

第2辑

干部选学大讲堂

中央和国家机关司局级干部选学课程选编

Ganbu Xuanxue

Dajiangtang

Zhongyang he Guojia Jiguan Sijuji Ganbu
Xuanxue Kecheng Xuanbian

中共中央组织部干部教育局 编

党建读物出版社

第2辑

干部选学大讲堂

中央和国家机关司局级干部选学课程选编

Ganbu Xuanxue

Dajiangtang

Zhongguo Gongchan Dang he Guojia Jiguan Sijujie Ganbu
Xuanxue Kecheng Xuanbian

中共中央组织部干部教育局 编

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

干部选学大讲堂:中央和国家机关司局级干部选学
课程选编.第2辑/中共中央组织部干部教育局编. —北
京:党建读物出版社,2012.5

ISBN 978-7-5099-0224-0

I. ①干… II. ①中… III. ①中国共产党—干部教育
—学习参考资料 IV. ①D262.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 068848 号

干部选学大讲堂

GANBU XUANXUE DAJIANGTANG

——中央和国家机关司局级干部选学课程选编
(第2辑)

中共中央组织部干部教育局 编

责任编辑:刘海湘 责任校对:张学民 封面设计:春天·书装工作室

党建读物出版社出版发行

<http://www.djcb71.com>

(北京市西城区南横东街6号 邮编:100052 电话:010-58587631 / 7681)

新华书店经销 保定市中国画美凯印刷有限公司印刷

710毫米×1000毫米 16开本 25.75印张 366千字

2012年5月第1版 2012年5月第1次印刷

印数:1-10000

ISBN 978-7-5099-0224-0 定价:45.00元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话:010-58587660)

(代序)

领导干部要眼界宽思路宽胸襟宽*

李源潮

胡锦涛同志多次提出,要促进领导干部开阔眼界、开阔思路、开阔胸襟,这是当前领导干部学习的一项重要任务。

领导干部眼界要宽。眼界是我们观察问题的视野和方法。眼界宽,才能看得远、想得长;眼界宽,才能懂大局、顾大局;眼界宽,思路才能宽,胸襟才能宽。古人说,“不审天下之势,难应天下之务”,讲的就是这个道理。现在,有的干部对科学发展不够自觉,有的地方重复建设比较严重,有的城市规划不够科学等等,都与领导者眼界不够宽有很大关系。因此,开阔眼界对于领导干部来说十分重要。邓小平同志早就指出,“政治家的眼界要非常开阔”,“要从大局看问题,放眼世界、放眼未来,也放眼当前,放眼一切方面”。领导干部眼界宽,一是要有宽阔的马克思主义眼界。马克思主义是中国共产党人的世界观和方法论,提高马克思主义理论素养,掌握中国特色社会主义理论体系,是领导干部开阔眼界的前提和基

* 本文节选自李源潮同志2008年3月21日在中国浦东、井冈山、延安干部学院2008年春季开学典礼上的讲话。

础。毛泽东同志指出：“我们的眼力不够，应该借助于望远镜和显微镜。马克思主义的方法就是政治上军事上的望远镜和显微镜。”实践证明，掌握了马克思主义的立场、观点和方法，就容易把握事物的本质和发展规律，就容易对事关改革发展的重大问题形成共识，就容易与中央的路线方针政策自觉保持一致。因此，各级领导干部要自觉地深入学习中国特色社会主义理论体系，着力用马克思主义中国化最新成果武装头脑，提高运用科学理论分析和解决实际问题的能力。二是要有宽阔的科学文化眼界。科学文化知识是领导智慧的基础，我国传统文化历来强调政治家要博学多识。当今时代，科技进步日新月异，新鲜知识层出不穷。领导干部只有具备较高的文化素养，并不断追求科学新知，才能始终保持宽广的眼界。现在，有的领导干部花太多时间吃喝应酬，没有静下心来认真读书，尤其是部分同志还缺乏知识恐慌的紧迫感和危机感，这种情况发展下去，势必落伍。领导干部一定要把学习新知识作为一种政治责任和人生追求，始终保持浓厚的学习兴趣，不断接纳新鲜知识，开阔科学文化视野，完善任职知识结构。当前尤其要按照建设学习型政党，提高党的执政能力的要求，认真学习现代经济、政治、科技、法律、文化、历史、社会管理等方面的知识，不断提高贯彻落实科学发展观的知识水平和工作能力。三是要有宽阔的全国和全球眼界。经济全球化的深入发展和我国国力的日益增强，使我国与世界各国的联系日益紧密、互动日益增强。中国的产品生产、资源供应和资本信用，已经深深融入国际商品市场、资源市场和资本市场。无论是东部地区实现率先发展，还是中西部地区实现跨越式发展，都要求我们树立全局眼光。不论哪个地区的干部都要努力认识中国国情、了解全国形势、理解国家政策，在全国的大发

