

献礼建党100周年上海市重点图书

充满活力的热土：

金桥开发区党建创新研究

○李幼林／主编 ○张 良／副主编 ○吴慧芳／执行主编



华东理工大学出版社





献礼建党100周年上海市重点图书

充满活力的热土：

金桥开发区党建创新研究

○李幼林／主 编 ○张 良／副主编 ○吴慧芳／执行主编



上海交通大学出版社



图书在版编目(CIP)数据

充满活力的热土:金桥开发区党建创新研究/李幼林
主编. —上海:华东理工大学出版社, 2011. 5
ISBN 978-7-5628-3025-2

I. ①充… II. ①李… III. ①中国共产党—非公有制经济—经济组织—党的建设—上海市 IV. ①D267.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 061138 号

献礼建党 90 周年上海市重点图书

充满活力的热土:金桥开发区党建创新研究

.....

主 编 / 李幼林

副 主 编 / 张 良

执行主编 / 吴慧芳

责任编辑 / 刘 军

责任校对 / 金慧娟

封面设计 / 戚亮轩

出版发行 / 华东理工大学出版社

社 址:上海市梅陇路 130 号,200237

电 话:(021)64250306(营销部) (021)64253797(编辑室)

传 真:(021)64252707

网 址:press.ecust.edu.cn

印 刷 / 江苏句容市排印厂

开 本 / 710 mm×1000 mm 1/16

印 张 / 12.25

字 数 / 252 千字

版 次 / 2011 年 5 月第 1 版

印 次 / 2011 年 5 月第 1 次

书 号 / ISBN 978-7-5628-3025-2/D·114

定 价 / 48.00 元



(本书如有印装质量问题,请到出版社营销部调换。)

编委会

主 任：朱嘉骏 上海市浦东新区副区长兼金桥出口加工区管委会党组书记、主任

副 主 任：张素心 上海金桥出口加工区管委会党组副书记、常务副主任兼上海金桥(集团)有限公司党委书记、总经理

顾 问：黄 钟 上海市浦东新区区委组织部副部长
金玉明 上海市浦东新区社会工作党委副书记
潘建中 上海金桥(集团)有限公司党委副书记

主 编：李幼林 上海金桥出口加工区管委会副主任、党组成员

副 主 编：张 良 华东理工大学 MPA 教育中心主任、副教授

执 行 主 编：吴慧芳 上海市金桥出口加工区综合党委副书记、金桥出口加工区工会联合会主席

执行副主编：林培民 上海市金桥出口加工区综合党委委员

编委会成员：邱素琴 李杰华 许业林 金志祥 金丽朵 武鹏英
李 蓓 张玉伟 杨冰行 孙 卫

序/FOREWORD

浦东是我国改革开放的前沿。在推进浦东开发开放这一国家战略进程中,其经济社会结构发生了深刻变化,党的建设必须顺应这种深刻变革,必须解放思想、与时俱进,必须创新探索、率先实践。在浦东“一流党建促一流开发”的旗帜下,各级党组织努力把党的组织建在经济社会发展最活跃的细胞上,努力把党的工作做到代表未来、代表先进生产力的人群中,取得了楼宇党建、开发区党建、“两新”组织党建改革创新的丰硕成果。金桥开发区党建研究成果的付梓出版,正是浦东党的建设创新实践的一个缩影,为纪念中国共产党建党90周年献上一份贺礼。

作为浦东开发开放的主力军,金桥出口加工区是上海先进制造业的重要基地,是外资企业高度集聚的国家级开发区,党的建设更早、更充分地面临着新情况、新问题、新挑战。金桥出口加工区综合党委在这方充满希望和活力的热土上,着力创新党的组织设置,扩大党的组织覆盖,努力贴近各类主体,服务凝聚各类人群,积极探索党建工作机制,创新党的工作方法,有效增强了党组织在非公企业的渗透力、影响力,有力推动了开发区的社会和谐与经济发展。由金桥综合党委联合专家学者出版的本书,是对开发区党建特别是非公经济组织党建探索的系统总结,充分展示了党的建设与开发区建设同步伐、同奋进的生动实践,充分展现了来自浦东开发开放第一线的党建工作者以改革创新精神不断求索的坚实步履和精神风貌。这是一部理论与实践兼具的生动教材,相信对于我们深入探索与实践在开放条件下党的建设的创新和发展有着启示和借鉴意义。

