最高的法律效力；法律的效力高于行政法规、地方性法规、规章；行政法规的效力高于地方性法规、规章；地方性法规的效力高于本级和下级地方政府规章；省、自治区的人民政府制定的规章的效力高于本行政区域内的较大的市的人民政府制定的规章。

从法的要素方面讲，依法行政所依之法，不仅应包括法律规则本身，还应包括法律原则、法律目的和法律精神。法律规则是具体规定人们行为、权利义务的行为准则，它具有典型的法律适用性。法律原则虽然不像法律规则那样规定确定的事实状态、行为模式以及相应的法律后果，但它同样具有可适用性，在创制、理解和适用法律规范的过程中不可缺少。它不仅可以指引人们如何正确地适用法律规则，而且在缺乏相应法律规则或者法律规则本身存在漏洞时，可以替代规则或者填补立法漏洞而被直接适用。除此之外，依法行政还应当注意法律规则背后所隐含的法律精神、法律价值。

3. 依法行政的基本要求是什么

国务院《全面推进依法行政实施纲要》（以下简称《依法行政实施纲要》）对依法行政提出了六项基本要求：合法行政、合理行政、程序正当、高效便民、诚实守信、权责统一。这些要求实际上就是依法行政的基本准则，是衡量依法行政的标准，包含了现代法治的基本精神，体现了依法行政重在治权、治官的基本价值取向。

（1）合法行政的基本要求。《依法行政实施纲要》明确规定行政机关在实施行政管理时，必须遵守合法行政准则。合法行政既可以防止行政权力的滥用，保障行政相对人的合法权益不受非法侵害，又可以确保行政机关及时、正确地行使职权，保障行政权的有效运作。

（2）合理行政的基本要求。合理行政是对合法行政的有益补充，是对行政自由裁量权的约束和规范。它不仅要求行政机关应当按照法律、法规规定的条件、种类和幅度范围实施行政管理，而且要求行政机关的行为符合法律的意图或者精神，符合公平正义等法律价值，要求在合法行政的前提下做到合理行政。相对合法行政而言，合理行政是对行政机关实施行政管理提出的更高要求。第一，行政机关实施行政管理应当遵循公平、公正原则。第二，行政机关行使自由裁量权应当符合法律目的，即合目的性。第三，行政机关行使自由裁量权采取的措施和手段应当必要、适当，即适当性。第四，行政机关实施行政管理可以采用多种方式实现行政目的的，应当避免采用损害当事人权益的方式，即最小损害性。

（3）程序正当的基本要求。《依法行政实施纲要》将程序正当原则明确规定为行政机关及其工作人员在实施行政管理时应当遵守的准则，一方面可以保证行政行为的科学性、合理性，更容易取得行政相对人对行政行

为的理解、认同和配合，从而提高行政效率、节约行政成本，顺利实现行政目的；另一方面可以提高行政管理的透明度，加强对行政机关及其工作人员的监督，防止暗箱操作，减少职务腐败，树立廉洁高效的政府形象。第一，行政机关实施行政管理，除涉及国家秘密、依法受保护的商业秘密和个人隐私外，应当将行政程序公开。第二，行政机关实施行政管理，要严格遵守法定程序，为行政相对人、利害关系人参与行政管理创造条件，确保其知情权、参与权、救济权的实现。

(4) 高效便民的基本要求。高效便民，是指行政机关能够依法高效率、高效益地行使职权，最大程度地方便人民群众。效率针对行政管理的过程，是对办事速度方面的要求；效益则针对行政管理结果，要求以较少的行政资源投入实现行政管理目的，并且取得好的效果。高效作为衡量行政机关工作质量的重要标准，是决定行政机关能否真正落实服务于民宗旨的重要环节。只有高效行政，才能真正做到便民、利民、为民。

