

求是

杂志社主办

# 红旗文稿

HONGQIWENGAO

建设和谐小康社会  
奋力实现中原崛起

——河南省领导干部理论学习与实践专刊

增刊

2005



# 红旗文稿

(2005 增刊)

出版  
求是杂志社

编辑  
《红旗文稿》编辑部

主编  
陈荻

副主编  
李菱  
策划

王本周 王留彦

审稿编辑

吴强 李振通 李艳玲

本刊地址

北京市沙滩北街2号

邮政编码

100727

电话

(010)64037076 64051689

电子信箱

qiushiwg@qsjournal.com.cn

印刷

郑州创维彩印制作有限公司

总发行

北京报刊发行局

订阅

全国各地邮局

邮发代号

2-372

国内刊号

CN11-4904/D

增刊号

(2005)京新出报刊增准字第 538 号

广告许可证

京东工商广字 0108 号

定价

118.00 元

## 建设和谐小康社会 奋力实现中原崛起

——河南省领导干部理论学习与实践专刊

### 目录

#### ● 特稿

- 4 优化投资环境 打造诚信社会 / 徐光春
- 8 为构建和谐中原贡献智慧和力量 / 范钦臣
- 10 把握深刻内涵 发挥积极作用 / 张以祥

#### ● 落实科学发展观

- 12 以“三项建设”促进经济社会和谐发展 / 宋璇涛
- 14 以科学发展观推动企业全面发展 / 彭桂新
- 16 用科学发展观引领高校后勤社会化改革 / 刘文锴
- 18 在科学发展观的指导下加快经济社会快速发展 / 周建
- 20 坚持工业强市战略 全面提升巩义综合实力 / 乔建宏
- 22 以科学发展观推动乡村城市化进程 / 邓丙义
- 24 扩大欠发达地区县域经济对外开放的思考 / 梁丹
- 26 坚持科学发展观需要处理好几个重大关系 / 弋群立
- 27 创新机制是民营企业长足发展的唯一选择 / 杨春杰

#### ● 构建和谐社会

- 29 构建和谐社会重在破解“三农”难题 / 刘满仓
- 32 保障人民健康 构建和谐社会 / 马建中
- 34 认真履行法律监督职能 为构建和谐社会提供有力的法治保障 / 王田海
- 36 完善信访机制 促进社会和谐 / 谢海洋
- 38 构建和谐交通环境 创建平安畅通县区 / 刘卫华
- 40 关于发展循环经济建设节约型社会的几点建议 / 时振谦
- 42 发挥统战优势 为构建社会主义和谐社会作贡献 / 高凌芝
- 44 为构建和谐社会创造良好的舆论环境 / 阎超
- 46 搞好民族宗教工作 努力构建和谐社会 / 贾瑞琴
- 48 基层党委如何提高构建和谐社会的能力 / 邓国锋
- 50 以南水北调工程促进郑州和谐崛起 / 赵佩璋

- 51 营造平安环境 为构建和谐社会服务 / 朱民喜
- 53 树立与构建和谐社会  
相适应的反腐倡廉理念 / 周宏伟
- 54 关于建设和谐社会的几点思考 / 宋国良
- 保持共产党员先进性
- 55 激情 精神 先进 / 郭俊波
- 57 对构建保持党员先进性长效机制的思考 / 王 璋
- 59 以开展先进性教育活动为契机  
推动县域经济快速健康发展 / 赵中生
- 61 公安队伍领导班子先进性教育浅析 / 姚待献
- 63 坚持开门教育 接受群众监督 / 陈德宇
- 65 把党的先进性要求转化为建设和谐、  
文明高速的具体行动 / 潘 华
- 67 对在企业党员中开展保持共产党员  
先进性教育的调查与思考 / 李俊峰
- 69 学习杨业功的自律精神  
争做以身作则、清正廉洁的时代先锋 / 徐 宏
- 71 坚持“五个抓好”  
确保先进性教育活动取得实效 / 王亚钧
- 73 以先进性教育推进国税事业跨越式发展 / 赵 东
- 75 要充分发挥企业基层党组织的先进性 / 严君国
- 77 史来贺践行党的先进性的历史考察 / 张敬民
- 79 开展先进性教育活动要做到  
“八个”坚持、实现“八个”确保 / 朱建勋
- 81 创新党建新机制 发挥农村党员先进性 / 王士堂
- 82 基层领导干部如何保持先进性之浅见 / 王长海
- 84 浅谈如何保持党员个体先进性 / 王 兵 王书钦
- 86 公安机关开展先进性教育  
应正确把握四个关系 / 陈绍钦
- 87 发挥先进性 建设新农村 / 耿瑞先等
- 党的建设
- 91 以创新精神加强机关党建 / 张德成
- 92 关于国有企业从制度上预防腐败的思考 / 李绍明
- 95 新形势下发挥农村党支部  
和党员自富带富作用的思考 / 耿显榜
- 98 流动党员队伍建设的有效探索 / 郭永昌 周 辉
- 100 西柏坡精神是做好  
国企改革的强大精神动力 / 孙学斌
- 102 加强基层组织建设  
打牢党的执政基础 / 吴倜令 孙国成
- 104 学习张思德 全心全意为人民服务 / 李金生
- 106 紧紧围绕党的执政能力建设  
强力推进企业基层组织创新 / 韩永义 李 平
- 奋力实现中原崛起
- 108 关于加快河南旅游产业大发展的思考 / 杨盛道
- 110 实现中原崛起的路径与策略 / 覃成林
- 113 中原崛起 铁路先行 / 徐宜发
- 115 浅议中原城市群小城镇发展  
现状问题和政策建议 / 陆 洁
- 118 欠发达地区如何加快推进城市化进程 / 李海洲
- 120 市场化是实现中原崛起的活力之源 / 张山旺
- 122 中原崛起首先是“三农”的崛起 / 刘光生
- 124 实现中原崛起 建设节约型政府 / 侯远长
- 126 中部崛起 中原先行 / 杨惠琴等
- 领导干部论坛
- 132 让公共财政阳光照耀农村 / 赵江涛
- 134 大力弘扬红旗渠精神  
永葆共产党人的先进性 / 靳绥东
- 137 执政为民必须树立正确的政绩观、  
地位观和权力观 / 弋振立
- 139 如何促进县域经济的集约化发展 / 穆为民
- 142 牢记本质要求 坚持执政为民 / 袁永伟
- 144 领导干部为民执政必备“六心” / 张学军
- 145 打造蓬勃发展和谐发展的新泌阳 / 王富兴
- 经验交流
- 147 努力建设一个团结和谐的领导班子 / 何东成
- 149 发扬红旗渠精神  
创新国企重组管理模式 / 赵志正

