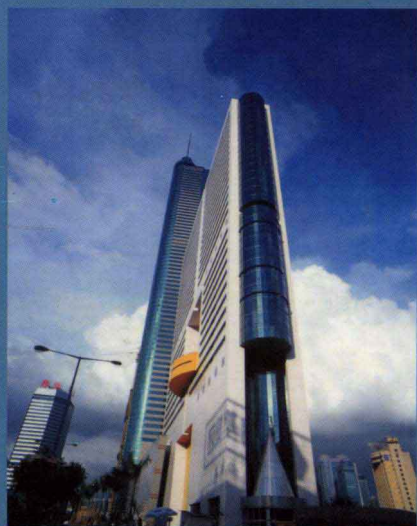


1999
年度

深圳地方税收文集

钟仁和 主编



海天出版社

1999 年度深圳地方税收文集

钟仁和 主编

海天出版社

(中国·深圳)

2000 年 10 月

责任编辑 陈邢准
封面设计 许礼贤
责任技编 王 颖

书 名 1999 年度深圳地方税收文集

著(编)者 钟仁和

出版发行者 海天出版社

地址:深圳市彩田南路海天综合大厦

邮编:518026

印刷者 深圳金湖印刷厂印刷

经销者 海天出版社

开 本 889mm×1094mm 1/32

印 张 21.25

字 数 490(千)

版 次 2001 年 1 月第 1 版

印 次 2001 年 1 月第 1 版

印 数 3000 册

ISBN 7-80654-372-4/2·5

定 价: 54.00 元

《深圳地方税收文集》编委会

主 编 钟仁和

副 主 编 乔家华 邝荣章

编 委 (按姓氏笔划排列)

邝荣章 乔家华 钟仁和 钟惠坡 徐金强

章家寿 黄暹光 韩 薇 谢 鸣

执 行 编 辑 谷家良 雷卫华 段善武 贺永慧 张晓红

王 丹 冯绍伍 文 英 廖开满

目 录

税收论坛

3	浅谈加入 WTO 对我国经济、社会、 法制的的影响	钟仁和
13	挑战与对策：谈税收工作如何面对 电子商务的发展	乔家华
23	我想尝试一次“奥卡姆剃刀”	钟惠坡
30	深圳市地方税收的多元共变性模型 分析	林伟明 孙国应
39	论税收成本与效率	谢 鸣 文 英
52	偷税的非主观因素剖析	蒋建英
59	论税制与征管的协调	贺海涛
69	完善我国科技税收政策的思考	冯绍伍
79	刺激经济增长的税收政策	王 勋
84	我国税收流失问题	谢少华 张 林
91	偷逃税：诱因与整治	周光浩 徐四伟
98	调节过高收入完善个人所得税制	柳宝华 孙莉莉
106	电子商务的国际避税与对策初探	陈建国

116	中国“入世”：税收面临的机遇、挑 战及对策·····	张云贵
124	中国加入 WTO 及经济全球化与税收 政策调整·····	文 英
133	完善我国现行税制的几点建议·····	钟 莉
136	浅谈税收计划的弊端·····	廖开满
142	我国股票市场中的若干税收问题之 我见·····	胡 明

工作研究

153	深圳市五年来个人所得税收入快速 增长的特点及成因分析·····	徐金强
160	由“以前年度损益调整”引发的几 个税务问题·····	杨少刚 何 隽
164	营业税税制存在的问题及政策建议··	张美才
172	对居民储蓄存款利息征收个人所得 税是明智之举·····	柳宝华 汪世红
179	个人所得税：问题与对策探讨·····	王宪端
185	走出营业税纳税的“误区”·····	赵英爽
189	浅析破产企业的税收问题·····	郑文达
194	完善税务登记制度方便广大纳税人··	孙 莉
198	我国经济体制改革与个人所得税的 发展·····	徐盛刚
209	对劳务报酬所得税率表的修改意见··	马 俊

214	企业改制过程中存在的税收征管问 题及其对策思考	张秀珍 刘 芳
218	治理假发票	李自强
225	税收优惠政策对房地产市场的预期 影响分析	韩璠川
232	盐田区私房出租税收征管的问题及 对策	高 峰 姚伟强 朱英杰
238	当前证券机构新经营手法出现的 偷逃税问题及税务检查对策	邓旭东
244	民办非企业单位的税务管理亟待加 强	高爱华
251	深圳市打击假发票专项行动的若干 思考	王俊武 鲁华平
259	“出租”土地使用权有关税政问题 研究	李 伟 杨绍忠
266	纳税意识之我见	董克嘉 车俏冰

税收征管

273	深化征管改革存在的问题及对策	郭烈民
283	税收征管效率问题初探	孙业锋
301	影响税收征管效率的因素分析及政策 选择	陈维忠
313	论深化税收征管体制改革的模式选择	徐四伟 李小红

