

中国现代物流体系规划与建设政策文献汇编

· 第二辑 ·

节点城市物流体系 『十一五』发展规划与建设

JIEDIANCHENGSHI WULIU TIXI
SHIYIWU FAZHAN GUIHUA YU JIANSHI

孙前进◎主编

北京物资学院
北京现代物流研究基地
资助出版

 中国财富出版社

中国现代物流体系规划与建设政策文献汇编（第二辑）
北京物资学院 北京现代物流研究基地 资助出版

节点城市物流体系“十一五” 发展规划与建设

孙前进 主编

中国财富出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

节点城市物流体系“十一五”发展规划与建设/孙前进主编. —北京: 中国财富出版社, 2013. 1

(中国现代物流体系规划与建设政策文献汇编)

ISBN 978-7-5047-4537-8

I. ①节… II. ①孙… III. ①城市—物流—经济规划—中国—2006~2010
IV. ①F259.22

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 260516 号

策划编辑 司昌静

责任编辑 张小玲 葛晓雯

责任印制 何崇杭 王洁

责任校对 梁凡

出版发行 中国财富出版社 (原中国物资出版社)

社址 北京市丰台区南四环西路 188 号 5 区 20 楼

邮政编码 100070

电话 010-52227568 (发行部)

010-52227588 转 307 (总编室)

010-68589540 (读者服务部)

010-52227588 转 305 (质检部)

网址 <http://www.clph.cn>

经销 新华书店

印刷 北京京都六环印刷厂

书号 ISBN 978-7-5047-4537-8/F·1885

开本 710mm×1000mm 1/16

版次 2013 年 1 月第 1 版

印张 38.75

印次 2013 年 1 月第 1 次印刷

字数 803 千字

定价 98.00 元

版权所有·侵权必究·印装差错·负责调换

前 言

《节点城市物流体系“十一五”发展规划与建设》是《中国现代物流体系规划与建设政策文献汇编》的第二辑，主要收录了全国性物流节点城市、区域性物流节点城市“十一五”期间物流发展规划、物流业调整和振兴规划实施方案、加快物流业发展意见等文献资料。

加快我国现代物流发展，对于优化资源配置，调整经济结构，改善投资环境，增强综合国力和企业竞争能力，提高经济运行质量与效益，实现可持续发展战略，推进我国经济体制与经济增长方式的根本性转变等具有非常重要而深远的意义。

1978年，我国从日本引进物流这一概念与理念，瞬间物流在中国的发展已经走过三十余年的路程，经历了中国经济体制改革的全过程，见证了中国经济的发展与腾飞。期间物流业本身也得到了发育、成长与壮大，现代物流业已成为我国经济社会发展的重要支撑产业与加速器。

2001年3月1日，原国家经济贸易委员会等六部委下发了《关于加快我国现代物流发展的若干意见》，这是我国第一个促进物流发展的政策性文件。

2004年8月5日，国家发展和改革委员会等九部委下发了《关于促进我国现代物流业发展的意见》，其中指出促进现代物流业发展是一项跨行业、跨地区、跨部门的综合性工作，涉及面广、政策性强，需要各地政府和各有关部门协同配合，形成合力。意见提出，在全国范围内尽快形成物畅其流、快捷准时、经济合理、用户满意的社会化、专业化的现代物流服务体系。

2006年3月14日，第十届全国人民代表大会第四次会议批准了《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》。《纲要》提出大力发展现代物流业，明确物流行业是国民经济中的一个重要产业，属生产性服务业，物流业的产业地位得到确立；明确了“十一五”期间物流业发展的四大战略目标和重点任务。

在此大背景下，各省、自治区、直辖市陆续出台了省级的现代物流业发展“十一五”专项规划及相应的政策措施。这对扩大物流市场需求、推进物流服务的社会化和专业化、加快物流企业兼并重组、推动重点领域物流发展、加快国际物流和保税物流发展、优化物流业发展的区域布局、加强物流基础设施建设的衔接与协调、提高物流信息化水平、完善物流标准化体系、加强物流新技术的开发和应用等起到了强大的推动及促进作用。