- 151 坚持正确的用人导向 为德才兼备的  
干部提供施展才华的舞台 / 马葆青
- 153 党建抓载体 社会抓和谐  
经济抓工业 / 刘焕成
- 156 乡镇企业稳步发展之道 / 袁占国
- 157 目标管理是开展税务工作的“助推器” / 宋永占
- 159 让党风廉政建设贯穿于工程建设始终 / 夏晓兰
- 161 创新机制 推动公安工作顺利开展 / 张武清
- 163 创课程改革特色 办人民满意教育 / 吴学军
- 165 发展现代林业 建设生态新密 / 魏映洋
- 166 努力做好新形势下的药监工作 / 李福明
- 168 积极探索构建和谐社区新经验 / 王志敏
- 170 让红旗永远飘扬在铁路线上 / 郑州客运段北京车  
队党总支
- 171 立足地方优势  
大力发展畜牧经济 / 刘东方 范文杰
- 工作研究与建议
- 172 加快城市森林建设 打造山水生态城市 / 李文慧
- 174 走自然城市化与  
行政城市化整合之路 / 王耀 程建平
- 176 如何做好新时期国有企业宣传思想工作 / 张金辉
- 178 关于纳税服务若干问题的思考 / 娄仲
- 180 我国高等教育大众化  
进程中的精英教育问题辨析 / 李文成
- 183 村委会换届容易出现的问题及对策 / 杨树平
- 185 对监督机制问题的几点思考 / 高委
- 187 组工干部要积极实践正确的政绩观 / 李森林
- 189 知人善任要与扩大民主结合起来 / 朱是西
- 191 固本求新 永葆活力 / 周绍成
- 193 农村干部如何强化  
执政为民的理念和能力 / 张曼如
- 195 论集体信誉危机 / 杨德东
- 197 浅谈铁路企业思想宣传工作的有效途径 / 丁晓凤
- 198 充分认识沼气建设在  
实现中原崛起中的重要作用 / 倪慎军
- 201 和谐社会与中国“涉农”制度完善 / 姬生强
- 203 新形势下涉法信访问题解析 / 郭政伟
- 205 浅谈如何搞好公安队伍正规化建设 / 万保平
- 207 壮大县域经济需要培育三种力量 / 南国良
- 209 切实做好基层民族宗教依法行政工作 / 马涛
- 210 康百万庄园：  
亟待开发的中原艺术奇葩 / 王振和 李春晓
- 212 学生非智力因素培养初探 / 苏芳
- 214 建设学习型、服务型、创新型  
机关的实践与思考 / 赵会杰
- 216 要切实加强公安队伍建设 / 吕进军
- 218 树立科学发展观 合理开发利用水资源 / 刘卫新
- 219 加快企业发展  
关键在于解放思想、实事求是 / 司俊杰
- 221 努力创建优质的市政安全品牌 / 李玉霞
- 222 拓宽服务领域 维护民工权益 / 聂光营
- 调查报告
- 223 资源型城镇转型的对策与思考 / 裴松宪
- 225 龙头牵引 “三化”互动 区域隆起 / 李留心
- 227 厚重，得以远播…… / 翟幸福
- 228 追求卓越 创造完美 / 贾庆东
- 230 为经济社会快速发展提供有力的理论支持 / 潘新红
- 232 发挥比较优势 培植特色产业 / 梁海磊
- 234 加强民族团结 维护社会稳定 / 姚新喜
- 236 积极推进电子政务建设 / 沈朝晖 张海峰
- 短论
- 238 让农民充分享受涉农税收优惠政策的阳光 / 李宪法
- 239 让爱国主义电影真正走进校园 / 司国臣
- 240 “吃琵琶”与“弹枇杷” / 李广湖
- 241 沉下心、俯下身，办实事、谋发展 / 王果
- 242 警惕当代大学生的信仰危机 / 张园园
- 243 反腐败不妨换一种角度 / 马俊英
- 244 唱响人与自然和谐发展的主旋律 / 王和平 方水泉

# 红旗文稿

(2005 增刊)

出版  
求是杂志社

编辑  
《红旗文稿》编辑部

主编  
陈荻

副主编  
李菱  
策划

王本周 王留彦

审稿编辑

吴强 李振通 李艳玲

本刊地址

北京市沙滩北街2号

邮政编码

100727

电话

(010)64037076 64051689

电子信箱

qiushiwg@qsjournal.com.cn

印刷

郑州创维彩印制作有限公司

总发行

北京报刊发行局

订阅

全国各地邮局

邮发代号

2-372

国内刊号

CN11-4904/D

增刊号

(2005)京新出报刊增准字第538号

广告许可证

京东工商广字0108号

定价

118.00元

## 建设和谐小康社会 奋力实现中原崛起

——河南省领导干部理论学习与实践专刊

### 目录

#### ● 特稿

- 4 优化投资环境 打造诚信社会 / 徐光春
- 8 为构建和谐中原贡献智慧和力量 / 范钦臣
- 10 把握深刻内涵 发挥积极作用 / 张以祥

#### ● 落实科学发展观

- 12 以“三项建设”促进经济社会和谐发展 / 宋璇涛
- 14 以科学发展观推动企业全面发展 / 彭桂新
- 16 用科学发展观引领高校后勤社会化改革 / 刘文锴
- 18 在科学发展观的指导下加快经济社会快速发展 / 周建
- 20 坚持工业强市战略 全面提升巩义综合实力 / 乔建宏
- 22 以科学发展观推动乡村城市化进程 / 邓丙义
- 24 扩大欠发达地区县域经济对外开放的思考 / 梁丹
- 26 坚持科学发展观需要处理好几个重大关系 / 弋群立
- 27 创新机制是民营企业长足发展的唯一选择 / 杨春杰

#### ● 构建和谐社会

- 29 构建和谐社会重在破解“三农”难题 / 刘满仓
- 32 保障人民健康 构建和谐社会 / 马建中
- 34 认真履行法律监督职能 为构建和谐社会提供有力的法治保障 / 王田海
- 36 完善信访机制 促进社会和谐 / 谢海洋
- 38 构建和谐交通环境 创建平安畅通县区 / 刘卫华
- 40 关于发展循环经济建设节约型社会的几点建议 / 时振谦
- 42 发挥统战优势 为构建社会主义和谐社会作贡献 / 高凌芝
- 44 为构建和谐社会创造良好的舆论环境 / 阎超
- 46 搞好民族宗教工作 努力构建和谐社会 / 贾瑞琴
- 48 基层党委如何提高构建和谐社会的能能力 / 邓国锋
- 50 以南水北调工程促进郑州和谐崛起 / 赵佩璋