(5) 诚实守信的基本要求。诚实守信，是指行政机关必须对自己的“言”和“行”负责，“言必信，行必果”。第一，行政机关公布的信息应当全面、准确、真实。第二，行政机关制定的法规、规章、政策应当保持相对稳定，不能朝令夕改。第三，严格执行法律、法规、规章及有关政策。

(6) 权责统一的基本要求。权责统一，是指行政机关依法享有的权力与依法应当承担的责任相当，不应有无责任的权力，也不应有无权力的责任，做到执法有保障、有权必有责、用权受监督、违法受追究、侵权须赔偿。第一，法律、法规对行政机关的授权一定要适当。第二，法律、法规在授予行政机关权力的同时，要明确规定其应当承担的责任以及行使权力的条件和程序。第三，加强对行政机关行使权力的监督，确保违法受追究。

4. 依法行政的目标是什么

《依法行政实施纲要》将我国依法行政的目标确定为建设法治政府，明确提出：全面推进依法行政，经过10年左右坚持不懈的努力，基本实现建设法治政府的目标。

(1) 政企分开、政事分开，政府与市场、政府与社会的关系基本理顺，政府的经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职能基本到

位；中央政府和地方政府之间、政府各部门之间的职能和权限比较明确；行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制基本形成；权责明确、行为规范、监督有效、保障有力的行政执法体制基本建立。

(2) 提出法律议案、地方性法规草案，制定行政法规、规章、规范性文件等，符合宪法和法律规定的权限和程序，充分反映客观规律和最广大人民的根本利益，为社会主义物质文明、政治文明和精神文明协调发展提供制度保障。

(3) 法律、法规、规章得到全面、正确实施，法制统一，政令畅通，公民、法人和其他组织合法的权利和利益得到切实保护，违法行为得到及时纠正、制裁，经济社会秩序得到有效维护。政府应对突发事件和风险的能力明显增强。

(4) 科学化、民主化、规范化的行政决策机制和制度基本形成，人民群众的要求、意愿得到及时反映。政府提供的信息全面、准确、及时，制定的政策、发布的决定相对稳定，行政管理做到公开、公平、公正、便民、高效、诚信。

(5) 高效、便捷、成本低廉的防范、化解社会矛盾的机制基本形成，社会矛盾得到有效防范和化解。

(6) 行政权力与责任紧密挂钩、与行政权力主体利益彻底脱钩。行政监督制度和机制基本完善，政府的层级监督和专门监督明显加强，行政监督效能显著提高。

(7) 行政机关工作人员特别是各级领导干部依法行政的观念明显提高，尊重法律、崇尚法律、遵守法律的氛围基本形成；依法行政的能力明显增强，善于运用法律手段管理经济、文化和社会事务，能够依法妥善处理各种社会矛盾。

5. 依法行政的本质是什么

依法行政的本质是依法规范、约束行政权。一是要保证国家行政权力的依法行使，实现国家行政管理的职能，维护国家利益、社会利益；二是要防止非法行政，保护公民、法人和其他组织的合法权益。现代法治要求，依法行政是依法治权，不是依法治事；是依法治官，不是依法治民；是依法治政府自己，不是依法治老百姓。

在权利与权力关系的认识上，必须从公民义务本位和政府权力本位向

公民权利本位和政府责任本位转变。公民权利是国家权力之本，是行政权力之源；政府责任是行政权力的核心，是政府属性的本质。对于政府而言，法未授权不可为；对于公民而言，法未禁止即可为。

在法治理念上，必须从依法治民、治事向依法治官、治权转变。依法行政的核心是依法规范和制约行政权而非扩大和强化行政权。在责任意识上，必须从片面强调公民责任向强化政府责任转变。依法行政的目的是保护行政相对人的合法权利和利益。

6. 依法行政的基本原则是什么

根据《依法行政实施纲要》的规定，依法行政的基本原则有七条：

(1) 必须坚持党的领导、人民当家作主和依法治国三者的有机统一。党的十六大明确提出，要把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来。这是我们党对社会主义政治建设规律性认识的进一步深化，也是建设社会主义法治国家、全面推进依法行政的指导原则。

