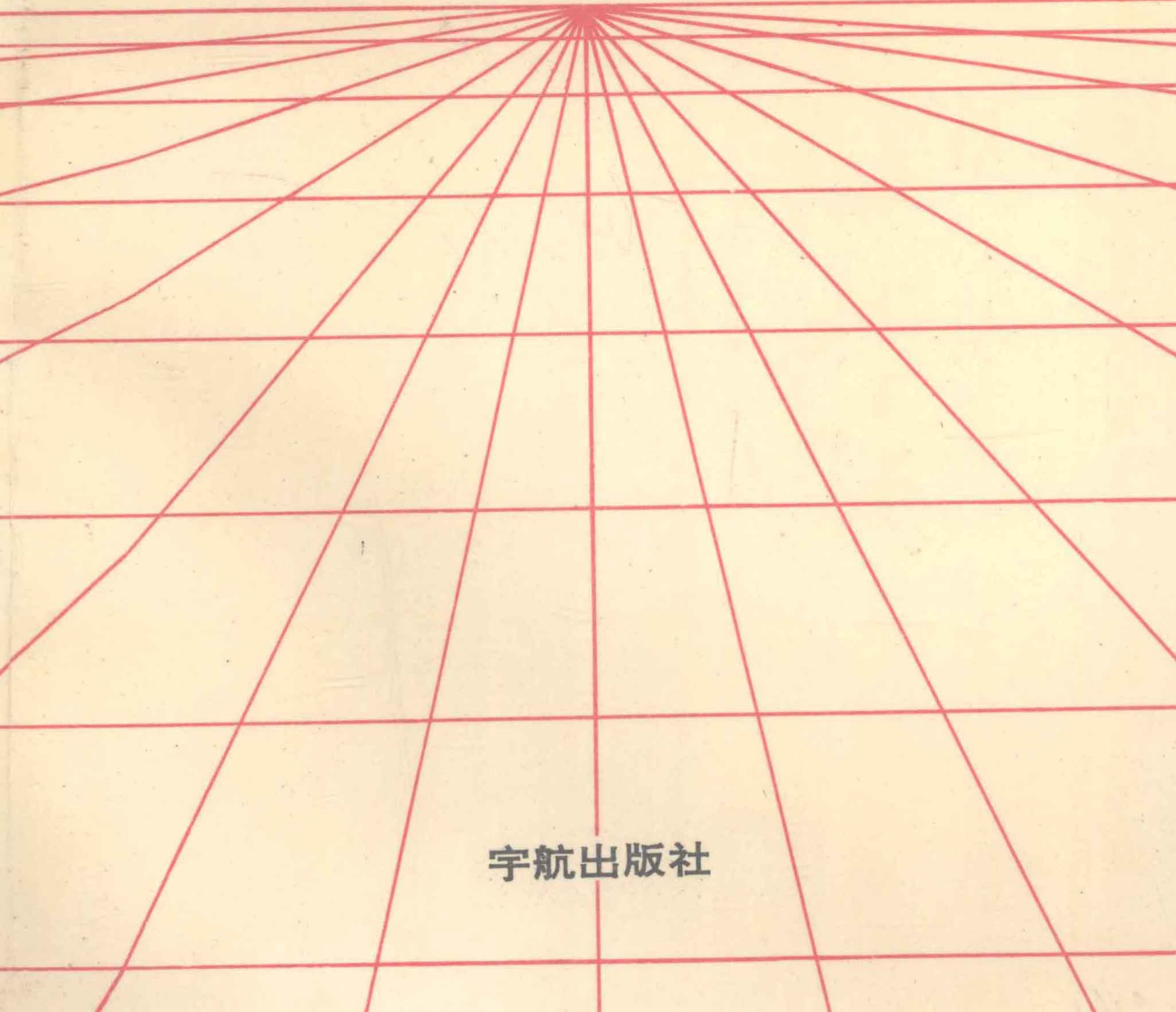


中国科技体制改革 政策汇编

1985—1990

(上册)