- 51 营造平安环境 为构建和谐社会服务 / 朱民喜
- 53 树立与构建和谐社会  
相适应的反腐倡廉理念 / 周宏伟
- 54 关于建设和谐社会的几点思考 / 宋国良
- 保持共产党员先进性
- 55 激情 精神 先进 / 郭俊波
- 57 对构建保持党员先进性长效机制的思考 / 王 璋
- 59 以开展先进性教育活动为契机  
推动县域经济快速健康发展 / 赵中生
- 61 公安队伍领导班子先进性教育浅析 / 姚待献
- 63 坚持开门教育 接受群众监督 / 陈德宇
- 65 把党的先进性要求转化为建设和谐、  
文明高速的具体行动 / 潘 华
- 67 对在企业党员中开展保持共产党员  
先进性教育的调查与思考 / 李俊峰
- 69 学习杨业功的自律精神  
争做以身作则、清正廉洁的时代先锋 / 徐 宏
- 71 坚持“五个抓好”  
确保先进性教育活动取得实效 / 王亚钧
- 73 以先进性教育推进国税事业跨越式发展 / 赵 东
- 75 要充分发挥企业基层党组织的先进性 / 严君国
- 77 史来贺践行党的先进性的历史考察 / 张敬民
- 79 开展先进性教育活动要做到  
“八个”坚持、实现“八个”确保 / 朱建勋
- 81 创新党建新机制 发挥农村党员先进性 / 王士堂
- 82 基层领导干部如何保持先进性之浅见 / 王长海
- 84 浅谈如何保持党员个体先进性 / 王 兵 王书钦
- 86 公安机关开展先进性教育  
应正确把握四个关系 / 陈绍钦
- 87 发挥先进性 建设新农村 / 耿瑞先等
- 党的建设
- 91 以创新精神加强机关党建 / 张德成
- 92 关于国有企业从制度上预防腐败的思考 / 李绍明
- 95 新形势下发挥农村党支部  
和党员自富带富作用的思考 / 耿显榜
- 98 流动党员队伍建设的有效探索 / 郭永昌 周 辉
- 100 西柏坡精神是做好  
国企改革的强大精神动力 / 孙学斌
- 102 加强基层组织建设  
打牢党的执政基础 / 吴侗令 孙国成
- 104 学习张思德 全心全意为人民服务 / 李金生
- 106 紧紧围绕党的执政能力建设  
强力推进企业基层组织创新 / 韩永义 李 平
- 奋力实现中原崛起
- 108 关于加快河南旅游产业大发展的思考 / 杨盛道
- 110 实现中原崛起的路径与策略 / 覃成林
- 113 中原崛起 铁路先行 / 徐宜发
- 115 浅议中原城市群小城镇发展  
现状问题和政策建议 / 陆 洁
- 118 欠发达地区如何加快推进城市化进程 / 李海洲
- 120 市场化是实现中原崛起的活力之源 / 张山旺
- 122 中原崛起首先是“三农”的崛起 / 刘光生
- 124 实现中原崛起 建设节约型政府 / 侯远长
- 126 中部崛起 中原先行 / 杨惠琴等
- 领导干部论坛
- 132 让公共财政阳光照耀农村 / 赵江涛
- 134 大力弘扬红旗渠精神  
永葆共产党人的先进性 / 靳绥东
- 137 执政为民必须树立正确的政绩观、  
地位观和权力观 / 弋振立
- 139 如何促进县域经济的集约化发展 / 穆为民
- 142 牢记本质要求 坚持执政为民 / 袁永伟
- 144 领导干部为民执政必备“六心” / 张学军
- 145 打造蓬勃发展和谐发展的新泌阳 / 王富兴
- 经验交流
- 147 努力建设一个团结和谐的领导班子 / 何东成
- 149 发扬红旗渠精神  
创新国企重组管理模式 / 赵志正

- 151 坚持正确的用人导向 为德才兼备的  
干部提供施展才华的舞台 / 马葆青
- 153 党建抓载体 社会抓和谐  
经济抓工业 / 刘焕成
- 156 乡镇企业稳步发展之道 / 袁占国
- 157 目标管理是开展税务工作的“助推器” / 宋永占
- 159 让党风廉政建设贯穿于工程建设始终 / 夏晓兰
- 161 创新机制 推动公安工作顺利开展 / 张武清
- 163 创课程改革特色 办人民满意教育 / 吴学军
- 165 发展现代林业 建设生态新密 / 魏映洋
- 166 努力做好新形势下的药监工作 / 李福明
- 168 积极探索构建和谐社区新经验 / 王志敏
- 170 让红旗永远飘扬在铁路线上 / 郑州客运段北京车  
队党总支
- 171 立足地方优势  
大力发展畜牧经济 / 刘东方 范文杰
- 工作研究与建议
- 172 加快城市森林建设 打造山水生态城市 / 李文慧
- 174 走自然城市化与  
行政城市化整合之路 / 王 耀 程建平
- 176 如何做好新时期国有企业宣传思想工作 / 张金辉
- 178 关于纳税服务若干问题的思考 / 娄 仲
- 180 我国高等教育大众化  
进程中的精英教育问题辨析 / 李文成
- 183 村委会换届容易出现的问题及对策 / 杨树平
- 185 对监督机制问题的几点思考 / 高 委
- 187 组工干部要积极实践正确的政绩观 / 李森林
- 189 知人善任要与扩大民主结合起来 / 朱是西
- 191 固本求新 永葆活力 / 周绍成
- 193 农村干部如何强化  
执政为民的理念和能力 / 张曼如
- 195 论集体信誉危机 / 杨德东
- 197 浅谈铁路企业思想宣传工作的有效途径 / 丁晓凤
- 198 充分认识沼气建设在  
实现中原崛起中的重要作用 / 倪慎军
- 201 和谐社会与中国“涉农”制度完善 / 姬生强
- 203 新形势下涉法信访问题解析 / 郭政伟
- 205 浅谈如何搞好公安队伍正规化建设 / 万保平
- 207 壮大县域经济需要培育三种力量 / 南国良
- 209 切实做好基层民族宗教依法行政工作 / 马 涛
- 210 康百万庄园：  
亟待开发的中原艺术奇葩 / 王振和 李春晓
- 212 学生非智力因素培养初探 / 苏 芳
- 214 建设学习型、服务型、创新型  
机关的实践与思考 / 赵会杰
- 216 要切实加强公安队伍建设 / 吕进军
- 218 树立科学发展观 合理开发利用水资源 / 刘卫新
- 219 加快企业发展  
关键在于解放思想、实事求是 / 司俊杰
- 221 努力创建优质的市政安全品牌 / 李玉霞
- 222 拓宽服务领域 维护民工权益 / 聂光营
- 调查报告
- 223 资源型城镇转型的对策与思考 / 裴松宪
- 225 龙头牵引 “三化”互动 区域隆起 / 李留心
- 227 厚重，得以远播…… / 翟幸福
- 228 追求卓越 创造完美 / 贾庆东
- 230 为经济社会快速发展提供有力的理论支持 / 潘新红
- 232 发挥比较优势 培植特色产业 / 梁海磊
- 234 加强民族团结 维护社会稳定 / 姚新喜
- 236 积极推进电子政务建设 / 沈朝晖 张海峰
- 短论
- 238 让农民充分享受涉农税收优惠政策的阳光 / 李宪法
- 239 让爱国主义电影真正走进校园 / 司国臣
- 240 “吃琵琶”与“弹枇杷” / 李广湖
- 241 沉下心、俯下身，办实事、谋发展 / 王 果
- 242 警惕当代大学生的信仰危机 / 张园园
- 243 反腐败不妨换一种角度 / 马俊英
- 244 唱响人与自然和谐发展的主旋律 / 王和平 方水泉



