

普通高校 毕业生就业支持体系研究

Putong Gaoxiao Biyesheng Jiuye Zhichi Tixi Yanjiu

梁远海 著



中山大学出版社

普通高校 毕业生就业支持体系研究

Putong Gaoxiao Biyesheng Jiuye Zhichi Tixi Yanjiu

梁远海 著



中山大学出版社
广州

版权所有 翻印必究

图书在版编目 (CIP) 数据

普通高校毕业生就业支持体系研究/梁远海著. —广州: 中山大学出版社, 2012. 5

ISBN 978 - 7 - 306 - 04202 - 6

I. ①普… II. ①梁… III. ①大学生—就业—研究—中国 IV. ①G647. 38

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 130859 号

出 版 人: 祁 军

策划编辑: 周建华

责任编辑: 陈 珂

封面设计: 林绵华

责任校对: 陈 霞

责任技编: 何雅涛

出版发行: 中山大学出版社

电 话: 编辑部 020 - 84111996, 84113349, 84111997, 84110779

发行部 020 - 84111998, 84111981, 84111160

地 址: 广州市新港西路 135 号

邮 编: 510275 传 真: 020 - 84036565

网 址: <http://www.zsup.com.cn> E-mail: zdcbs@mail.sysu.edu.cn

印 刷 者: 广州中大印刷有限公司

规 格: 787mm × 960mm 1/16 13.75 印张 270 千字

版次印次: 2012 年 5 月第 1 版 2012 年 5 月第 1 次印刷

印 数: 1 ~ 1500 册 定 价: 35.00 元

如发现本书因印装质量影响阅读, 请与出版社发行部联系调换

目 录

绪 论	1
一、本书研究的背景	1
二、本书研究的意义	5
三、本书的研究思路和研究原则及方法	7
四、本书研究的主要内容和基本框架	8
第一章 就业与就业支持体系相关概念论述	11
一、就业的概念、就业相关构成要素、就业形式及就业特征	11
二、职业及职业分类	12
三、国家就业方针、就业政策及积极就业政策	13
四、高校毕业生的主要就业方式	14
五、高校毕业生就业政策	15
六、基层就业	15
七、就业指导及就业服务	15
八、职业选择	16
九、社会支持与就业支持体系	16
第二章 高校毕业生就业政策支持	18
第一节 国家层面的高校毕业生就业政策	18
一、国家高校毕业生就业政策的含义	18
二、新中国成立以来我国高校毕业生就业政策的历史演进	18
三、现阶段我国高校毕业生就业政策的总体要求、基本特点和主要分类	21
四、对现阶段高校毕业生就业主要优惠和特殊政策的解读	23
五、对现阶段我国高校毕业生就业政策的基本评价和对今后政策的预期	40
第二节 地方层面的高校毕业生就业政策	43
一、地方就业政策与地方制定高校毕业生就业政策的依据	43

二、地方高校毕业生就业政策的现状	44
三、高校毕业生视阈下地方就业政策的改进	46
第三节 高校毕业生就业工作规章	47
一、高校毕业生就业工作规章的作用	47
二、高校毕业生就业工作规章在整个毕业生就业政策体系中的地位和作用	48
三、目前高校毕业生就业工作规章的基本情况	49
四、高校毕业生就业工作规章的调整改进	50
第四节 用人单位的招录规定	51
第三章 高校毕业生就业组织支持	52
第一节 高校毕业生就业组织支持概述	52
一、组织支持的相关理论	52
二、高校毕业生就业组织支持的构成	56
第二节 外组织体系对高校毕业生就业的支持	58
一、政府组织对高校毕业生就业的支持	58
二、社会组织对高校毕业生就业的支持	69
第三节 内组织体系对高校毕业生就业的支持	73
一、学校就业工作领导机构的支持	73
二、学校就业工作主管部门的支持	75
三、高校共青团组织的支持	78
四、学校各学院（系）的支持	81
五、校友会组织的支持	84
六、学校其他组织的支持	89
第四章 高校毕业生就业指导与服务支持	93
第一节 大学生就业指导的目的及意义	93
一、就业指导与大学生就业指导	93
二、开展大学生就业指导的目的及意义	93
第二节 就业指导的历史与现状	96
一、就业指导的历史发展	96
二、国外高校就业指导服务的经验和做法	98
三、我国高校开展就业指导的现状与评价	99

