

发展方式转变丛书

“十二五”国家重点图书出版规划项目

发展方式转变的 体制与政策

*Research on the Institution
and Policy for Transformation
of Economic Development Mode*



李海舰
原 磊
王燕梅 / 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



发展方式转变丛书

发展方式转变的 体制与政策

*R*esearch on the Institution
and Policy for Transformation
of Economic Development Mode

李海舰
原 磊
王燕梅 / 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

发展方式转变的体制与政策/李海舰,原磊,王燕梅著.
—北京:社会科学文献出版社,2012.11

(发展方式转变丛书)

ISBN 978-7-5097-3621-0

I. ①发… II. ①李… ②原… ③王… III. ①经济发展
模式—研究 IV. ①F113.4

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第176082号

· 发展方式转变丛书 · 发展方式转变的体制与政策

著 者 / 李海舰 原 磊 王燕梅

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲29号院3号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目统筹 / 邓泳红 陈 颖

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 吴 敏 任文武

责任校对 / 高忠磊 杨 楠

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 北京鹏润伟业印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2012年11月第1版

印 次 / 2012年11月第1次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-3621-0

定 价 / 69.00元

印 张 / 21

字 数 / 337千字

本书如有破损、缺页、装订错误,请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

发展方式转变丛书

学术指导委员会

主 任 王伟光

专 家 王伟光 中国社会科学院常务副院长
何建坤 清华大学原副校长
金 碚 中国社会科学院工业经济研究所所长
郭日生 中国 21 世纪议程管理中心主任
谢寿光 社会科学文献出版社社长

发展方式转变丛书

编辑委员会

主 编 张其仔

成 员 杨春学 李海舰 张其仔 李 钢 郭朝先
原 磊 邓泳红 沈可挺

序

2003年10月召开的中共十六届三中全会提出了科学发展观，并把它的基本内涵概括为“坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展”，坚持“统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放的要求”。在党的十七大上，胡锦涛总书记在《高举中国特色社会主义伟大旗帜为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗》的报告中提出，在新的发展阶段继续全面建设小康社会、发展中国特色社会主义，必须坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观。

实现发展方式转变就是要用科学发展观统领我国的经济社会建设，是我国实现经济社会可持续发展、实现现代化宏伟目标的必然要求。2010年2月3日，胡锦涛总书记在中央党校举行的省部级主要领导干部“深入贯彻落实科学发展观 加快经济发展方式转变”专题研讨班开班式讲话中强调，加快经济发展方式转变是适应全球需求结构重大变化、增强我国经济抵御国际市场风险能力的必然要求，是提高可持续发展能力的必然要求，是在后国际金融危机时期国际竞争中抢占制高点、争创新优势的必然要求，是实现国民收入分配合理化、促进社会和谐稳定的必然要求，是适应实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求、满足人民群众过上更好生活新期待的必然要求。

发展方式转变是一个长期而且艰巨的探索过程。改革开放以来，我国政府一直非常重视转变传统的经济增长方式。1981年五届人大四次会议通过的政府工作报告提出了以提高经济效益为中心的发展国民经济十条方针，可以说是重视和尝试转变经济增长方式的开端。此后在整个80年代，中央又多次提出要转变经济增长方式和提高经济效益。20世纪90年代我国提出了两个

“根本转变”，如1996年3月5日通过的《“九五”计划和2010年远景目标纲要》指出：“从计划经济体制向社会主义市场经济体制转变，经济增长方式从粗放型向集约型转变，这是实现今后十五年奋斗目标的关键所在。”进入21世纪，中央又提出走“新型工业化”道路，这是我国转变经济增长方式的又一次重要飞跃。2002年9月，党的十六大将“新型工业化”道路正式概括为：“坚持以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化路子。”2003年之后，我国开始由过去强调经济增长方式转变转向强调实现发展方式的转变。从我国不断强调经济增长方式转变和发展方式转变的过程，既可以看出我国对经济增长方式转变和发展方式转变的高度重视，也可以看出实现这种转变的艰巨性和复杂性。经过较长期的努力，我国在发展方式转变上虽然取得了令人瞩目的进展，但发展过程中面临的不可持续、不平衡、不协调的问题仍未从根本上解决，仍需付出艰苦的努力，进行不懈的探索。

组织编写“发展方式转变丛书”的目的，是为了推进发展方式转变的理论研究工作，为我国推进发展方式转变尽绵薄之力。丛书内容涵盖发展方式转变的理论基础、国际经验和我国发展方式转变的路径、政策选择和重大成就等，作为丛书编撰者，衷心期望丛书的出版能对我国发展方式转变实践起到启示或借鉴作用。