展潮流中“顺势而为”；都要及时了解和分析世界经济、政治、科技、文化的发展变化，抢抓发展机遇，应对风险挑战，更好地运用国际市场、国际技术、国际资源。要学习借鉴国外现代化建设的先进经验，比如城市规划、环境保护、危机管理、资本运作、科技创新、吸引人才等方面的成功做法，提高决策水平，避免走弯路。涉外干部还要熟悉掌握国际规则和国际惯例，提高对外交往、处理涉外事务的能力和水平，在参与国际合作与竞争中争取主动。

领导干部思路要宽。思路决定出路，创新推动发展。领导干部特别是主要领导的思路是否开阔，对于一个地区、一个部门、一个单位的发展起着至关重要的作用。因此，要把继续解放思想，更新观念，开阔思路，作为领导干部学习培训的重要内容。一是科学发展的思路要宽。科学发展是解决我国现代化进程中突出矛盾和问题的根本出路。实现科学发展，必须把科学发展观的要求转化为谋划发展的具体思路。我们要按照党的十七大要求，深刻理解全面把握科学发展观的科学内涵、精神实质、根本要求，联系实际澄清模糊认识，确立科学发展理念。要科学分析本地区本部门的发展条件和基础，深入研究发展的战略、目标、路径和政策措施，切实破解发展难题，推动科学发展。二是改革创新思路要宽。今年是改革开放30周年。30年的实践证明，我国现代化的进程只能是一个不断改革、不断创新的过程。在工业化、城市化、市场化、信息化、国际化不断发展的新形势下，我们既面临难得的机遇，也面临严峻的挑战。各级领导干部要自觉增强改革创新意识，大力弘扬改革创新精神，以改革的思路解决前进道路上的矛盾和问题，构建有利于科学发展的新体制新机制。三是尊重实践的思路要宽。人民群众的生动实践，是领导干部智慧和力量的根本来源。

改革开放以来,我们党作出的一系列重大决策,几乎都源于人民群众的创造实践。邓小平同志指出:“农村搞家庭联产承包,这个发明权是农民的。农村改革中的好多东西,都是基层创造出来的,我们把它拿来加工提高作为全国的指导。”“乡镇企业容纳了百分之五十的农村剩余劳动力。那不是我们领导出的主意,而是基层农业单位和农民自己创造的。”领导干部要牢固树立向实践学习、向群众学习的观念,尊重群众的首创精神,鼓励基层大胆实践,善于把基层创造的经验及时上升为科学发展的思路和政策措施,使决策建立在基层干部群众实践创造的基础上。

领导干部胸襟要宽。宽广的胸襟是领导干部必备的政治素养。江泽民同志曾经说过:“眼界开阔、胸襟宽广,对于领导干部来说极为重要。中国古语中有‘雅量’这个词,就是倡导人们特别是从政为官的人,要有容人容事的大气量。我们共产党人是为人民服务的,党的各级领导干部应该具有心胸宽广的‘雅量’,这样才能善于吸收各种丰富的知识和经验,善于听取各方面的意见,也才能使自己不断地长本事、长智慧。”领导干部开阔胸襟的要求很多,最重要的是为民、务实、清廉。一是要有为民造福的胸襟。党的干部是人民公仆。要把对人民负责、为人民干事、受人民监督、让人民满意,作为为政者应尽的责任和义务,作为人生的追求和幸福。领导干部心里装着群众,真正做到“万事民为先”,才能知荣辱、明是非,正确对待个人的进退得失;像革命先辈那样保持“心底无私天地宽”的高尚情怀,才能善于听取各种不同意见,在班子中相互容忍、相互谦让、相互帮助、相互补充,不会因为一时意见不合就闹矛盾,影响班子的团结和谐;把心思和精力用在提高为民谋利的本领上,才能够经常看到自己的不足,保持积极进取的精神状态,像马

