



整党丛书之四

怎样加强纪律

中共辽宁省委整党办公室
中共辽宁省委共产党员杂志社

编

辽宁人民出版社

• 整党丛书之四 •

怎样加强纪律

中共辽宁省委整党办公室
中共辽宁省委共产党员杂志社 编

辽宁人民出版社

一九八五年·沈阳

怎样加强纪律

Zenyang Jiaqiang Jilü

中共辽宁省委整党办公室 编
中共辽宁省委共产党员杂志社

辽宁人民出版社出版 辽宁省新华书店发行
(沈阳市南京街6段1里2号) 沈阳新华印刷厂印刷

字数: 87,000

开本: 787×1092 $\frac{1}{4}$

印张: 8 $\frac{1}{4}$

印数: 1—64,000

1985年10月第1版

1985年10月第1次印刷

责任编辑: 邹本仁

封面设计: 周咏红

统一书号: 3090·787 (委托出版) 定价: 0.40元

说 明

从现在起，整党工作将在各地党的基层组织中陆续展开。为了适应这项任务的需要，经过辽宁省整党工作指导小组的批准，我们组织编写了这套《整党丛书》。全套书共分五册：《怎样统一思想》（之一）、《怎样否定“文化大革命”》（之二）、《怎样整顿党风》（之三）、《怎样加强纪律》（之四）、《怎样纯洁组织》（之五）。

这套丛书是依据中共中央关于整党的决定和中央整党工作指导委员会有关文件通知的精神编写的，还包括全国第一、第二期整党经验和基层单位整党试点经验的有关内容。采取基层党员喜闻乐见的问答形式，力求简明扼要、通俗易懂。它适合于广大党员、干部阅读，也可供党的基层组织教育党员使用。

参加丛书编写工作的有姚善堂、汤光伍、李闻、黄占新、李琨瑞、高志华、何汝冷、徐祖发、邹本仁等同志。由姚善堂、汤光伍同志统稿。在编写过程中，得到中央和省委有关部门一些同志的帮助，在此谨表谢意。

完成整党任务是一项伟大而又艰巨的工程，整党工作的经验也还在不断发展、总结和完善，由于时间、材料和水平的限制，本丛书会有一些缺点、错误，敬请读者及时赐教，以便再版时修订。

中共辽宁省委整党办公室

中共辽宁省委共产党员杂志社

一九八五年九月

目 录

说 明

一、加强纪律在新时期具有特别重要的意义

1. 当前加强纪律的主要内容是什么? 1
2. 为什么要把加强纪律作为这次整党的一项重要任务? 2
3. 党的纪律的极端重要性何在? 2
4. 为什么说加强党的纪律是搞好改革的重要保证? 4
5. 怎样加深理解“加强纪律性，改革无不胜”的口号? 5
6. 为什么说“遵守纪律的最高标准，是真正维护和坚决执行党和国家的方针、政策，真正维护和坚决执行国家的法律”? 6
7. 为什么说党性原则和党的纪律不存在“松绑”的问题? ... 8
8. 怎样理解“我们国家要团结起来，一靠理想，二靠纪律”? 9
9. 为什么在有理想、有道德、有文化、守纪律里面，理想和纪律特别重要? 10
10. 为什么说严肃党的纪律是纠正不正之风的重要方法? 11
11. 为什么说加强纪律是防止商品交换原则侵入党的政治生活领域的一个有效措施? 11
12. 党性和党纪的关系是怎样的? 12
13. 这次整党为什么要把增强党性观念作为提高广大党员思想政治素质的中心环节? 13
14. 为什么加强党的纪律必须增强党员的党性观念? 13
15. 当前增强党性观念的主要内容是什么? 14