# 优化投资环境 打造诚信社会

## ——关于加快发展开放型经济的思考

徐光春

胡锦涛总书记今年5月31日在中央政治局集体学习时发表重要讲话，强调在新世纪新阶段，必须继续毫不动摇地实施对外开放的基本国策，从树立和落实科学发展观的战略高度，立足国情，扬长避短，趋利避害，坚持用全球战略眼光观察和谋划国内发展和对外开放，努力实现我国经济社会又快又好地发展。这一重要讲话精神，为我们进一步做好对外开放工作指明了方向。我们一定要认真学习贯彻，努力开创我省开放型经济发展的新局面。根据河南的实际和我的思考，要开创河南开放型经济的新局面，当前迫切需要做好以下工作：

### 一、解放思想、更新观念，充分认识扩大开放、加快发展开放型经济的重要性、必要性和紧迫性

首先，要确立“开放度有多大，发展空间就有多大”的思想，进一步认识发展开放型经济的重要性。

河南是一个发展中的内陆省份，关起门来搞建设是行不通的，仅靠自我积累加快发展是难以奏效的，完全靠国家拨款、贷款来发展是根本不可能的，必须借助外力加快发展。发展开放型经济，既是适应

经济全球化和加入世界贸易组织的客观要求，又是充分利用国内外两个市场、两种资源，参与国际国内竞争的必然选择，也是深化改革、推进体制机制创新、增强我省经济发展的动力和活力的必然要求。可以说，在经济全球化步伐不断加快的今天，发展的空间取决于开放的程度，发展的速度取决于开放的进度，发展的水平取决于开放的深度。现在，世界性产业转移和全国新一轮经济整合带来的产业转移正在加快，全国各地特别是中西部省份都在竞相开放、加快发展。我们必须进一步强化开放意识、竞争意识和机遇意识，充分发挥河南的区位优势、资源优势、市场优势、劳动力优势，大力实施开放带动主战略，积极承接产业转移，努力形成全方位、多层次、宽领域、内外融通的大开放格局。

其次，要认真查找差距，进一步明确发展开放型经济的必要性。

一是与中央的要求比，思想上存在差距。把对外开放作为一项基本国策，是我们党深刻总结我国历史经验教训得出的科学结论，是对当代经济科技发展形势敏锐观察的结果，也是强国富民的必由之路。胡锦涛总书记指出，怎样以更加积极的姿态走向世界，充分利用国际国内两个市场、两种资源，在激烈的国际



竞争中掌握主动权，推动我国经济又快又好地发展，始终是关系我国改革发展全局的一个重大问题。目前我省一些地方和一些领导干部在对对外开放重要性的认识上还存在较大差距，没有把对外开放作为一项基本国策来把握，没有提到应有的战略高度来重视，没有按照省委的要求作为一项主战略来实施，因而工作力度不够大，成效也不够明显。认识上的差距是进一步扩大对外开放的最大障碍，必须尽快予以改变。二是与周围省份比，工作上存在差距。改革开放以来特别是近年来我省大力发展开放型经济，取得了明显成效。但与周边省份相比，我省发展开放型经济的政策还不够宽松，办法不够灵活，措施不够得力，工作不够扎实。目前我省利用外资规模低于江西、湖北、湖南，外贸依存度低于安徽、湖南、江西，这与我省经济总量居中西部地区第一的地位形成了极大反差。三是与中原崛起的目标比，实力上存在差距。实现中原崛起，最根本的是综合经济实力的不断提升，在经济全球化步伐加快的新形势下，提升综合经济实力在很大程度上要靠开放型经济拉动。目前我省外贸依存度只有6.2%，大大低于全国70%的水平；实际利用外资仅占全国的1.4%，这与我省生产总值占全国6.45%的现状很不相称。开放度低已经成为制约我省经济快速发展的关键因素，必须大力发展开放型经济，以开放促改革促发展，推动中原崛起。我们要进一步把思想和行动统一到中央的要求上来，坚持实施开放带动主战略。加大工作力度，营造良好环境，推动我省开放型经济更快更好地发展。

**其三，要解放思想、更新观念，进一步增强发展开放型经济的紧迫性。**

思想是行动的先导，是扩大开放的总开关。大力发展开放型经济，最紧迫的是要进一步解放思想，更新观念，用观念政策上的突破，来求得工作实绩上的突破；用工作思路上的创新，来求得工作面貌上的创新；用思想认识上的飞跃，来求得发展速度上的飞跃。具体来讲，就是要做好五个方面的工作，实现对外开放的“五子登科”。

一是换脑子。就是要换掉旧思想，吸收新观念，形成新思路。要坚决破除一切影响开放型经济发展的旧观念，树立“开放才有机遇、开放才能发展”和“大开放、大发展，不开放、不发展”的新观念，自觉地把河南放到全国发展的大格局中去审视，放到经济全球化的大趋势中去思考，放到世界范围内的竞争中去比较，用更加开放的胸怀谋划新的发展思路，用思想大解放推动大开放格局的形成。

二是挖根子。就是要铲除小农经济意识。河南地处中原，深受传统观念的影响，不少人小农经济意识浓厚，思想保守，习惯于沿用老经验、旧做法；小富即安、小进即满，因循守旧，不思进取，缺乏开拓创新、敢闯敢试的勇气和信心；思想狭隘、目光短浅，容易害“红眼病”、搞地方保护主义。我们要结合正在开展的保持共产党员先进性教育活动，努力增强对外开放的能力，坚决打破小农经济意识的思想枷锁，敞开胸怀、张开双臂，竭诚欢迎外商来河南投资兴业、共谋发展。

三是变法子。就是要变革目前影响外向型经济发展的一切旧制度、旧政策、旧办法。改革创新是经济社会发展的强大动力。变则通、通则灵，灵则成。要适应新形势新任务的要求，坚决改变一切束缚发展的做法和规定，坚决革除一切影响发展的体制弊端，不断创新制度、创新政策、创新工作方法，使开放型经济发展的活力进一步迸发。

四是装轮子。就是装上外向型经济的轮子，形成国内发展、国际发展两个轮子一起转的经济运行模式。两个轮子跑车要比一个轮子跑得快、跑得稳。我们要在充分发挥自身优势、加快发展步伐的同时，坚持对内开放与对外开放并举，既要积极吸引省外境外国外投资、技术、人才和管理经验，也要鼓励我省有比较优势的企业到省外境外国外投资兴业，使国内省内发展与对外开放两轮驱动、两翼齐飞。