321	建立现代税务检查运行机制的建议 … 黄吉林
328	扎实开展税源调查确保征管措施 到位 …………… 邹锦云
332	对双定户漏管漏征的思考 …………… 胡维开 唐跃成 杨 斌
338	对征收系列征管工作考核的探讨 …… 唐战彪
345	对深圳市漏管户防范治理的对策和 建议 …………… 叶荣基 李智明
353	浅议国有资产重组的税务管理 …… 阮一迅

税收法治

363	“广信”破产案件之税务处理、法律 意见及深层思考 …………… 黄暹光
373	不断深化征管改革 积极推进依法 治税 构建“法治、高效、文明、 廉政”的税收环境 …………… 段善武 谷家良 冯绍伍
384	当前税务违法案件作案动向及遇到 的问题 …………… 何锐军 鲁华平
393	税务执法中存在的几个问题浅析 …… 廖建子
397	当前税务行政执法存在的主要问题 及对策 …………… 裴树源
405	税务行政执法工作中存在的问题与 治理对策 …………… 夏明华

410	谈当前税务行政处罚的误区·····	王 哲
418	如何构建我国的税务强制执行程序··	张晓红
431	适应《刑法》修订,进一步修改 《税收征收管理法》·····	叶重德 孙莉莉
440	对一桩税务违法案件处理后果的思考	李林根

涉外税收

449	涉外企业所得税税收优惠问题及对 策·····	尹 洁 何 隽
459	外资企业偷避税手法及其防范措施··	李庭旭
466	外派人员个人所得税征管特点与体 会·····	顾孝明 朱少珍 黄裕驱
469	“三来一补”转型企业存在的税收 问题·····	毛艳丽
473	外国企业涉税问题初探·····	周洪峰
480	关于境外股权转让征税问题的探讨··	曹明君

调查分析

489	深圳市地方税源的结构特征及其 变化发展·····	邝荣章
504	进一步完善我市地方税收征管体 制的调查报告·····	课题组

520	深圳市高新技术产业有关税收问 题的调查与分析·····	冯绍伍
534	对盐田港外国船舶公司运输收入 征税问题的调查分析·····	严博辉
538	新录用人员素质跟踪调查 ·····	陈海新 方小明 高 鹏
546	开拓进取 为国聚财·····	朱科勇
555	福田区地方财税状况调查分析·····	谷家良
566	深圳市涉外企业偷逃税情况的调查 分析·····	林杰三 马 俊 王苗青
572	对我市 129 家高新技术企业地方税 收的分析·····	林伟明 秦燕玲

思想队伍建设

581	税务教育与适应·创造·竞争·····	章家寿
589	关于机关作风建设的简单的经济学 分析·····	雷卫华
595	基层执法机关廉政建设需抓好四个 环节·····	尹 洁
603	加强党的领导，是深圳地税事业蓬 勃发展的根本保证·····	林金福
612	积极探索 求真务实 增强政治思 想工作的针对性和有效性 ·····	吴 健 韦虎江 庄兆云

619	加强更新知识培训 迎接新世纪的 挑战	陈治祥
626	开拓基层教育培训工作新路子的 探索	叶丽燕

他山之石

633	国外科技税收激励政策的设计及 启示	刘学锋
644	加拿大和我国对个人利息课税的 比较	杨少刚 何 隽
647	赴欧考察报告	左雄亚
659	内地与香港会计环境比较	陈子斌

附 录

667	深圳市地税局 1999 年度税收科研成果 评比名单
-----	------------------------------

稅收论坛

浅谈加入 WTO 对我国经济、 社会、法制的影响

钟仁和

日前，中美终于就中国加入 WTO 达成双边协议，从关贸总协定（GATT）到世界贸易组织（WTO），我国的“复关”“入世”经历了十三年漫漫长路。加入 WTO 成为我国 21 世纪的大事，它将深刻地影响人们的生活，在全世界、全中国的范围内建立起文明进步的“价值共享”。今天，当新世纪钟声即将敲响的时候，展望“入世”给我国经济、社会文化、思想观念、法律进步带来的全方位、多角度影响，意义重大。

一、加入 WTO 对我国经济的影响

在世界进入经济全球化的今天，任何国家的经济增长都不可能闭关锁国的条件下进行，而必须通过国际交流，实现各种资源在国际间的优化配置，WTO 会使我国的产品在 WTO 的 134 个成员国（地区）中取得最惠国待遇和无歧视待遇，也会