国家科学技术委员会体制改革司编



宇航出版社

中国科技体制改革 政策汇编

(1985—1990)

(上册)

国家科学技术委员会体制改革司编

宇航出版社

(京)新登字 181 号

内 容 简 介

本书是一部反映我国科技体制改革的大型重要文献,全面、系统地精选了指导我国科技战线改革和发展的各类文件近 600 篇,分上、下册。上册内容包括:党和国家领导人重要讲话;党和国家发布的有关政策、法律、法规;国务院各部门制定的有关配套政策和实施办法等。下册内容是各省、自治区、直辖市、计划单列城市制定的有关政策、法规、规章等。

本书可作为各级机关、团体、企事业单位广大干部、群众学习、贯彻执行党和国家关于科技体制改革方针、政策的重要指南,是科技界、经济界和教育界的研究、教学人员及管理工作者们的学习资料,是图书馆、资料室、档案馆的必备图书。

中国科技体制改革政策汇编

(1985—1990)

(上 册)

国家科学技术委员会体制改革司编

责任编辑:赖巧玲

*

宇航出版社出版

(北京和平里滨河路 1 号 邮政编码:100013)

宇航出版社激光照排室排版

军科院印刷厂印刷

*

开本:787×1092 1/16 印张:46 字数:1178 千字

1991 年 12 月第 1 版第 1 次印刷 印数:0001~5050 册

ISBN 7-80034-471-1/D·005 定价:26.20 元



深化改革,扩大开放,
推进科技成果商品化、
产业化、国际化。

宋健

一九九一年十一月

编辑人员

总 顾 问 李绪鄂

主 编 宋必信

副 主 编 段瑞春 马建章 朱传柏

编 委	贾宝廉	李玉先	杨咸武	高金生
	张晓原	张正清	闫 金	马 曙
	朱家玲	姜卫民	李 普	

执行编辑	杨咸武	马超武	祝蕴智	罗村衡
	宋 征			

责任编辑 赖巧玲

前 言

1985年3月,中共中央作出了《关于科学技术体制改革的决定》,我国科技战线进入了全面改革开放的新时期。

6年多来,我国科技体制改革作为经济体制改革的配套工程,围绕促进科技与经济相结合这一基本任务,针对旧的体制中所存在的科技与经济脱节、不利于科技成果形成生产能力、不利于科技人员发挥创造才能等弊端,有步骤地进行了一系列改革,包括:实行技术成果商品化,开放技术市场;改革科技拨款制度,对不同性质和任务的科研机构实行分类管理;从政策上和管理上放活科研机构、放活科技人员;推动科研机构进入经济、长入经济,实行多种形式的技工贸、技农贸一体化经营;支持民办科技机构的发展,建立以公有制为主体的多种经营成分并存的格局;推动农村和企业建立科技进步机制等。我国在科技体制改革实践中,逐步建立并完善了科学基金制、技术合同制、科研院所事业费包干制、科研院所所长负责制、承包经营责任制等行之有效的新的管理制度,积累了宝贵经验。改革使我国科技系统的机制和格局发生了深刻的变化,一个富有生机的新型体制正在形成。

在改革的推动下,我国科技工作逐步形成了面向经济建设主战场、高技术研究及高新技术产业、基础性研究三个层次的纵深布局,并且按照计划管理与市场调节相结合的原则实施了相应的发展计划。在第一层次中,在执行国家科技攻关计划的同时,实施了依靠科技进步振兴农村经济的星火计划、丰收计划、燎原计划,广泛开展了科技扶贫活动;推行了工业性试验计划、新产品试制计划、重大科技成果推广计划。在第二层次实施了高技术研究发展计划和推动高新技术成果商品化、产业化、国际化的“火炬”计划,建立了一批高新技术产业开发区。在第三层次制定了加强基础性研究工作的政策,实施了国家重点实验室建设计划和国家重