克思所说的不去追求那些“可怜的、自私的、有限的乐趣”。二是要有求真务实的胸襟。求真务实是党的思想路线的核心内容，也是对领导干部为官从政的基本要求。在现时世风之下，要真正做到求真务实相当不易，必须要有宽广的胸襟。有了宽广的求真务实胸襟，就能心怀坦荡，不唯书、不唯上、只唯实。古人说“大人不华，君子务实。”“务实之心重一分，则务名之心轻一分。”领导干部要克服急功近利、急于求成的浮躁心态，坚持说实话、出实招、办实事、求实效，不图虚名、不争小利，才能把工作的着力点放在推动科学发展、促进社会和谐上，放在解决群众反映强烈的现实问题上，放在多做利长远、打基础的事情上。三是要有清正廉洁的胸襟。清廉是共产党人的政治本色，是对领导干部最起码的要求。领导干部手中掌握着权力，面临的诱惑多，稍有不慎就会成为腐败的“俘虏”。现在搞市场经济，各地都在招商引资，许多企业都是在领导干部的关心支持下发展起来的。如果与大款比收入、比享受、比排场，心态就会失衡。滑向腐败深渊的干部，许多是从心态失衡开始的。因此，领导干部一定要牢固树立正确的权力观、地位观、利益观，克服攀比心态、特殊心态、侥幸心态，在思想上筑起一道抵御腐蚀的坚固堤坝，永葆清正廉洁的精神家园不受污染。

目 录

中国国情与经济发展	胡鞍钢 (2)
2010 年宏观经济走势与热点分析	厉以宁 (30)
2010 年中国宏观经济分析与预测	刘元春 (50)
2010 年中国宏观经济形势与调控政策	魏 杰 (73)
中国宏观经济政策的选择	
——人民币汇率政策选择的解读与思考	王晋斌 (93)
中国环境保护与经济发展的两难与双赢	
	马 中 (122)
生态经济与增长模式转型	
	张孝德 (153)
全球金融变革中的中国金融与资本市场	
——兼谈当前中国的经济、金融形势和政策	
	吴晓求 (192)
国际金融危机后中国经济结构的战略性调整	
	韩保江 (224)
后危机时期的经济增长与宏观调控	
	刘 伟 (247)

当前世界和中国经济形势

..... 王俊宜 (267)

中国真实经验:危机与软着陆

..... 温铁军 (289)

后金融危机时代:我们所面临的机遇与挑战

..... 李稻葵 (321)

贸易救济措施与贸易争端的解决

——WTO 规则解析

..... 张 凝 (343)

中国广播影视产业的发展现状与趋势

..... 尹 鸿 (367)

后 记 (401)



胡鞍钢

中国科学院—清华大学国情研究中心主任、清华大学公共管理学院教授、博士生导师。1991 年被国家教育委员会、国务院学位委员会授予“有突出贡献的中国博士学位学者”。1995 年初获国家自然科学基金委员会“国家杰出青年科学基金”资助,1995 年经美国华盛顿中国问题研究中心评选,获福特基金会“中国经济研究”资助。1995 年以来,连续获得中国科学院科技进步一等奖、北京市科技进步二等奖和国家科技进步三等奖等多项奖励;2000 年被国家自然科学基金委员会评选为“国家杰出青年科学基金”特优项目。2001 年获第九届(2000 年度)孙冶方经济科学论文奖。编辑出版的《国情报告》专供省部级领导参阅,迄今已发行 500 多期。

中国国情与经济发展

胡鞍钢

大家好!非常高兴在清华大学为来自各部委的司局级干部讲授“中国国情与经济发展”课程。

一、导 言

(一) 60年前的中国国情

60年前,中国到底是什么样的?对此,不同的人有不同的看法。

马歇尔将军在1948年2月的时候,在美国参、众两院的外交委员会进行申述的时候,代表美国政府,他讲到,不得不承认,美国不断地倾注大量的援助,无法挽救中国的经济危机(因为当时中国爆发了通货膨胀等),并且断言“中国缺乏原料和工业资源,在最近和将来难以成为一流强国”。

1949年8月,继马歇尔担任美国国务卿的艾奇逊,在美国国务院的白皮书中就讲到,中国“人民的吃饭问题是每个中国政府必然碰到的第一个问题。一直到现在没有一个政府使这个问题得到了解决”。他也预言共产党的政府也不一定能解决,将来可能需要美国的面粉,在某种意义上还是需要进口美国的粮食。对此,毛泽东当然不认同艾奇逊的观点,专门写下了一篇《唯心历史观的破产》。

