



王于漸政經評析

王于漸 著

香港深層次矛盾



中華書局

香港深層次矛盾



王于漸 著

中華書局

□ 責任編輯：黎彩玉
□ 裝幀設計：依蝶蝶
□ 圖片提供：溫景賢

香港深層次矛盾

□

著者

王于漸

□

出版

中華書局（香港）有限公司

香港北角英皇道 499 號北角工業大廈一樓 B

電話：(852) 2137 2338 傳真：(852) 2713 3207

電子郵件：info@chungwahbook.com.hk

網址：http://www.chunghwahbook.com.hk

□

發行

香港聯合書刊物流有限公司

香港新界大埔汀麗路 36 號

中華商務印刷大廈 3 字樓

電話：(852) 2150 2100 傳真：(852) 2407 3062

電子郵件：info@suplogistics.com.hk

□

印刷

陽光印刷製本廠

香港柴灣安業街 3 號新藝工業大廈 6 樓 G, H 座

□

版次

2012 年 7 月初版

© 2012 中華書局（香港）有限公司

□

規格

特 16 開 (210 mm × 170 mm)

□

ISBN：978-988-8181-17-9

董建華 序

初曉王于漸，只覺他是一個經濟學家；交往以來，始見其長於從經濟學角度解構歷史、社會現象以至世界事物，具有獨到的見解，許多狀況經過他的分析，原因、經過與結果彷彿數學公式，自然浮現。

本書談及的深層次矛盾是一個叫每個香港人關心的議題，也是我們切身的問題，收錄的文章均經深思熟慮寫成，從經濟學角度對香港經濟與歷史作深入分析。

書內闡釋香港與內地經濟以及與世界經濟的雙重融合，細說從而產生並體現於各不同領域的矛盾，就社會各不同領域所需作的調適，分析各階層面對的挑戰與機遇，以至於中國崛起對整個世界引起的變化，並說明香港在中國與世界經濟融合過程中所肩負的角色；對於切望了解香港的讀者來說，誠為珍貴的讀物。

董建華

首任香港特區首長

全國政協副主席

蓋瑞·貝克 序

自從 1949 年後，香港經濟備受中國內地際遇的影響。由朝鮮戰爭、文化大革命和其他各段時期直到 1970 年代後期，香港基本上與內地隔絕，經濟上主要靠與西方和日本的貿易。香港因而成為一個紡織品和其他製成品主要的出口地，以及重要的旅遊聖地。

1970 年代後期，中國以農業改革作為起點對世界經濟開放後，香港在全球經濟中的角色也隨之驟變。接着那二十年，製造業幾乎全部由香港轉移到勞動力遠較便宜的珠江三角洲。香港公司僱用的這類內地勞動力以百萬計。製造業的就業機會雖然大量轉移出去，但香港的勞動市場如此靈活，除了 1997 年亞洲金融危機爆發後那幾年，失業率得以維持在相當低的水平。正如王于漸在書裏說，香港勞動市場的靈活性和其他的自由市場政策承繼自郭伯偉 (John Cowperthwaite) 1961—1971 年在香港擔任財政司時的經濟觀。

面對本身製造業衰落而珠三角成長，香港的回應是擴大服務部門。由於鄰近的中國內地有成本較低的勞動力，香港很多領袖人物擔心香港是否保得住高水準的生活。正如王于漸在書中〈經濟競爭與結構轉型〉一篇傑作裏說，製造業僱用人數佔全香港受僱總人數由 1986 年的 35% 下跌到 2010 年的不足 4%。同期內，服務業由僱用全部勞動人口的 55% 擴大到超過 88%。

當時擔心，服務業僱用人數大部分的增長會集中在低增值工作，但事

實並非如此。服務業的很多增長屬於一些有助於迅速擴大珠三角產出的活動，這包括保險、融資和其他商業服務，運輸、儲存及通訊服務，以及進出口貿易。

在此書各文章裏，王于漸探討了上述及其他與香港內部經濟和政治運作有關的課題，此外當然還有與香港因為和內地的經濟關係改變而導致轉型的課題。這些文章始見於香港的《信報財經新聞》，但遠遠比大多數報紙專欄寫得好，心思深湛得多，訊息豐富得多。即使面向一般讀者，每篇文章都注入了不少原創研究的心血。