经过社会科学文献出版社的努力，“发展方式转变丛书”已列入“十二五”国家重点图书出版规划。为了出版好这套丛书，社会科学文献出版社还邀请了中国社会科学院常务副院长王伟光等知名学者组成丛书学术指导专家委员会。在此，编委会衷心地感谢王伟光常务副院长等知名学者的无私支持和对中青年学者的热心提携，感谢新闻出版总署的大力支持，感谢社会科学文献出版社，特别是谢寿光社长的大力支持和为此付出的辛勤劳动，感谢各位责任编辑为编辑本丛书付出的艰辛劳动。

发展方式转变是一场伟大的经济社会建设实践，限于编者水平，本丛书难免有所不足，敬请各位同行、尊敬的读者批评指正！

丛书编委会

2012年9月

前 言

人类社会财富可分为三类：①劳动财富，通俗地讲，即老百姓“干”出来的，例如传统意义上的GDP。②自然财富，通俗地讲，即老天爷“赐”给的，例如各种能源、矿产资源，以及阳光空气、蓝天白云、青山绿水、花香鸟语。③人文财富，通俗地讲，即老祖宗“留”下的，例如风俗文化、文物历史，以及安全、健康、情感、快乐。但是，长期以来，在理论和实践中，我们仅注重了劳动财富，而忽视了自然财富和人文财富。近10年来，我们实际上是以牺牲巨额的自然财富为代价来维系劳动财富的高速增长；更为严重的是，这些年来，在劳动财富高速增长的同时，国民的人文财富却在大量流失，此即所谓的“收入—财富之谜”：一方面，收入不断增长；另一方面，快乐指数下降。这些重大问题的产生，追根溯源，在于我们对“财富”认识的片面性和唯一性。转变发展方式，从根本上讲，就是由劳动财富单一最优求解彻底转向三大财富综合最优求解。

三大财富综合最优求解，其思维是：①要算大账，算整体账；不能只算小账，算局部账。②要动态地算账，算昨天的账，算明天的账；而非仅是静态地算账，算今天的账，算眼前的账。③要算生态账、社会账，而非仅算经济账、政治账。④要算劳动财富之账，更算自然财富之账、人文财富之账。

三大财富综合最优求解，其思想是：①财富 = 劳动财富 + 自然财富 + 人文财富；②经济 = 物质经济 + 精神经济；③竞争 = 生产方式竞争 + 生活方式竞争；④科学发展观 = 科学生产观 + 科学生活观。

三大财富综合最优求解，其思路是：①产业：劳动财富型产业的再造，自然财富型产业的构筑，人文财富型产业的构筑；②区域：发展方式转变的

区域功能定位，发展方式转变的市场交换机制，发展方式转变的财富平衡机制；③体制：发展方式转变的国民核算框架，发展方式转变的政绩考核体系，发展方式转变的区域分配安排；④政策：三大财富综合求解的政策目标，三大财富综合求解的政策措施。

这里，我们的逻辑是：思维决定思想，思想决定思路，思路决定出路。今后，中国发展方式转变的终极出路在哪里？

我们拭目以待……

李海舰

2012 年 10 月

目 录

第一篇 理论篇

第 1 章 发展方式的概念界定	3
第 1 节 发展方式和发展方式转变概念的提出	3
第 2 节 发展方式概念的重新探讨	9
第 3 节 发展方式转变概念的重新探讨	15
第 2 章 发展方式转变的背景分析	22
第 1 节 劳动财富背景	22
第 2 节 自然财富背景	28
第 3 节 人文财富背景	33
第 4 节 发展方式转变的必要性分析	39

第二篇 产业篇

第 3 章 劳动财富型产业的再造	49
第 1 节 劳动财富型产业再造的思路	49
第 2 节 劳动财富型产业再造的途径	54
第 3 节 劳动财富型产业再造的案例分折	60

第4章 自然财富型产业的构筑	68
第1节 自然财富型产业构筑的思路	68
第2节 自然财富型产业构筑的途径	75
第3节 自然财富型产业构筑的案例分析	81
第5章 人文财富型产业的构筑	87
第1节 人文财富型产业构筑的思路	87
第2节 人文财富型产业构筑的途径	95
第3节 人文财富型产业构筑的案例分析	100

第三篇 区域篇

第6章 发展方式转变的区域功能定位	107
第1节 三大财富的区域实现	107
第2节 财富功能区划的原则和标准	113
第3节 三类财富功能区的确立	123
第7章 发展方式转变的市场交换机制	131
第1节 区际要素的流动机制	131
第2节 产业分工与协作机制	136
第3节 财富集聚与分配机制	142
第8章 发展方式转变的财富平衡机制	146
第1节 政府介入财富分配的必要性	146
第2节 财富平衡的政策机制	152
第3节 推动财富平衡的政策体系	157