使各国的企业家来我国直接投资，并取得国民待遇。中国加入 WTO 对中国扩大出口、进口技术、引进外资、引进先进技术和设备、学习先进管理经验、培养高素质人才、发挥比较优势，开拓国际市场、国企改革、调解贸易纠纷以及创造就业机会等众多方面，带来好处。世贸组织有三大职能，一是制定国际经济贸易的规则，并监督这个规则的执行；二是组织世贸组织成员进行开放市场谈判；三是争端解决机制。我国加入世贸组织，为了适应这三大职能，就要做到承诺遵守规则、承诺逐步开放市场并利用争端机制。针对各类生产要素跨国境流动、配置和组合以及跨国公司的无国界特征，外国投资者将享受国民待遇，与民族企业一视同仁，在法律保护、管理条例、相关政策、市场信息等方面，享受公平待遇。中国将逐步取消和放宽对外资的某些限制，将享受无条件的稳定的最惠国待遇和国民待遇，减少对我国的贸易、投资歧视和反倾销行为，将提高经济政策透明度，加强知识产权保护；以发展中国家加入 WTO 还将享受普惠制待遇。加入 WTO，我国还将进一步综合整治社会治安，进一步转变政府职能，简化审批手续，提高办事效率，这将有利于为我国营造一个良好的国际经济贸易和投资环境，进一步促进跨国公司投资，促进外资在我国开展加工贸易，促进投资环境的普遍改善。我们承诺遵守规则，承诺开放市场，还可以增加外国投资者和外国产业界在我国投资、做生意的信心；有益于改善吸引外资的法律环境；有利于国际社会对我们在世界经济发展中树立信心。

加入世贸，是我国开拓国外市场和利用外资的最好时机。改革开放以来，我国的对外经济贸易发展迅速，在世界贸易中的地位不断上升，经济发展与对外贸易的相关性显著增强，受国际贸易环境的影响也越来越突出。在经济全球化的时代，加

入世贸组织，中国不仅是全球化规则的接受者，而且可以参与全球化规则的制定和解决贸易争端。对国际上作出的一定承诺可以促进国内经济体制改革，促进国内各个领域市场竞争的发展。总之，加入 WTO 概括起来就是可以逐步实现国际资源的优化配置，进一步调整我国产业结构，促进市场经济的发展；有利于我国进一步引进外资，消除外国歧视性待遇；将提高我国政治经济地位、充分享受谈判成果、极大推进经济合作，大力推动改革进程。具体表现在：

1、加入 WTO 首先是关税降低，以及进口产品许可证、配额等非关税限制的逐步减少，进口产品成本将大幅降低，这将导致各类商品更容易进口，有利于国民经济结构的调整，有利于我国进出口贸易的健康发展，有助于加速经济增长模式的转换，即由粗放型、速度型增长方式转变为集约型、质量型增长方式，消费者将从进口商品与本国产品的竞争中得到更大的实惠。

2、加入 WTO，非关税壁垒对出口的影响将减少，从而扩大产品的国际贸易空间。

3、加入 WTO，可减少贸易歧视，加大多边的互利互惠，年复一年的最惠国待遇谈判将成为历史，贸易的不确定因素将进一步减少。

4、加入 WTO，将会使中国的就业市场、劳动力就业总数大幅度增加。据联合国国贸发会议和亚洲银行计算，加入 WTO 将使我国的 GDP 增加 2.94 个百分点，而每增加一个百分点，就可增加 400 万个就业机会，这样就可创造 1000 万个就业机会，相当于我国 20 年引进外资创造的就业机会总和。因为中国出口的仅仅是劳动密集型产品，而进口却多数是资本密集型和技术密集型产品，可见，增加出口就有利于增加就业机会。

同时，资本密集型和技术密集型产品的涌入，会对中国带来一些结构调整，使劳动力从一些行业转化到另一些行业，从而改善整个经济的资源分配效率。

5、加入 WTO 对我国三大产业结构的调整影响巨大，特别是使我国第三产业面临前所未有的发展机遇。发达国家第三产业的示范效应、国际经济交流对第三产业的压力以及服务贸易的促进，服务行业将像一座金山，带来源源不断的财富。如出租运输、信息电脑、职能教育、旅游休闲、医疗保健、服务行业都将有空前发展。

但是，世界上没有免费的午餐。我国关税总水平从 43.2% 降至 17%，只用了短短的 5 年。降低关税无疑会增强国际资本对我国的投资兴趣，同时不可避免地会对我国企业造成冲击。WTO 将使数以万计的国内企业面临前所未有的竞争，国外的大公司将更多地进入中国市场，对于那些不熟悉国际贸易规则、不求创新的企业来说，其影响可能是致命的。可以说，国民经济面临伤筋动骨，管理体制面临挑战，经济格局亟待重构，外贸体制需动手术，出口秩序将要调整，企业近期面临困境，市场冲击防不胜防。当前和今后一个时期，我国的民族企业与国际知名企业在规模上还不能同日而语。国际上的知名企业，整体实力强大，具备一定的垄断竞争能力，对初级阶段的中国市场和幼小的中国企业威胁很大。我国经济总体素质还不高，国际竞争能力较弱，经济全球化必然会带来风险和不利因素，提出严峻挑战。表现在：

1、对我国现行经济管理体制的挑战。经济全球化趋势迫切要求我们提高人的文化素质、技能特别是创新能力，加强管理、提高技术水平、调整产品结构、加大科技开发力度，建立新的生产组织结构和管理模式，这种实质性的变化，对我国现