当前，浦东正站在二次创业新的历史起点上，推进包括党的建设在内的创新发展是浦东开发开放的使命所在，希望各级党组织以今年纪念建党 90 周年为契机，深入总结和理性思考浦东 20 年来党建工作的创新实践，以期在新起点上迈出具有示范性和探索意义的新步伐，推动浦东党的建设始终充满活力，不断走在前列，谱写新的篇章！

是为序。

中共上海市委常委
浦东新区区委书记

A stylized, bold handwritten signature in black ink, consisting of two characters: '徐' (Xu) and '辉' (Hui).

目 录/CONTENTS

序

- 1 **第一部分 问渠那得清如许:金桥开发区党建工作的战略思考**
- 2 一、开发区党建:开发开放热土上的新课题
- 6 二、内涵拓展:金桥开发区党建工作的创新实践
- 10 三、示范意义:金桥开发区党建工作的积极成效
- 13 四、战略启示:加强开发区党建工作的理性回应

- 17 **第二部分 为有源头活水来:金桥开发区党建机制的深度解析**
- 18 一、整合五类资源:区域大党建工作机制
- 21 二、构建四个体系:基层党组织和企业工会组织工作联动机制
- 23 三、预警、协调、处置三环紧扣:妥善处置劳资矛盾机制
- 25 四、打通立体渠道:党群组织与企业经营管理层沟通机制
- 27 五、建设“铁打的营盘”:党组织孵化机制
- 29 六、四带四同步:党建带团建机制
- 31 七、三三四模式:基层党组织干部管理、储备与培养机制
- 34 八、三优三确定:先进育优党员发展机制
- 36 九、激发内在活力:党员作用激励机制
- 38 十、因时、因地、因人制宜:基层党组织活动机制

- 41 **第三部分 战地黄花分外香:金桥开发区党建方法的成效评估**
- 42 一、合署办公,双向任职:党群联动三同步工作法
- 45 二、团队化运作,打造活动品牌:主题活动组织宣传法
- 49 三、因地制宜,注重积累:党群组织与企业经营管理层个性化沟通法
- 51 四、凝聚、共享、汇集:整合资源工作法
- 54 五、化无序纷争为有序协商:处置劳资矛盾工作法

- 58 六、激发潜力,打造平台:推进职工科技创新工作法
61 七、主动育优,发展先进:党员先进育优三主动工作法
63 八、三有三必:党组织关怀帮扶服务工作法

67 第四部分 此处无声胜有声:金桥开发区大党建各组织功能定位

- 68 一、上海市金桥出口加工区综合党委
68 二、上海金桥出口加工区工会联合会
69 三、上海市金桥出口加工区综合团委(青年中心)
70 四、上海金桥出口加工区人大代表之家
70 五、上海金桥出口加工区统战工作领导小组
72 六、上海金桥出口加工区“阳光驿站”
72 七、上海金桥出口加工区职工援助服务中心
73 八、上海浦东新区法律援助中心金桥分中心
73 九、上海金桥出口加工区职工文化中心

75 第五部分 万紫千红总是春:金桥开发区党建特色的典型总结

- 76 一、创新工作方法 整合各类资源 建立大党建工作格局
——上海市金桥出口加工区综合党委
83 二、党群联动谋合力 共建和谐促发展
——上海金桥开发区创建全国劳动关系和谐开发区工作纪实
89 三、以“党员工程”为载体 扎实推进创先争优活动
——记上海通用汽车有限公司党委
92 四、合资企业环境中党建工作的探索与实践
——记上海贝尔股份有限公司党委
97 五、紧扣世博主题 促发展创一流
——记上海华虹 NEC 电子有限公司党委
99 六、引领企业文化 推动经济发展
——记上海信谊药厂有限公司党委
103 七、为农民工成长插上“隐形的翅膀”
——记上海海立(集团)股份有限公司党委
107 八、科学发展创先进 创先争优展风采
——记上海烟草机械有限责任公司党委
112 九、发挥党组织作用 促进外资企业和谐发展
——记上海雅斯拓公司联合党支部
117 十、用心服务企业 用情感动百姓
——记上海金桥公共人力资源服务中心党总支