2009年3月10日，国务院印发了《物流业调整和振兴规划》。制定实施物流

业调整和振兴规划，不仅是促进物流业自身平稳较快发展和产业调整升级的需要，也是服务和支撑其他产业的调整与发展、扩大消费和吸收就业的需要，对于促进产业结构调整、转变经济发展方式和增强国民经济竞争力具有重要意义。之后，各省、自治区、直辖市也相继制订了落实物流振兴规划的实施意见。

2011年8月2日，国务院办公厅印发了《关于促进物流业健康发展政策措施的意见》（国办发〔2011〕38号）。《意见》针对当前制约我国物流业发展的瓶颈问题，提出了八项具体的政策措施，主要包括切实减轻物流企业税收负担、加大对物流业的土地政策的支持力度、促进物流车辆便利通行、加快物流管理体制改革、鼓励整合物流设施资源、推进物流技术创新和应用、加大物流业的投入、优先发展农产品物流业。

为了系统而全面地了解与掌握我国物流业发展现状与物流体系建设过程，更好地推进我国物流业的健康发展，忠实地记录其历史发展足迹，我们策划编撰了这套《中国现代物流体系规划与建设政策文献汇编》系列丛书。丛书主要收录国务院及相关部委、地方政府、行业协会公开发布与公布的、与物流业相关的政策法规、专项规划等重要文献，旨在为从事物流政策制定、物流学术研究、物流专业教学的专家、学者、教师以及从事企业管理与实践的相关人士提供一部具有参考与收藏价值的历史文献。丛书的编撰将紧紧追随我国物流业发展的历史步伐与时代脉搏，成熟一部出版一部。

本书所使用资料来自于文献原件、政府公报、正式报刊、政府网站等公开的正式发行物与媒体。尽管在资料的收集、整理、编排过程中，我们对所用资料进行了认真、反复的查阅与校对，但因各种原因，可能会出现这样或那样的疏漏与差错，敬请读者谅解，但全部文责由编者自负。

本丛书主要供使用者作为研究参考资料使用，若用于处理正式公务或资料引用时，请以发文单位的原件为准。为了节省篇幅，我们对一部分文献中诸如表格之类的附件做了删略处理，一般用“（略）”表示。对于篇幅过长的文献，我们做了节选录用，敬请原发文单位与读者理解。

北京物资学院商学院孙静老师参与了本书编写的全过程。北京物资学院研究生王静、董萌萌、周丹丹和贾紫蕙同学为本书的资料查找、文字整理、校对付出了辛勤的劳动，在此一并表示感谢。

中国财富出版社供应链与物流技术编辑室的相关编辑给予了许多中肯的建议与大力支持，在此一并向他们表示深深的感谢。

由于编者学术功力有限，自知存在许多不足与遗憾，请使用者谅解，欢迎提出补充与完善的建议。

孙前进

2012年10月于北京通州大运河畔

目 录

001	物流业调整和振兴规划	
	国发〔2009〕8号	(1)
002	国务院办公厅关于促进物流业健康发展政策措施的意见	
	国办发〔2011〕38号	(13)
003	物流节点城市	(18)

一 全国性物流节点城市

004	全国性物流节点城市	(19)
005	北京市物流业调整和振兴实施方案	
	京政发〔2010〕2号	(20)
006	关于落实促进物流业健康发展政策措施的实施意见	
	京政办发〔2012〕8号	(26)
007	北京市“十一五”时期物流业发展规划	
	北京市发展和改革委员会 北京市商务局 2007年3月8日	(30)
008	北京市商业物流发展规划(2002—2010年)	
	京商发(规)〔2002〕4号	(49)
009	天津市“十一五”现代物流专项规划(节选)	
	天津市交通委员会 2004年	(56)
010	天津市贯彻落实国务院物流业调整和振兴规划的工作方案	
	津政办发〔2009〕134号	(75)
011	天津市现代物流信息化“十一五”发展规划(节选)	
	天津市交通委员会 2005年7月20日	(80)
012	沈阳市现代物流产业发展规划纲要	
	沈政发〔2003〕9号	(84)
013	沈阳市现代物流产业发展规划(2008—2012年)	
	2009年3月3日	(92)
014	沈阳市贯彻落实物流业调整和振兴规划的实施意见	
	沈政发〔2010〕26号	(104)

