



新世纪高等学校教材

公共管理核心课系列教材

孙树菡 毛艾琳 主 编

# 社会保险学

Theory of Social  
Insurance



北京师范大学出版集团  
BEIJING NORMAL UNIVERSITY PUBLISHING GROUP  
北京师范大学出版社

**新世纪高等学校教材**

---

公共管理核心课系列教材

# 社会保险学

Theory of Social Insurance

**孙树菡 毛艾琳 主 编**  
(中国人民大学劳动人事学院)



北京师范大学出版集团  
BEIJING NORMAL UNIVERSITY PUBLISHING GROUP  
北京师范大学出版社

---

**图书在版编目(CIP) 数据**

社会保险学 / 孙树菡, 毛艾琳主编. —北京: 北京师范大学出版社, 2012.3

(新世纪高等学校教材. 劳动与社会保障核心课系列教材)  
ISBN 978-7-303-14094-7

I. ①社… II. ①孙… ②毛… III. ①社会保险—保险学—高等学校—教材 IV. ① F840.61

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 018534 号

---

营销中心电话 010-58802181 58805532  
北师大出版社高等教育分社网 <http://gaojiao.bnup.com.cn>  
电子信箱 beishida168@126.com

---

SHE HUI BAO XIAN XUE

出版发行: 北京师范大学出版社 [www.bnup.com.cn](http://www.bnup.com.cn)

北京新街口外大街 19 号

邮政编码: 100875

印 刷: 北京中印联印务有限公司

经 销: 全国新华书店

开 本: 170 mm × 230 mm

印 张: 19.75

字 数: 397 千字

版 次: 2012 年 3 月第 1 版

印 次: 2012 年 3 月第 1 次印刷

定 价: 32.00 元

---

策划编辑: 韦燕春 高 玲 责任编辑: 姚 兵

美术编辑: 毛 佳 装帧设计: 毛 佳

责任校对: 李 菡 责任印制: 李 喻

**版权所有 侵权必究**

反盗版、侵权举报电话: 010-58800697

北京读者服务部电话: 010-58808104

外埠邮购电话: 010-58808083

本书如有印装质量问题, 请与印制管理部联系调换。

印制管理部电话: 010-58800825

# 前 言

党的“十七大”提出，要“加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系，保障人民基本生活”，温家宝总理在十一届全国人大第四次会议上做的政府工作报告中也强调，要“加快完善社会保障制度，进一步提高保障水平”，中国的社会保障制度改革再次进入关键时期。在这个过程中，社会保险作为社会保障制度的主体之一，也时刻都在吸引着社会各界的关注，并在改革中加速前行。近年来，为了应对日益严峻的老龄化现象，保障和改善民生，覆盖城乡的养老保险制度全面地建立起来；为了解决“看病难，看病贵”等一系列的社会问题，医疗卫生体制改革在日益深化；为了进一步保障广大劳动者特别是农民工的安全健康权益，运行实施了六年的《工伤保险条例》也作出了新的修订；失业保险也以促进就业为着力点加快了改革步伐；备受关注的《中华人民共和国社会保险法》，几易其稿，终在2010年10月28日审议通过，并于2011年7月1日起施行，这不仅为我国社会保险制度指明了发展方向，也标志着我国社会保险制度进入新的历史时期。国际上，许多国家的社会保险制度也都呈现出新的动向，例如轰动一时的美国奥巴马医疗保险改革，沸沸扬扬的法国萨科齐养老保险改革等。作为一项社会政策，社会保险制度受到社会政治、经济、文化等多种因素的共同影响。在这个瞬息万变的时代，立足于社会保险的改革实践，加强社会保险的理论研究，无疑具有重要的理论和现实意义。《社会保险学》正是在这样的背景下编写的。

本书以独具特色的体例安排、开阔的研究视野、全面而丰富的知识体系、精练严谨的行文等特点，使得其更具可读性；同时，本书力求及时反映我国以及国际上社会保险制度理论和实践的最新动态信息，做到与时俱进；此外，本书在立足中国社会保险改革实践的同时，对国外社会保险做了较