121	十一、壮大党组织队伍 发挥党组织作用 ——记后藤电子(上海)有限公司党支部
128	十二、组织积极分子学习党章 党员参加社区志愿者 ——记上海三国精密机械有限公司党支部
133	第六部分 待到山花烂漫时:金桥开发区党建工作新闻集锦 (2009—2010)
134	一、“大共建”服务“两新组织党建” ——上海金桥综合党委创新开发区党建纪实
139	二、上海浦东新区金桥综合党委“三个确保”践行“世博先锋行动”
140	三、“亮、显、融”凸显党建活力 ——上海金桥开发区深入学习实践科学发展观活动侧记
142	四、大党建:非公经济的有效实践
144	五、以经济发展为主要目标 增强党组织渗透力和影响力
146	六、架设和谐发展的“金桥” ——上海金桥出口加工区党建工作启示录
149	七、做企业想做而做不了的事 ——金桥开发区深化“党员示范岗”推进创先争优
150	八、上海浦东党群联动化解劳动争议
151	九、工资协商给我们带来了什么
153	十、矛盾再尖锐 也要“有话好好说”
154	十一、沪上“洋高管”为何难挡工会魅力
156	十二、无技术等级职工也能做“高师”
157	十三、把无序纷争化为有序协商
158	十四、在促发展 保民生 迎世博中主动作为
159	十五、万名职工献言世博会
159	十六、比品质 赛素质
159	十七、金桥白领打破格子间壁垒
161	十八、“幸福生产力”人文关怀优秀企业评选提名企业介绍 ——“最高成就大奖”提名企业介绍
161	十九、金桥举行首届职工技能大比武
162	二十、“高师”我来定 “师徒”齐受益
163	二十一、千余世博格言精选上展板
163	二十二、创新才有发展 发展才有地位
167	二十三、上海市社会工作党委领导前往金桥开发区调研非公经济组

织党建

- 168 二十四、花样年华 轻舞飞扬
- 168 二十五、金桥开发区举办首届职业技能大比武
- 168 二十六、外资企业党支部有作为才有地位
- 170 二十七、金桥综合党委召开“十二五”意见征询会
- 170 二十八、市社会工作党委领导来金桥开发区调研“两新”组织党建工作
- 171 二十九、金桥综合党委“三个确保”践行“世博先锋行动”
- 172 三十、共克时艰 协商共赢
- 176 三十一、理性加疏导 彰显工会作为
- 178 三十二、为了心中那一轮红日
- 185 跋
- 186 后记

第一部分

问渠那得清如许：

金桥开发区党建工作的战略思考

开发区作为一种特殊的经济活动地域空间,是改革开放的产物。其主要职能是在实行对外开放、吸引外资方面,发挥窗口、辐射、示范和带动作用,目前它已发展成为我国国民经济新的增长点,经济结构和产业结构调整排头兵,外贸出口的生力军。早在1986年,邓小平同志视察天津开发区时挥笔题词“开发区大有希望”。近30年来,开发区的发展从沿海到内地不断壮大,取得了巨大成就。开发区党建是新时期党的建设的组成部分,是随着开发区的兴起而逐步发展的党建工作新领域,是巩固党的执政基础的重要阵地。

一、开发区党建: 开发开放热土上的新课题

(一) 金桥开发区概述

我国开发区是在经济特区建立之后兴办的特殊经济开发区域。基于开发功能的不同,形成了各种不同类型的开发区。近30年来,开发区在投资环境、经济总量、效益水平、改革开放等方面取得了显著成就,积累了许多成功经验。

1984年以来,我国的开发区已经发展出多种类型,包括经济技术开发区、高新技术产业开发区、保税区、边境经济合作区、出口加工区、自由贸易区、保税港区、省级开发区等。各类开发区尤其是国务院批准的国家级开发区,已成为所在城市经济发展的新的增长点、技术与管理的创新点和现代化城市的重要标志。^①