第三节 就业指导的原则、内容和方法	107
一、就业指导的基本原则	107
二、就业指导的主要内容	108
三、就业指导的方法	116
第四节 就业指导队伍、课程与教材建设	117
一、就业指导队伍建设	117
二、就业指导课程建设	119
三、就业指导教材建设	121
第五节 就业服务	123
一、就业服务概述	123
二、国内外就业服务的发展	124
三、高等学校的就业服务	126
 第五章 高校毕业生就业信息服务支持	 129
第一节 就业信息与就业信息服务概述	129
一、就业信息及其作用	129
二、就业信息服务	131
第二节 高校毕业生获取就业信息服务渠道	132
一、学校就业主管部门	132
二、各种供需见面会和人才招聘会	133
三、公共就业服务机构	133
四、非公共就业服务机构	134
五、通过生产实践或实习渠道获取的信息	134
六、社会人脉资源	134
七、新闻媒体	135
八、直接了解收集用人单位信息	135
九、各种就业专门网站	136
第三节 高校毕业生就业信息服务内容	138
一、就业政策信息服务	138
二、就业形势信息服务	141
三、高校就业工作规章信息服务	143
四、用人单位需求信息服务	144

第四节 高校毕业生就业信息服务体系建设	144
一、公共就业服务机构在高校毕业生就业信息服务体系建设中的 责任分担	144
二、人才中介机构和用人单位在高校毕业生就业信息服务体系建设中的 责任分担	145
三、高校在高校毕业生就业信息服务体系建设中的责任分担	146
四、高校毕业生就业信息培训服务	148
第六章 高校毕业生就业市场体系支持	151
第一节 我国就业市场发展的概况	151
一、就业市场的相关概念	151
二、就业市场的基本特点	151
三、就业市场的发展现状和预期	152
第二节 我国高校毕业生就业市场发展现状	154
一、政府、高校十分重视高校毕业生就业市场和毕业生适应市场能力建设	154
二、高校毕业生就业市场体系基本形成	155
三、我国高校毕业生就业市场发展瓶颈	156
四、加强我国高校毕业生就业市场建设的预期	158
第三节 高校与毕业生就业市场的主动对接	159
一、树立市场观念：让高校正确认识就业市场	160
二、实践教育举措：让毕业生早日体验就业市场	161
三、开发实习教育：让毕业生主动对接就业市场	168
四、建设就业实习基地：让高校主动融入市场	172
五、创业带动就业：让高校主动孵化新市场	173
第七章 高校毕业生就业援助帮扶支持	175
第一节 大学生就业困难问题概述	175
一、大学生就业困难群体的主要构成	175
二、大学生就业困难群体的成因分析	176
第二节 构建大学生就业援助帮扶体系	177
一、构建大学生就业援助帮扶体系的目的及意义	177
二、构建大学生就业援助帮扶体系的内涵	178

第三节 女大学生的就业问题	190
一、女大学生就业弱势的成因	190
二、女大学生就业弱势的表现	192
三、对解决女大学生就业难问题的建议	193
第八章 高校毕业生就业风险防范与权益保障支持	194
第一节 大学生就业风险防范	194
一、大学生就业风险概述	194
二、大学生常见的就业风险	194
三、大学生就业风险的成因分析	198
四、大学生就业风险防范对策与责任分担	200
第二节 大学生就业权益保障	205
一、大学生就业权益保障概述	205
二、侵害大学生就业权益的常见现象	206
三、大学生就业权益保障对策与责任分担	207
参考文献	210
后 记	211