1959年的时候周恩来讲到,“人尽皆知,1949年的中国是一个经济极端落后的国家”。他举了一些数据,尽管中国的人口是世界第一,但是当时中

国在世界各国中钢产量排在世界第 26 位,发电量排在世界第 25 位,煤产量高一些,排在第 9 位,比较发达的棉纱产量排世界第 5 位(见表 1)。全国的产业工人当时只有 300 万人,不足全国人口的 6%。所以偌大的中国俗称农业帝国,但是在解放以前的几十年间,小麦、大米、棉花每年都需要从外国进口,主要是从美国进口。所以说艾奇逊讲的那个,在 1949 年以前是事实。周恩来举了相当多的数据来说明,我们怎样从世界市场,包括从美国进口粮食,也导致了我们的对外贸易不是顺差,而是逆差。而且当时的国民党政府的财政收入年年也是赤字。最重要的是 1949 年之前,爆发了严重的通货膨胀。他讲到,抗日战争期间(从 1937 年到 1949 年 5 月),中国通货大体增发了 1400 多亿倍,因此物价上涨了大约 8.5 亿倍。当时的世界没有特别大的经济危机,中国却爆发了空前的高通胀。这也直接加速了蒋家王朝的灭亡,与其说毛泽东把蒋介石打败了,不如说蒋介石自己把自己基本上打败了。也就是说国民党国家治理的失败就可能成为毛泽东国家治理的成功,特别是在 1949 年至 1957 年。

表 1 中国主要工业产品产量及在世界排位

工业产品	1949 年		1978 年		2007 年	
	产量	位次	产量	位次	产量	位次
钢(万吨)	16	26	3178	5	48928	1
煤(万吨)	3200	9	61800	3	252600	1
原油(万吨)	20	27	10405	8	18632	5
发电量(亿千瓦小时)	43	25	2566	7	32816	2
水泥(万吨)	66	—	6524	4	136117	1
化肥(万吨)	0.6	—	869	3	5825	1
布(亿米)	19	—	110	1	675	1
电视机(万台)	—	—	0.4	8	8478	1

资料来源:国家统计局编:《奋进的四十年》,中国统计出版社 1989 年版,第 437 页;
国家统计局编:《中国统计摘要 2009》,中国统计出版社 2009 年版,第 216 页。

(二) 60年前毛泽东的预言

为什么说毛泽东是伟人,就是因为他的很多预言在当时是不可思议的。1949年6月毛泽东在新政协筹备会议上说:“中国人民将会看见,中国的命运一经操在人民自己的手里,中国就将如太阳升起在东方那样,以自己的辉煌的光焰普照大地,迅速荡涤反动政府留下来的污泥浊水,治好战争的创伤,建设起一个崭新的强盛名副其实的人民共和国。”

这是毛泽东的一个梦想,也是毛泽东的一个预言。那么在60年后的今天,我们可以看到毛泽东的伟大预言是被应验了。但反过来,艾奇逊所说的中国人始终不能解决自己的吃饭问题,需要靠美国的面包这个预言却没有被应验。

(三) 60年后的国际评价

2001年诺贝尔奖经济学奖获得者斯彭斯讲过一段话,是对中国的一个评价,而且这个评价是把中国经济发展模式称为独一无二的。到底中国的模式是什么样的模式,很多人是有争议的。对此他的结论是独一无二的:虽然许多亚洲国家和地区过去亦曾经历高速且持续的经济增长,但从未见过像中国这样规模庞大的经济体,在一段长时间内如此强劲增长,其发展规模和重要性之大,影响人口之多,都是空前的。中国经济发展模式独一无二。

如果我们从1978年开始算起的话,到今天已经30多年了,这么长时间保持9.8%的增长速度。我们在世界的经济史,如果从大国的角度来看基本上已经打破历史纪录了。在我们之前只有一个国家是有历史纪录的,就是日本,大约是9.3%,1950年到1973年,一共是23年的时间。不管我们是用1978年的人口数据,还是用1949年的人口数据来看,人口规模都是非常大的。1870年美国起飞的时候,人口是4200万人。到1913年经济起飞长达43年的时间,曾经保持了4%的经济增长率,可以说是美国的空前繁荣时代,同时也是美国的矛盾凸显期,即所谓最好的时代也是最坏的时代,它

的人口也就将近 9800 万。日本在 1950 年经济起飞的时候,人口规模是 8000 多万,因此从人口规模的角度来看,中国也是空前的。世界上现在有 206 个国家和经济体,上亿人口国家只有 11 个,中国拥有十几亿人口,在某种意义上不是一般的人口大国,而是人口巨国。

二、中国现代经济发展的初始条件

马克思曾经指出:“人们自己创造自己的历史,但是他们并不是随心所欲地创造,并不是在他们自己选定的条件下创造,而是在直接碰到的、既定的、从过去承继下来的条件下创造。”马克思这段话就指出了历史的舞台,或者说历史的局限性是历史人物,包括国家发展必须要考虑的一个过程。