任何想認真了解中國如何迅速和令人欽佩地崛起成為經濟強勢的努力，香港的角色都是重要的部分。此外，王于漸對這個城市在經濟上如何回應各種正負大震盪的洞析，也在在激發我們大量的興趣。香港如今得享高生活水準。但如果不是信靠靈活的競爭性市場，有工作勤奮兼具創意遠見的企業家登場，縱有地利之便，也不可能發生。

我不僅對香港和中國內地的居民，以及世界各地的經濟學者和其他社會科學學者強烈推薦此書，任何對中國崛起有興趣的人士，我也同樣強烈推薦此書。此書道出了一個由幾個位於對華貿易和進出世界其餘地區要衝的島嶼組成的城市，如何卓越地應變和演變的故事。

蓋瑞·貝克 (Gary Becker)

美國芝加哥大學經濟學與社會學大學教授

1992 年諾貝爾經濟學獎得主

廖柏偉 序

當前香港經濟學家對香港經濟問題分析，既有寬宏視野又具深刻見解者，首推王于漸教授。王教授受業於美國芝加哥大學經濟系，秉承該系嚴謹推理，實證分析及數據驗證的傳統。王教授尤喜好經濟歷史和政治經濟學，又涉獵人文學科，加上回歸前後多年積極參與香港政府諮詢委員會，遍及金融、貿易、人口、教育、醫療、房屋各政策範疇，故此王教授分析經濟問題，既有理論辯解，又不離政策適用的考慮，既聚焦當前經濟矛盾，又回顧歷史，並引用外國經驗，既着意經濟效率及資源調配，又談政治。王教授的文章涵蓋範圍廣闊，內容豐富，分析具深度，屢有創見，並非一般通俗經濟文章所可比。

香港回歸前，王教授組織了各院校一批經濟學者，出版了一系列香港經濟政策叢書，見證並分析了香港回歸前的各經濟環節。今天，回歸後十五年，香港政治及經濟轉型，社會經歷了深刻的變化，深層次矛盾浮現，日趨分化。際此轉型時刻，王教授再執筆為文，寫下二十二篇文章，分析當前的深層次矛盾，為香港把脈，出謀獻策，編輯成《香港深層次矛盾》一書。

本書充分反映王教授對經濟的廣泛研究和深刻理解。書中文章有財政政策、聯繫匯率、全球經濟整合及經濟發展的宏觀研究，也有房屋、樓價、

教育、醫療資助、社會保障、強積金、財富分佈等微觀分析，還穿插了歷史及政治經濟學的探討。它不單為經濟學者探索香港各經濟環節提供新見解，也是學生了解當前香港經濟的指引參考書。本書亦推薦給政府決策官員及政客，閱讀本書有助提升他們對經濟問題的認識及決策質素，是了解香港當前深層次矛盾不可多得的著作。

廖柏偉

香港中文大學經濟學講座教授

前香港中文大學副校長

2012年6月

自序

一年半之前，筆者開始就香港與內地的政治經濟學課題，在香港《信報財經新聞》撰寫每週專欄。這讓筆者得以將一些有關香港經濟和我們這個時代的挑戰和機遇的想法，較為有系統地寫成文字。本文集選輯的文章談及港人對香港今後的經濟地位和目前社會狀況的不安與日俱增。我們閱讀報刊、看電視、聽電台廣播、目睹議會的爭吵，再近看各種示威抗議，不得不承認，市民比以往要來得分化、焦躁。

