



国是建言

第九辑

围绕构建社会主义和谐社会建言献策

专 辑

- 全国政协十届四次会议
大会发言精选 (2006—03)

中国文史出版社
ZHONGGUO WENSHI CHUBANSHE

国 是 建 言

第 九 辑

围绕构建社会主义和谐社会建言献策
专 辑

●全国政协十届四次会议
大会发言精选 (2006-03)

中国文史出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国是建言. 第9辑, 全国政协十届四次大会发言精选/《国是建言》编辑组编. —北京: 中国文史出版社, 2006. 9

(国是建言丛书; 2)

ISBN 7-5034-1715-3

I. 国… II. 国… III. ①中国人民政治协商会议, 十届四次一文件 IV. D627

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 105250 号

责任编辑: 霍明光

封面设计: 王 堃

出版发行: 中国文史出版社

社 址: 北京太平桥大街 23 号 100811

印 装: 北京盛兰兄弟印刷装订有限公司 102612

经 销: 新华书店北京发行所

开 本: 850 × 1168 1/32

印 张: 16.875 字数: 337 千字

印 数: 2800 册

版 次: 2006 年 9 月北京第 1 版

印 次: 2006 年 9 月第 1 次印刷

定 价: 32.00 元 (精装 38.00 元)

文史版图书如有印、装错误, 工厂负责退换。

(内部发行)

序

贾 庆 林

围绕党和国家的中心工作以及人民群众关心的重大问题建言献策,是人民政协一项重要的基础性工作。做好这项工作,对于充分发挥各级政协组织和广大政协委员的作用,推动人民政协事业的发展具有重要意义。

建言献策是人民政协性质的内在要求。人民政协是中国人民爱国统一战线的组织,是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构,是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式。这种性质表明,政协不是权力机关和执行机关,而是具有统一战线性质的协商机构,是各党派团体、各族各界人士参政议政的场所,通过协商讨论、批评建议的形式,就国家大政方针提出意见和建议,是人民政协性质所决定的。随着人民政协事业的发展,建言献策逐渐走上制度化、规范化、程序化的轨道,在我国改革开放和社会主义现代化建设的进程中已经并将继续发挥重要作用。

建言献策是人民政协履行职能的重要形式。人民政

协履行政治协商、民主监督、参政议政职能的各项工作,如提案、视察、专题调研、反映社情民意以及各种层次、各种类型的会议,都带有建言献策的意义。建言献策体现了政协履行职能各项活动的重要成果,建言献策的水平和质量直接关系到人民政协履行职能的成效,关系到人民政协在国家政治生活中的影响和作用。人民政协素有“人才库”、“智力库”之称,广大政协委员政治素质好、政策水平高,具有丰富的知识和宝贵的经验,大多是我国各行各业中的优秀人才。他们的意见和建议能够有效地促进党和政府决策的科学化、民主化。

建言献策是党和政府对人民政协的殷切期望。进入新世纪,我国进入了全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化新的发展阶段。全面建设小康社会,是一项伟大的事业。完成这个伟大而艰巨的历史任务,需要凝聚各党派团体、各族各界人士的智慧 and 力量;需要充分发扬民主,广开言路,集思广益;需要各级政协组织和广大政协委员通过建言献策的方式积极参政议政,充分发挥作用。

全国政协十届一次会议以来,在以胡锦涛同志为总书记的中共中央领导下,各级政协组织和广大政协委员坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻中共十六大和十六届三中全会精神,解放思想、实事求是、与时俱进,在履行职能、建言献策方面取得了新的进展。我们要根据新形势新任务的要求,继续做好建言献策工作,不断提高人民政协履行职能的水平。

第一,要紧紧抓住发展这个第一要务建言献策。发展是我们党执政兴国的第一要务,也是人民政协履行职能的第一要务。各级政协组织和广大政协委员要牢固树立发展是硬道理的思想,坚持全面、协调、可持续发展的科学发展观,自觉服从和服务于改革、发展、稳定的大局。要把建言献策的着力点放在我国经济社会发展中带有全局性、综合性和前瞻性的问题上,深入调查研究,周密思考论证,为促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展贡献智慧和力量。

第二,要本着求真务实的精神建言献策。求真务实是我们党思想路线的核心内容,也是做好人民政协工作必须遵循的根本要求。人民政协必须大力弘扬求真务实精神,积极建言献策,认真履行职能。要立足于社会主义初级阶段的基本国情,着眼于改革开放和社会主义现代化建设的全局,着眼于广大人民群众的根本利益,以对国家和人民高度负责的精神,就全面建设小康社会中的重大问题深入调研,探求规律,提出切实可行的解决办法。要深入实际,深入基层,关心群众疾苦,体察群众情绪,及时了解和反映群众的愿望及意见和要求,使我们的意见建议具有广泛的群众基础,并且为帮助群众解决实际问题发挥积极作用。