上海市金桥出口加工区(以下简称金桥开发区)是1990年经国务院批准成立的国家级经济技术开发区,位于上海市浦东新区中部,规划面积27.38平方公里,分南区和北区两部分,西连陆家嘴金融贸易区,北接外高桥保税区,南近张江高科技开发区。金桥开发区是上海规模最大的先进制造业基地,外资企业集聚,跨国公司众多,开发区内的非公经济组织主要是中外合作、合资、独资企业。世界500强跨国公司中有62家在区内投资了100多个项目,从业达到16万人。

金桥开发区从诞生伊始,就聚焦以高新技术产业为主导的先进制造业,一批闻名遐迩的世界名牌——通用汽车、惠普电脑、日立空调、夏普家电、索尼彩电、松下彩电、可口可乐饮料、克里斯汀迪奥化妆品、锐珂医疗等都来到金桥开发区落户。20多年来,金桥开发区已发展成为以电子信息、汽车及零部件、现代家电、生物医药及食品加工为四大支柱产业的现代科技工业开发区,是上海第一家通过ISO14000国际环保标准论证的国家级示范区。2009年,开发区全年工业总

① 唐华东:《中国开发区30年发展成就及未来发展思路》,《国际贸易》2008年第9期。

产值 1 672 亿元,同比增长 12.2%;规模约占浦东新区的 31%,上海市的 7.5%;营业收入 2 599 亿元,同比增长 14.6%;上缴税金 162.56 亿元,同比增长 76.44%;工业企业利润 163.7 亿元,同比增长 84.35%,在上海 50 个国家级和市级开发区中名列前茅。2010 年继续保持了良好发展的势头,工业总产值超 2 000 亿元,达到 2 097.3 亿元,同比增长 29.2%;销售收入超越 3 000 亿元,达到 3 199 亿元;上缴税金达到 267 亿元,同比增长 50%。

(二) 开发区发展的基本特征

开发区作为我国改革开放的产物,承载着推动区域经济发展、加快经济发展方式转变的历史使命。金桥开发区的发展表现出其自身的如下基本特征:

第一,空间结构急剧转换。金桥开发区作为区域经济发展新的“增长极”,不断地吸收国内外资源,推动经济快速增长。随着浦东开发开放的不断推进,金桥开发区的先进制造业和现代服务业迅速崛起。高新技术产业的快速发展,产业规模和竞争力的日益增强,推动着城市产业结构的转变和产业功能布局的调整。金桥开发区通过对第一、第二产业的调整改造和结构升级,实现了从农业经济向现代工业经济、从劳动密集型产业向知识和技术密集型产业的转变。先进制造业得到快速发展,现代服务业,尤其是生产性服务业的比重得到显著提高,一个现代科技工业开发区迅速崛起于浦东大地。

第二,资源要素高度集聚。金桥开发区在发展过程中得到国家重点支持,享受了许多优惠政策,按照符合国际通行的规则办事,对外开放度高,是一种特殊的政策空间。国家赋予经济技术开发区相应的政府管理职能,开发区享有一定的经济事务管理权,运行机制高效规范。因此,金桥开发区在审批外来投资项目上具有简便、快捷、高效的特点,逐步与国际规范接轨。开发区制订了具有竞争优势的投资政策,营造良好的法律环境,吸引国内外投资者。开发区管理机构在企业投资项目立项过程中,把土地、资金、技术、劳动力等生产要素纳入统一的市场体系,在市场机制的作用下,实现各种生产要素在开发区空间范围内的重组,构筑起现代产业的集聚空间。

第三,增长方式快速转变。金桥开发区以外商投资和先进制造为主业,积极发展外向型经济,增长效应显著。近年来,金桥开发区按照科学发展观的要求,在国家发展大格局中进一步找准金桥“二次开发”的定位,结合国际产业转移机遇和区内企业发展需求,将现代服务业尤其是生产性服务业放在更加突出的位置,努力形成以先进制造业和生产性服务业共同推进的金桥开发区经济发展的新格局,进一步加快开发区发展方式的转变,促进金桥开发区的升级转型。

第四,多元文化的融合共生。金桥开发区的投资企业来自世界各地,在金桥开发区工作的员工来自四面八方,这使得金桥开发区具有与生俱来的开放性和包容性,不同民族的宗教信仰、生活方式、文化传统、生产方式、价值观念和道德取向共存于一个特定的区域文化体系中,成为一个多元文化的大熔炉。正是这些来自不同国家、不同地区的国际化人才,带来了不同背景的文化,构成了开发区区域文化的多元性,各种文化共同汇聚、相互碰