這裏選輯的各文細說各個層面的不安；由工業轉型、房屋、醫療、教育、人口老化與退休金、城市發展、財政政策、匯率政策談到公共政策決策的政治經濟學，每一篇都嘗試分析問題的歷史遠因和眼前近因。其中一些會就特定問題所作的政策選擇權衡其利弊。但筆者主要的心願是為這些錯綜紛紜的問題找到一個共同而根本的解釋。

眾所周知，不同領域的問題往往彼此關連。就一個問題所提的解決之道，往往會為其他問題帶來後果。即是說，這或會改善某個問題，但卻令另一個問題惡化。更重要的是，很多問題彼此的關連在於微妙的政治因素，源出於不同人士或群體之間的經濟利益關係。如果各種問題的這種關連很深，或可名之為「深層次矛盾」。香港存在着深層次矛盾的看法起先是溫家寶總理在 2005 年提出的，而在剛剛過去的 7 月 1 日香港回歸十五周年，國家主席胡錦濤在新政府就職典禮上亦表示，香港社會仍然存在深層

次矛盾，謹此借用來為本文集命名。

筆者相信，探究各種深層次矛盾共同的根源，可增進對目前問題本質的了解，有助於提出一套首尾較為連貫、吻合的解決辦法。筆者不相信全面的解決之道在政治上可行，深層次矛盾的複雜性在於政治。全面解決問題雄心太大，指望不高。沒有一個政府有足夠的時間和資源來實行全面的解決方案。

成功的改革必先取得公眾的共識，支持改革的必要性，改革的過程則通過「逐件零碎的社會工程」(piecemeal social engineering)推行。中國成功的「摸着石頭過河」的改革方法正是這樣的做法。公眾對深層次矛盾的內在根源有了正確的認識，方可建立共識，對選擇每一項「逐件零碎」的政策，形成指導作用。這樣達成的公共政策最終選擇，比較有可能經久持續，達至首尾連貫和相互吻合。

筆者在 1976 年回港，開始在大學任教。後來發現，這是我其中一項最幸運的抉擇。過去這三十五年適逢內地開放，讓像筆者這樣的經濟學子得以第一手觀察內地的巨變及其為香港帶來的影響。尤其有幸的是，遇到許多參與這個過程的偉人，以及學界、商界、傳媒、兩地政府官員和其他專業人士等，他們就這些在我們眼前開展的大事，慷慨分享個人的經驗和洞見，有助於筆者對事件的認識和理解。謹此對這些人士表示衷心的感激。

本文集的出版過程中，一個傑出的團隊給了筆者永不落空的支援。筆者在芝加哥大學求學時的同窗和室友崔少明博士將文稿翻譯成中文，在這方面作了出色的支援。他犧牲了所有的週末，以滿足筆者對他的時間無邊

的需求。蔡小慧女士負責收集資料和分析數據，在短時間內接獲通知即須開展工作，並確保正確翻譯數據，在研究方面提供了傑出的支援。羅曾慕潔女士為整個製作過程提供了一流的管理，確保沒有遺漏。她為我的文稿作了極為寶貴的貢獻，改善了各篇文章面世時的表達方式。她承受極大壓力，至誠投入這項工作，甚至錯過了多次自己演出的排練。《信報財經新聞》的陳景祥先生和他的各位編輯同事幫忙處理了我最初見報的文稿。黎彩玉女士和香港中華書局編輯部以間不容髮的進度完成本書的編輯及製作工作，務求本書及時付印。香港經濟研究中心提供了極寶貴的支持和贊助。

如果不是筆者的家人作出了巨大的犧牲，本書也不可能完成。每逢週末和晚上筆者躲在辦公室撰寫文稿，妻子陳真光就不得不忍受筆者長時間經常的出缺。另一半永遠不負所望的支持和永無休止的看顧，筆者實在無言感激。