五是闯路子。就是要从河南的实际出发，闯出一条速度快、质量高、影响大、效益好的对外开放新路子。这条路，既不同于沿海，又不同于西部；既能充

分体现河南的资源优势、产业特点,又是符合海外投资需求、符合国外市场需要的有鲜明河南特色的开放之路,以尽快摆脱因开放度不够严重制约河南经济发展的被动局面。要着力转变对外贸易增长方式,大力实施以质取胜、以特获宠的战略,增加产品科技含量,提高出口竞争力,吸引更多更大规模的国际资本、国外企业来豫投资创业,占据更多的国际市场份额,多挣美元、欧元、日元。

## 二、加快发展开放型经济,加大招商引资力度,关键是增强投资者的信心

我省要加快发展开放型经济,必须加大招商引资力度,通过招商引资促进经济结构的调整和优化,保持经济的持续快速增长。扩大招商引资,关键在于营造良好的发展环境,增强投资者到河南投资兴业的信心。投资者的信心从何而来、如何增强?这就要坚持做到“诚信、互利、放开、热情”八个字的要求。

**一是要坚持诚信,这是增强投资者信心的基础。**

现代市场经济是信用经济,诚信是现代市场经济的生命,扩大招商引资必须坚持以诚信为本。目前我省一些地方承诺的优惠政策不落实、不兑现,甚至“开门招商、关门损商”,严重损害了我省的投资环境,削弱了外商投资的信心和热情。古人说:“人无忠信,不可立世。”要增强投资者信心,让投资者放心大胆地进来,就必须在全社会大力营造诚实守信的良好环境。要全力打造信用政府,各级领导干部要做诚实守信的模范,严格落实已出台的各项政策措施,不折不扣地兑现各项承诺。企业要以诚为本、以信立业,形成重合同、守信用、依法正当经营的良好风气。加大失信惩戒力度,加强舆论监督,严厉打击各种制假售假、合同欺诈等违法犯罪活动。加快社会信用体系建设,在全社会营造言必信、信必果的诚实守信氛围。

**二是要坚持互利,这是增强投资者信心的根本。**

逐利是资本的本性,利益最大化是所有企业家和投资者的追求,当然,利要取之正道、取之有理。在外商赚取利润的同时,我们不但可以扩大就业、增加税

收,而且可以引进资金、技术、管理和人才,提高资源配置效率,推动产业结构优化升级。我们要坚持互惠互利的原则,努力实现外商盈利与本地发展“双赢”的目标。各地各部门要坚决破除“肥水不流外人田”的思想,要有算大账、算远账、不计较眼前得失的“大精明”、“大智慧”,树立“你投资我欢迎,你创业我支持,你赚钱我发展”的新观念。要舍得“靓女先嫁”,敢于拿出优质资产引资重组,勇于接受国内国际大企业大集团的收购兼并,通过“以强引外”、“以优引外”实现企业裂变式扩张、经济倍增式发展;要保护好、支持好、发展好落地投产的项目,使外商“招得来,留得住,发得了”。

**三是要坚持放开,这是增强投资者信心的条件。**

政策放开,做到优惠、优先、优待,就能吸引外商、外资更多更快地到河南来。要敢于借鉴和创新,凡是沿海发达地区行之有效的政策措施,都要勇于借鉴;凡是有碍于发展开放型经济的条条框框和政策限制,都要坚决打破。当然,该放开的要放开,不该放的要守住。原则上,凡是国家没有明确禁止外资进入的行业、领域,都要向外资开放;凡是我国政府承诺对外商逐步开放的投资领域,都应逐步向外商开放。要发挥我省制造业较好的优势,采用外企的先进适用技术改造提升传统产业;利用外资加快我省基础设施建设,为加快工业化、城镇化提供支撑;加快国有企业与国外大公司的并购重组,在扩大开放中培育大企业和企业集团;引进国外先进服务技术和标准、先进经营理念 and 形式,促进服务业管理体制创新;吸引外资投资农业和农产品加工业,培育壮大一批农产品加工龙头企业。

**四是要坚持热情,这是增强投资者信心的前提。**

人都是有感情的,一个微笑、一次热情服务就可能给投资者增加一份好感、使项目成功的可能性增加一分,而一次冷落、一次不愉快的经历就可能使投资者的热情下降一分、项目成功的可能性减少一分。从这个意义上说,人人都是投资环境,人人都关系着投资环境的好坏、都关系着招商引资的成败。每一个政府

工作人员都要增强责任意识,主动服务,热情服务,满腔热情地想客商之所想、忧客商之所忧、解客商之所疑、称客商之所愿,以真情吸引投资者,以感情打动投资者,以热情感动投资者,为搞好招商引资做出自己应有的贡献。目前审批环节多、周期长、办事效率不够高,仍是外商反映的焦点。各地各部门要牢固树立服务至上的理念,努力为投资者提供方便快捷、周到细致、科学规范的服务,切实把服务窗口前移、触角延伸,贯穿于外商来豫考察、项目建设、企业经营的全过程。要继续深化行政审批制度改革,进一步简化审批手续;继续探索完善一站式办公、一条龙服务,倡导立说立行、急事急办、特事特办的作风,提高行政效能。要关心外商生活,改善外商的人居环境,使外商在河南安居乐业、放心发展。

### 三、切实加强领导,大力推动开放型经济的发展

各级党委、政府要把优化投资环境、促进开放型经济发展作为一项重大任务,高度重视,切实抓好。要从战略和全局的高度,充分认识发展开放型经济的重要意义,按照加强党的执政能力建设的要求,进一步提高做好对外开放工作的本领。要真正把发展开放型经济摆上突出位置,提上重要议事日程,认真研究、协调和解决工作中遇到的困难和问题,确保领导力量到位、研究部署到位、工作责任到位、政策措施到位。要把优化投资环境、发展开放型经济的成效作为考察领导班子和领导干部政绩的一项重要内容,作为奖优惩劣、使用干部的一项重要依据。各级党政主要领导同志要切实负起优化投资环境第一责任人的责任,对本单位的环境治理负总责,经常到第一线去督查,对重大案件要直接过问,亲自处理。各有关部门要认真履行职责,发挥优势,加强协调,密切配合,形成强大合力。

各级政府要加快职能转变,为开放型经济发展创造政策、制度、办事的良好政务环境。随着经济全球化进程的加快,经济竞争在一定程度上表现为全国各地政府之间服务水平的竞争,哪里的政府能为企业提供良好的服务,资本就哪里流动和聚集。各级政府

要切实将职能转变到经济调节、市场监管、社会管理和公共服务上来,坚持依法行政,转变工作作风,优化政务环境,提高行政效率,做到多服务、少干预,多支持、不添乱,多协调、不扯皮,使投资者安心、舒心、放心发展。要从政策、制度、办事方面创造条件,制订有利于吸引外资的新政策,建立有利于外企发展的新制度,创造有利于外商经营的新办法,使我省成为资本聚集的“洼地”、投资效益的“高地”,成为环境良好、投资回报率高的地区。