绪 论

就业问题是世界性的问题，也是世界性的难题。每一个国家在社会经济加速发展的进程中都会遇到结构调整、体制转型、发展方式转变等问题，这些问题的出现必然导致劳动力转移。而劳动力转移的过程必然伴随着失业和再就业现象。因此，在经济发展到一定的阶段，就业就必然成为一个国家需要十分重视的问题，必须把就业作为保证经济持续发展、保证和改善民生的重要战略任务来安排。长期以来，我国是一个经济文化比较落后的国家。1978年，党的十一届三中全会召开，我国开启了改革开放和现代化建设进程。经过30多年的发展，我国已经从一个经济落后国家成长为一个新兴经济体国家。现阶段，我们在经济上向发达国家急起直追，并处于一个经济结构调整、产业升级、体制转型、发展方式转变的阶段。与此同时，我国又是一个人口大国，拥有13.7亿人口，是世界上人口最多的国家。在国情特征和国家发展阶段特点等多种因素影响下，我国的就业问题相对于其他任何一个国家而言，则更为特殊和突出。我们的国家领导人多次指出，我国的就业问题不仅关系到国家的经济发展，也关系到人民的生活和尊严，是一个涉及百姓民生和社会和谐稳定的重大问题。

一、本书研究的背景

（一）复杂多变的世界经济形势

进入新世纪头十年的后期，世界面临的经济形势变得日趋复杂。自从2008年金融危机爆发以来，除中国、巴西、印度等少数几个新兴经济体国家出现了较快复苏的势头，保持较快的经济增长外，世界经济一直在艰难中徘徊，特别是发达国家经济复苏乏力，债务危机进一步蔓延，失业人口剧增，社会处于动荡变化之中。进入2012年，世界经济将是一个什么样的面貌，舆论普遍表示不容乐观。联合国经济与社会事务部2011年2月1日发布的《2012年世界经济形势与展望》（以下统称“报告”）中指出，世界经济增长势头在2011年就明显放缓，经济复苏和增长的不稳定、不确定因素在增加，一些经济大国2012年再次陷入衰退的风险正在加大，并将可能拖累其他国家的经济增长，具体表现为以下三点。

一是发达国家经济前景堪忧。报告预测，美国经济增长在2011年明显放缓，估计只有1.3%，预计2012年增长率将维持在1.3%左右。尽管美联储已明确将

“零利率”的货币政策维持到 2013 年，但财政政策前景很不明朗：美国国会的“超级委员会”没能按计划在 2011 年感恩节前就如何在今后十年削减 1.2 万亿美元财政赤字达成任何协议。在 2012 年大选之前，政治角斗将加剧，很难出台既能在短期内刺激经济增长，又能在中长期内将公共债务降低到可持续水平的有效财政政策。政治僵局、消费者和投资者信心不足、居高不下的失业率、低迷的房地产市场以及仍然脆弱的银行业，这些因素之间的恶性循环很容易使得美国经济陷入低增长，甚至衰退的泥潭。

欧洲经济的前景更糟。即使在乐观的假设前提下，将主权债务危机控制在希腊等少数几个国家，欧洲的经济增长预计在 2012 年也只有 0.5% 左右。日本灾后重建有望刺激经济在 2012 年增长 2% 左右，但是灾后重建所需的资金仍然有很大的不确定性。此外，如果欧美主要发达经济体陷入衰退，日本经济也会受到很大牵连。

二是发展中国家经济增长趋缓。报告预测，发展中国家经济在 2011 年增长 6.1%，明显低于 2010 年 7.5% 的增长率。预计发展中国家在 2012 年的增长将进一步放缓到 5.6%。发展中国家经济在 2011 年增长减缓，主要是因为这些国家为应对通货膨胀和信贷增长过快而采取宏观经济政策调控的结果。