大基础性研究项目计划。我国科技实力和整体水平有了较大提高。同时,在科技法制建设,国际科技合作与交流等方面也都取得了重要进展。

特别令人振奋的是,在迈向 90 年代的关键时刻,邓小平同志高瞻远瞩,提出了“科学技术是第一生产力”的重要论断和“发展高科技,实现产业化”的战略思想,为制定新时期我国经济和科技发展的方针政策奠定了思想理论基础。全党全民通过学习邓小平同志的科学论断和战略思想,科技意识进一步增强,“科技兴则国兴”正逐步成为全社会的共识,推动科技进步作为全党全民的一项历史性任务,得到普遍重视,许多地方和部门提出了科技兴省、科技兴市、科技振兴行业的发展战略。科技工作在我国经济建设和社会发展中越来越显示出重要作用,我国科技战线形势越来越好。

90 年代,是我国社会主义现代化建设承前启后的关键时期,我们面临着实现经济发展第二步战略目标的艰巨任务。党中央、国务院多次强调指出,要把经济发展转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。回顾过去,我们的成就令人鼓舞,展望未来,我们的任务更加艰巨。我们必须坚定不移地贯彻落实“经济建设必须依靠科学技术,科学技术工作必须面向经济建设”的方针,深化改革,扩大开放,推进科技事业全面发展,为实现中华民族的伟大振兴作出新的、更大的贡献。

改革是一项社会系统工程,为了使全社会更好地了解我国科技体制改革的主要成就和基本经验,认识深化改革的形势和任务,积极投身改革开放的伟大事业之中,国家科委组织各地区、各部门对近年来的科技体制改革进行了总结,并将总结材料整理编辑成《中国科技体制改革政策汇编(1985—1990)》、《全国科技体制改革总结汇编(1985—1990)》和《全国科技体制改革典型经验选编》三本专辑。我们希望,这几个专辑的出版能对深化科技体制改革、加速科技进步起到应有的指导和推动作用。

国家科委常务副主任 李绪鄂

1991 年 11 月

目 录

(上 册)

重要文献篇

改革科技体制是为了解放生产力

——在全国科技工作会议上的讲话(1985年3月7日) 邓小平(1)

推动科技进步是全党全民的历史性任务

——在国家科学技术奖励大会上的讲话(1989年12月19日) 江泽民(3)

爱国主义和我国知识分子的使命

——在首都青年纪念五四报告会上的讲话(1990年5月3日) 江泽民(8)

在中国科学技术协会第四次全国代表大会上的讲话(1991年5月23日) 江泽民(14)

发挥科技优势 为经济建设做出更大的贡献

——在全国科技工作会议上的讲话(1988年3月10日) 李 鹏(17)

把经济建设切实转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来

——在第七届全国人民代表大会第一次会议上的政府工作报告(节录)
(1988年3月25日) 李 鹏(20)

在全国基础研究和应用基础研究工作会议上的讲话(1989年2月15日) 李 鹏(22)

在治理整顿和深化改革中推动科学技术进步 保证教育事业稳步发展

——在第七届全国人民代表大会第二次会议上的政府工作报告(节录)
(1989年3月20日) 李 鹏(24)

深化改革 充分发挥科技优势 为实现经济发展战略而奋斗

——在全国科技工作会议上的讲话(1988年3月8日) 宋 健(26)

创造有利于高技术、新技术产业发展的适宜环境和条件

——在“火炬计划”工作会议上的讲话(1988年8月6日) 宋 健(38)

努力开创科学技术法制新局面

——在全国第二届科技立法工作会议上的讲话 宋 健(42)

在全国技术市场工作研讨会上的讲话(1989年1月8日) 宋 健(46)

坚持改革开放,把我国的基础研究和应用基础研究工作提高到新的水平

——在全国基础研究和应用基础研究工作会上的讲话(1989年2月13日) ... 宋 健(48)

总结过去 筹划未来

——在第四次全国“星火”计划工作会议上的讲话(1989年8月16日) 宋 健(58)

科技工作要在治理整顿和深化改革中进取

——在全国科技工作会议上的讲话(1990年3月2日) 宋 健(64)