中国社会主义建设的历史经验表明，党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证，人民当家作主是社会主义民主政治的本质要求，依法治国是党领导人民治理国家的基本方略。中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，它不仅始终着眼于最广大人民的根本利益，而且兼顾和协调各方面的利益，团结各方面的力量，共同推进全面建设小康社会的伟大事业。放弃了党的领导，就是放弃了党的执政地位，就根本谈不上依法治国和依法行政。

(2) 必须把维护最广大人民的根本利益作为政府工作的出发点。我国是人民当家作主的社会主义国家，一切权力属于人民，一切权力的行使都要服从于人民利益。因此，政府的一切工作必须以实现和维护最广大人民的根本利益为宗旨。全面推进依法行政，其根本目的是为了现实好、维护好最广大人民的根本利益。因此，必须在全面推进依法行政工作中充分体现人民利益至上的基本精神，牢固树立“公民观念”和“权利观念”，把维护人民群众的合法权益作为国家行政管理工作的重要出发点。

(3) 必须维护宪法权威，确保法制统一和政令畅通。《依法行政实施纲要》提出，要维护宪法权威，确保法制统一和政令畅通。就是说，在全面推进依法行政的过程中，必须尊重宪法至高无上的地位，严格遵守宪法，以保证整个法制的统一，保证政令畅通。

依法治国首先要依宪治国，要使全党、全民增强依宪治国的意识。依宪治国依靠的是党和人民的实践，而实践活动是由意识和观念来指导的。要使全党、全民增强依宪治国的意识，关键是要真正树立宪法至上的思想，进一步树立宪法的权威。宪法是国家的根本大法，它的核心原则是社会主义与人民民主，它从我国的现实国情出发，民主、科学地规定了社会生活各方面的基本制度，是我国民主政治生活的总纲领。如果依宪治国不能成为全党和全民的意识，或者这种意识不能深入人心，依宪治国就很难实现，政治文明也就很难实现。

(4) 必须把发展作为党执政兴国的第一要务，坚持以人为本和全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展。《依法行政实施纲要》指出：“必须把发展作为执政兴国的第一要务，坚持以人为本和全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展。”坚持和落实科学发展观，是全面推行依法行政的一个基本原则。

科学发展观是我们党对经济社会发展规律认识上的重要升华，它要求我们在一切工作中，必须做到统筹兼顾，妥善处理各方面的矛盾，协调好各方面的利益关系，全面推进经济、政治、文化建设，实现经济发展和社会全面进步。全面推进依法行政毫无疑问是科学发展观的题中应有之义，包含在科学发展观提出的全面、协调和可持续发展之中。

(5) 必须把依法治国和以德治国有机结合起来，大力推进社会主义政治文明、精神文明建设。全面推进依法行政，必须把依法治国和以德治国有机结合起来，必须大力推进社会主义政治文明、精神文明建设。依法行政，是社会主义政治文明建设的重要内容，从根本上说，发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明，是社会主义的本质要求，是社会主义民主制度的自我完善和发展的必然选择。

(6) 必须把推进依法行政与深化行政管理体制改革、转变政府职能有机结合起来，坚持开拓创新与循序渐进的统一，既要体现改革和创新的精神，又要有计划、有步骤地分类推进。全面推进依法行政，涉及到行政管理体制的改革和政府职能的转变。没有科学、合法、合理的行政管理体制，就无法顺利地推进依法行政；没有政府职能的根本性转变，政府管理了许多不该管、管不了也管不好的事情，也无法做到依法行政。这就要求把推进依法行政与深化行政管理体制改革、转变政府职能有机结合起来，使它们能够齐头并进，互相促进，共同发展。

依法行政、行政管理体制改革、政府职能转变，都是一个渐进的过程。当前，我们社会主义市场经济体制初步建立，改革开放取得了重要进展，我们的社会主义事业已经进入了一个新的历史阶段。为了适应这个新