

全国党员干部教育培训教材

领导干部廉洁从政 教育读本

中央纪委宣传教育室
中央组织部干部教育局 编写
中央宣传部宣传教育局

中国方正出版社

领导干部廉洁从政教育读本

中央纪委宣传教育室

中央组织部干部教育局 编写

中央宣传部宣传教育局

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

领导干部廉洁从政教育读本/中央纪委宣传教育室, 中央组织部干部教育局, 中央宣传部宣传教育局编写. —北京: 中国方正出版社, 2012. 3

ISBN 978 - 7 - 80216 - 826 - 8

I. ①领… II. ①中… ②中… ③中… III. ①中国共产党—廉政建设—干部教育—学习参考资料 IV. ①D262. 6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 020623 号

领导干部廉洁从政教育读本

中央纪委宣传教育室

中央组织部干部教育局 编写

中央宣传部宣传教育局

责任编辑: 曹轩宁 康 弘 陶 莹

责任校对: 张 蓉

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编: 100813)

发行部: (010)66560950 门市部: (010)66562733

编辑部: (010)59596606 出版部: (010)66510958

邮购部: (010)66560933

网 址: www.FZPress.com.cn

责编 E-mail: taoying8701@163.com

经 销: 新华书店

印 刷: 北京盛兰兄弟印刷装订有限公司

开 本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

印 张: 14

字 数: 150 千字

版 次: 2012 年 4 月第 1 版 2012 年 4 月北京第 1 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 978 - 7 - 80216 - 826 - 8

定价: 30.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换)

出版说明

在我们党面临“四种风险”、“四种考验”的历史条件下，强化领导干部廉洁从政教育，保持领导干部思想纯洁，对于深入推进反腐倡廉建设，提高领导干部抵御风险能力，保持和发展党的先进性，巩固党的执政地位，具有重要的基础性作用。我们党对此始终高度重视并作出系列决策部署。为贯彻落实中央办公厅转发的《中央纪委、中央组织部、中央宣传部关于加强领导干部反腐倡廉教育的意见》（中办发〔2011〕9号），按照建立健全惩治和预防腐败体系关于形成拒腐防变教育长效机制的要求，中央纪委宣教室会同中央组织部干部教育局、中央宣传部宣教局组织编写了《领导干部廉洁从政教育读本》（以下简称《读本》）。

《读本》联系领导干部思想、工作和生活实际，在总结和剖析这些年来领导干部违纪违法案件沉痛教训的基础上，从坚定理想信念、弘扬优良作风、严格遵守党的纪律、带头廉洁自律、自觉接受监督、坚持依法办事、坚守从政道德、保持廉洁心理等八个方面，对领导干部普遍关心以及思想认识容易发生偏差的问题，进行了深入的分析。阐述了马克思主义关于思想教育和党性修养的鲜明观点、我们党关于领导干部廉洁从政的基本要求，展示了先辈伟人、党员楷模的崇高风范，彰显了中华优秀传统文化崇廉尚洁的思想理念。

《读本》在叙事和说理上，力求观点鲜明、资料翔实、论述

充分，达到思想性、引导性、可读性相统一。在思想性方面，全书坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系为指导，注重体现我们党对领导干部的一贯要求，体现党中央在新时期的指示精神；内容阐述注重实事求是、有理有据，便于领导干部学习把握。在引导性方面，遵循我们党关于领导干部作风、纪律、道德等方面的规范要求，展开分析和阐释。特别是紧紧围绕“怎么办”，提出一些切实可行的对策建议，便于领导干部学习践行。在可读性方面，力求深入浅出、夹叙夹议，通过生动的语言、鲜活的事例、恰当的引证，便于领导干部学习理解。

编 者

2012 年 3 月

目 录

绪论	(1)
一、廉洁从政是对领导干部的基本要求	(1)
二、教育是引导领导干部廉洁从政的基础	(7)
 第一章 坚定理想信念	(11)
一、坚持用中国特色社会主义理论体系武装头脑	(13)
二、坚定不移走中国特色社会主义道路	(17)
三、坚持和完善中国特色社会主义制度	(21)
四、积极践行社会主义核心价值观	(25)
五、树立正确的政绩观、权力观、利益观	(29)
 第二章 弘扬优良作风	(37)
一、大兴密切联系群众之风	(39)
二、大兴求真务实之风	(47)
三、大兴艰苦奋斗之风	(53)
四、大兴批评和自我批评之风	(60)
 第三章 严格遵守党的纪律	(69)
一、党的纪律是加强党的建设的有力武器	(71)