第四篇 体制篇

第 9 章 国民核算框架	173
第 1 节 转变发展方式与国民核算框架拓展	173
第 2 节 国民核算体系拓展：纳入自然财富的经济核算框架	179
第 3 节 国民核算体系再拓展：考虑人文财富的社会 经济核算框架	188
第 10 章 政绩考核体系	196
第 1 节 转变发展方式与政绩考核体系重构	196
第 2 节 经济发展指标的重构	205
第 3 节 资源环境指标的设置	211
第 4 节 人文发展指标的扩展	214
第 11 章 区域分配安排	219
第 1 节 转变发展方式与区域分配安排重构	219
第 2 节 公共服务均等化的制度完善	227
第 3 节 区域补偿制度安排	234

第五篇 政策篇

第 12 章 三大财富综合求解的政策目标	245
第 1 节 三大财富综合求解带来的政策难题	245
第 2 节 三大财富政策目标的协调	246
第 3 节 三大财富综合求解的政策导向	254

第 13 章	三大财富综合求解的政策措施	263
第 1 节	三大财富综合求解之劳动财富政策	263
第 2 节	三大财富综合求解之自然财富政策	281
第 3 节	三大财富综合求解之人文财富政策	287
第 4 节	三大财富综合求解之综合协调政策	291
附 录	中国转变经济发展方式的已有政策分析	297
后 记		322

第一篇

理论篇

第 1 章

发展方式的概念界定

“发展方式转变”这一概念是 2007 年由胡锦涛首次提出，并在后来党的文件和领导人讲话中逐步得到完善和丰富。然而，对于“什么是发展方式”这一问题，学界虽然已经进行了相关的讨论，但并没有建立起权威和统一的概念。我们认为，发展方式的本质就是财富的创造、分配和消费的方式。具体来讲，主要包括生产方式、生活方式和分配方式三个具体内容。发展方式转变从根本上讲，是由关注劳动财富创造的单一求解转变为同时关注劳动财富、自然财富、人文财富的综合求解。具体来讲，发展方式转变包括生产方式转变、生活方式转变和分配方式转变。

第 1 节 发展方式和发展方式转变概念的提出

1995 年，中国共产党十四届五中全会中正式提出“积极推进经济增长方式转变”。随后在很长一段时间里，国家在正式的文件中，都是采用“经济增长方式转变”这一提法。然而，自 2007 年胡锦涛提出转变经济发展方式以后，中央在正式文件中，以及领导人的讲话中，均采用了“转变经济发展方式”的提法，而不再采用“转变经济增长方式”的提法。

一 转变经济发展方式的提出

中国共产党在提出和丰富转变经济发展方式上，主要经历了三个重要的阶段。第一阶段：“发展方式转变”概念的初步提出。2007年6月，胡锦涛在中央党校省部级干部进修班发表重要讲话时指出，实现国民经济又好又快发展，关键要在转变经济发展方式、完善社会主义市场经济体制方面取得重大新进展。转变经济发展方式，是在探索和把握我国经济发展规律的基础上提出的重要方针，也是从当前我国经济发展的实际出发提出的重大战略。第二阶段：“发展方式转变”概念的正式提出。2007年10月，党的十七大明确提出“转变经济发展方式”，并把它作为“关系国民经济全局紧迫而重大的战略任务”。胡锦涛指出，实现未来经济发展目标，关键要在加快转变经济发展方式、完善社会主义市场经济体制方面取得重大进展。党的十七大提出了加快转变经济发展方式的战略任务，强调要促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变，由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变，由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。第三阶段：“发展方式转变”概念的丰富完善。2010年2月，在中央党校省部级主要领导干部深入贯彻落实科学发展观、加快经济发展方式转变专题研讨班上，胡锦涛就加快经济发展方式转变重点工作提出八点意见，构成了发展方式转变的基本内涵。第一，加快推进经济结构调整，把调整经济结构作为转变经济发展方式的战略重点，按照优化需求结构、供给结构、要素投入结构的方向和基本要求，加快调整国民收入分配结构，加快调整城乡结构，加快推进城镇化，加快调整区域经济结构和国土开发空间结构，既着眼于化解过去积累的矛盾和问题，又为经济不断迈上新台阶、长期保持平稳较快发展创造条件。第二，加快推进产业结构调整，适应需求结构变化趋势，完善现代产业体系，加快推进传统产业技术改造，加快发展战略性新兴产业，加快发展服务业，促进三次产业在更高水平上协同发展，全面提升产业技术水平和国际竞争力。第三，加快推进自主创新，紧紧抓住新一轮世界科技革命带来的战略机遇，更加注重自主创新，加快提高自主创新能力，加快科技成果向现实生产力转化，加快科技体制改革，加快建设宏大的创新型科技人才队伍，谋