中国,从经济条件来看,它的初始条件是什么?这个初始条件在很大程度上影响它的发展轨迹。中国选择了社会主义,选择了共产党,如果我们不从历史出发点去讨论的话,就很难去理解历史选择的必然性。反过来,正是基于中国领导人“从过去继承下来的”历史条件,由于选择了不同的国家模式,包括发展模式以后,也就克服了 1949 年根本不具备现代经济增长的物质条件和人力资本条件。如果把现在经济增长定义为一个国家或地区持续的人均收入,或者国内生产总值,年平均增长率超过 1%,实际在 1949 年不具备这个条件,完全是由于采取了这样一个体制和发展模式,从而克服了发展的障碍。

(一) 中国现代化的有利条件

由于 1949 年以后,我们选择了共产党的领导,包括多党合作、新民主主义的经济纲领,以及像民族自治这样的很多制度安排,就具备了一些进入现代经济增长和进行现代化的有利条件。

1. 中国实现现代化的文明基础

中华民族历史悠久、文化统一,其文化凝聚力和生存延续力的深度是民

族复兴、实现现代化的根基。

2. 发动工业化的政治前提

各国工业化的实践告诉我们,一个国家如果不是一个统一的,并且长期保持政治稳定、社会稳定的话,这个国家是很难来发动工业化、现代化、城镇化的。1949年,新中国建立了一个较任何历史时期都更有凝聚力、更有威信的中心政府。

3. 后发国家现代化的政治条件

一个国家要实现现代化,需要利用各种资源,团结各方面的力量,建立良好的经济社会秩序,形成全民的认同,维护这个民族的统一,这些都需要一个强有力的政府来制定明确的现代化目标、蓝图,然后进行实施。

从某种意义上来看,中国有一个基本的问题始终没有解决,即虽然中国人口是世界最多的,但却是一盘散沙。这是孙中山首先提出来的。毛泽东不仅认识到这个问题,他还能够非常理性地提出解决这个问题的办法。1949年的9月30日,他在政协第一次会议上就明确提出,解放以后我们应当将全中国绝大多数人组织在政治、军事、经济、文化及其他各种组织里,克服旧中国散漫无组织的状态。因此1949年是一个非常大的转折点,它使一个一盘散沙的中国,在中国共产党的领导下,形成了两大优势,即组织优势和政治资源优势。从而来动员人民实现现代化建设的目标。

根据王绍光的一些研究和分析,1936年的时候是国民党政府最好的时期,它的财政预算只有GDP的8.8%,这可能是近代以来,从现代财政角度来看是最高的。但1949年,财政收入占国民收入的比重将近16%。1953年的时候,“一五”计划的时候就迅速超过了30%。用任何经济指标来衡量,这个国家不可能有这么强有力的汲取财政能力,这就是所谓的集中力量办大事,从而启动工业化、现代化。

4. 后发优势

作为一个后发国家,和其他国家差距比较大,中国具有诸多的后发优势。

5. 大国优势

就是在自然灾害面前所看到的,一方有难八方支援,而且确实是东方不

亮西方亮,黑了南方有北方。有大国优势在很大程度上可以举全国之力来解决问题。我们作为大国体会不深,只有作为一个小国,才会深刻体会到,自然灾害一旦来临,确实带有毁灭性。

6. 现代化的内在动力

从清王朝到民国政府搞现代化在某种程度上是被动的,而且也没有完全提出现代化的目标。1953年,毛泽东就提出四个现代化的构想。那时候中国还相当贫穷。这个目标一直到今天,这就反映了现代化已经从外缘型向内缘型转变。

(二) 经济发展初期的“扩大缺口”现象

1. 发展起点的差异

从不利的条件看,60年前,毛泽东所处的历史的条件和历史舞台是什么样的情况?从经济学的角度可以认识到,发展的起点低对一个国家具有制约性。金德伯格等人对发展中国家就提出了所谓“扩大缺口”。他举了一个例子。A国的人均收入是3500美元,B国是个落后国,人均收入为240美元。如果A国保持2%的增长率,B国保持4%的增长率,最后模拟算下来,即便落后国家增长率高,和发达国家的绝对差距也是会不断拉大。直到100年之后,绝对差距才有可能缩小。

2. 经济增长率的差异

1950年,从人均收入的角度,即按照麦迪森的数据——购买力平价计算,中国相当于美国的1/20,就存在着一个巨大的绝对差距缺口不断上升的问题,即便我们的经济增长率比美国高得多。

有人曾经计算过,当两个国家、两个经济体,都在一个人均收入水平的情况下,由于年平均增长率不一样,从1%到2%,一直到10%,不需要100年,50年之后就发现:增长率为2%的国家50年后要比人均收入增长率为1%的国家高出64%,增长率为3%的国家则高出其167%,增长率为5%的国家高出了将近6倍,增长率为10%的国家高出了70倍。