二、严格遵守党的政治纪律	(75)
三、严格遵守党的组织纪律	(80)
四、严格遵守党的经济工作纪律	(87)
五、严格遵守党的群众工作纪律	(92)
 第四章 带头廉洁自律	 (101)
一、提高廉洁自律的自觉性	(103)
二、遵守廉洁自律各项规定	(112)
三、自觉防止利益冲突	(118)
 第五章 自觉接受监督	 (125)
一、增强监督意识	(127)
二、严格执行监督制度	(133)
三、主动接受监督	(139)
 第六章 坚持依法办事	 (145)
一、着力强化法治意识	(147)
二、提升依法办事能力	(152)
三、始终坚持依法行政	(156)
 第七章 坚守从政道德	 (167)
一、增强道德修养观念	(169)
二、推进道德修养实践	(175)
三、提高道德修养水平	(181)

第八章 保持廉洁心理	(189)
一、培养廉洁心态	(191)
二、消除心理失衡	(198)
三、塑造健全人格	(205)
结束语 推动廉洁从政教育深入开展	(211)
后记	(214)

绪 论

反对消极腐败、建设廉洁政治，是马克思主义政党同一切剥削阶级政党的本质区别之一，也是我们共产党人孜孜以求的奋斗目标。党的各级领导干部能否廉洁从政，关系中国特色社会主义事业的兴衰成败，关系人心向背和党的生死存亡。大力加强廉洁从政教育，筑牢领导干部拒腐防变的思想道德防线，促使领导干部廉洁自律、秉公用权，意义重大而深远。

一、廉洁从政是对领导干部的基本要求

► 廉洁从政是践行党的根本宗旨的必然要求

马克思在《共产党宣言》中明确提出，共产党人没有任何同整个无产阶级的利益不同的利益。他在总结巴黎公社失败的教训时第一次提出了“公仆”思想，并谈到“那些专为公共谋福利从而自己也高尚起来的人物是伟大的”。恩格斯说，判断一个人当然不能看他的声明，而是看他的行为；不是看他自称如何如何，而是看他做了什么和实际是怎样一个人。列宁将与腐败现象的斗争称为一场“特殊的战争”，严肃指出：“只要有贪污受贿这种现象，只要有贪污受贿的可能，就谈不上政治。”这些思想充分说明，清正廉洁是无产阶级政党的政治本色，遵之守之则党

兴民附、根基稳固，离之弃之则可能大厦倾覆、亡党亡国。古往今来，因为腐败导致人亡政息的事例不胜枚举，教训十分深刻，领导干部要深刻思考并牢牢记取。

中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队。全心全意为人民服务是党的根本宗旨。这就决定了我们党同各种消极腐败现象是水火不相容的。新民主主义革命时期，以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体，十分注重加强党的思想作风建设和纪律建设，制定了“三大纪律、八项注意”，树立和弘扬了理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评的优良作风，依靠党内整风和思想教育来抵制非无产阶级思想的侵蚀。新中国成立前夕，毛泽东同志提出了“两个务必”的著名论断，向全党敲响了拒腐防变的警钟。新中国成立初期，我们党对在全国执政条件下滋生的腐化变质问题保持高度警惕，相继开展了“三反”、“五反”运动和整党整风运动，坚决清除贪污腐化现象，严厉惩处了刘青山、张子善等一批腐化堕落分子，严肃了党纪国法，教育了广大党员干部。党的十一届三中全会以后，针对一些党员干部被腐蚀的现象，以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体告诫全党，执政党的党风问题是有关党的生死存亡的问题，是关系党和国家会不会改变面貌的问题。提出要一手抓改革开放，一手抓惩治腐败，在整个改革开放过程中都要反对腐败。党的十三届四中全会以后，针对建立社会主义市场经济体制过程中腐败现象在一些领域滋生蔓延的态势，以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体明确提出，治国必先治党、治党务必从严，确立了领导干部廉洁自律、查办违纪违法案件、纠正部门和行业不正之风反腐败三项工作格局，努力遏制腐败现象易发多发的势头。党的十六大以来，针对在改革发展关