为系统的介绍，让读者能够在对比中加深对社会保险的理解和认识。总体来看，本书在对社会保险基本理论、运行机制和规律进行较为深入细致探讨的基础上，为了达到理论与实践密切结合的目的，还设置了“知识拓展”（即相关理论）和“案例分析”栏目。

本书凝结着所有编写者的心血。参加本书初稿撰写的有：孙树茵、何伟、余飞跃、李莉、张鑫、程艳、洪燕、孙晓霞及朱丽敏等。全书由毛艾琳初审、统稿，最终由孙树茵统稿、修订并定稿。

在编写的过程中，每一章都力图体现理论的深度和最新的动态。但是由于编者水平和掌握材料的局限，本书难免存在不足之处，恳请专家和读者予以批评指正。

本书附有参考书目以及相关网站，便于读者学习。在此，谨对所有上述作者表示衷心的感谢！同时我们还要感谢北京师范大学出版社，为本书的出版提供各项便利。感谢韦燕春等编辑，是你们的辛勤工作才使得本书能够顺利出版。

孙树茵 毛艾琳

2011年10月18日于北京

# 目 录

## 第1章 絮 论 /1

【本章学习要点】	1
1.1 社会保险的基本概念	1
1.1.1 社会保险产生的原因	1
1.1.2 社会保险的特性	2
1.1.3 社会保险的功能	3
1.1.4 社会保险的项目构成	4
1.2 社会保险学与其他学科的关系	6
1.2.1 社会保险学与经济学的关系	6
1.2.2 社会保险学与法学的关系	7
1.2.3 社会保险学与社会学的关系	7
1.2.4 社会保险学与政治学的关系	8
1.2.5 社会保险学与保险学的关系	8
1.3 社会保险相关关系	9
1.3.1 社会保险与社会救济、社会福利的 比较	9
1.3.2 社会保险与商业保险的异同	10
1.3.3 社会保险与财政的关系	11
1.3.4 社会保险与储蓄的关系	12
1.3.5 社会保险与工资收入的关系	12
【思考题】	13
【案例分析】	13

**第2章 社会保险制度的产生与发展 /15**

<b>【本章学习要点】</b> .....	15
<b>2.1 社会保险制度的产生与发展</b> .....	15
<b>2.1.1 社会保险制度的产生</b> .....	15
<b>2.1.2 社会保险制度的发展与完善</b> .....	18
<b>2.1.3 社会保险制度的改革与调整</b> .....	21
<b>2.2 中国社会保险制度的产生与发展</b> .....	25
<b>2.2.1 中国社会保险制度的创建期</b> .....	25
<b>2.2.2 中国社会保险制度的调整期</b> .....	27
<b>2.2.3 中国社会保险制度的停滞期</b> .....	28
<b>2.2.4 中国社会保险制度的改革与发展</b> .....	28
<b>【知识拓展】</b> .....	34
<b>【思考题】</b> .....	41
<b>【案例分析】</b> .....	41

**第3章 社会保险的制度效应 /44**

<b>【本章学习要点】</b> .....	44
<b>3.1 社会保险制度效应概述</b> .....	44
<b>3.1.1 社会保险制度效应的发挥条件</b> .....	44
<b>3.1.2 社会保险制度较济贫制度和商业保险的进步之处</b> .....	45
<b>3.1.3 社会保险制度的作用范围更加广泛</b> .....	45
<b>3.1.4 社会保险制度本身的超前与滞后带来的负面效应</b> .....	46
<b>3.2 社会保险制度的经济效应</b> .....	47
<b>3.2.1 社会保险对市场经济的补救作用</b> .....	47
<b>3.2.2 社会保险对经济发展的直接促进作用</b> .....	47
<b>3.2.3 社会保险基金对经济的宏观调控作用</b> .....	49
<b>3.2.4 社会保险制度的负经济效应</b> .....	49
<b>3.3 社会保险制度的政治效应</b> .....	50
<b>3.3.1 维护政权稳定，巩固统治</b> .....	50
<b>3.3.2 消减工会的力量</b> .....	51
<b>3.3.3 影响政党政治走向</b> .....	51
<b>3.3.4 影响执政党的执政能力建设</b> .....	52
<b>3.3.5 消极效应：泛政治化带来的社会保险对政党政治的左右</b> .....	52