第三,要按照“选准角度、发挥优势、突出重点、保持特色”的要求建言献策。做好建言献策的工作,必须充分发挥政协的人才和智力优势,在求真、求实、求精、管用上下功夫。要精心选择课题,深入调查研究,组织科学论

证,提出切实可行的意见和建议。要重视调研成果的转化和应用,充分运用提案、建议案、大会发言、调研报告、视察报告、政协信息等建言献策的载体,促使调研成果在决策中发挥作用。

《国是建言》是全国政协建言献策优秀成果的汇编,是全委会和常委会大会发言、专题调研报告、视察报告、领导讲话、委员提案的精选。九届全国政协编辑出版了《国是建言》13辑,集录了全国政协各参加单位和广大委员建言献策的丰硕成果,凝聚了他们的智慧和心血。它的编辑出版,既为中央及有关部门决策提供了参考,又促进了内部相互学习和交流。新一届政协要把这项有益的工作继续做下去。

今年元旦,在全国政协新年茶话会上,胡锦涛同志指出:“希望人民政协紧紧围绕党和国家的中心工作,进一步做好政治协商、民主监督、参政议政工作,发扬优良传统,发挥自身优势,深入调查研究,积极建言献策,为全面建设小康社会作出新的更大的贡献。”各级政协组织和广大政协委员要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻胡锦涛同志的重要讲话精神,切实履行职能,积极建言献策,不断开创人民政协工作的新局面。

2004年3月

《围绕构建社会主义和谐社会建言献策专辑》

编辑说明

大会发言是全国政协全体会议和常委会议的重要内容之一。它是人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能的重要形式，也是我国政治生活中具有政协特色的一种民主形式。这些大会发言，集中反映了人民政协各参加单位和委员围绕国家和社会生活中的重大问题调查研究、建言献策的重要成果。根据贾庆林主席“要根据新形势新任务的要求，继续做好建言献策工作，不断提高人民政协履行职能的水平”的指示精神，在全国政协十届四次会议闭幕后，我们按照专题对大会发言进行了精选。为配合全国政协十届十五次常委会议，本辑就全国政协十届四次会议发言材料中有关“构建社会主义和谐社会”的内容，精选并汇编成《围绕构建社会主义和谐社会建言献策专辑》。

2006年3月召开的全国政协十届四次会议，共印发大会发言872篇，限于篇幅，本书收入了76篇。我们将所选大会发言归纳为8个专题：（1）努力扩大就

业和改善城乡居民生活；(2) 加快完善社会保障体系；(3) 不断提高人民群众健康水平；(4) 切实加强公共安全建设；(5) 正确处理社会矛盾和协调利益关系；(6) 努力实现人与自然和谐相处；(7) 切实转变政府职能和强化政府责任；(8) 重视发挥社会各方面作用。同一专题内的发言，按照大会发言材料总目录的顺序排列。

在编辑中，我们保持了发言材料的“原汁原味”，仅在文字上做了必要的推敲和订正。我们根据全书体例的需要，对一些发言材料的题目做了精简。

为帮助读者了解全国政协十届四次大会发言的“全貌”，我们将本次会议的大会发言材料总目录附后，以供参阅。

目 录

序	贾庆林(1)
---------	----------

努力扩大就业和改善城乡居民生活

扩大内需 增加城乡居民收入	徐玉麟(2)
构建“橄榄形”的和谐社会收入结构	郝如玉(7)
提高低收入者收入 培育社会中间阶层	赵桂英(18)
解决农村困难群众住房问题的有效途径	张国文(23)
大学生就业难导致的农村社会问题不容忽 视	鲍义志(28)
努力把职业教育建设成就业与成才的康庄 大道	洪绂曾代表九三学社中央(34)
取消经济适用房 大力建设廉租房	张 皎(38)
应关心解决中低收入阶层住房问题	汪毅夫(42)
控制人口数量 缓解就业压力	王瑞璞(47)

加快完善社会保障体系

加快健全社会保障制度 维护困难群众合
法权益

- …… 卞耀武代表全国政协社会和法制委员会(56)
- 我国重点国有林区混岗集体职工生活困难问
题亟待解决 …………… 王 萍(61)
- 发展慈善事业 构建和谐社会 …………… 致公组(67)
- 充分发挥光彩事业的作用 …………… 刘志强(72)
- 关于征地制度改革有关问题的思考和建议
…………… 姚建亭(77)
- 切实解决农民社会保障问题 …………… 任启兴(81)
- 解决水电站库区移民困难 构建和谐库区
…………… 梁超然(87)
- 建立和完善西部地区农民社会保障体系
…………… 俞 正(92)

不断提高人民群众健康水平

- 关注环境 保障健康 …………… 汪纪戎(98)
- 切实解决人民群众看病贵问题 强化村卫
生室和社区卫生服务机构建设 …… 李嘉琰(104)
- 控制药价虚高 解决群众看病贵难题
…………… 九三学社中央(109)