16. 当前怎样加强党的纪律？	15
17. 共产党员怎样提高遵守党纪的自觉性？	17

二、党的纪律的基本内容

18. 马列主义、毛泽东思想关于党的纪律的理论有 哪些要点？	19
19. 什么是党的纪律？它包含哪些基本内容？	20
20. 党的纪律的性质是什么？	20
21. 为什么党的纪律既是铁的纪律又是自觉的纪律？	21
22. 党的纪律和党员自由是什么关系？	22
23. 党的纪律与道德和法律的关系是怎样的？	23
24. 为什么这次整党把坚持民主集中制的组织原则， 作为加强纪律的重要内容？	24
25. 民主集中制的科学含义是什么？	25
26. 党内高度民主和极端民主化的区别在哪里？	25
27. 党内高度集中同专制主义的区别在哪里？	26
28. 民主集中制是怎样提出和发展的？	27
29. 为什么把民主集中制作为党的根本组织原则？	29
30. 民主集中制基本原则包括哪些内容？为什么要 认真弄清这些基本原则？	30
31. 怎样理解“四个服从”的原则？	31
32. 为什么有关全国性的政策性问题只有党中央有 权发布主张和作出决定？	32
33. 为什么党的各级领导机关，除它们派出的代表 机关和在非党组织中的党组外，都由选举产生？	33
34. 为什么在选举中必须尊重选举人的意志？	34
35. 在处理党的上下级组织相互关系中，如何更好地 贯彻民主集中制？	34
36. 为什么党的各级委员会实行集体领导和个人分工 相结合的制度？	36

37. 为什么凡属重大问题都要由党委民主讨论， 作出决定？	36
38. 为什么任何党员都不能个人决定重大问题？	37
39. 在党的委员会内，书记和委员之间是什么关系？	38
40. 党为什么禁止任何形式的个人崇拜？	39
41. 为什么在保证党的领导人的活动处于党和人民的监督 之下的同时，要维护一切代表党和人民利益的领导人 的威信？	40
42. 领导者个人的意见为什么不要叫“指示”？	41
43. 党员对党的决议如有不同意见，为什么允许保留？	42
44. 允许党员“保留意见”与党员“坚持错误” 有什么不同？	42
45. 怎样理解党员在党的纪律面前人人平等的原则？	43
46. 党的各级组织的报刊和其他宣传工具为什么必须 宣传党的路线、方针、政策和决议？	44
47. 党章规定“党必须在宪法和法律的范围内活动” 的重要意义是什么？	45
48. 为什么要求党员必须严格保守党和国家的秘密？	46
49. 为什么共产党员必须服从组织分配？	47

三、当前违犯党纪的主要表现

50. 哪些行为是严重违犯党的纪律的行为？	48
51. 当前改革中违犯党纪的主要表现和特点是什么？	48
52. 当前在党内有哪些违反民主集中制的现象？	50
53. 什么叫家长制？为什么共产党员要反对家长制？	50
54. 什么叫领地？共产党员为什么不准把自己领导的 单位看成是自己的领地？	51
55. “必须和县委在政治上保持一致”这个口号 为什么不能提？	52
56. 为什么说“上有政策，下有对策”是无组织	

无纪律的行为？	53
57. 什么是无政府主义？共产党员为什么要反对无政府主义？	55
58. 什么是自由主义？共产党员为什么要反对自由主义？	56
59. 对党组织的决议有不同意见为什么不得在群众中议论？	56
60. 共产党员为什么不应该传播小道消息，散布流言蜚语？	57
61. 什么是分散主义？共产党员为什么不能搞分散主义？	58
62. 改革中为什么要强调反对本位主义？	58
63. 当前派性表现在哪些方面？有什么危害？	59
64. 共产党员为什么要反对宗派主义？	61
65. 为什么说“领导对自己好就服从，不好就不服从”是不对的？	61
66. 为什么共产党员做到“洁身自好”是不够的？	62
67. 为什么加强党的纪律要强调克服极端个人主义？	63
68. 为什么说压制批评，对批评者打击报复是违犯党纪的行为？	64
69. 共产党员信仰宗教和搞封建迷信活动为什么是党的纪律所不允许的？	65
70. 当前，纪律涣散的原因是什么？	66

四、改变党组织软弱涣散状况

71. 为什么说党组织软弱涣散严重影响加强党的纪律？	68
72. 当前，党组织涣散软弱的主要表现是什么？	69
73. 为什么说严格党的组织生活，开展批评与自我批评是加强党的纪律的重要措施？	70
74. 为什么“处处回避矛盾，以不得罪人为原则”是	

执行纪律的主要思想障碍？	70
75. 怎样严格党的组织生活？	71
76. 党员领导干部为什么要参加双重组织生活？	72
77. 共产党员为什么必须反对错误倾向和向坏人 坏事作斗争？	73
78. 党员化名或匿名控告是否违反组织原则？	74
79. 为什么说共产党员定期向党组织汇报思想和工作情况 是加强纪律观念的一个办法？	75