3. 4 社会保险制度的社会效应 .....	53
3. 4. 1 化解劳动者的群体风险 .....	53
3. 4. 2 减少社会贫困 .....	53
3. 4. 3 调节两极分化 .....	54
3. 4. 4 社会保险制度的负社会效应 .....	55
【思考题】 .....	56
【案例分析】 .....	56

## 第 4 章 社会保险管理 /59

【本章学习要点】 .....	59
4. 1 社会保险管理的概念与特征 .....	59
4. 2 社会保险的管理模式 .....	60
4. 2. 1 政府直接管理模式 .....	61
4. 2. 2 自治机构管理模式 .....	63
4. 2. 3 以私营机构为行为主体的管理模式 .....	63
4. 3 中国内地的社会保险管理 .....	64
4. 3. 1 中国内地社会保险管理的权责分工 .....	64
4. 3. 2 中国内地社会保险管理制度的历史沿革 .....	66
4. 3. 3 中国内地社会保险管理存在的问题 .....	70
【知识拓展】 .....	70
【思考题】 .....	72
【案例分析】 .....	72

## 第 5 章 社会保险基金 /75

【本章学习要点】 .....	75
5. 1 社会保险基金概述 .....	75
5. 1. 1 社会保险基金的性质 .....	75
5. 1. 2 社会保险基金的特性 .....	76
5. 1. 3 社会保险基金的功能 .....	77
5. 2 社会保险基金的筹集 .....	78
5. 2. 1 社会保险基金的来源 .....	78
5. 2. 2 社会保险基金的筹集原则 .....	80
5. 2. 3 社会保险基金的筹集模式 .....	81

5.2.4 社会保险基金缴费率的制定 .....	82
<b>5.3 社会保险基金的投资 .....</b>	<b>83</b>
5.3.1 社会保险基金的投资原则 .....	84
5.3.2 社会保险基金的投资途径 .....	85
5.3.3 中国社会保险基金的投资情况 .....	86
<b>5.4 社会保险基金的管理 .....</b>	<b>88</b>
5.4.1 社会保险基金的管理模式分类 .....	88
5.4.2 政府在社会保险基金管理中的作用 .....	90
<b>5.5 社会保险基金的给付 .....</b>	<b>91</b>
5.5.1 社会保险基金给付的原则 .....	91
5.5.2 社会保险基金给付的类型 .....	92
<b>5.6 社会保险基金的监管 .....</b>	<b>93</b>
5.6.1 社会保险基金监管的必要性 .....	93
5.6.2 社会保险基金监管的原则 .....	94
5.6.3 社会保险基金的监管模式 .....	95
5.6.4 构筑社会保险基金的安全网 .....	96
<b>【知识拓展】 .....</b>	<b>98</b>
<b>【思考题】 .....</b>	<b>98</b>
<b>【案例分析】 .....</b>	<b>99</b>

## 第6章 养老保险 /102

<b>【本章学习要点】 .....</b>	<b>102</b>
<b>6.1 养养老保险概述 .....</b>	<b>102</b>
6.1.1 养养老保险的概念与特征 .....	102
6.1.2 养养老保险制度的历史沿革 .....	104
6.1.3 补充养老保险制度 .....	106
6.1.4 养养老保险制度的功能 .....	107
<b>6.2 中国内地的基本养老保险制度 .....</b>	<b>108</b>
6.2.1 基本养老保险制度的产生 .....	108
6.2.2 基本养老保险制度的调整 .....	108
6.2.3 基本养老保险制度的发展 .....	109
6.2.4 基本养老保险制度的未来展望 .....	110
<b>6.3 中国内地的农村养老保险制度 .....</b>	<b>111</b>

