

河南

发展中的自流灌区



河南省水利厅

一九九九年十二月

《发展中的河南省自流灌区》编辑委员会

顾 问: 韩天经 冯长海

主 编: 宋金山 王朝玉

副 主 编: 李斌成 李鹏云

编 辑: 冯 宗 郑立军

刘玉洁

技术顾问: 丁成之

严格管理,合理配置,
高效利用灌区水资源。

林英志,

一九九九.十二,

興修水利
為民造福

王明義
壬午年
十月



搞好資源優化配置
充分發揮沃區效益

劉玉浩
一九九九年
十二月九日

依靠科技

提高灌溉效率

马洪合

一九九九年十二月

序

随着国民经济的发展和人民生活水平的提高,灌区发挥着越来越重要的作用。建国以来,我国灌溉事业取得了举世瞩目的成就,有效灌溉面积从建国初期的2.4亿亩增加到8亿亩,以占世界10%的耕地养活了占世界22%的人口。全国设计灌溉面积30万亩以上的大型灌区248处,有效灌溉面积为1.7亿亩,约占全国耕地面积的8%,生产的粮棉却占全国总产量的20%。大型灌区是我国国民经济的重要支柱、粮食和优质农产品的主要生产基地。同时,灌区在城镇供水、林果灌溉、水产养殖、生态环境等方面发挥的作用也日益突出。

河南省是一个农业大省,是我国粮食主产区。多年以来,河南省非常重视灌溉事业的发展,截止1998年底,全省已建成万亩以上大中型灌区240多处,设计灌溉面积达3100多万亩,其中30万亩以上灌区30处,是全国自流灌区较多的省份之一。这些灌区是河南省粮食生产的主力军,是提供粮棉油等农副产品的重要基地,为河南省的农业生产和经济发展做出了重要贡献。近几年来,河南省在灌区建设、经营、管理方面做了大量工作,积累了一些经验。在灌区建设上,河南省针对灌区存在的老化失修、效益衰减等问题,采取有力措施,对灌区进行以节水为中心的续建配套和技术改造,在国家计委和水

序

利部的支持下,已初步对群库、鸭河口、梅山、昭平台等灌区进行了续建配套。1999年,又有10个大型灌区被列入国家重点大型灌区续建配套项目。河南省大型灌区续建配套和技术改造项目领导重视,资金落实,措施得力,目前已发挥了初步效益。在灌区的经营管理方面,灌区管理单位在搞好工程管理和用水管理的同时,充分利用水土资源优势,以市场为导向,以效益为目标,一业为主,多种经营,大力发展供水、小水电、水产养殖,推进了水利的产业化进程。在灌区改革方面,河南省进行了许多有益的尝试,出现了鸭河口、丹东、广利、昭平台灌区等一些好的典型。如鸭河口灌区的综合改革、丹东灌区的经营机制改革、昭平台灌区的人事制度改革、广利灌区的用水户参与管理等,都具有很好的推广价值。

为了适应灌区规范化、制度化管理,河南省水利厅组织编写了这本《发展中的河南省自流灌区》,内容丰富,资料全面,本书编写人员和灌区管理者为此作了大量工作。本书的编写也为全国其它省份总结灌区管理经验,完善灌区档案管理,摸清灌区家底进行了初步探索。



一九九九年十二月

前言

建国以来，在各级党委、政府的领导下，经过全省广大干部群众的艰苦努力，我省自流灌溉事业迅速发展。截止1998年底，全省万亩以上自流灌区已发展到242处，设计灌溉面积3102万亩，有效灌溉面积达到1684万亩。自流灌区已成为我省粮、棉、油、菜的主产区，是我省发展灌溉农业的重要组成部分，并逐步向城镇供水方向发展。这些工程为我省工农业的发展和改变城乡面貌发挥了巨大的经济效益和社会效益。然而，目前灌区建设和管理也面临着一些突出问题：一是多数灌区建设标准低，投入不足或资金不到位形成了“半拉子”工程。二是大部分灌区管理粗放，水费不到位，工程老化失修，效益衰减。三是灌区管理体制和运行机制不适应当前社会主义市场经济的需要，目前还达不到良性运行。因此，加快灌区节水改造和续建配套步伐，改革灌区管理体制和运行机制势在必行，任务也很艰巨。为了加快我省灌区改革与发展的步伐，各地应重点抓好两个方面的工作。一方面要加大投入力度，加快灌区续建配套和技术改造步伐。大型灌区要抓住国家实施大型灌区节水续建配套项目的机遇，搞好前期工作，足额落实配套资金，高质量完成建设任务；中小型灌区主要依靠地方自筹资金；面上工程配套资金可以采取股份合作、租赁、拍卖、承包等形式来筹集。另一方面要加大灌区管理体制、经营机制和人事制度的改革力度，促进灌区良性运行。在管理体制上，要按照适应社会主义市场经济

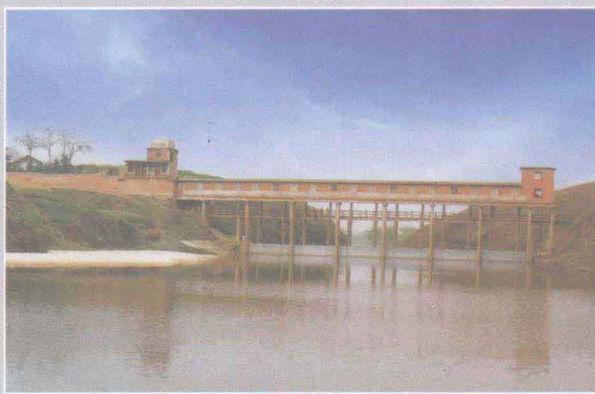
前言

体制,充分发挥灌区效益,更好地为当地工农业生产服务和有利于灌区自身发展的原则,因地制宜地建立起新的管理体制。在经营机制上,与市场经济接轨,按经济规律办事,合理确定水费,建立灵活高效的经营运作机制。在人事制度改革上,引入竞争机制,建立起干部能上能下,人员能进能出的用人制度。各地要抓好灌区改革试点,进行总结推广,尽快建立适应市场经济的灌区投入、建设、管理新体制,实现灌区的良性运行。

当前,为配合灌区澄清底子,理清发展思路,对水利部门尤其是灌区管理单位来说,整理、编制一套比较完整的自流灌区资料非常必要,这也是灌区管理者多年来的愿望。鉴于此,水利厅组织编写了这本《发展中的河南省自流灌区》。本书图文并茂,既有各大中型灌区的文字介绍,又有图表和照片,既有灌区的基本情况、灌区现状、效益发挥情况、水费计收情况,又总结了灌区管理与改革经验,还指出了灌区工作存在的问题和建议。无论是对加强灌区资料档案管理,还是推广先进的改革与管理经验,都具有很好的指导意义。也可供各级领导和灌区管理人员在决策和管理实践中参考。

韩引强
一九九四年十月









江泽民总书记视察林县红旗渠



1991年2月10日江泽民总书记到中牟赵口闸视察黄河



1992年
11月，李长
春省长在新
三义寨灌区
建设工地参
加劳动

1999年3月
28日，由全国政
协常委、人口资
源环境委员会
主任侯捷带领
的全国政协“淡
水资源与可持
续发展”考察
团，在副省长王
明义等领导同
志陪同下，考察
南阳引丹灌区
渠首工程陶岔
闸和清泉沟泵
站

摄影：牛华强



周文
智副部长
到引沁灌
区视察工
作



水利部农水司司长陈雷到丹东灌区考察工作