五、正确执行党的纪律

80. 为什么对党员的组织处理，一般要放在整党后期 进行？	76
81. 对于犯了轻微错误的党员，为什么强调“主要 是批评教育”？	77
82. 为什么对于犯了严重错误的党员，除了批评教育外， 还应该给以应得的党纪处分？	78
83. 对违犯党纪的党员执行纪律需要注意哪些问题？	78
84. 对于违犯政纪国法的党员，为什么必须由行政 机关或司法机关依据政纪或法律给以处分？	80
85. 对违犯党的纪律的党员的处理为什么要严格执行 党章规定的原则？	80
86. 党章对党员组织处理的程序是怎样规定的？	82
87. 对党员的组织处理为什么要强调实事求是的原则？	82
88. 对党员的组织处理为什么不能事先定比例、 定数字？	83
89. 党的纪律处分有哪几种？	84
90. 党的纪律处分和组织处理有何区别？	85
91. 纠正新的不正之风应当注意区分哪些界限？	85
92. 区分新的不正之风和改革工作中的失误的原则界限 是什么？各应当怎样对待？	87

93. 在给予党员党纪处分时支部与上级党委意见不一致怎么办?88
94. 党员受行政处分是否都要给予党纪处分?89
95. 受党纪处分的党员可否担任行政领导职务?89
96. 受留党察看处分的党员为什么不能继续担任
党内职务?90
97. 撤销党内职务处分中的“党内职务”指哪些职务?90
98. 共产党员被开除党籍后是否可以重新入党?91
99. 为什么党组织讨论决定对党员的党纪处分时,
应通知本人到会 and 进行申辩?91
100. 支部大会通过对犯错误党员的处分决定时, 本人
有没有表决权?92
101. 犯错误的党员对党组织的处分决定不服, 是否
有权提出申诉?92
102. 预备党员违犯党的纪律, 应当如何处理? 延长预备
期和取消预备党员资格算不算处分?93
103. 犯错误的党员受到处理后, 党组织应怎样进行教育?93
104. 对于严重违犯党的纪律、本身又不能纠正的党组织,
应如何处理?94

一、加强纪律在新时期具有特别重要的意义

1. 当前加强纪律的主要内容是什么？

加强纪律，是无产阶级政党建设的一项基本要求。它的基本含义是，严格实行民主集中制原则，教育党员自觉遵守党纪国法，对违犯纪律的党员严肃执行纪律，从而保证党的集中统一，保证党的纲领和任务的实现。

加强纪律，在不同的历史情况下，有不同的具体内容和侧重点。在当前，党中央针对新时期进行改革和四化建设的总要求，对加强纪律的主要内容作了明确规定：一是，《中共中央关于整党的决定》指出：“加强纪律，就是坚持民主集中制的组织原则，反对无组织无纪律的家长制、派性、无政府主义、自由主义，改变党组织的软弱涣散状况。”二是，中指委《关于第二期整党工作的基本要求的通知》（即第十二号通知）中指出：“增强组织纪律性。要使每一个党员真正懂得，严格遵守纪律，改革和四化建设才有胜利的保证，而遵守纪律的最高标准，是真正维护和坚决执行党和国家的方针、政策，真正维护和坚决执行国家的法律。对于那种对中央和上级为了保证改革和四化建设顺利进行所作出的决定、指示，置若罔闻，我行我素，有令不行，有禁不止，甚至制造‘对策’，干扰改革和四化建设的无组织无纪律行为，必须坚决加以纠正。”

以上规定，是当前加强纪律的基本指导思想和要求。

2. 为什么要把加强纪律作为这次整党的一项重要任务？

严格的铁的纪律，是无产阶级政党实现自己的纲领和任务的基本保证。党在新时期的总任务，要求党的组织和党员都必须在思想上政治上同党中央保持高度的一致，坚决执行党的路线、方针和政策；都必须坚持民主集中制的原则，自觉维护党的团结和统一；都必须坚持群众路线，坚决维护人民群众的利益。只有这样，才有利于把党建设成为社会主义现代化事业的坚强领导核心，保证党在新时期总任务的顺利完成。但是，目前在我们党内，有的党组织和党员不能认真贯彻执行党的路线、方针和政策，有的甚至持怀疑、抵触态度；有的党员违反民主集中制原则，把自己凌驾于组织之上；有的目无组织原则，闹无政府主义、自由主义、分散主义、本位主义、宗派主义等；有的党员利用职权搞不正之风，侵犯群众利益；此外，还有的党员奉行好人主义，对违犯党的纪律的行为不敢抓、不敢管，甚至包庇纵容。所有这些，都严重涣散着党的组织，破坏党的团结和统一，败坏党的作风，损害党在人民群众中的威望，干扰改革和四化建设的顺利进行。为了坚决改变这种状况，这次整党把加强纪律作为一项重要任务。