6.3.1 农村养老保险制度的创建 .....	111
6.3.2 农村养老保险制度的发展 .....	112
6.3.3 农村养老保险制度的未来展望 .....	113
6.4 中国内地的补充养老保险制度 .....	114
6.4.1 补充养老保险制度的产生与发展 .....	114
6.4.2 补充养老保险制度的未来展望 .....	115
6.5 中国港澳台地区的养老保险制度 .....	116
6.5.1 中国香港特别行政区的养老保险制度 .....	116
6.5.2 中国澳门特别行政区的养老保险制度 .....	118
6.5.3 中国台湾地区的养老保险制度 .....	119
6.6 国外的养老保险制度 .....	121
6.6.1 德国的养老保险制度 .....	121
6.6.2 美国的养老保险制度 .....	122
6.6.3 日本的养老保险制度 .....	124
6.6.4 新加坡的养老保险制度 .....	125
6.6.5 智利的养老保险制度 .....	127
【知识拓展】 .....	128
【思考题】 .....	139
【案例分析】 .....	139

## 第7章 医疗保险 /141

【本章学习要点】 .....	141
7.1 医疗保险概述 .....	141
7.1.1 医疗保险的概念与特征 .....	141
7.1.2 医疗保险制度的功能 .....	142
7.1.3 医疗保险制度的模式 .....	143
7.1.4 医疗保险制度的历史沿革 .....	145
7.2 中国内地的医疗社会保险制度 .....	147
7.2.1 传统城镇职工医疗保险制度 .....	148
7.2.2 中国城镇社会医疗保险制度的改革探索 .....	149
7.2.3 中国城镇职工基本医疗保险制度的建立 .....	151
7.2.4 中国内地的农村合作医疗制度 .....	152
7.2.5 中国城镇居民基本医疗保险制度 .....	154

7.2.6 中国基本医疗保险的发展趋势：城乡统筹	155
7.2.7 中国内地的补充医疗保险	156
7.3 中国港澳台地区的医疗保险制度	158
7.3.1 中国香港特别行政区的医疗保障制度	158
7.3.2 中国台湾地区的医疗保险制度	159
7.3.3 中国澳门特别行政区的医疗保险制度	161
7.4 国外的医疗保险制度	163
7.4.1 德国的医疗保险制度	163
7.4.2 英国的医疗保险制度	164
7.4.3 美国的医疗保险制度	166
7.4.4 日本的医疗保险制度	167
7.4.5 新加坡的医疗保险制度	168
【知识拓展】	169
【思考题】	175
【案例分析】	175

## 第8章 失业保险 /178

【本章学习要点】	178
8.1 失业保险概述	178
8.1.1 失业	178
8.1.2 失业保险	180
8.1.3 失业保险制度的历史沿革	182
8.1.4 失业保险的目标与功能	184
8.2 中国内地的失业保险制度	184
8.2.1 失业保险制度的产生	184
8.2.2 失业保险制度的发展	185
8.2.3 现行失业保险制度安排	188
8.2.4 新政策试点	189
8.2.5 失业保险制度的未来展望	190
8.3 中国港澳台地区的失业保险制度	192
8.3.1 中国香港特别行政区的失业保险制度	192
8.3.2 中国澳门特别行政区的失业保险制度	193
8.3.3 中国台湾地区的失业保险制度	195

8.4 国外的失业保险制度 .....	197
8.4.1 美国的失业保险制度 .....	197
8.4.2 加拿大的失业保险制度 .....	199
8.4.3 瑞典的失业保险制度 .....	201
8.4.4 德国的失业保险制度 .....	202
8.4.5 日本的失业保险制度 .....	205
8.4.6 韩国的失业保险制度 .....	205
【知识拓展】 .....	207
【思考题】 .....	212
【案例分析】 .....	212

## 第9章 工伤保险制度 /217

【本章学习要点】 .....	217
9.1 工伤保险制度概述 .....	217
9.1.1 工伤保险的概念与性质 .....	217
9.1.2 工伤保险制度的功能 .....	218
9.1.3 工伤保险制度的设计原则 .....	219
9.1.4 工伤保险制度的历史沿革 .....	220
9.2 中国内地的工伤保险制度 .....	223
9.2.1 工伤保险制度的产生 .....	223
9.2.2 工伤保险制度的发展 .....	224
9.2.3 工伤保险制度的发展现状 .....	225
9.2.4 工伤保险制度的未来展望 .....	227
9.3 中国港澳台地区的工伤保险制度 .....	230
9.3.1 中国香港特别行政区的工伤保险制度 .....	230
9.3.2 中国澳门特别行政区的工伤保险制度 .....	231
9.3.3 中国台湾地区的工伤保险制度 .....	233
9.4 国外的工伤保险制度 .....	237
9.4.1 美国的工伤保险制度 .....	237
9.4.2 德国的工伤保险制度 .....	241
9.4.3 英国的工伤保险制度 .....	247
9.4.4 日本的工伤保险制度 .....	253
【知识拓展】 .....	258