015	大连市现代物流业发展规划	
	大连市人民政府 2002 年 12 月 3 日	(109)
016	大连市人民政府关于加快大连市现代物流业发展的意见	
	大政发〔2007〕59 号	(138)
017	青岛市现代物流业发展规划(2009—2020)(节选)	
	青物字〔2009〕1 号 2010 年 7 月 1 日	(143)
018	济南市“十一五”现代物流业发展规划	
	2006 年 10 月 26 日	(159)
019	济南市人民政府关于推进物流业振兴发展的意见	
	济政发〔2009〕45 号	(178)
020	上海市现代物流业发展“十一五”规划	
	沪府发〔2007〕17 号	(186)
021	本市贯彻《物流业调整和振兴规划》的实施方案	
	沪府发〔2009〕37 号	(197)
022	宁波市人民政府关于加快我市现代物流业发展的若干意见	
	甬政发〔2002〕58 号	(206)
023	加快现代物流业发展打造全国性物流节点城市实施意见	
	甬政办发〔2010〕163 号	(214)
024	宁波市现代物流发展规划	
	宁波市发展和改革委员会 2004 年 5 月 9 日	(219)
025	杭州市人民政府关于杭州市现代物流发展规划的实施意见	
	杭政〔2006〕11 号	(229)
026	杭州市物流业调整和振兴三年行动计划(2009—2011 年)(节选)	
	杭州市发展和改革委员会 2009 年 7 月 1 日	(234)
027	杭州市人民政府关于进一步加快现代物流业发展的若干意见	
	杭政〔2008〕8 号	(248)
028	厦门市人民政府关于加快发展厦门现代物流业的意见	
	厦府〔2003〕180 号	(254)
029	厦门市人民政府关于支持发展现代物流业的若干意见	
	厦府〔2010〕249 号	(258)
030	广州现代物流发展规划纲要	
	穗府〔2003〕18 号	(263)

031	深圳市现代物流业发展“十一五”规划 深圳市现代物流业发展工作领导小组 深圳市交通局 2006年7月……	(282)
032	关于加快发展深圳现代物流业的若干意见 深府〔2002〕174号 ……………	(308)
033	深圳市贯彻实施国家《物流业调整和振兴规划》方案(2009—2012年) 深府〔2009〕144号 ……………	(312)
034	中国郑州现代物流中心发展规划纲要(2006—2010年) 豫政〔2005〕41号 ……………	(324)
035	市计委关于2005年加快我市现代物流业发展的意见 武汉市发展计划委员会 2005年5月10日 ……………	(343)
036	武汉市现代物流业发展“十一五”规划 武政〔2007〕28号 ……………	(347)
037	重庆市国民经济和社会发展第十一个五年规划现代物流业发展专项规划 渝府发〔2007〕41号 ……………	(363)
038	重庆市人民政府关于加快现代物流业发展的意见 渝府发〔2005〕70号 ……………	(377)
039	重庆市促进现代物流业发展政策的实施意见 渝办发〔2007〕283号 ……………	(385)
040	成都市人民政府关于加快推进现代物流业发展的意见 成府发〔2005〕38号 ……………	(389)
041	成都市现代物流业发展规划纲要 成府发〔2005〕47号 ……………	(395)
042	成都市重点现代物流项目确认暂行实施办法 成物流办〔2005〕11号 ……………	(402)
043	成都市现代物流项目用地实施意见 成办发〔2004〕83号 ……………	(405)
044	中共南宁市委 南宁市人民政府关于加快发展现代物流业的意见 南发〔2005〕3号 ……………	(407)
045	南宁市现代物流总体发展规划(2004—2015年)(节选) 中共南宁市委 南宁市人民政府 2005年3月25日 ……………	(414)
046	南宁市加快发展现代物流业的若干规定 南府办〔2005〕8号 ……………	(433)