在全国科技工作会议上的讲话(1990年3月5日) 陈俊生(70)

党中央、国务院文件、法规篇

国务院关于技术转让的暂行规定(1985年1月10日) (77)

国务院批转国家经委 财政部 人民银行《关于推进国营企业技术进步若干政策的暂行规定》
的通知(1985年2月8日) (78)

中共中央关于科学技术体制改革的决定(1985年3月13日) (81)

国务院关于发布《中华人民共和国技术引进合同管理条例》的通知(1985年5月27日) (86)

国务院批转国家科委 教育部 中国科学院关于试办博士后科研流动站报告的通知
(1985年7月5日) (88)

国务院关于进一步清理和整顿公司的通知(1985年8月20日) (90)

国务院关于发布《事业单位奖金税暂行规定》的通知(1985年9月20日) (92)

中共中央 国务院转发《关于改革职称评定、实行专业技术职务聘任制度的报告》的通知
(1986年1月22日) (93)

国务院关于科学技术拨款管理的暂行规定(1986年1月23日) (96)

国务院关于成立国家自然科学基金委员会的通知(1986年2月4日) (98)

国务院关于高级专家退休问题的补充规定(1986年2月18日)	(99)
国务院关于发布《关于实行专业技术职务聘任制度的规定》的通知(1986年2月18日)	(99)
国务院科技领导小组关于转发国家科委党组“关于明确对技术成果转让的政策界限的请示” 的通知(1986年3月20日)	(103)
国务院关于进一步推动横向经济联合若干问题的规定(1986年3月23日)	(104)
国务院关于扩大科学技术研究机构自主权的暂行规定(1986年4月19日)	(108)
国务院关于修订发布《合理化建议和技术改进奖励条例》的通知(1986年6月4日)	(109)
国务院关于促进科技人员合理流动的通知(1986年7月7日)	(112)
中共中央 国务院转发《关于当前科技工作形势和今后工作若干意见的报告》的通知 (1986年9月5日)	(114)
中共中央办公厅 国务院办公厅转发《关于发挥离休退休专业技术人员作用的暂行规定》 的通知(1986年10月6日)	(121)
附件:国家科委负责人就发挥离退休专业技术人员作用的问题答记者问	
中华人民共和国科学技术进步奖励条例实施细则(试行)(1986年12月15日)	(125)
国务院关于进一步推进科技体制改革的若干规定 (1987年1月20日)	(132)
国务院关于推进科研设计单位进入大中型工业企业的规定(1987年1月20日)	(134)
国家经济委员会关于发布《合理化建议和技术改进奖励条例实施细则》的通知 (1987年1月26日)	(135)
中华人民共和国技术合同法(1987年6月23日)	(140)
附件一:全国人大常委会法制工作委员会负责人就技术合同法的有关问题答记者问	
附件二:国家科学技术委员会负责人就实施技术合同法若干问题答记者问	
国家星火奖励办法(1987年7月2日)	(153)
国务院办公厅转发对外经济贸易部 国家科委关于鼓励技术出口的暂行办法的通知 (1987年8月6日)	(154)