键阶段反腐倡廉面临的新情况新问题，以胡锦涛同志为总书记的党中央郑重提出，坚决惩治腐败是我们党执政能力的重要体现，有效预防腐败更是我们党执政能力的重要标志。把党的作风建设和反腐倡廉建设作为党的建设的重要组成部分，放在更加突出的位置，确立了标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，建立健全惩治和预防腐败体系，拓展从源头上防治腐败工作领域，整体推进反腐倡廉建设，为全面推进党的建设新的伟大工程和发展中国特色社会主义伟大事业提供了有力保证。

坚持党的根本宗旨，实现、维护和发展人民的根本利益，是反腐倡廉建设的出发点和落脚点，必须成为领导干部廉洁从政的基本遵循。各级领导干部无论职务有多高、权力有多大，都只有为人民服务的义务。而且职务越高、权力越大，越应该把人民群众利益放在最高位置，把人民群众满意不满意作为行使权力的根本标准。我们党在全国执政 60 多年，当前又处于社会主义初级阶段，领导干部面临的各种诱惑增多，受到外部各种消极因素的影响增加，能否做到廉洁从政是对每一位领导干部的重大考验，也是人民群众评判一个领导干部是否值得信赖的重要依据。只有坚持秉公用权、廉洁从政，才能更好地实践全心全意为人民服务的根本宗旨，自觉做到以人为本、执政为民，获得广大人民群众的真心支持。

► 廉洁从政是适应艰巨复杂环境的迫切需要

思想是行动的先导。只有真正从思想上树立廉洁从政的坚固防线，经受得住各种复杂环境的考验，才能始终做到清正廉洁、克己奉公。胡锦涛同志深刻指出，思想纯洁是马克思主义政党保持纯洁性的根本，党员干部要不断增强自我净化、自我完善、自

我革新、自我提高能力，始终坚持党的性质和宗旨，永葆共产党人政治本色。必须看到，领导干部并不是生活在真空中，经济社会发展和党的建设面临的艰巨复杂情况，必定对他们廉洁从政产生这样那样的影响。当前，在世情、国情、党情发生深刻变化的新形势下，提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力，面临许多前所未有的新情况新问题新挑战，执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的。精神懈怠的危险、能力不足的危险、脱离群众的危险、消极腐败的危险，更加尖锐地摆在了全党面前，落实党要管党、从严治党的任务比以往任何时候都更为繁重、更为紧迫。如何积极应对这“四种考验”和有效化解“四种危险”，已成为全党面临的重大课题，也是领导干部廉洁从政必须积极应对的重要问题。

长期执政的有利地位给我们党提供了为人民服务的机会和条件。但是执政时间越长，越容易产生脱离群众的倾向，越有可能产生消极腐败现象。一些领导干部经不起这种考验，容易滥用权力，走上违纪违法的道路。随着改革开放不断深化，各种思想文化交流交融交锋更加频繁，拜金主义、享乐主义和极端个人主义等一些错误腐朽没落思想文化乘机而入，必然对一些领导干部的思想观念、生活方式等造成一定冲击。在推进社会主义市场经济过程中，一些不法企业和不法分子想方设法拉拢腐蚀党员领导干部，同时少数领导干部受到市场经济固有的利益原则和交换原则的影响，心理失衡、道德失范，利用手中的权力谋取不正当利益。外部环境的深刻变化、和平年代的优越条件、我国经济社会建设取得的巨大成就，容易使一些领导干部滋生惰性、不思进取，失去勇于拼搏、艰苦创业的精神状态。