【思考题】 .....	264
【案例分析】 .....	265

## 第 10 章 生育保险制度 /267

【本章学习要点】 .....	267
10.1 生育保险概述 .....	267
10.1.1 生育保险的概念与特征 .....	267
10.1.2 生育保险的内容与功能 .....	268
10.1.3 生育保险制度的历史沿革 .....	270
10.1.4 生育变动与生育保险 .....	272
10.2 中国内地的生育保险制度 .....	273
10.2.1 生育保险制度的建立 .....	273
10.2.2 生育保险制度的调整 .....	274
10.2.3 生育保险制度的改革：社会统筹重建 .....	275
10.2.4 生育保险制度的未来展望 .....	279
10.3 中国港澳台地区的生育保险制度 .....	281
10.3.1 中国香港特别行政区的生育保险制度 .....	281
10.3.2 中国澳门特别行政区的生育保险制度 .....	282
10.3.3 中国台湾地区的生育保险制度 .....	283
10.4 国外的生育保险制度 .....	284
10.4.1 德国的生育保险制度 .....	284
10.4.2 英国的生育保险制度 .....	285
10.4.3 芬兰的生育保险制度 .....	286
10.4.4 瑞典的生育保险制度 .....	286
10.4.5 日本的生育保险制度 .....	287
10.4.6 国外生育保险制度对中国的启示 .....	288
【知识拓展】 .....	290
【思考题】 .....	293
【案例分析】 .....	293

**参考文献 /295**

**参考网站 /302**

# 第1章 終論

## 【本章学习要点】

社会保险是工业社会的必然产物，既是防范社会风险、维护社会稳定的重要手段，也是现代社会文明进步的标志。社会保险是以保障劳动者在遭遇年老、伤残、失业、患病、生育等风险时的基本生活需要为目的，由国家强制实施的一种社会制度。

- 社会保险的定义。
- 社会保险产生的原因。
- 社会保险的特性。
- 社会保险的作用。
- 社会保险的主要险种构成。
- 社会保险学与其他学科的关系。

### 1.1 社会保险的基本概念

社会保险是为保障劳动者(有些国家可能普及全体公民)在遭遇年老、伤残、失业、患病、生育等风险时的基本生活需要，在国家法律保证下强制实施的一种社会制度，它强调受保障者的权利与义务相结合。

社会保险制度是社会保险行为的法律规范，其主要内容包括有关社会保险的法规政策、社会保险管理机构的设置、社会保险基金的筹集、社会保险基金的投资运营、社会保险的项目设置、社会保险的给付标准和支付条件以及社会保险基金监管等。

#### 1.1.1 社会保险产生的原因

人类社会的基本需求是以社会成员的个人需求为基础的。个人的需求包括生产上的需求和生活上的需求，同时也表现为个别性的需求和社会性的需求。个人的社会性需求(包括生产上和生活上的需求)是人类组成社会的纽带。在漫长的人类社会发展史中，对社会弱势群体的经济保障乃至服务保障的认识和对政府承担责任的认可，亦是经历了一个从“认知”的思想萌芽到“认可”的制度起源与创建、困惑与探索的漫长的历史过程。当意外灾祸降临时(如发生战争、自然灾害等)，往往是通过家庭的力量来解决。

当人类社会进入工业社会后，一方面，现代的生产方式与生活方式，例如劳动的协作化、生产的机械化与高速化、生活的社会化、信息传导的快捷化，以及致险因素的增加和阶层利益集团的形成等，都为社会成员的个人风险转变