国务院办公厅转发国家科委关于科技人员业余兼职若干问题意见的通知(1988年1月18日)	(156)
中华人民共和国技术引进合同管理条例施行细则(1988年1月20日)	(158)
农牧渔业“丰收奖”奖励办法(试行)(1988年2月26日)	(161)
附件:全国农牧渔业“丰收奖”奖励办法实施细则(试行)	
中华人民共和国国家科学技术委员会令第1号	
——发布《技术合同管理暂行规定》(1988年3月21日)	(168)
附件:国家科委副主任蒋民宽就《技术合同管理暂行规定》答记者问	
国务院关于深化科技体制改革若干问题的决定(1988年5月3日)	(170)
国务院关于《北京市新技术产业开发试验区暂行条例》的批复(1988年5月10日)	(173)
国家科委印发《关于动员和组织科技力量为沿海地区经济发展战略服务的决定》的通知 (1988年8月22日)	(175)
国务院关于提高部分专业技术人员工资的通知(1988年9月8日)	(178)
中华人民共和国国家科学技术委员会令第2号	
——发布《实验动物管理条例》(1988年11月14日)	(178)
国务院办公厅转发国防科工委关于促进军工技术向民用转移和组织军工力量为沿海地区 经济发展战略服务的建议的通知(1988年11月14日)	(181)
国务院批转国家教委等部门关于深化改革鼓励教育科研卫生单位增加社会服务意见 的通知(1989年1月15日)	(183)
中华人民共和国国家科学技术委员会令第4号	
——发布《中华人民共和国技术合同法实施条例》(1989年3月15日)	(188)
国务院办公厅转发国务院贫困地区经济开发领导小组关于1988年国家机关扶贫工作情 况报告的通知(1989年3月18日)	(205)
中华人民共和国国家科学技术委员会令第5号	
——发布《中华人民共和国发明奖励条例实施细则》(1989年8月2日)	(208)

国务院关于依靠科技进步振兴农业 加强农业科技成果推广的决定(1989年11月27日)	(212)
国务院办公厅转发国家科委关于简化高技术、新技术企业部分人员多次出国审批手续请示的通知(1990年2月23日)	(216)
国务院批转国务院贫困地区经济开发领导小组关于90年代进一步加强扶贫开发工作请示的通知(1990年2月23日)	(217)
中华人民共和国国家科学技术委员会令 第7号	
——发布《技术合同认定登记管理办法》(1990年7月6日)	(220)
中华人民共和国国家科学技术委员会令 第9号	
——发布《国家星火奖励办法实施细则》(1990年9月25日)	(223)
中华人民共和国国家科学技术委员会令 第10号	
——发布《技术交易会管理暂行办法》(1990年12月7日)	(228)
中华人民共和国国家科学委员会令 第11号	
——发布《技术合同仲裁机构管理暂行规定》(1991年1月21日)	(231)
国务院关于批准国家高新技术产业开发区和有关政策规定的通知(1991年3月6日)	(233)

国务院各部委文件、法规篇

综 合

国家科委关于划清政策界限保证科技体制改革顺利进行的通知(1985年6月21日)	(241)
中共铁道部党组关于铁路科技体制改革的决定(1985年12月30日)	(243)
农牧渔业部关于农业科技体制改革的若干意见(试行)(1986年9月22日)	(245)
国家环境保护局关于环境保护科学技术体制改革的意见(1986年11月8日)	(249)
国家科委 国家体改委 国务院科技领导小组办公室关于对《沈阳市推进科技体制改革试点方案》的函复(1987年1月22日)	(253)

国家科委 国家经委 国家体改委 国防科工委 国务院科技领导小组办公室关于将南京市、哈尔滨市、广州市、黄石市作为科技体制改革试点城市的批复(1987年5月22日)··	(253)
国家科委关于贯彻落实国务院国发(1987)6号和8号文件的通知(1987年2月4日)·····	(254)
国家教育委员会关于改革高等学校科学技术工作的意见(1987年5月27日)·····	(254)
加快和深化改革 推动科技进步 ——国家科委向中央财经领导小组的汇报提纲(1988年2月24日)·····	(259)
国家海洋局关于深化科技体制改革的决定(1988年7月14日)·····	(264)
国家科委关于贯彻党的十三届四中全会精神 坚定不移地继续抓紧抓好当前科技工作的通知 (1989年7月10日)·····	(266)
中国建筑工程总公司关于加强科技工作的若干意见(1989年12月27日)·····	(268)
国家进出口商品检验局关于加强商检科技工作的决定(1990年2月13日)·····	(271)
国家体委关于深化体育科技体制改革的意见(1990年3月5日)·····	(272)
地质矿产部关于加强地质科技工作的决定(1991年2月1日)·····	(275)