亚洲发展中国家的经济增长在中国和印度的带领下仍然会高于其他地区。但中、印两国的经济增长在 2011 年已比 2010 年放缓了一个百分点左右。中国从 2010 年的 10.3% 下降到 2011 年的 9.3%，印度从 2010 年的 8.5% 下降到 2011 年的 7.6%。预计中国在 2012 年的经济增长还会有所下降，降至 9% 以下。拉丁美洲的增长已从 2010 年的 6% 下滑到 2011 年的 4.3%，预计 2012 年将继续下滑到 3.3%。

三是风险主要来自发达国家。报告认为，世界经济在 2012 年面临的不确定因素和风险主要来自发达国家。发达国家能否及时有效控制主权债务危机，是影响 2012 年全球经济走势的关键因素。这些国家的主权债务风险、金融系统的脆弱性、低增长和高失业率以及政策空间受到的政治和经济制约及其间的恶性互动，不但可使发达国家陷入另一场经济衰退危机，也将严重威胁发展中国家的经济增长与稳定。

报告还认为，欧元货币机制面临着历史性的挑战。统一货币的背后，其他方面的一体化进程，特别是财政一体化远远滞后。欧洲必须选择是加快推进财政等方面的一体化进程，还是任由货币一体化的倒退，即欧元区的分裂。一旦欧洲的主权债务危机失控，该地区商业银行将蒙受巨大损失，引发信贷紧缩，很可能会引发类似 2008 年雷曼兄弟公司破产时所造成的金融市场崩溃，其结果将使欧洲经济陷入衰退，并影响到其他国家。

同时,美国经济陷入另一轮衰退的风险也很大。风险之一是欧洲主权债务危机的蔓延,导致美国银行蒙受巨大损失。更严重的风险则来自其国内政治决策的“瘫痪”。

如果欧洲和美国同时陷入新一轮的经济衰退,其他国家将会受到严重影响。在联合国的“悲观预测方案”中,如果上述风险变为现实,欧洲经济在2012年可能会衰退1.6%,美国衰退0.8%。受到上述影响,发展中国家的经济增长将从2011年的6.1%大幅下滑到2012年的3.6%。全球经济增幅将下滑到0.5%,以人均收入来衡量,全球经济将陷入衰退。^①

(二) 面临多重挑战的中国经济形势

改革开放三十多年,我国经济建设取得巨大成就。从经济总量看,1978年,我国GDP只有1482亿美元,居世界第十位。在改革开放的三十多年里,我国经济发展突飞猛进,经济总量连年跃升,分别超过意大利、法国、英国、德国、日本等国,2010年成为了仅次于美国的全球第二大经济体;从人均GDP看,1978年我国人均GDP只有381元人民币,到2010年已经达到4382美元;从发展速度看,三十四年间,我国经济以世界少有的年平均9.8%的增长速度持续高速发展,而同期世界经济年平均增长速度仅为3.0%;其他的经济指标也在世界经济格局中不断跃升和超越。现在,我国已经成为世界第二贸易大国、世界第一大出口国、世界第二大进口国和世界第一外汇储备大国(外汇储备超过3万亿美元)。

特别是我国加入世贸组织的十年来,国内经济已与世界经济融为一体。如今,国际经济发展态势不稳,在复杂多变的经济形势下,中国不可能置身事外,独善其身。事实上,我国经济受到世界经济牵制的情况已经产生,最突出的表现是出口增速明显放缓。因此,在较长时期里,我国经济将面临更加复杂的、不稳定、不确定的国际经济环境。与此同时,国内经济环境也是十分严峻。突出表现为生产要素成本持续上升,部分企业经营困难,未来投资的增长受到较多制约;国内需求增长存在下行压力,汽车、住房等消费将低速增长,新的消费热点一时难以形成;物价上涨压力仍然较大,通胀压力依然较大;节能减排形势十分严峻,一些领域风险隐患逐步显现。因此,在今后一个时期里,我国经济也将面临新的、更加严峻的挑战。

对于我国这样一个人口大国,在现发展阶段,一边是日益严峻的经济形势导致的就业岗位短缺,一边是工业化、城镇化带来的农村劳动力转移导致的持续新增劳动力的压力。根据预测,今后几年,劳动力供大于求的基本格局不会改变,每年城镇需要就业的人数仍将保持在2000万人以上,而新增岗位和补充自然减员只有