- 047 关于西安市加快现代物流业发展的意见
市政发〔2007〕86号 (436)
- 048 西安现代物流产业发展规划
市政发〔2003〕20号 (442)
- 049 兰州市建设东部城区物流基地若干配套政策
兰政发〔2009〕89号 (450)

二 区域性物流节点城市

- 050 区域性物流节点城市 (455)
- 051 哈尔滨市“十一五”现代物流业发展规划（节选）
哈政综〔2007〕40号 (456)
- 052 长春市现代物流业发展第十一个五年规划
长春市发展和改革委员会 2006年5月15日 (468)
- 053 包头市流通领域现代物流业发展规划
包府办发〔2009〕105号 (483)
- 054 石家庄市现代物流发展实施纲要
石政发〔2003〕58号 (488)
- 055 唐山市振兴服务业发展规划纲要
中共唐山市委 唐山市人民政府 2008年8月3日 (504)
- 056 合肥市商贸物流业发展指导意见
合肥市商务局 (517)
- 057 福州市加快现代物流业发展的若干意见（试行）
福州市人民政府 2010年12月6日 (521)
- 058 关于把南昌建设成区域性现代物流中心的若干意见
洪发〔2007〕16号 (525)
- 059 南昌市物流业发展规划（2007年—2020年）
南昌市商业贸易委员会 2007年8月6日 (530)
- 060 昆明市关于加快第三方物流发展的意见
昆政办〔2010〕212号 (561)
- 061 贵阳市物流业振兴与发展实施计划（2009—2012）
筑府发〔2009〕56号 (570)

目 录

062	贵阳市现代物流业发展规划（2008—2020 年）（节选） 筑府发〔2008〕35 号	(577)
063	中共贵阳市委办公厅 贵阳市人民政府办公厅 关于进一步加快现代 物流业发展的措施 2008 年 10 月 28 日	(595)
064	海口市物流发展规划编制指南 2009 年 7 月 28 日	(599)
065	银川市服务业总体规划（节选） 银政发〔2008〕191 号	(601)

001

国务院关于印发物流业调整和振兴规划的通知

国发〔2009〕8号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

现将《物流业调整和振兴规划》（以下简称《规划》）印发给你们，请结合本地区、本部门实际，认真贯彻执行。

当前，国际金融危机对我国实体经济造成了较大冲击，物流业作为重要的服务产业，也受到较为严重的影响。制定实施物流业调整和振兴规划，不仅是促进物流业自身平稳较快发展和产业调整升级的需要，也是服务和支撑其他产业的调整与发展、扩大消费和吸收就业的需要，对于促进产业结构调整、转变经济发展方式和增强国民经济竞争力具有重要意义。

各地区、各部门要把思想和行动统一到党中央、国务院的决策部署上来，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，进一步增强大局意识、责任意识，加强领导，密切配合，切实按照《规划》要求，做好统筹协调、改革体制、完善政策、企业重组、优化布局、工程建设等各项工作，确保《规划》目标的实现，促进物流业健康发展。

各地区要按照《规划》确定的目标、任务和政策措施，结合当地实际抓紧制定具体工作方案，切实抓好组织实施，确保取得实效。国务院各有关部门要根据《规划》明确的任务分工和工作要求，做到责任到位、措施到位，加强调查研究，尽快制定和完善各项配套政策措施，切实加强对《规划》实施的指导和支持。

国务院

二〇〇九年三月十日

物流业调整和振兴规划

国务院

2009年3月10日

物流业是融合运输业、仓储业、货代业和信息业等的复合型服务产业，是国民经济的重要组成部分，涉及领域广，吸纳就业人数多，促进生产、拉动消费作用大，在促进产业结构调整、转变经济发展方式和增强国民经济竞争力等方面发

挥着重要作用。

为应对国际金融危机的影响，落实党中央、国务院保增长、扩内需、调结构的总体要求，促进物流业平稳较快发展，培育新的经济增长点，特制定本规划，作为物流产业综合性应对措施的行动方案。规划期为 2009—2011 年。