要坚决查处“四乱”行为,维护投资者的合法权益,为推动开放型经济发展加大清障排污的力度。优化投资环境,必须把整治“四乱”行为作为工作重点,坚决予以打击,确保收到实效。要对现有各类收费项目进行全面清理,加大对执法人员的监督力度,对搞“四乱”的,要追究直接责任人及其主管领导的责任;对“吃、拿、卡、要”的要予以严处,触犯刑律的依法追究刑事责任。各级纪检监察机关要加大对破坏投资环境案件的查处力度,集中查处一批“四乱”的典型、外商投诉的典型,情节严重的要公开曝光。各地各部门要建立健全投诉快速反应机制,集中受理各种投诉案件,鼓励社会各界监督、举报、投诉。各级人大、政协要充分发挥优势,加大对经济发展环境的监督检查力度。

要加强对外宣传,树立良好形象,增强招商引资的吸引力。各级党委、政府要高度重视对外宣传工作,充分发挥报纸、电台、电视台和网络等新闻媒体的作用,采用多种形式,大力宣传优秀的外商投资企业、企业家和发展开放型经济的先进典型,宣传我省经济社会发展的成就和良好的投资环境,展示河南对外开放的良好形象,营造有利于河南开放型经济发展的舆论氛围。要开展有声有色、扎实有效的宣传活动,把省委、省政府治理经济环境的态度决心、政策法规和具体实施意见,宣传到广大干部群众,形成全省上下人人关心、人人支持、人人参与经济环境治理的良好局面。

(作者:中共河南省委书记)



# 为构建和谐中原贡献智慧和力量

范钦臣

十六届四中全会通过的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》，提出了构建社会主义和谐社会的重大战略任务。和谐社会这一概念的提出，使我国社会主义现代化建设的总体布局，由发展社会主义市场经济、发展社会主义民主政治和发展社会主义先进文化三位一体，扩展为包括建设社会主义和谐社会在内的四位一体。这体现了科学发展观的要求，体现了我们党立党为公、执政为民的要求，也体现了我国经济社会进入了一个新的发展时期的要求。党中央提出建设社会主义和谐社会的重大战略任务，对于我们党加强执政能力、巩固执政地位、完成执政使命意义重大，对于我们实现经济社会协调发展、实现国家长治久安意义重大。在新的历史时期，河南面临着全面建设小康社会、奋力实现中原崛起的重大使命和艰巨任务，迫切要求我们适应经济社会的深刻变化，在“三个代表”重要思想指导下，贯彻落实中共十六届四中全会的战略部署和要求，努力构建和谐中原，推进全省社会主义和谐社会建设。

“和谐”蕴含着内外和顺、相处和睦、发展协调之意。社会主义和谐社会的目标，就是使社会主义社会成为全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的文明社会。构建和谐中原，社会各界都负有义不容辞的责任。人民政协有着独特的优势，具有不可替代的

重要作用，应该而且能够大有作为。各级政协组织和广大政协委员，要坚持围绕中心、服务大局，突出重点、发挥优势，把服务和谐社会建设作为一项重要战略任务，努力为构建和谐中原做出自己应有的贡献。

**第一，自觉服务发展第一要务，以加快发展促和谐。**发展是硬道理，是社会和谐之根基。社会和谐既是社会发展的基本目标，也是社会发展的基本前提。在社会和谐的前提下加快发展，是全省人民的最高利益之所在。要坚持以经济建设为中心，认真落实科学发展观，按照聚精会神搞建设、一心一意谋发展的要求，更好地为推进国民经济持续快速健康协调发展和社会全面进步服务。分布于各行各业的广大委员，要立足本职岗位勤奋工作、艰苦创业，为构建和谐中原创造更多的财富。要发挥优势和特长，自觉开展各种形式的社会服务活动。要全面贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，激发各行各业人们的创造活力，使一切有利于经济发展和社会进步的创造愿望得到尊重、创造活动得到支持、创造才能得到发挥、创造成果得到肯定，推动活力社会进一步形成。

**第二，切实履行协商监督职能，以发扬民主促和谐。**社会和谐离不开社会民主。民主有利于统筹各方、广纳群言、兼顾利益，是和谐社会的内在要求

和重要促进因素。人民政协是发扬社会主义民主的重要渠道，是反映各参政党、各界别群众意见的重要阵地。在重大决策之前同各方面进行充分协商，可以使决策既符合最大多数人民的要求和愿望，又尊重少数人的合理意见。要切实围绕民主的主题，继续健全民主制度，丰富民主形式，进一步发挥各党派、各界别、各阶层代表人士的作用，全面准确地反映他们的愿望和要求。要进一步探索履行民主监督职能的有效形式，对各种非正义、不公平的社会现象加大监督力度，促进社会公平和正义。在各种民主协商讨论中，要更加关注激发社会活力、推进社会管理体制、扩大就业、完善社会保障体系、理顺分配关系等和谐社会建设中的重大问题，从理论和实践的结合上进行深入研究，不断推出对构建和谐中原有促进作用的理论成果。

**第三，充分调动一切积极因素，以增强团结促和谐。**团结与和谐相辅相成，互相促进，互为因果。要牢牢把握团结的主题，充分发挥人民政协作为最广泛的爱国统一战线组织的作用，增强包容性，扩大团结面。既要开展好共产党员先进性教育，充分发挥中共党组织的战斗堡垒作用和中共党员的先锋模范作用，又要加强与党外各方面人士的合作共事；既要充分发挥工人、农民、知识分子推动经济社会发展根本力量的作用，又要鼓励和支持其他社会阶层人士积极贡献力量；既要团结联系发达地区、优势产业和先富群体的广大成员，又要高度重视和关心农村贫困人口和城市弱势群体；既要做好省内各族各界群众的团结，又要加强与省外、海外各界友好人士的交流联谊。坚持求同存异、和而不同、兼容并包，把不同党派、不同阶层、不同民族、不同信仰的人在社会主义和爱国主义的旗帜下团结起来，在实现祖国完全统一和中华民族伟大复兴的目标下凝聚起来，巩固党的执政基础和群众基础，为构建和谐中原、实现中原崛起提供最广泛的力量支持。

**第四，积极支持先进文化建设，以弘扬文明促和谐。**文明与和谐密不可分。社会和谐是社会文明的重要表现。发展社会主义先进文化、建设社会主义精神文明，是构建社会主义和谐社会必不可少的智力支持、精神动力和思想保证。各级政协组织和广大政协委员，要自觉坚持用邓小平理论和“三个代表”重要思想武装头脑，牢牢把握先进文化的前进方向，积极参与社会主义精神文明建设。在履行职能的各项工作中，要更加关注理论创新、思想道德建设、教育科学文化事业的发展。广大政协委员要起表率作用，带头弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，努力增强全社会的法律意识和诚信意识，大力倡导和实践爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献的基本道德规范，促进平等友爱、融洽和谐的人际环境进一步形成。