3. 党的纪律的极端重要性何在？

党的纪律所以极端重要，是因为它是无产阶级事业胜利的基本条件之一。马克思于一八五九年在给恩格斯的一封信中指出，必须绝对保持党的纪律，否则将一事无成。列宁也

指出，无产阶级在夺取政权的斗争中和夺取政权后，为了战胜资产阶级、巩固无产阶级专政、建设社会主义，必须要有极严格的集中制和铁的纪律的党来领导。“如果我们党没有极严格的真正铁的纪律”，“那末布尔什维克别说把政权保持两年半，就是两个半月也保持不住”。（《列宁选集》第4卷第180页）这些论述说明，党要取得成功，一时一刻也离不开严格的纪律。具体来说，党的纪律的重要性表现在以下三方面：

第一，党的纪律是执行路线的保证。毛泽东同志在一九三八年发表的《论新阶段》一文中提出：“党的纪律是执行路线的保证。”这句话最集中地说明了党的纪律的极端重要性。党为了实现自己的历史使命，必须制定正确的路线和政策；而为了实现党的路线，就需要用纪律来协调、统一所有党组织和党员的行动，使党保持行动上的一致。如果不这样，党允许它的党员可以按照自己的意愿和主张行事，而不受党的纪律约束，那么党就不可能形成统一的意志和统一的行动，会成为一盘散沙而没有什么战斗力，党的路线、方针和任务也难以实现。

第二，党的纪律是维护党在组织上团结一致的基本条件。党的思想一致，是组织一致的基础；但是，要维护党的组织团结一致，还要靠党的纪律来保证。党不允许党员在组织上同党对立，更不允许一切派别活动和小集团活动。这些非组织活动，是削弱以致瓦解党的战斗力的。在这种情况下，只有坚持党的纪律，才能有效地保持党在组织上的团结一致，才能整齐党的步伐，坚强有力地去实现党的纲领和任务。

第三，党的纪律是巩固党与群众密切联系的重要武器。

党要密切联系群众，维护群众的利益，离不开严明的纪律。民主革命时期是这样，建国以后更是这样。党处于执政地位，党内一部分党员很容易利用手中的权力谋取私利，脱离群众。多年以来，尤其是“文化大革命”以来，党内不正之风滋长起来，引起群众的强烈不满。要解决这个问题，很重要的一条是严肃党的纪律，对于违法乱纪情节严重、屡教不改的党员必须给以纪律制裁。不这样，就不能恢复和提高党在群众中的威信，不能增强党同群众的联系，也就不能同心同德搞四化。

4. 为什么说加强党的纪律是搞好改革的重要保证？

经济体制改革是一项极其艰巨而复杂的事业。正如邓小平同志所说，既不要丧失时机，又必须走一步看一步，在实践中摸索经验，防止出现失误。这就要求全党上下必须坚决按照中央和国务院的统一部署，有计划、有步骤地进行。如果没有严格的纪律，各行其是，改革就会乱套，就有受挫折的危险。陈云同志曾经严肃地指出：“党性原则和党的纪律不存在‘松绑’的问题，没有好的党风，改革是搞不好的。共产党不论在地下党时期或执政时期，任何时候都必须坚持党的纪律。”

特别是改革中的物价改革、工资改革、机构改革、人事制度改革等，既是整个经济体制改革的关键，又牵涉到广大群众包括共产党员在内的实际利益，这就要求每个党员带头坚持个人利益服从党和人民的利益，局部利益服从整体利益，以保证改革的顺利进行。因为，只有增强党性，加强党的纪律，每一个党组织和党员把整体利益、长远利益放在第一位，严格按照党和国家关于各项改革的方针政策办事，各

项改革才能有条不紊地进行。相反，如果党员和党员领导干部不讲党性，不守纪律，为了个人和局部的利益带头搞“对策”，带头争职位、争工资，这些改革就无法进行。

前一段出现的新的不正之风，对改革的影响和危害极大，如不坚决纠正，改革就很难顺利进行。而要彻底纠正新的不正之风，并防止其他干扰改革的错误倾向的发生和发展，既需要严肃党的纪律，也需要加强党的纪律。