一、发展现状与面临的形势

（一）发展现状

进入新世纪以来，我国物流业总体规模快速增长，服务水平显著提高，发展的环境和条件不断改善，为进一步加快发展奠定了坚实基础。

1. 物流业规模快速增长

2008 年，全国社会物流总额达 89.9 万亿元，比 2000 年增长 4.2 倍，年均增长 23%；物流业实现增加值 2.0 万亿元，比 2000 年增长 1.9 倍，年均增长 14%。2008 年，物流业增加值占全部服务业增加值的比重为 16.5%，占 GDP 的比重为 6.6%。

2. 物流业发展水平显著提高

一些制造企业、商贸企业开始采用现代物流管理理念、方法和技术，实施流程再造和服务外包；传统运输、仓储、货代企业实行功能整合和服务延伸，加快向现代物流企业转型；一批新型的物流企业迅速成长，形成了多种所有制、多种服务模式、多层次的物流企业群体。全社会物流总费用与 GDP 的比率，由 2000 年的 19.4% 下降到 2008 年的 18.3%，物流费用成本呈下降趋势，促进了经济运行质量的提高。

3. 物流基础设施条件逐步完善

交通设施规模迅速扩大，为物流业发展提供了良好的设施条件。截至 2008 年年底，全国铁路营业里程 8.0 万公里，高速公路通车里程 6.03 万公里，港口泊位 3.64 万个，其中沿海万吨级以上泊位 1167 个，拥有民用机场 160 个。物流园区建设开始起步，仓储、配送设施现代化水平不断提高，一批区域性物流中心正在形成。物流技术设备加快更新换代，物流信息化建设有了突破性进展。

4. 物流业发展环境明显好转

国家“十一五”规划纲要明确提出“大力发展现代物流业”，中央和地方政府相继建立了推进现代物流业发展的综合协调机制，出台了支持现代物流业发展的规划和政策。物流统计核算和标准化工作，以及人才培养和技术创新等行业基础性工作取得明显成效。

但是，我国物流业的总体水平仍然偏低，还存在一些突出问题。一是全社会物流运行效率偏低，社会物流总费用与 GDP 的比率高出发达国家 1 倍左右；二是社会化物流需求不足和专业化物流供给能力不足的问题同时存在，“大而全”、

“小而全”的企业物流运作模式还相当普遍；三是物流基础设施能力不足，尚未建立布局合理、衔接顺畅、能力充分、高效便捷的综合交通运输体系，物流园区、物流技术装备等能力有待加强；四是地方封锁和行业垄断对资源整合和一体化运作形成障碍，物流市场还不够规范；五是物流技术、人才培养和物流标准还不能完全满足需要，物流服务的组织化和集约化程度不高。

2008年下半年以来，随着国际金融危机对我国实体经济的影响逐步加深，物流业作为重要的服务产业也受到了严重冲击。物流市场需求急剧萎缩，运输和仓储等收费价格及利润大幅度下跌，一大批中小物流企业经营出现困难，提供运输、仓储等单一服务的传统物流企业受到严重冲击。整体来看，国际金融危机不但造成物流产业自身发展的剧烈波动，而且对其他产业的物流服务供给也产生了不利影响。

（二）面临的形势

应该看到，实施物流业的调整和振兴、实现传统物流业向现代物流业的转变，不仅是物流业自身结构调整和产业升级的需要，也是整个国民经济发展的必然要求。

1. 调整和振兴物流业是应对国际金融危机的迫切需要

一是要解决当前物流企业面临的困难，需要加快企业重组步伐，做强做大，提高产业集中度和抗风险能力，保持产业的平稳发展；二是物流业自身需要转变发展模式，向以信息技术和供应链管理为核心的现代物流业发展，通过提供低成本、高效率、多样化、专业化的物流服务，适应复杂多变的市场环境，提高自身竞争力；三是物流业对其他产业的调整具有服务和支撑作用，发展第三方物流可以促进制造业和商贸业优化内部分工、专注核心业务、降低物流费用，提高这些产业的竞争力，增强其应对国际金融危机的能力。