**第五，紧密联系广大人民群众，以凝聚人心促和谐。**一切为了群众、一切依靠群众，从群众中来，到群众中去的群众路线，是党的事业不断取得胜利的重要法宝，也是我们构建社会主义和谐社会的力量之源。政协各参加单位和广大政协委员，要自觉接受马克思主义群众观点和党的群众路线教育，不断提高组织群众、宣传群众、教育群众、服务群众的主动性和责任感。要坚持以人为本，切实把维护人民群众的根本利益作为政协一切工作的出发点和落脚点，深入实际、深入基层、深入群众，倾听群众呼声，关心群众疾苦，及时了解经济社会生活中的重要情况和群众关注的热点问题，如实反映人民群众的意见和要求，积极协助党委政府做好协调关系、化解矛盾、理顺情绪的工作。要善于运用说服教育、示范引导和服务帮助等方法，做深、做细、做实群众工作，凝聚和激励群众共同前进，为构建和谐中原提供雄厚坚实的群众基础。

（作者：河南省政协主席）

# 把握深刻内涵 发挥积极作用

张以祥

构建社会主义和谐社会具有重大的理论和实践意义。要准确把握和坚决贯彻中央关于社会主义和谐社会建设的重要精神，必须行使好宪法赋予人大的各项权力，为建设和谐中原做出积极贡献。

## 一、关于社会主义和谐社会内涵的体会

胡锦涛总书记指出，社会主义和谐社会应该是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会，深刻揭示了社会主义和谐社会的基本特征和合理内涵。

民主是和谐社会的政治基础。建立民主的社会政治制度是人类社会发展的趋势。社会主义民主是体现绝大多数人意志的新型民主。我国社会主义民主建设的实践经验告诉我们，只有进一步发展社会主义民主，才能使社会各方面的积极性、主动性、创造性更好地发挥出来，才能促进党和人民群众以及执政党和参政党、中央和地方、各阶层之间、各利益群体之间、各民族之间等方面关系的和谐。

法制是和谐社会的法律保障。构建社会主义和谐社会，必须切实推进依法治国的基本方略，把和谐的社会关系建立在法治的基础之上。如果法律制度完善而且合理，社会成员关系就可能和谐顺畅。反之，如果法律制度欠缺失当，社会成员必然冲突频发，社会关系必然扭曲混乱。党的十五大提出了依法

治国的基本方略。十六大再次强调，加强社会主义法治建设，必须坚持有法可依、有法必依、执法必严、违法必究。十六届四中全会又指出，要善于使党的主张通过法定程序成为国家意志，从制度上、法律上保证党的路线、方针、政策的贯彻实施。

平等是和谐社会的社会基础。社会主义和谐社会应是尊重社会成员独立人格的社会，是社会成员的基本权益能够得到保障的社会，也是社会成员享有平等发展的机会并遵循公平的规则充分发挥其能力的社会，当前我国社会中，社会地位的不平等，是社会各阶级、各阶层和各利益群体之间沟通的障碍，影响了社会和谐。比如，农民进入城市的就业限制政策、反映城乡差异的户籍制度等等，随着社会主义和谐社会建设的推进，这些障碍将逐步消除。

道德是和谐社会的精神力量。社会关系的和谐离不开正确的道德价值取向，以人为本，完善人的道德，始终是社会和谐的逻辑起点和价值归宿。在绵延二千多年的封建社会中，儒家的伦理道德为维护社会的和谐起到了重要作用，共产党人是讲道德的，但我们的道德观不同于以往任何剥削阶级的道德观。江泽民同志曾提出以德治国，表明了道德在国家繁荣、民族进步、社会稳定中的积极作用。建立和谐社会，须臾离不开新型的社会主义道德。



经济发展是和谐社会的物质基础，全面、协调、可持续发展是和谐社会的核心内涵。生产力是社会发展的最终决定力量。构建社会主义和谐社会，从根本上说决定于经济发展的水平。从目前情况看，尽管我国经济保持了长时间的增长、国力不断加强，但我们与发达国家人均 GDP 和收入水平相比还有很大差距，现有的许多不和谐因素在很大程度上都与经济不够发达有关。只有经济充分发展了，才能为构建社会主义和谐社会提供雄厚的物质基础，才能最大限度地满足人民群众日益增长的物质文化需求，才能实现最广大人民的根本利益。

## 二、人大要在构建和谐社会过程中发挥积极作用

在构建和谐社会的过程中，人大及其常委会要发挥好自己的职能作用，行使好自己的权力，为和谐社会的形成和良性发展起积极的作用。

做好立法工作，为和谐社会提供法治前提。全国人大提出到 2010 年形成中国特色社会主义法律体系，省人大要在这一目标下安排好地方立法活动。一是要科学制定并认真落实立法规划和计划；二是要提高立法质量；三是要克服部门利益；四是要扩大立法民主化。

做好监督工作，消除不和谐因素。中央提出构建和谐社会，其中一个重要原因是目前我国社会存在一些不和谐因素。在这些不和谐因素里面，有一条就是一些国家机关及其工作人员与老百姓不和谐，经常发生矛盾冲突。这主要是由一些国家机关及其工作人员不认真遵守法律政策造成的。所以人大及其常委会要切实履行监督职责，加强对“一府两院”的监督，促使其依法行政，公正司法。要加强对经济工作和财政决算尤其是对部门预算、预算外资金和财政资金投资建设重大项目的审查和监督。

落实以人为本，做好代表工作。以人为本就是一切从人民群众的需要出发，实现人民群众的根本利

益，人与人之间相互尊重、和谐相处。这是构建和谐社会的内在要求。在代表工作中，落实好以人为本，就是要尊重和维护宪法与法律赋予人大代表的各项权力，为代表知情、知政、行使职权提供服务。我省各级人大代表有近 20 万人，他们工作在全省各个地方、各条战线，同人民群众有着广泛的联系。我们要充分发挥人大代表联系人民群众的桥梁作用，通过他们倾听群众的呼声和批评，更广泛了解各方面群众的意见和要求。

做好人大信访工作，化解社会矛盾，维护社会秩序。人大信访工作在构建和谐社会的过程中至少有三个重要作用。一是妥善协调各方面的利益关系，正确处理人民内部矛盾。信访反映的很多问题大都属于人民内部矛盾。通过人大信访工作，协调好各方面的利益，把各种矛盾化解在萌芽状态。二是监督好行政、司法机关，减少矛盾冲突的诱因。人大信访监督就是要预防行政司法机关及公职人员的不正当行为，减少诱发群众信访的因素。三是维护社会稳定。通过信访，建立社会舆情的汇集和分析机制，畅通社情民意反映渠道，及时捕捉社会稳定方面的问题，为决策提供依据。