王于漸

2012年7月1日

謹以此書

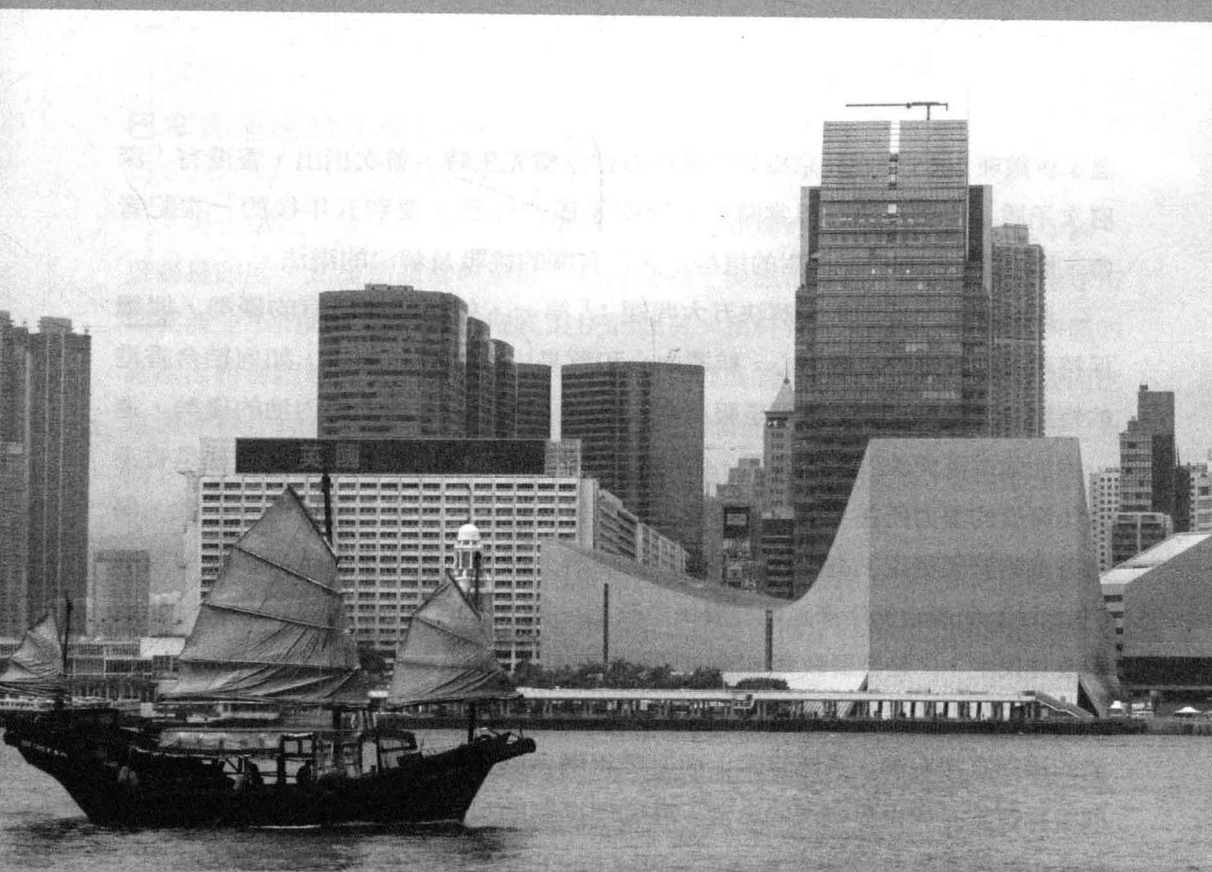
獻給

愛妻真光

目錄

董建華 序	iv
蓋瑞・貝克 序	v
廖柏偉 序	vii
自序	ix
01 論香港深層次矛盾的根源	2
02 公共政策的矛盾	24
03 在中國蔭下的成長路：歷史回顧	32
04 聯繫匯率下的外來震盪與價格穩定	48
05 現行財政政策仍最明智	58
06 深層次人口問題	66
07 經濟競爭與結構轉型	78
08 全球經濟整合與香港住宅財富的分佈	88
09 香港樓價緣何高企？	98
10 多元與偶爾的無序：偉大城市的奧秘	108
11 城市、人力資本和經濟發展	118