2. 调整和振兴物流业是适应经济全球化趋势的客观要求

一是随着经济全球化和我国融入世界经济的步伐加快，全球采购、全球生产和全球销售的发展模式要求加快发展现代物流业，优化资源配置，提高市场响应速度和产品供给时效，降低企业物流成本，增强国民经济的竞争力。二是为了适应国际产业分工的变化，要求加快发展现代物流业，完善物流服务体系，改善投资环境，抓住国际产业向我国转移的机遇，吸引国际投资，促进我国制造业和高技术产业的发展。三是随着全球服务贸易的迅猛发展，要求加快发展现代物流业，培育国内现代物流服务企业，提高物流服务能力，应对日益激烈的全球物流企业竞争。

3. 调整和振兴物流业是国民经济持续快速发展的必要保证

根据全面建设小康社会的新要求，我国经济规模将进一步扩大，居民消费水平将进一步提高，货物运输量、社会商品零售额、对外贸易额等将大幅度增长，

农产品、工业品、能源、原材料和进出口商品的流通规模将显著增加，对全社会物流服务能力 and 物流效率提出了更高的要求。同时，中西部地区要求改善物流条件，缩小与东部地区的物流成本差距，承接东部沿海地区产业梯度转移，促进区域间协调和可持续发展。

4. 调整和振兴物流业是贯彻落实科学发展观和构建社会主义和谐社会的重要举措

调整和振兴物流业，有利于加快商品流通和资金周转，降低社会物流成本，优化资源配置，提高国民经济的运行质量；有利于提高服务业比重，优化产业结构，促进经济发展方式的转变；有利于增加城乡就业岗位，扩大社会就业；有利于提高运输效率，降低能源消耗和废气排放，缓解交通拥堵，实现经济和社会的协调发展；有利于促进国内外、城乡和地区间商品流通，满足人民群众对多样化、高质量的物流服务需求，扩大居民消费；有利于国家救灾应急、处理突发性事件，保障经济稳定和社会安全。

二、指导思想、原则和目标

（一）指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，按照保增长、扩内需、调结构的总体部署，以应对国际金融危机对我国经济的影响为切入点，以改革开放为动力，以先进技术为支撑，以物流一体化和信息化为主线，积极营造有利于物流业发展的政策环境，加快发展现代物流业，建立现代物流服务体系，以物流服务促进其他产业发展，为全面建设小康社会提供坚实的物流体系保障。

（二）基本原则

1. 立足应对危机，着眼长远发展。既要应对国际金融危机，解决当前物流业发展面临的突出问题，保先进生产力，保重点骨干企业，促进企业平稳发展；又要从产业长远发展的角度出发，解决制约物流产业振兴的体制、政策和设施瓶颈，促进产业升级，提高产业竞争力。

2. 市场配置资源，政府营造环境。充分发挥市场配置资源的作用，调动企业的积极性，从满足物流需求的实际出发，注重投资的经济效益。政府要为物流业的发展营造良好的政策环境，扶持重要的物流基础设施项目建设。

3. 加强规划指导，注重协调联动。统筹国内与国际、全国与区域、城市与农村物流协调发展，做好地区之间、行业之间和部门之间物流基础设施建设与发展的协调和衔接，走市场化、专业化、社会化的发展道路，合理布局重大项目。各地区要从本地区经济发展的实际出发，因地制宜，统筹规划，科学引导物流业的发展，防止盲目攀比和重复建设。

4. 打破分割封锁，整合现有资源。改革现行物流业相关行业管理体制，打破部门间和地区间的分割和封锁，创造公平的竞争环境，促进物流服务的社会化和资源利用的市场化，优先整合和利用现有物流资源，提高物流设施的利用率。

5. 建立技术标准，推进一体化运作。按照现代物流理念，加快技术标准体系建设，综合集成仓储、运输、货代、包装、装卸、搬运、流通加工、配送、信息处理等多种功能，推进物流一体化运作，提高物流效率。