整治虚假违法医药广告 保障人民生命财	
产安全	储亚平(116)
全面落实青春期健康教育规划 切实加强	
艾滋病预防	冯幸耘(120)
健全机制 完善法规 着力解决群众看病	
难的问题	陈智伦(124)
一项刻不容缓的事业	
——加强我国的心理健康服务工作	
.....	朱蓉先(130)
化解看病难题 促进医疗和谐	刘运来(135)
关于建立和谐医疗服务机制的几点建议	
.....	冯幸耘(142)
重视大学生心理健康 切实加强心理健康	
教育工作	王孝询(149)
关于建立精英人才健康管理保健制度的建	
议	刘运来(164)

切实加强公共安全建设

关于儿童的安全问题	邓伟志(170)
进一步完善安全监管体系 促进安全生产	
稳定好转	张宝明(174)
关于建立我国生态安全评价制度的建议	
.....	致公组(179)
树立科学发展观 从根本上保证煤炭安全	

- 生产 谢克昌(183)
- 把人畜共患疾病防治纳入公共卫生安全保
障体系 贺大经(191)
- 重视小区建设 促进和谐稳定 周天鸿(196)
- 山洪灾害防治是实现农村安定和谐的重要
内容 王光谦(200)
- 打击价格欺诈行为 营造诚信的和谐环境
..... 蔡 玲、王少阶(207)
- 打击社会黑恶势力是构建和谐社会的保障
..... 赵喜林(213)
- 加强水环境保护治理 确保城乡用水安全
..... 陈家骅(217)

正确处理社会矛盾和协调利益关系

- 保障教育公平 构建和谐社会
..... 陈汉彬、廖中才(224)
- 善待农民工 让劳企两利 促和谐发展
..... 乐寿长(233)
- 理顺分配关系是社会和谐的基本要求 ... 黄景钧(240)
- 应当重视做好协调劳动关系工作 肖振邦(245)
- 平等的接受教育是实现社会公平的前提和
保证 叶维祯(251)
- 高度重视收入差距的扩大 正确处理公平
与效率的关系 萧灼基(256)

解决社会收入分配不公的三个对策	朱永新(261)
应当规范价格听证会制度	何志尧(267)
建立健全股权分置改革制度 保护公众投 资者利益	张 皎(271)
关于逐步缩小收入分配差距的建议	王少阶、蔡 玲(277)
科研事业单位收入分配制度改革的核心是 建立职位与级别相结合的工资制度	苏纪兰(281)

努力实现人与自然和谐相处

尽快完善生态补偿机制 构建环境友好型 社会	汪纪戎代表无党派人士界委员(286)
切实加强生物多样性保护	陈勋儒(292)
切实加强治理环境污染	陈昌智(296)
关于建立环渤海区域政策法律协调机制的 建议	农工党中央(303)
关于发展循环经济的建议	胡友林(307)
关于实施三峡库区生态安全恢复工程的建 议	韦云隆(314)
大力推动清洁生产审核 为建立环境友好 型社会创造基础	包景岭(323)
建立流域生态补偿机制 确保流域生态安 全	陈英旭(332)

切实转变政府职能和强化政府责任

- 必须完善行政立法机制 陈勋儒(338)
- 积极探索扶贫开发新机制 胡富国、田瑞璋(344)
- 有序推进药品流通体制改革 韩汝琦(350)
- 要建立五大基本国家补偿制度 牛文元(356)
- 积极推动宜居城市建设 王 东(361)
- 进一步调整和优化我国财政支出结构
..... 陈昌智代表民建中央(369)
- 加快政府转型是解决我国经济社会中深层
次问题的关键 薛映承(374)
- 要保障居住小区业主委员会依法运作 ... 张 皎(382)
- 政府应加强缩小收入分配差距的职能
..... 陈正统(388)
- 动物福利立法已关系到国计民生、社会和谐
..... 黄维义(393)
- 政府应肩负起调控企业职工收入分配的职
责 李永海(399)
- 和谐社会需要政府转变职能 李 巍(407)

重视发挥社会各方面作用

- 非公有制经济是构建社会主义和谐社会的
重要力量 孙安民(414)

充分发挥中国红十字会的作用	王立忠(419)
和谐社会建设与侨联群众工作	李欲晞(424)
应当重视和加强非政府组织培育管理工作	肖建章(430)
发挥民主党派在构建和谐社区中的作用	毛增滇、刘豫阳(436)
健全工会组织 完善工会职能 发挥工会 作用	邱立成(440)
重视发挥宗教在构建和谐社会中的积极作 用	丁常云(449)
发挥政协优势 促进社会和谐 ——学习贯彻《中共中央关于加强人民政协 工作的意见》的思考	刘善璧代表武汉市政协(454)
附录 政协第十届全国委员会第四次会议大会 发言材料总目录	(459)

努力扩大就业和 改善城乡居民生活