^① 参见《世界经济来年不容乐观》,载《人民日报》,2011年12月2日第22版。

1000 万人,供求缺口在 1000 万人左右,矛盾十分尖锐。在这种情况下,就业问题就成了关系国家持续发展、关系社会和谐稳定的严峻问题。

2003 年 3 月,胡锦涛总书记在中共中央政治局的“世界就业发展趋势和我国就业政策研究”集体学习会议上指出:“就业是民生之本,是人民群众改善生活的基本前提和基本途径。我们必须坚持把促进就业作为关系改革、发展、稳定全局的重大战略任务,实行促进就业的长期战略和政策。”^①

温家宝总理 2010 年在《求是》撰文谈发展社会事业和改善民生时指出:“就业是民生之本。保障民生的第一件大事,就是保障就业。一个人如果没有工作,没有收入来源,不仅他本人失去了安身立命的基础,他的家庭也会因此陷入困境。一个社会如果失业率过高,就很难保持和谐稳定,经济也不可能持续健康发展。”^②

(三) 发展变革中的中国高等教育

新中国的高等教育,经历了一个曲折的发展过程。1977 年,我国恢复全国高考招生统一考试,当年招生 27 万人,也就意味着 4 年以后的 1981 年,我国高校毕业生人数只有区区的 20 多万人。34 年过去了,这一组数字以惊人的速度发生着变化。从上世纪 90 年代以前的每年几十万,到 2000 年首次突破 100 万,达到 107 万,再到 2011 年的 660 万、2012 年的 680 万,毕业生规模连年攀升标志着我国高等教育从当初的精英教育阶段向大众化、普及化阶段演进。

从 20 世纪 80 年代初期开始,我国在加快高等教育发展的同时,对高校毕业生就业制度也进行了新的改革探索。经过 20 多年的改革实践,我国高校毕业生就业制度已经从指令性计划的“统包统分”演进到今天的“自主择业、双向选择”。如今,高校毕业生就业的政策、制度、环境、方法、途径、要求等都发生了根本性的变化。

随着我国高等教育制度的改革和高校毕业生就业制度的改变,随着我国高等教育从精英教育阶段向大众化、普及化阶段演进,高校毕业生的就业成为国家、社会和每一个大学生关注的问题,也成为了高等学校十分重要的一项工作。经过多年的努力,国家在保障和促进高校毕业生就业上出台了很多政策措施,各级地方政府也制定了许多具体的措施办法,高等学校也在毕业生的指导和服务方面做了非常大的努力。所有的工作都是指向一个目标,那就是实现高校毕业生的充分就业。

在高校毕业生就业问题的研究上,以往许多理论研究者或实际工作者对此展开了研究,取得了很多成果,为高校毕业生就业工作提供了理论和实践指导。但是,

① 参见《中国教育报》,2003 年 3 月 30 日第 1 版。

② 参见《求是》,2010 年 7 月第 8 页。

以往的研究更多的是探讨就某一领域或某一方面的问题,分散的、单一性的研究居多。本书把高校毕业生就业支持作为一个体系从多个方面来展开研究,将促使这一问题的研究更集中、更系统、更全面。

二、本书研究的意义

如果说就业问题是百姓民生和社会和谐稳定问题,那么高校毕业生就业问题则是就业问题的重中之重。因为高校毕业生就业问题事关我国建设人力资源强国的问题,事关我国高等教育事业健康发展的问題,也事关每年上千万个家庭的民生和上千万名毕业生的切身利益问题。正因为如此,党和国家以及全社会对高校毕业生的就业才会有如此大的重视和支持。这也使得从事高校毕业生就业工作的理论研究者时刻充满着使命感和责任感,并对这项工作饱含着信心和热情。但仅此是不够的。重视、支持、责任感、热情和信心只是为做事打下了基础,而找到目标、方法才可能把事情做好。因为高校毕业生就业是一个全社会都关心关注的问题,是一个大的系统工程,所以,对此问题展开专门、系统、全面的研究是十分必要的。以往对大学生就业的研究显然是不足的,既不能满足形势发展的新要求,也不能满足大学生就业实际工作者的需要。