12 試論創意與創新型經濟	128
13 核心價值、功能組別與民主原則	136
14 政治經濟學淺說	144
15 徵稅、規管與理性的政客	154
16 為平等、成長而施教	162
17 公共醫療的資助問題	172
18 十年回報偏低 強積金有待改進	182
19 香港能否負擔高齡社會保障計劃？	190
20 全民退休保障的經濟後果	200
21 如何擺脫房屋窘境？	210
22 改革資助房屋有理	220



01 論香港深層次矛盾的根源

溫家寶總理 2005 年在北京接見香港特首曾蔭權先生時，首次指出，香港有「深層次矛盾」需要解決，但當時並未說明矛盾的性質。要到五年後的一次記者會，他才逐一列舉香港面對的這些矛盾和有關的挑戰及解決的辦法。

溫總理說，香港需要解決五大問題：「第一，如何發揮已有的優勢，繼續保持和發展香港的金融中心、航運中心和貿易中心地位。第二，如何結合香港的特點發展優勢產業，特別是服務業。第三，要利用香港毗鄰內地的優勢，進一步加強香港與珠三角的聯繫。內地的廣闊市場、內地經濟的迅速發展是香港今後發展的潛力所在。第四，香港人民要包容共濟、凝聚共識、團結一致，保持香港的繁榮穩定。香港今後不僅會在經濟上還有很大的發展，而且還會按照《基本法》的規定循序漸進地發展民主政治。第五，還有兩點不要忽視，一是注重改善民生，二是發展教育。」

頭三個問題與香港在地理上既位於內地開放的前線，也是內地融入世界經濟的接口直接有關。香港實際上面對雙重融合的挑戰——恢復與內地的融合，同時維持本身與世界經濟的融合。溫總理提到的另兩個問題涉及雙重融合所必然產生的內部張力：公共政策須更為包容（inclusive），同時要為市民解決生計、教育的問題。

香港近年的經濟和社會變遷，不少源於內地對外開放和融入世界經濟。在縱深的意義上（profound sense），香港深層次矛盾的根源是新興經濟體在全球崛起後，各種有關現象的一個縮影。這項變遷既為香港帶來機遇，也帶來挑戰。

一、活在開放中的世界裏

巴拿馬運河的比喻

過去這三十年，全球經濟最重要的發展是新興經濟體崛起——先是中國，接着是印度，然後是蘇聯與東歐，最近是拉丁美洲和非洲。它們此前與全球市場經濟並不扣連，現卻成為增長最快的成員。預料到本世紀中，新興經濟體的總產出將會超越今天的發達世界。單看這項發展的規模就知道，人人都要因應這個新秩序而自我調適。這就像一幅在我們眼前慢慢開展的現代《清明上河圖》，香港與內地的連結（nexus）只不過是其中的搶鮮濃縮版。但由此可知，香港所承受的經濟和社會後果必然遠過於世界其他地區。

我們不妨把香港的處境比作巴拿馬地峽。巴拿馬東岸大西洋和西岸太平洋的水位不同。巴拿馬運河貫通兩大洋，以三組水閘擋住海水，只讓船隻通過。沒有水閘的話，兩大洋的海水一貫通，就會淹沒巴拿馬。

夾在內地水位和世界經濟水位的落差中間，靠「水閘」來貫通兩邊的香港不也一樣？水閘可讓船隻得以通航，又能防止海水在兩大洋之間貫通。如果發現兩邊的水開始貫通，那大概是水閘設計有誤，需要重新設計。的確，香港目前面對幾大威脅。

首先是香港夾在內地和世界兩個經濟大洋中間，兩邊的水位會逐漸拉平。巴拿馬運河兩邊的水位和水閘是不變的，但內地融入世界經濟的程度與時俱增，令香港兩邊水位的落差日減。當內地他日完成融入世界，兩邊水位一致，對人類是了不起的成就，但對香港來說，也就是拆除水閘之時。