撞、协调融合,为金桥开发区的可持续发展提供了重要基础。

第五,经济社会和谐发展。按照科学发展观与构建和谐社会的要求,金桥开发区在加快发展的同时,更加注重全面、协调和可持续发展。一是加强与周边区街(镇)联动。在金桥开发区“一盘棋”的大格局中,开发区加强与周边街(镇)的沟通、协调与合作,发挥各自优势,促进联动发展,营造有利的外部环境和条件。二是提高土地集约利用的水平。金桥开发区对土地进行全面梳理,对存量土地量身确定使用性质、规划参数和招商经济指标等土地精深化开发的“附加值”,定向开发,精耕细作,进一步提升开发区土地集约、节约开发利用的水平。积极支持进区企业原地增资,“梅开几度”,推进开发区的“零资源招商”。在不增加新的土地资源的情况下,通过增加容积率、加层扩建、“借地升天”等办法,扩大生产规模,促进企业转型升级。三是加快构建促进功能开发和拓展的平台。开发区重点构建加快推进生产性服务业发展的现代产业开发区平台建设,加快构建带动区内第三产业发展的投资平台建设,加快构建推进碧云社区城区化发展的商业、教育等基础设施平台建设。四是大力推进循环经济,创建生态型绿色家园。金桥开发区以电子废弃物综合利用为重点,提高工业废弃物处置能力,积极推进废水循环利用,实现水资源和能源的集约使用,注重优化生态环境,进一步提高开发区 ISO14000 示范区环境建设水平,并创建成为国家生态工业示范园区。五是注重和谐社区构建。金桥开发区从国际化社区建设要求出发,统筹社会资源力量,综合推进科教文卫、商业服务等各项实事工程,逐步建立符合国际社区管理要求的碧云社区管理和服务体系。积极推进“和谐金桥、平安金桥”建设,完善社会综合治理网络,努力打造最佳人居和生活环境。

总之,在我国改革开放不断向纵深推进的过程中,金桥开发区既是体现先进生产力发展方向的区域,也是党建工作具有发展空间的区域。由此,如何推进整个开发区的区域党建工作,成为摆在开发区党建工作者面前的新课题。

(三) 浦东迈出开发区党建第一步

广义的开发区党建是区域党建内涵的延伸,其工作覆盖面包含区域内的国有企业党建、社区党建、新经济社会组织党建等各个方面。狭义的开发区党建是指承担开发和建设任务的经济实体中的党建。由于在金桥开发区内绝大部分经济组织是非公经济组织,因此,开发区党建更多地是指面广量大、承担开发和建设任务的非公经济组织党建工作。

开发区党建随着开发区的形成和发展而发展壮大。20 世纪 80 年代末 90 年代初,浦东开发开放伊始,浦东新区就明确提出“以一流党建促一流开发”的目标,强调党的建设必须自觉遵循党的执政规律,适应开发开放国家战略高起点、跨越式、可持续发展要求,为开发开放、经济社会发展提供强有力的政治组织保证。开发区党组织作为活跃在开发开放热土上党的战斗堡垒,必须努力发挥其应有的作用。

随着浦东开发开放的深入,土地成批规划和开放,一大批无行政隶属关系、无资产组

带关系、无组织人事关系的非公经济组织在各开发区快速催生和孵化。在开发区大发展、快变化的条件下,党的组织覆盖、工作覆盖不断出现“空白点”和“盲区”。浦东新区创造性地提出“两稳定一合适”(企业经营稳定、党员队伍稳定、合适的支部书记)、“行业相近、地域相邻”原则和“成熟一个,建立一个,巩固一个,提高一个”组织建设要求,坚持因企制宜、因时制宜加强党组织建设,做到“开发建设到哪里,党的组织就推进到哪里”,把党的组织建设在经济最活跃的细胞上。1993年3月,浦东新区建立了上海第一家新经济组织党总支,集中管理档案关系挂靠在人才交流中心的党员。随着开发规模扩大,党员数量增加,浦东在四个国家级开发区相继成立了综合党委,负责入驻开发区无行政主管单位的党建工作。开发区党建作为加强党的基层组织建设的有益探索,开辟了新的领域并不断发展壮大。