(一) 以往相关课题研究的不足

1. 研究数量不足。笔者搜索了近年来研究毕业生就业问题的有关文章。从搜索的结果看,近5年来,研究大学生就业问题的文章明显增多。但是,由于国内对此问题的研究开展时间较晚,从这个课题的重要性、复杂性及其广泛性来看,研究数量还是明显不足的,仍然需要有更多的理论工作者、高校管理者和实际工作者继续从事对此课题的研究。

2. 研究内容全面性不足。目前对高校毕业生就业问题的研究中,大多数是从大学生就业观念、就业心理、职业生涯规划 and 具体的就业方法等方面展开。而对大学生就业的政策支持、组织支持、市场体系构建、帮扶体系建设等其他方面内容的研究不足,对大学生就业问题的研究范围需要进一步拓宽。

3. 研究广度和深度不足。目前,国外对高校毕业生就业指导的研究已经比较深入成熟,但是国内的研究由于起步较晚,对许多问题的分析都还是在比较普通的层面之上,对与高校毕业生就业相关问题的深层探讨和研究并不多,结合本国、本土的研究更是少之又少,因此,持续地对高校毕业生就业领域的问题展开更深入的研究是十分必要的。

4. 研究系统性不足。目前,学术理论界对大学生就业问题的研究越来越多,研究的广度和深度也在不断拓展,但是目前的相关研究大多数是就某一单个问题或

某几个问题进行研究。如有些是研究大学生的就业观念,有些是研究大学生的就业政策,有些是研究大学生就业技巧,有些是研究大学生的生涯设计规划,等等。把大学生就业问题作为一个完整体系进行全面、深入和系统化的研究,则有更大的发展空间。

5. 宏观研究不足。目前,学术理论工作者和高校的就业工作从业人员对高校毕业生就业的研究有一个共同点,即在研究大学生就业问题时更倾向于具体领域、具体方面和具体问题等微观问题的研究,更倾向于解决眼下大学生择业就业中碰到的现实、紧迫的问题;而把大学生就业放在一个更宏观、长远、系统和全面的层面上去考量的研究则明显不足。

本书将在以往相关研究的基础上,把高校毕业生就业放在一个体系内进行全面、系统、深入的研究。既研究理论问题,也研究实务问题;既研究宏观问题,也研究微观问题;既研究政策问题,也研究措施和办法问题;既研究政府、社会支持问题,也研究学校、家庭支持问题;既研究就业外部环境问题,也研究大学生自身问题。对这些问题的研究,将给予高校毕业生就业政策制定者、理论工作者和实际工作者提供参考,对于进一步做好高校毕业生就业工作将具有一定的理论价值和现实的指导意义。

(二) 本书研究的目的及意义

1. 引发理论和实践思考。

笔者是高校毕业生就业工作的实践者,从事毕业生就业工作多年。笔者所在的广西工学院,是广西区属的一所多科性的地方性本科高校,处理每年四五千名毕业生的就业,是一项十分繁重的工作,也是一项十分重要的任务。高校毕业生就业究竟是一个什么样的命题,是国家的问题,是社会的问题,是高等学校的问题,抑或是大学生自身的问题?国外高校有没有这样的问题,他们是怎么应对处置的?做好毕业生就业工作的理论依据是什么,有规律可循吗?我们的工作如何做得更好?……面对这一系列问题,必须以执著的精神,以高度负责的态度深入理性地思考、总结。本书对高校毕业生就业展开专门的探讨和系统化的研究,希望引发政府有关部门、学界、业界对高校毕业生就业问题的更深入、系统和全面的思考。