为社会风险提供了条件。劳动者个体的生、老、病、死、伤残、失业等事件，均可能通过群体方式演变成严重的社会问题与社会风险。另一方面，工业革命促进城市化，大工业生产方式强制性地改变了家庭模式及其功能，而劳动风险和经济收入损失已具有普遍性，在个人风险性增强的同时，也已大大突破了“家庭保障”的屏障。因而，政府的社会政策也不得不由此而发生改变。在国家积累了一定的后备金后，可以通过社会再分配的手段维持社会公平与稳定。这样的制度安排就是社会保险制度。

## 1.1.2 社会保险的特性

社会保险制度具有以下特性。

### 1. 强制性

社会保险是以国家为主体，按照法律规定强制实施的一种社会保护制度。任何社会劳动者，只要符合有关社会保险法律的规定，都必须参加并有权享受社会保险，同时承担应有的缴纳保险费义务。社会保险的强制性从根本上决定了它是一种政府行为，是国家的社会政策，因此必须通过法律手段在全社会强制推行。

### 2. 适度性

“社会要求得到永久性的发展动力，就必须保持各种利益的差别”这一原则决定了社会保险的适度性：一方面，社会保险待遇不能定得太低，必须能够保障人们在年老、伤残、失业、患病、生育等情况时的基本生活需要；另一方面，社会保险待遇不能定得太高，既要考虑国家财政的负担能力，也要考虑企业的承担能力、企业的劳动力成本以及企业产品的国际竞争力，同时还要接受“福利病”的深刻教训，以防过高的保险待遇降低人们的工作热情，影响国民经济的发展。综上，社会保险待遇必须适度，要和社会经济发展水平相适应。

### 3. 互济性

社会保险实际是国民收入的再次分配，秉承共同承担社会风险的原则，即：将所有参加社会保险的人群中每个人遇到的生、老、病、死等风险集中起来，在全国各用人单位之间或一个地区内各用人单位之间共同承担风险。政府根据社会发展的不同时期，强制要求不同性质的劳动者参加社会保险。劳动者不是以人的生命或身体为标的，而是以劳动权利为标的，与政府形成权利与义务相等的社会保障关系。社会保险不以交费多少来求得相应的经济补偿。

### 4. 权利与义务相结合

社会保险资金主要来源于三个部分：国家财政拨款、企业缴费和个人缴费。国家财政向社会保险拨款属于收入再分配，体现国家对发展社会保险事业的责任；企业缴费主要来自企业的经营收入，属于初次分配，体现企业保障员工利益的社会责任；个人缴费无论是代扣还是自我积累都属于个人储蓄，体现劳动者的自我保障责任，也是为社会保险制度的顺利实施尽自己应尽的义务。

人们要享受社会保险待遇的权利，就必须承担一定的义务，如照章缴纳社会保险税(费)等。但权利和义务相结合并不等于权利与义务必须完全一致，还要兼顾“互济性”。

### 5. 公平与效率相结合

公平是社会保险的主导原则。参加政府强制性社会保险的特殊人群，不受政治地位、经济地位、社会地位的高低影响，同等享受社会保险中的权利和义务。社会保险不存在经济利益和权利的继承。保险基金的征集和支付直接受国家再分配的干预，起到调节收入悬殊、实现社会公平的作用。社会保险的效率原则，即社会保险待遇适当与缴费挂钩，以激励劳动者的劳动积极性，鼓励劳动者多缴多得。在社会保险制度实施过程中，必须将公平与效率相结合，不可偏向一方。

## 1.1.3 社会保险的功能

社会保险具有维护社会稳定、确保劳动力再生产顺利进行、缩小社会贫富差距、促进国民经济健康发展等功能，故而既是经济运行的“减震器”，亦是实现社会公平的“调节器”。

### 1. 维护社会稳定

劳动是人们获得物质生活来源的主要手段。劳动者在身体健康并从事适当职业时，可以通过劳动获得相应的报酬，以满足本人及家属的生活需要。而一旦丧失劳动能力或失去工作时，生活来源就此中断，本人及家属生活无法维持。在现代社会里，伴随着生产的高度社会化和分工协作的发展，劳动风险的存在日益普遍，影响面和危害程度日益加剧。当为数众多的劳动者面临种种不同的劳动风险和收入损失，并得不到及时解决时，就会形成一种社会不安定的因素。社会保险制度的目的就是要使劳动者在遭遇上述风险时，通过这一制度获得基本生活的保障，从而有效地促进社会和谐发展。