形势和任务的深刻变化，给领导干部树立廉洁从政的思想观念、坚定廉洁从政的信心带来不可忽视的影响。在查处的涉及腐败案件的领导干部中，有的平时不注意理论学习和党性修养，思想道德滑坡，革命意志衰退，严重违法乱纪；有的理想信念动摇，在家中挂神符、摆神位，沉溺于封建迷信；有的热衷于灯红酒绿、吃喝玩乐，甚至与不法分子称兄道弟，腐化堕落。领导干部只有高度重视艰巨复杂环境带来的严峻考验，积极防范、妥善应对，牢固树立党的意识、政治意识、责任意识、自律意识，才能不断提高拒腐防变和抵御风险的能力。

► 廉洁从政是领导干部实现人生价值的重要保证

人不一定能使自己伟大，但一定可以使自己崇高；投身一项崇高的事业，可以使自己变得崇高起来。1835年，17岁的马克思在《青年的选择》一文中写道：“如果我们选择了最能为人类而工作的职业，那么重担就不能把我们压倒，因为这是为大家作出的牺牲；那时我们所享受的就不是可怜的、有限的、自私的乐趣，我们的幸福将属于千百万人，我们的事业将悄然无声地存在下去，但是它会永远发挥作用。而面对我们的骨灰，高尚的人们将洒下热泪。”领导干部只有把个人的奋斗与党和人民的事业紧密结合起来，才能实现自己的人生价值，成就有意义的人生。我们党团结带领全国各族人民奋斗了90多年，老一辈共产党员和领导干部集中力量开展新民主主义革命和社会主义革命与社会主义建设，开创了改革开放和社会主义现代化的伟大事业，他们的事迹彪炳史册，他们的精神永远流传，为我们树立了光辉榜样。

各级领导干部要继承和发扬党的光荣传统，自觉投身改革开放和社会主义现代化事业，在中国特色社会主义道路上实现中华

民族的伟大复兴。前进的道路上不会一帆风顺，事业顺利时要满怀信心、毫不动摇地为之奋斗，遇到曲折和挫折时同样要满怀信心、毫不动摇地为之奋斗。在现阶段，我们每个共产党员和领导干部不论身在什么岗位上、不论做何种工作，都是为坚持和发展中国特色社会主义干事创业。个人的追求和价值都应当体现在为党和人民的事业奋斗之中。正如雷锋同志所说，“一滴水只有放进大海里才能永远不会干。”一个人如果能让个体价值与社会价值融为一体，就会有最宝贵的归属感，也才能释放最强大的力量，任何离开党和人民的事业搞所谓“个人名利”、“个人奋斗”的行为和想法都是错误的。

党员干部特别是各级领导干部是党和国家权力的实际执行者，只有坚持秉公用权、清正廉洁，才能有威信、受拥护，才能更好地承担建设中国特色社会主义事业的重任。改革开放以来，我们党绝大多数党员干部保持了清正廉洁的传统，在各自的岗位上为党和人民的事业兢兢业业工作。但也有极少数领导干部不能把握自己，私欲膨胀、以权谋私、贪污腐败，最终不仅毁了自己、害了家人，而且给党的事业带来很大损害，教训极其深刻。胡锦涛同志指出，“在和平时期，如果说有什么东西能够对党造成致命伤害的话，腐败就是很突出的一个”。我们党要经得起拒腐防变的考验，防止出现人亡政息的危险，就必须坚决反对腐败。各级领导干部要在全面建设小康社会进程中、在科学发展道路上实现自己的人生价值，就必须始终坚持廉洁从政，保持共产党员的清廉本色，这样才能无愧于时代的选择和人民的重托。

二、教育是引导领导干部廉洁从政的基础

►教育能够帮助领导干部提高廉洁从政意识

思想教育是一个伴随社会发展的永恒课题，也是共产党人改造客观世界和主观世界始终面临的重大任务。马克思曾经指出，“共产党一分钟也不能忽略教育工人。”他认为，人们“行动的一切动力，都一定要通过他的头脑，一定要转变为他的意志的动机，才能使他行动起来。”而支配人们行为的动机，并不是人们头脑中所固有的，是外部世界反映到头脑中，经过大脑的加工改造，成为感觉、知觉、观念和意志之后支配人们的行为，指导人们去改造世界。这个反映的过程不是一朝一夕完成的，需要结合人的学识、能力、阅历等，或者在外界的引导下潜移默化地逐渐完成。法国哲学家爱尔维修说过，“人是教育和环境的产物。”教育与人的思想行动密切相关，是外部世界反映到人们头脑中成为感觉、知觉、观念和意志的重要途径。