6. 创新服务方式，坚持科学发展。以满足生产者和消费者不断增长的物流需求为出发点，不断创新物流服务方式，提升服务水平。积极推进物流服务的信息化、现代化、合理化和企业社会责任建设，坚持最严格的节约用地制度，注重节约能源，保护环境，减少废气污染和交通拥堵，保证交通安全，实现经济和社会可持续协调发展。

（三）规划目标

力争在 2009 年改善物流企业经营困难的状况，保持产业的稳定发展。到 2011 年，培育一批具有国际竞争力的大型综合物流企业集团，初步建立起布局合理、技术先进、节能环保、便捷高效、安全有序并具有一定国际竞争力的现代物流服务体系，物流服务能力进一步增强；物流的社会化、专业化水平明显提高，第三方物流的比重有所增加，物流业规模进一步扩大，物流业增加值年均递增 10% 以上；物流整体运行效率显著提高，全社会物流总费用与 GDP 的比率比目前的水平有所下降。

三、主要任务

（一）积极扩大物流市场需求

进一步推广现代物流管理，努力扩大物流市场需求。运用供应链管理与现代物流理念、技术与方法，实施采购、生产、销售和物品回收物流的一体化运作。鼓励生产企业改造物流流程，提高对市场的响应速度，降低库存，加速周转。合理布局城乡商业设施，完善流通网络，积极发展连锁经营、物流配送和电子商务等现代流通方式，促进流通企业的现代化。在农村广泛应用现代物流管理技术，发展农产品从产地到销地的直销和配送，以及农资和农村日用消费品的统一配送。

（二）大力推进物流服务的社会化和专业化

鼓励生产和商贸企业按照分工协作的原则，剥离或外包物流功能，整合物流资源，促进企业内部物流社会化。推动物流企业与生产、商贸企业互动发展，促进供应链各环节有机结合。鼓励现有运输、仓储、货代、联运、快递企业的功能整合和服务延伸，加快向现代物流企业转型。积极发展多式联运、集装箱、特种货物、厢式货车运输以及重点物资的散装运输等现代运输方式，加强各种运输方式运输企业的相互协调，建立高效、安全、低成本的运输系统。加强运输与物流

服务的融合，为物流一体化运作与管理提供条件。鼓励邮政企业深化改革，做大做强快递物流业务。大力发展第三方物流，提高企业的竞争力。

（三）加快物流企业兼并重组

鼓励中小物流企业加强信息沟通，创新物流服务模式，加强资源整合，满足多样性的物流需要。加大国家对物流企业兼并重组的政策支持力度，缓解当前物流企业面临的困难，鼓励物流企业通过参股、控股、兼并、联合、合资、合作等多种形式进行资产重组，培育一批服务水平高、国际竞争力强的大型现代物流企业。

（四）推动重点领域物流发展

加强石油、煤炭、重要矿产品及相关产品物流设施建设，建立石油、煤炭、重要矿产品物流体系。加快发展粮食、棉花现代物流，推广散粮运输和棉花大包运输。加强农产品质量标准体系建设，发展农产品冷链物流。完善农资和农村日用消费品连锁经营网络，建立农村物流体系。发展城市统一配送，提高食品、食盐、烟草和出版物等的物流配送效率。实行医药集中采购和统一配送，推动医药物流发展。加强对化学危险品物流的跟踪与监控，规范化学危险品物流的安全管理。推动汽车和零配件物流发展，建立科学合理的汽车综合物流服务体系。鼓励企业加快发展产品与包装物回收物流和废弃物物流，促进资源节约与循环利用。鼓励和支持物流业节能减排，发展绿色物流。发挥邮政现有的网络优势，大力发展邮政物流，加快建立快递物流体系，方便生产生活。加强应急物流体系建设，提高应对战争、灾害、重大疫情等突发性事件的能力。