### 2. 确保劳动力再生产顺利进行

劳动者在劳动过程中，会遇到疾病、意外伤害以及失业的威胁等各种职业或非职业风险，影响其身体健康或劳动收入，进而使劳动力再生产过程受到影响。例如，工伤保险不仅为劳动者提供医疗救治及康复费用，使劳动者能够获得必要的治疗服务，帮助劳动者早日康复，重新回到工作岗位，而且还对其因病治疗期间损失的经济收入予以一定的补偿，以保障患病者及其家人的基本生活。对于丧失劳动能力者，需要给予一次性及长期经济补偿以及护理费用；对于工亡者抚养的亲属，还需给予一次性及长期抚恤金，以确保他们的基本生活。故而，社会保险对劳动力的再生产起着保证和促进的作用。

### 3. 缩小社会贫富差距

市场经济不可避免地产生优胜劣汰，一些在市场经济中取胜的人能够迅速积累巨额财富，而有一些人也因为种种原因不适应市场竞争，导致生活陷入

困境。

社会保险是国家通过法律保证下的经济手段，对社会个人消费品分配实行的直接干预，其资金来自劳动者本人、用人单位缴纳的保险费，以及国家的财政资助，国家财政来源于税收，国家通过对高收入者征收较高的费、税以补充社会保险经费，扩大社会保险基金的来源，增加基金的积累，再通过社会保险给付，对社会保险资金进行再分配，向失去收入来源的劳动者倾斜，如社会保险通过对暂时或永久丧失劳动能力或劳动机会的公民支付医疗补助、伤残抚恤金、失业金、一次性就业补助金等，在社会成员之间实现转移支付，从而缩小社会贫富差距。

#### 4. 促进国民经济的健康发展

社会保险是国民经济的“减震器”，是国家干预国民经济的重要手段。在市场经济条件下，经济具有周期波动性，当经济处于膨胀期时，就业增加、失业率降低，社会保险支出相应减少，社会保险缴费会增加，进而对经济过热起到一定的抑制作用。相反，当经济处于衰退期时，失业率上升，社会保险支出会相应增加，不仅保障了失业者及其家庭的最基本生活，而且也会由于提高了失业者的购买能力，增加社会有效需求，进而在一定程度上抑制经济的衰退。社会保险也是国民经济的“助推器”，健全的社会保险制度可以消除人们对年老、伤残、失业、患病、生育等情况的后顾之忧，同时也解除了不同用人单位由于职工年龄结构、性别构成不同而导致它们之间畸轻畸重的用工成本负担，使得这些单位能够公平参与社会竞争。通过社会保险缴费或通过开征社会保险税筹集到的社会保险基金，除了满足当期社会保险待遇给付之外，还有相当一部分资金存储起来，以备以后发放。经法律允许，这部分积累性或储蓄性的社会保险基金可以与市场机制融通，可以将这部分社会保险基金投入到国家迫切需要长期资金投入的项目当中去，这样既获得了稳定的经济回报，又支援了国家的经济建设。

### 1.1.4 社会保险的项目构成

社会保险项目，亦称“险种”，是指该项社会保险制度是为遭受特定劳动风险的劳动者提供的基本生活保障。世界各国由于各自的国情以及经济状况不同，其社会保险的项目设置也会不同，一般包括养老保险、失业保险、医疗保险、工伤保险和生育保险、残疾保险、遗属保险等几个部分。

养老保险是国家依据法律规定，强制性地征缴养老保险费(税)，以保障劳动者在达到国家规定退休年龄，或因年老丧失劳动能力退出劳动领域后的基本生活的一种社会保险制度。目前，养老保险一般由基本养老保险、企业补充养老保险和个人储蓄性养老保险三支柱构成。

医疗保险是国家依据法律规定，强制性地征缴医疗保险费(税)，当参保人(被保险人)患病、受伤或生育接受医疗服务时，提供基本的医疗服务，并由保