科研机构改革

航空工业部关于研究所组织机构设置的原则规定(1985年6月24日)·····	(281)
中国有色金属工业总公司关于科研院所贯彻《中共中央关于科学技术体制改革的决定》 的意见(1985年11月20日)·····	(282)
航空工业部关于颁发《航空工业先进研究所标准(试行)》的通知(1986年1月17日)·····	(285)
地质矿产部关于扩大研究所(队)自主权的暂行规定(1986年3月6日)·····	(287)
国家科委关于对科研单位进行分类工作的通知(1986年3月24日)·····	(289)
农牧渔业部关于贯彻《国务院关于扩大科学技术研究机构自主权的暂行决定》实施办法(试行) (1986年9月22日)·····	(293)
邮电部关于科研机构实行所长负责制实施办法(1988年11月29日)·····	(295)

林业部关于中国林业科学研究院实行院长负责制的暂行规定(1988年7月11日)	(298)
国家教育委员会直属高等学校科学技术研究机构管理暂行办法(1988年9月7日)	(299)
邮电部关于试行科技承包经营责任制的暂行办法(1988年11月29日)	(301)
煤炭科学总院关于进一步搞好煤炭科研治理整顿和深化改革的意见(1990年3月7日)	(303)

国家地震局责任包干制项目管理办法(试行)(1990年3月)	(308)
-------------------------------------	-------

国家科委 财政部 国家税务局关于技术开发类型科研院所的单位性质的通知 (1990年8月22日)	(311)
--	-------

科技人员管理

国家科委关于对我国知名老年专家的健康与安全采取必要保护措施的通知 (1985年10月29日)	(313)
---	-------

国家科委 卫生部关于有突出贡献的中青年科学、技术、管理专家医疗照顾的通知 (1985年11月7日)	(313)
--	-------

国家科委关于高级专家离休退休问题的几点说明(1986年5月27日)	(314)
---	-------

国家科委关于选拔奖励有突出贡献的专家的通知(1986年6月19日)	(315)
---	-------

国家科委关于转发科技干部局《关于组织科技人员实施“星火计划”支援中小企业和乡镇 企业的请示报告》的通知(1985年12月7日)	(316)
附件:组织科技人员支援乡镇企业的七种形式	

国家科委 劳动人事部 农牧渔业部 林业部 财政部关于县以下农业经营管理技术干 部岗位津贴问题的意见(1986年6月23日)	(318)
--	-------

国家科委 农牧渔业部 林业部 国务院侨务办公室 公安部 商业部 财政部关于恢复全 民所有制的农林科研、院校、场(站、圃)单位中的科技人员城镇户粮关系有关事项的通知 (1986年9月1日)	(319)
---	-------

国家科委关于放宽边远地区录用博士后研究人员条件等问题的通知(1986年10月20日)	(320)
---	-------

国家科委 安徽省人民政府 湖北省人民政府 河南省人民政府关于鼓励科技人员参加 大别山地区重点贫困县经济开发的试行办法(1987年12月17日)	(320)
国家科委关于博士后研究人员管理工作暂行规定(1986年2月13日)	(322)
国家科委 国家教委关于博士后研究人员子女上学问题的通知(1986年10月27日)	(325)
国家教委 国家科委关于回国留学人员工作安排暂行办法(1987年10月7日)	(326)
中央职称改革工作领导小组关于转发中国科学院《自然科学研究人员职务试行条例》等文件 的通知(1986年3月10日)	(327)
中央职称改革工作领导小组关于实行专业技术职务聘任制工作中若干问题的原则意见 (1987年6月1日)	(333)
国家经委关于在企业实行专业技术职务聘任制度的实施意见(1987年4月8日)	(334)
国家经委 国家科委 中国科协关于企业科技人员继续教育暂行规定 (1987年10月27日)	(336)
国家经委关于企业实行专业技术职务聘任制有关问题的原则意见(1987年11月18日)	(339)
国家教育委员会 国家科学技术委员会 国家经济委员会 劳动人事部 财政部 中国 科学技术协会关于开展大学后继续教育的暂行规定(1987年12月15日)	(340)
人事部关于高级专家退(离)休有关问题的通知(1990年2月27日)	(342)
人事部关于全民所有制事业单位专业技术人员和管理人员辞职暂行规定(1990年9月8日)	(342)
技术市场	
航空工业部技术转让暂行办法(1985年3月5日)	(344)
国家科委 国家经委 国防科工委转发《关于开放技术市场几点意见的报告》的通知 (1985年3月27日)	(347)
国家科委关于加强技术市场管理工作的通知(1985年11月28日)	(349)