2003年,浦东新区区委针对开发区非公经济组织党建工作存在“两个缺乏”(缺乏专门工作力量、缺乏经费支持)的困境,率先采取“社会化招聘、契约式管理、派遣式用工”的方式,向社会公开招聘专职党群工作者,派遣到各开发区,优化配置党务人才资源,极大地缓解了开发区党务干部匮乏的矛盾。近两年来,浦东新区又在全市率先探索建立党群工作者的薪酬保障体系,探索基层党务干部职业化发展路径。自2001年以来,浦东新区采取“区管党费出一点、各级财政贴一点和‘两新’组织党费全额返还”的方式,即“一返两补”制度,有效解决了开发区各基层党组织党建工作经费不足的困境,为加强开发区党建工作提供了必要的人才支持和财力保障。

(四) 开发区党建面临新情况和新挑战

开发区范围内积聚了大量的非公企业(包括外资企业和民营企业),因此,开发区党建工作的重点是非公经济组织党建。从总体上看,开发区非公经济组织党建工作在深入程度、运行机制、功能特征、资源来源等方面都不同于传统的党建工作,突出反映在四个方面:

第一,党建工作参与经济运行的方式不同。在传统计划经济体制下,企业是以国有、集体所有制的形式存在,此时的企业资源掌握在国家、集体手中,企业党组织享有对本企业资源相当程度上的支配权,企业则为党组织的运作提供必要的经济和物质条件,企业党建工作也运用自如,没有定位不清、动力不足、资源匮乏等困惑。但开发区非公经济组织的投资人完全拥有对企业的所有权,在企业内几乎可以决定一切。因此,开发区党建工作参与到企业经济运行中更多的是通过贴近企业各主体对象的实际,以关心企业、服务企业的方式来实现。

第二,党建工作的支持保障体系不同。由于开发区非公经济组织的决策权、管理权、分配权等各方面的支配权都掌握在投资人手中,党组织难以直接过问和干预。因此,开发区非公经济组织中党组织的独立地位和作用发挥受到客观条件的制约,开展和加强党建工作更多的是来自上级党组织强有力的支持和依托。

第三,党建工作的功能作用表现形式不同。在开发区非公经济组织中,由于财产完全归投资者个人所有,因此,生产经营具有自主决策、自主管理、自主经营、自负盈亏的特点。然而,非公经济组织的利益主体是多元的,既有投资人的个人利益也有职工群众的集体利益,既有国家整体利益也有企业的个体利益,既有社会公共利益也有企业各自的经济利益,加之市场经济及企业趋利性的特点,必然带来国家与企业、企业与职工群众、投资人与职工群众之间的利益的不相协调性和矛盾性。党组织既要维护党和国家的利益,又要最大限度地实现企业及投资者、职工群众的切身利益。当双方利益发生矛盾时,既要保证企业自身最大经济利益的实现,又要维护好企业主体各方的利益。因此,开发区党建工作的功能要求更多地表现为引导、凝聚、协调和服务。

第四,党建工作的资源来源不同。传统国有企业的治理结构大多沿袭机关事业单位的体制和机制,具有很强的政治性。党组织可以依托强势的行政组织,直接发挥其在组织内和体制内的资源优势。但在开发区的非公经济组织中,由于党组织不在经济组织的权力框架之内,缺乏强势的行政依托,掌控能力偏低,可支配资源极其有限。因此,开发区党建工作的资源更多的是来自上级党组织的政策保证和制度支持。

二、内涵拓展:

金桥开发区党建工作的创新实践

中国共产党是在严酷的斗争环境下发展起来的。从革命党到执政党的转变过程中,党的领导体制、机制、工作方式、活动载体等尽管在许多方面已经有了很多创新与成功探索,但总体上还是沿袭了在战争年代和计划经济时期形成的模式。面对改革开放,社会转型出现的利益主体多样化、生活方式多样化、就业形式多样化和思想观念多样化带来的诸多问题,开发区党组织都面临着发挥党的政治优势,以服务群众为根本,以凝聚人心为关键,以推动发展、促进和谐为目标开展党建工作的新任务和新使命。金桥开发区党建工作按照“企业需要、业主理解、员工拥护、党员欢迎”的要求,积极转变观念,创新工作思路和方式,极大地拓展了开发区党建工作和非公经济组织党建工作的内涵。