2. 提供理论和实践参考。

做好高校毕业生就业工作对国家和社会的意义是毋庸置疑的,对此,国家、全社会和高校都有高度的共识。但是,有些方面、有些问题仍然有待进一步的研究和解决,为此,国家、社会、高校和毕业生自身都应该不断努力。况且中国的经济和社会正处在快速发展和转型阶段,我们需要不断面对新形势、新任务和新要求。因此,与时俱进地对高校毕业生就业问题的理论和实务进行系统、全面、深入的且动

态性、发展性和现实性相结合的研究,不断总结出能适应形势变化要求的新观点、新经验、新做法和新举措,对于相关决策者、关注者、参与者和实际工作者都将有重要的参考价值。

3. 提供理论和实践指导。

本书的特点在于,在进行理论思考探索的同时,也注重对现有情况的收集、归纳和分析,做到理论与现实的结合,目的是对已有的工作进行总结,在这个基础上去进一步地分析和思考。具体来说,就是要比较全面地对高校毕业生就业的方针、政策和措施,对毕业生的就业指导、服务和帮扶工作进行认真、深入、全面、系统的思考。本书在分析、归纳、总结情况和提出问题的同时,也尽可能提出一些解决问题的对策和建议。本书的研究成果,无论是对决策制定者、理论研究者,还是对具体工作者、实践者和高校毕业生自身,都具有一定的指导意义和借鉴作用。

三、本书的研究思路和研究原则及方法

(一) 本书的研究思路

综上所述,本书的研究是在当前和今后一段时期我国高校毕业生面临严峻就业形势的背景下展开的。本书将高校毕业生就业的政策支持、组织支持、指导与服务支持、信息服务支持、市场体系支持、援助帮扶支持、风险防范和权益保障支持共七个方面的支持作为高校毕业生就业支持的完整体系分别进行研究分析。力求在全面系统的分析、阐述和探索的基础上,进而总结出我们工作的存在的不足并提出改进的建议,以便在现有条件下和工作基础上,把高校毕业生就业工作做得更好、更有效扎实。

(二) 本书的研究原则及方法

1. 本书的研究方法论原则。

(1) 理论联系实际原则。高校毕业生就业工作,既是政策问题,也是理论问题,更是现实问题。因此,对高校毕业生就业支持体系的研究,一定要紧密结合当前高校毕业生就业形势和要求,紧密结合高校的实际工作和高校毕业生的实际情况,立足于解决实际问题,只有这样的研究才具有实际的价值,才能有效地指导具体的工作实践。

(2) 具体问题具体分析原则。高校毕业生就业问题具有政策性和实务性、连续性和动态性、普遍性和特殊性相结合的特点。研究这一问题领域的问题,要做到三个“不能脱离”,一是不能脱离国家经济社会发展的阶段,二是不能脱离一定的时间和地域范围,三是不能脱离具体的环境条件。

2. 本书的研究方法。

本书运用文献研究方法,通过多种途径查阅和搜集整理有关政策、制度资料,以及有关理论研究的经验、成果,搜集与高校毕业生就业研究选题有关的信息材料,在此基础上进行整理、分析和研究,为本书观点的形成提供理论支持和材料支持,尽可能提升研究的科学性和学术性。

本书运用经验研究方法,对多年来的高校毕业生就业工作实践进行思考、概括,力图用政治学、经济学、社会性、心理学以及管理学等多学科知识进行综合性的分析研究,从中找出其中的规律性。

本书运用比较研究方法,通过国内外情况比较、过去与现在的比较、高校之间的比较等,对高校毕业生就业中的一些问题进行研究论述,在比较中找出可资借鉴的经验,为有关机构和部门做好就业工作提供帮助。

四、本书研究的主要内容和基本框架

(一) 本书研究的主要内容

本书对高校毕业生就业支持体系的研究是从七个方面展开的,分别是就业政策支持、就业组织支持、就业指导与服务支持、就业信息服务支持、就业市场体系建设支持、就业援助帮扶支持、就业风险防范和权益保障支持,其中每一个方面的支持都承担不同的职能,具有不同的功能,在高校毕业生就业工作中都发挥独特的重要作用。