（作者：河南省人大常委会副主任）



# 以“三项建设”促进经济社会和谐发展

宋璇涛

抢抓机遇，加快发展，奋力实现中原崛起，必须寻求着力点和突破口，抓主要矛盾，抓重点工作，抓牵一发而动全身的关键问题，攥紧拳头，奋力攻坚，务求实效。我们立足驻马店实际，在全市广泛深入开展“项目建设年”、“平安建设年”、“作风建设年”活动(简称“三项建设”)，坚持三管齐下，三年不变，常抓不懈，以此推动全市经济社会持续快速健康协调发展。三项建设三位一体，呈“品”字型布局，发展是目的，平安是基础，作风是保证，三者相互联系，相互渗透，相互促进，互为保证。

## 一、抓项目建设，实现经济发展新跨越

项目是经济发展的载体，是实现中原崛起的支撑点、助推器。经济突破主要是工业突破，工业突破

主要是项目突破。我们牢固树立抓项目就是抓发展、抓未来的思想，把实施项目带动作为加快发展的突破口，集中力量抓好项目建设，动员全市上下大上项目、上大项目，用

项目张扬优势，配置资源，聚拢资金，推动经济大发展。一是集中精力上大项目。立足现有资源，在矿产、农产品加工等方面大做文章、做大文章；抓住国家继续扩大内需，扶持粮食主产区发展等机遇，凡符合国家产业政策、本地有比较优势的项目都要千方百计争取，努力新上一批超亿元、十亿元、几十亿元的大项目。二是抓工业项目。重点抓好对现有企业的技术改造，拉长产业链条，把项目做大、做强、做优。特别是对古城电厂2×30千瓦净化燃烧机组、蓝天集团30万吨甲醇、骏马化工尿素扩改、豫龙水泥日产5000吨熟料生产线等重点项目，全力以赴地加快项目建设进度，争取尽快建成投产，产生效益。三是形成项目建设的整体合力。进一步强化市、县领导和有关部门联系项目责任制，把项目建设的任务一项一项地量化细化，落实到联系领导、分包单位和责任人，使每个领导有责任，每个部门有任务，每个人身上有担子。建立和完善项目工作的奖惩机制，把项目建设作为各级领导干部政绩考核的重要内容，把实施项目带动战略与干部管理、使用结合起来，制定出台具体的实施意见和奖惩办法。

## 二、抓平安建设，营建优良的发展环境

加快经济发展，全面建设小康社会，奋力实现中原崛起，首先必须有稳定平安的社会环境和优良的发展环境。针对我市实际，我们决定在全市开展“平安



驻马店”建设活动，创造和谐稳定的社会环境。重点抓好“四个突出”：一是突出抓好社会治安。围绕争创全省综治先进市，坚持“打防结合、预防为主”的方针，充分发挥政法机关和信访、安全督查等部门的职能作用，广泛发动群众，深入开展不稳定问题的排查调处整治工作，着力构筑打、防、管、控一体化的维护社会稳定的长效机制。二是突出抓好群众反映强烈的热点、难点问题的解决。高度重视信访稳定工作，对群众反映强烈的问题，能解决的要当场解决，不能解决的，做好耐心细致的思想工作。坚持重心下移，力量向基层倾斜，工作从基础抓起，为群众诚心诚意办实事，尽心竭力解难事，坚持不懈做好事，努力把各种矛盾和问题解决在基层，化解在萌芽状态。提高处置群体性事件、突发事件的能力。三是突出抓好安全生产。防止重特大事故的发生。四是突出抓好维护稳定工作责任制的落实。有针对性地开展好基层平安建设活动，着力打造平安县区、平安乡镇(办事处)、平安村组(居委会)、平安学校、平安社区等，使“平安驻马店”建设在基层扎扎实实、卓有成效。围绕优化环境，重点抓好“四个优化”：一是优化服务环境。以贯彻落实《行政许可法》为契机，继续深化行政审批制度改革，坚持依法行政，全面推行首问责任制、限时办结制、服务承诺制和失职追究制，最大限度地保护投资者、纳税人的合法权益。二是优化政策环境。创造服务的“高地”，政策的“洼地”，创业的“宝地”，加快资金、技术、人才等向我市流动集聚。三是优化企业经营环境。对企业经营环境进行综合整治，重拳出击，痛下杀手，严肃查处“四乱”行为，为企业营造宽松的发展环境。四是优化诚信环境。采取积极措施，依托有效载体，在全市深入开展诚信教育，在全社会大树诚信之风，努力叫响“诚信驻马店”的品牌。

### 三、抓作风建设，激发干事创业的热情

实施项目带动，建设平安驻马店，实现中原崛起，必须靠转变干部作风作保证。我们要求各级党委、政府围绕中心，把握大局，说了算，定了干，抓落实，重实效，坚定不移地、扎扎实实地把“三项建设”落到实处；各级干部进一步强化政治责任、时代

责任、权力责任和为民责任，做到权力和责任的统一，增强为官一任、造福一方的责任感和使命感。一是振奋精神，营造干事创业的向心力。树立正确的用人导向，旗帜鲜明地支持干的，批评看的，处理捣蛋的，解决好干与不干一个样、干好干坏一个样的问题。正确地选拔和使用干部，坚持用好的作风选人，选作风好的人，真正把那些想干事、能干事、干成事的干部选拔到领导岗位上来，对不愿干事、干不成事又捣鼓事的干部坚决不予提拔重用，让干事的舒心、不干事的伤心，捣鼓事的痛心。树立一批好的典型，弘扬社会正气，对干事创业、无私奉献、成效显著、为驻马店争得荣誉的先进典型，大张旗鼓地进行宣传表彰，真正让干事创业的人“香”起来。通过正确的用人导向，真正把广大干部的思想和精力引导到思发展、谋发展上来，引导到务实工作、干事创业上来。二是求真务实，焕发干事创业的创造力。进一步求驻马店经济发展现状之真，务加快发展之实；求驻马店干部队伍状况之真，务转变作风之实；求驻马店在外形象之真，务稳定优化环境之实。树立落实科学发展观，把加快发展作为第一要务，用新的思路实现更快更好的发展；树立正确的政绩观，不唱高调，不打肿脸充胖子，不搞劳民伤财的形象工程。对那些脱离群众、脱离实际，搞形式主义和官僚主义的人，只说不干的人，对那些弄虚作假、欺上瞒下的人，严肃批评教育，直至作出组织处理和给予法纪处分；树立正确的群众观，全心全意为群众办好事、办实事，到最困难的地方去，到群众意见多的地方去，到工作推不开的地方去，倾听群众呼声，体察群众情绪，切实维护好群众利益。尤其是重视解决好贫困地区群众、困难企业职工和下岗失业人员生产生活中的实际问题，不当“清闲官”，不当“太平官”，不当“懒惰官”。

(作者：中共驻马店市委书记)