(一) 组织优化:党组织设置转向开放的多元化模式

在党的七大报告中指出:“党的组织形式与工作方法,是依据党所处的内外环境和党的政治任务来决定的,必须具有一定限度的灵活性。”这就是说,党的组织形式不是一成不变的,一旦党的工作环境和条件发生改变,党的组织形式与工作方法也必须有所改变。面对改革开放带来的经济社会的结构性变革,党组织要积极探索组织体制的社会化发展,努力拓展社会化的工作平台和载体,建构多样化的组织形式,全面融入和充分整合各类社会组织与利益群体,在人员构成和组织方式上充分体现广泛的社会代表性。

金桥出口加工区综合党委(以下简称金桥综合党委)面对开发区内大量跨行业、跨区域、跨所有制、高度现代化的经济组织,通过开展独立建、挂靠建、依托建、联合建等方式,打破了传统的按照单位和地域设置党组织的方法,创造了党的组织跨区域、跨行业、跨单位建设的新模式,极大地丰富和发展了“支部建在连上”的建党原则。如上海雅斯拓公司联合党支部是通过跨单位建立的党组织。联合党支部以雅斯拓智能卡技术有限公司(中法合资)和雅斯拓科技(上海)有限公司(法资)的党员为主体。两家公司位于浦东新区金桥开发区,主要从事各类智能卡的研发和制造,产品远销世界各地,广泛应用于通信、金融、网络传输等数字安全领域。党支部坚持有作为才有地位,通过创建“党员示范岗”活动,激励党员岗位成才,成为生产能手、业务骨干,增强联合党支部的影响力,发挥党组织战斗堡垒作用。2009年,党支部被上海市委组织部、上海市社会工作党委评选为“上海市新经济组织、新社会组织党建工作示范点”。金桥公共人力资源服务中心党总支创造了把党的组织建在人才链上的特色。金桥公共人力资源服务中心是全市第一家,也是唯一一家由开发区企业与政府联办的公益性职业中介机构,由金桥职业介绍所发展和扩展而拥有“行、政、管、理”四大模块服务功能,其党总支下辖5个党支部,118名党员,大部分都属于输出劳务、档案关系挂靠性质的派遣制员工。近年来,党总支围绕“鼓励自主创业、实现充分就业、构建和谐金桥”的目标,通过开展用心服务企业、用心服务社区百姓、用心关爱残疾群体、用心实践岗位承诺等活动,极大地增强了党员对组织的归属感,提高了党组织的影响力与凝聚力。该党总支连续三年被评为浦东新区先进基层党组织,2009年被浦东新区区委组织部、浦东新区社会工作党委评选为“浦东新区非公有制经济组织和新社会组织党建工作示范点”。

(二) 功能提升:把党的工作深入到代表先进生产力的人群中

在传统的党政合一的体制下,基层党组织的领导核心地位与党的领导核心地位是完全一致的。党通过基层组织对社会采取自上而下的直接领导,高效率地实现有效的社会动员和社会整合。而开发区的非公经济组织作为市场活动中的经济组织,在企业内部有许多主体与之发生法律关系,共同享有企业利益,包括企业内部的投资者、经营者和广大员工;在企业外部,也有许多相关利益主体。这些内部和外部的关系又构成错综复杂的利益关系。党组织如何维护各主体利益,把党的工作做到代表未来、代表先进生产力的人群中,把所属体系中最有影响力的各类精英代表吸纳进来,把各类最活跃的社会组织中的群众领袖吸纳进来,把各类最主要的利益群体中的群众代表吸纳进来,实现积极有效的组织整合,是开发区党建工作面对的新挑战。

金桥综合党委以服务为载体,主动贴近企业各主体对象的实际,为企业管理层搭建参政议政的平台,争取更多的支持和理解。经党组织推荐,目前开发区高层管理人员中先后有45人担任市人大代表、政协委员;33人担任区人大代表、政协委员。党组织还通过各界人士联席会议、企业高管联谊会等有效载体,定期向企业经营者、管理人员主动介绍浦