促进领导干部廉洁从政，必须坚持德教为先，修身为本，发挥教育的基础性作用。古人说，“志正则众邪不生。”领导干部只有一刻也不放松地加强教育改造，才能在自己的人生道路上坚持正确的前进方向，不走邪路，少走弯路。就廉洁从政而言，领导干部只有坚持不懈地加强学习和党性修养，不断地在改造客观世界的同时改造主观世界，进一步坚定理想信念、养成良好作风、树立党纪观念、强化自律意识、自觉接受监督、坚持依法办事、锻造良好品德、塑造健全人格，才能从思想深处筑牢拒腐防变的防线，提高廉洁从政的自觉性。

我们党始终高度重视对领导干部的廉洁从政教育，并根据不同时期所处的历史环境和面临的历史任务，教育全体党员特别是党的领导干部廉洁自律、拒腐防变。毛泽东同志指出，“掌握思想教育，是团结全党进行伟大政治斗争的中心环节。如果这个任务不解决，党的一切政治任务是不能完成的。”邓小平同志提出要加强思想教育，强调“应该保持艰苦奋斗的传统。坚持这个传统，才能抗住腐败现象”；江泽民同志强调，惩治腐败，最基本的，要靠教育，靠法制；要从思想上筑牢反腐倡廉、拒腐防变的堤防，加大反腐倡廉工作的宣传教育力度，加强对党员干部党性党风党纪教育和遵纪守法教育。

党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央始终把反腐倡廉教育摆在突出位置。中央颁布的《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》和《建立健全惩治和预防腐败体系 2008—2012 年工作规划》，都对廉洁从政教育提出明确要求。胡锦涛同志指出，反腐倡廉建设必须从教育抓起，不断夯实党员干部廉洁从政的思想道德基础，筑牢拒腐防变的思想道德防线。正是因为我们党始终把党员干部廉洁从政教育摆在十分重要的位置，经过全党全社会的共同努力，廉洁从政教育在继承中发展、在发展中创新，取得了明显成效，对于从源头上有效预防腐败，对于领导干部提高拒腐防变能力、增强廉洁自律意识，发挥了重要作用。

►自我教育是促进领导干部廉洁从政的重要途径

自我教育在思想素质和自觉意识提高的过程中，起着不可替代的作用。人们思想政治觉悟、道德水平的提高，离不开组织的教育。但是思想政治工作的效果，必须通过主体积极的思想活动

特别是自我教育才能达到。领导干部作为廉洁自律的主体和实施者，他们的一言一行是否符合廉洁自律的各项要求，关键还在于领导干部思想素质的高低，贯彻实施的自觉程度。因此，强调领导干部自我教育，目的在于使领导干部增强廉洁自律的内在动力，把廉洁从政的要求内化为个人的自觉行动。各级领导干部要把加强廉洁从政自我教育作为提高素质、增长本领、转变作风、拒腐防变的根本途径，做到言行一致、以身作则。与此同时，自觉接受教育，带头参加各种教育活动，通过教育提升精神境界，夯实廉洁从政的思想基础。

自我教育是一个渐进的过程，必须持之以恒，渗透和融入到工作和生活的各个方面。领导干部进行自我教育，勤学是基础，修身是关键，自律是保证。勤学就是树立终身学习的思想，以只争朝夕、时不我待的精神，坚持不懈地加强学习。发扬理论联系实际的学风，坚持学以致用、用以促学、学用相长，切实把学习的过程变为提高思想认识、增强廉洁意识的过程。修身就是加强党性锻炼，着力增强全心全意为人民服务的宗旨观念，提高用党的科学理论指导工作的实践能力，强化切实履行党和人民赋予职责的责任意识。注重人格修养，塑造健全人格，培养健康的生活情趣，保持崇高的精神追求。自律就是坚持严于律己，时时处处严格要求自己，加强自我规范和约束，要求别人做到的自己首先做到，要求别人不做的自己坚决不做，始终保持共产党人的清廉本色。