中央统战部 财政部 国家工商行政管理局印发《关于民主党派咨询服务专门业务机构的若干意见》的通知(1986年11月4日)	(350)
全国技术市场协调指导小组关于发送《技术市场管理暂行办法》的通知(1986年12月18日)	(351)
国家科委办公厅印发《关于技术市场若干具体政策的说明》的通知(1987年4月5日)	(354)
国家科委 国家工商行政管理局关于发布《科技开发企业审批登记暂行办法》的通知(1987年11月2日)	(361)
国家科委关于加强技术市场管理工作的通知(1989年2月22日)	(362)
国家科委 国家统计局关于印发《技术市场统计工作规定》和《全国技术市场统计调查方案》的通知(1990年2月12日)	(364)
国家科委 国家工商行政管理局发布实行《关于加强科技开发企业登记管理的暂行规定》的通知(1990年3月14日)	(368)
国家地震局科技开发管理办法(1990年5月17日)	(369)
国家科委关于印发《技术合同认定规划》(试行)的通知(1990年7月27日)	(371)
国家科委关于印发技术合同示范文本的通知(1990年8月7日)	(378)
农业部农业科研机构科技开发工作管理办法(试行)(1990年11月16日)	(379)
国家科委技术市场管理办公室关于实施《技术交易会管理暂行办法》有关问题的通知(1990年12月15日)	(381)

拨款制度与财务管理

国家科委 财政部关于办理科研事业费指标划转工作的通知(1986年3月6日)	(383)
国家科委 财政部关于做好地方科研事业费划转工作的通知(1986年8月19日)	(384)
财政部关于地方科研事业费年内划转后有关预算支出科目问题的通知(1986年9月4日)	(385)

国家科委 财政部印发《关于科学事业费管理的暂行规定》的通知(1987年2月27日)	(386)
国家科委 财政部关于科研单位建立三项基金的规定(1987年5月22日)	(388)
附件:国家科委负责人就科研单位建立三项基金规定答记者问	
国家科委关于科研单位减少科学事业费拨款比例的核定办法(1987年6月20日)	(390)
国家科委关于进入大中型工业企业科研单位科学事业费管理办法(1989年5月18日)	(391)
国家科委 财政部关于实行差额预算管理的技术开发类型科研单位交纳“两项基金”计算办法的通知(1989年12月13日)	(392)
航空工业部关于印发《航空工业部科研单位成本管理与核算办法》的通知(1985年11月14日)	(393)
地质矿产部关于地质科技拨款管理办法的暂行规定(1986年3月6日)	(398)
中国科协 财政部关于颁发《科协系统科技咨询服务费用收支管理办法》的通知(1986年3月20日)	(400)
财政部 中国人民银行 中国工商银行 中国农业银行 国家科委关于国务院各部门的科研事业费开立“机关团体预算存款”帐户的通知(1986年4月10日)	(402)
财政部关于国内联营企业若干财务问题的规定(1986年4月23日)	(402)
农牧渔业部关于科研事业费包干试行办法(1986年9月22日)	(404)
财政部关于国营企业开发新产品减免的产品税(增值税)留给企业专项用于技术开发的通知(1987年6月12日)	(406)
国家科委 财政部关于在中央有关部门和所属单位全面实行《科学研究单位会计制度》的通知(1987年12月22日)	(406)
财政部关于颁发《文教科学卫生事业单位、行政机关“预算包干”办法》的通知(1988年5月27日)	(419)
财政部关于实行承包经营责任制的国营工业企业提取技术开发费的通知(1988年5月31日)	(421)