政策支持属于顶层设计,关系着国家人力资源的合理调配利用,关系到高等教育的健康和可持续发展,对高校毕业生就业的方向、途径、渠道具有重要的引导作用,是高校毕业生就业的最重要的支撑力量。

在组织支持中,各级组织都是高校毕业生就业工作的领导者、组织者和具体实施者,承担着十分重要的职能。各级组织的支持,是高校毕业生就业工作得以顺利实施的基础和重要保证。

完善的就业指导与服务对于帮助高校毕业生有效地规划学业生涯、职业生涯,顺利地择业、就业十分重要。在我们的高等教育中,如果不能给予高校毕业生必要的就业指导与服务,大学生的择业就业将会遇到很多自己无法应对解决的困难和问题。

为广大高校毕业生提供就业信息服务也是整个高校毕业生就业工作中非常重要的环节,它是保证毕业生实现就业的基础和前提。如果我们不能为毕业生提供足够的信息支持,则预示着大学生就业没有太大的选择空间,也就意味着毕业生就业的困难性。

加强就业市场体系建设,给予大学生就业更多支持,对于国家、社会 and 高校来说都任重道远。在现阶段,进一步拓展和规范劳动力市场的建设,对于帮助大学生就业意义重大。另外,高校毕业生的就业能力提高问题,如大学生适应市场需要的创业能力、创造能力、实践能力、就业能力的培养提升,需要我们不断研究和探索。

高校毕业生就业中的援助和帮扶支持,其意义也十分重大,它不仅能帮助就业困难群体毕业生解决就业困难问题,同时也关系到社会公平与社会和谐。所以,对需要援助帮扶的毕业生提供帮助,是国家应担之责,也是高等学校的应负之责。

就业风险和权益受损也是现阶段高校毕业生就业工作中比较突出的问题。为大学生提供预防风险和保障权益的支持,对于保证部分毕业生安全顺利地择业就业,推动就业市场的法制化、规范化建设具有重要的意义。

总而言之,七个方面的支持共同组成完整的高校毕业生就业支持体系,在保障和推进高校毕业生就业中各自发挥着独特的、不可替代的作用。

(二) 本书研究的基本框架

本书的开篇是绪论。绪论部分主要阐述本书研究的背景、研究的意义、研究的方法,以及研究的主要内容和基本框架。目的是让读者在开篇就对本书有一个总体了解和把握。

第一章是就业与就业支持体系相关概念的论述。主要阐述包括就业、职业、高校毕业生就业、基层就业、就业指导、就业方针、就业政策、积极就业政策等概念,并对相关概念展开简单的论述。目的是让读者对就业的一些基本概念及其含义有一些了解,也为下面各章节的论述做铺垫。

第二章是高校毕业生就业政策支持。本章主要阐述国家层面的高校毕业生就业方针政策,高校毕业生就业政策的历史演进,现阶段国家层面高校毕业生就业政策的现状以及今后毕业生就业政策的预期;阐述地方的就业政策,现阶段地方层面高校毕业生就业政策的现状,高校毕业生视阈下地方就业政策完善改进的期望;同时还阐述了高校毕业生就业工作规章和用人单位招录规定等。目的是在政策层面上对高校毕业生就业工作进行思考和改进,促进有关方面对高校毕业生就业政策支持体系的进一步完善,以便为高校毕业生提供更完善的政策支持服务。

第三章是高校毕业生就业组织支持。组织支持是大学生就业最重要也是最强大的支撑力量。如何为大学生就业提供最可靠和有效的组织支持也是本书重点研究探讨的问题。本章主要阐述组织支持体系的构成,各组织的基本职能、主要任务,并分析了各组织之间的关系以及它们各自作用的发挥等。目的是引起各级组织在高校毕业生就业支持上的进一步思考和重视。我们相信,如果各层级的组织都能自觉地