（五）加快国际物流和保税物流发展

加强主要港口、国际海运陆运集装箱中转站、多功能国际货运站、国际机场等物流节点的多式联运物流设施建设，加快发展铁海联运，提高国际货物的中转能力，加快发展适应国际中转、国际采购、国际配送、国际转口贸易业务要求的国际物流，逐步建成一批适应国际贸易发展需要的大型国际物流港，并不断增强其配套功能。在有效监管的前提下，各有关部门要简化审批手续，优化口岸通关作业流程，实行申办手续电子化和“一站式”服务，提高通关效率。充分发挥口岸联络协调机制的作用，加快“电子口岸”建设，积极推进大通关信息资源整合。统筹规划、合理布局，积极推进海关特殊监管区域整合发展和保税监管场所建设，建立既适应跨国公司全球化运作又适应加工制造业多元化发展需求的新型保税物流监管体系。积极促进口岸物流向内地物流节点城市顺畅延伸，促进内地现代物流业的发展。

（六）优化物流业发展的区域布局

根据市场需求、产业布局、商品流向、资源环境、交通条件、区域规划等因素，重点发展九大物流区域，建设十大物流通道和一批物流节点城市，优化物流业的区域布局。

九大物流区域分布为：以北京、天津为中心的华北物流区域，以沈阳、大连为中心的东北物流区域，以青岛为中心的山东半岛物流区域，以上海、南京、宁波为中心的长江三角洲物流区域，以厦门为中心的东南沿海物流区域，以广州、深圳为中心的珠江三角洲物流区域，以武汉、郑州为中心的中部物流区域，以西安、兰州、乌鲁木齐为中心的西北物流区域，以重庆、成都、南宁为中心的西南物流区域。十大物流通道为：东北地区与关内地区物流通道，东部地区南北物流通道，中部地区南北物流通道，东部沿海与西北地区物流通道，东部沿海与西南地区物流通道，西北与西南地区物流通道，西南地区出海物流通道，长江与运河物流通道，煤炭物流通道，进出口物流通道。

要打破行政区划的界限，按照经济区划和物流业发展的客观规律，促进物流区域发展。积极推进和加深不同地区之间物流领域的合作，引导物流资源的跨区域整合，逐步形成区域一体化的物流服务格局。长江三角洲、珠江三角洲物流区域和华北、山东半岛、东北、东南沿海物流区域，要加强技术自主创新，加快发展制造业物流、国际物流和商贸物流，培育一批具有国际竞争力的现代物流企业，在全国率先做强。中部物流区域要充分发挥中部地区承东启西、贯通南北的区位优势，加快培育第三方物流企业，提升物流产业发展水平，形成与东部物流区域的有机衔接。西北、西南物流区域要加快改革步伐，进一步推广现代物流管理理念和技术，按照本区域承接产业转移和发挥资源优势的需要，加快物流基础设施建设，改善区域物流环境，缩小与东中部地区差距。

物流节点城市分为全国性物流节点城市、区域性物流节点城市和地区性物流节点城市。全国性和区域性物流节点城市由国家确定，地区性物流节点城市由地方确定。全国性物流节点城市包括：北京、天津、沈阳、大连、青岛、济南、上海、南京、宁波、杭州、厦门、广州、深圳、郑州、武汉、重庆、成都、南宁、西安、兰州、乌鲁木齐共 21 个城市。区域性物流节点城市包括：哈尔滨、长春、包头、呼和浩特、石家庄、唐山、太原、合肥、福州、南昌、长沙、昆明、贵阳、海口、西宁、银川、拉萨共 17 个城市。物流节点城市要根据本地的产业特点、发展水平、设施状况、市场需求、功能定位等，完善城市物流设施，加强物流园区规划布局，有针对性地建设货运服务型、生产服务型、商业服务型、国际贸易服务型和综合服务型的物流园区，优化城市交通、生态环境，促进产业集聚，努力提高城市的物流服务水平，带动周边所辐射区域物流业的发展，形成全国性、区域性和地区性物流中心和三级物流节点城市网络，促进大中小城市物流业的协调发展。

（七）加强物流基础设施建设的衔接与协调

按照全国货物的主要流向及物流发展的需要，依据《综合交通网中长期发展规划》、《中长期铁路网规划》、《国家高速公路网规划》、《全国沿海港口布局规