5. 怎样加深理解“加强纪律性，改革无不胜”的口号？

“加强纪律性，改革无不胜”这个口号，是由解放战争时期提出的“加强纪律性，革命无不胜”转化来的。为了加深理解，需要回顾一下当时的情况。

一九四八年，中国革命形势迅猛向前发展，我党、我军已处于夺取全国政权的前夕。但这时，一些党、政、军领导机关，由于长期处于游击战争和被敌分割的环境中，形成了相当严重的无政府状态和无纪律状态。例如：在执行土改、统一战线、工商业、宣传教育等方面的政策时，往往出现不经中央（或中央委托的领导机关）同意，自由地、迫不及待地擅自修改中央的政策，执行自以为是的违背中央的路线和政策；在工作繁忙的借口下，采取事前不请示，事后不报告，多报成绩，少报错误、缺点的不良做法，将自己管理的地区，看成一个独立王国等。为了克服这些严重妨碍统一意志、统一纪律、统一行动的分散主义现象，党中央自一九四八年一月以后，连续多次发出指示，其中有一月发出的《关于建立报告制度》的指示；三月，又发了补充指示；九月，政治局会议提出要“用最大的努力克服无纪律状态和无政府

状态”，作出关于向中央请示报告制度的决议；不久，中央又作了《健全党委制》的决定等。这些措施都是为了加强集中统一领导，克服分散主义，健全和扩大党内民主生活，加强党委集体领导，以适应迅速发展的革命新高潮。同年十一月，党中央指出再有一年左右，就可以从根本上取得打倒国民党、夺取全国政权的胜利。在新开辟的大片解放区内，人民解放军与广大人民的接触更加广泛了。这一切更迫切要求我军加强纪律性，加强集中统一指挥，加强党的政策观念。为此，党中央宣布：我们的口号是“军队向前进，生产长一寸，加强纪律性，革命无不胜”。党中央的口号向全党全军下达后，立即得到热烈响应，广大干部、战士人人振奋精神，个个争当努力工作、执行纪律的模范。毛泽东同志曾表扬过的辽西战役中解放军战士严格遵守纪律，不拿老百姓一个苹果，就是发生在这个时期的一个典型。

这段历史告诉我们，越是在复杂的情况下越是要加强纪律。当前我们面临着改革和四化建设的新任务，与三十多年前已有很大不同；但是，面临任务的艰巨复杂性，以及新出现的不正之风和一些违犯党纪的问题，又有着惊人的相似。由此看来，中央适时地提出“加强纪律性，改革无不胜”的口号，具有极重要的意义。

6. 为什么说“遵守纪律的最高标准，是真正维护和坚决执行党和国家的方针、政策，真正维护和坚决执行国家的法律”？

把维护和执行党和国家的方针、政策、国家法律，作为遵守纪律的最高标准，是因为它们本身居于十分重要的地位：

(1) “全党服从中央”，是民主集中制中的最高原则。邓小平同志曾说：“最重要的就是全党服从中央”，

“只有全党严格服从中央，党才能够领导全体党员和全国人民为实现现代化的伟大任务而战斗”，“这是党的最高利益所在，也是全国人民的最高利益所在”。（《邓小平文选》第236页）在这个意义上说，“全党服从中央”也是党的最高纪律。而“全党服从中央”的主要表现，是维护和执行党中央制定的路线、方针和政策。

(2) 国家法律具有最高权威。我们国家的法律是在党领导下通过国家最高权力机关制定的，它是党的路线、方针、政策的定型化、法律化，是把党的主张上升为国家意志的表现，它有最高权威。由于我们是执政党，国家法律也是党的纪律的一部分，在这个意义上说，国家法律也是具有最高权威的纪律。

(3) 党和国家的方针、政策对于党和人民的事业成败具有极端重要性。毛泽东同志说过，“政策和策略是党的生命”。具体表现在两点：一是，革命政党的实践总是同一定政策相联系的。“政策是革命政党一切实际行动的出发点，并且表现于行动的过程和归宿”。如果我们不执行党和国家制定的正确的政策，我们就必然会执行自以为是的错误政策，给党和国家带来危害和损失。二是，党和国家的方针、政策，是为党的路线和战略任务服务的工具和手段，如果不执行党和国家的方针、政策，党的总任务就很难实现。

总之，由于党和国家的方针、政策、国家法律具有以上重要的规定性，所以，从遵守纪律的角度说，维护和执行党和国家的方针、政策、国家法律，是守纪律的最高标准。