

# 国家公务员 录用考试专用教材

## 申论命题热点 深度解读

启政公务员录用考试命题研究中心  
启政公务员录用考试教材编写中心

考前冲刺密卷

电子版50元/份 纸质版60元/份  
WWW.GONGWUTUAN.COM.CN

进入 题库专区 下载

- 最新理论 内含政府工作报告、十八大报告、中央经济工作会议成果，快速提升政治素养
- 权威命题 权威专家精心研读最新考纲精神，精选真题精华，准确把握申论考试趋势
- 当下时评 遴选权威报纸、网站的高水平时评，帮助考生拓展视野，积累素材
- 典型真题 囊括最新、最有代表性、最能体现考试趋势的真题，帮助考生理论实践相结合
- 适用范围 适用于事业单位、选调生、政法干警、“三支一扶”、“村官”考试

中共党史出版社

国家公务员录用考试专用教材

# 申论命题热点深度解读

启政公务员录用考试命题研究中心

启政公务员录用考试教材编写中心

中共党史出版社

## 图书在版编目 ( C I P ) 数据

申论命题热点深度解读:2014/启政公务员录用考试  
命题研究中心,启政公务员录用考试教材编写中心编.  
—2版. —北京:中共党史出版社,2013.3

国家公务员录用考试专用教材

ISBN 978-7-5098-2049-0

I. 申… II. ①启…②启… III. 公务员—招聘—考试—  
中国—自学参考资料 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 032506 号

责任编辑: 王世英

出版发行: **中共党史出版社**

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编: 100080

网 址: [www.dscbs.com](http://www.dscbs.com)

经 销: 新华书店

印 刷: 北京振兴源印务有限公司

开 本: 880mm×1230mm 1/32

字 数: 197 千字

印 张: 7.5

版 次: 2013 年 3 月第 2 版

印 次: 2013 年 3 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5098-2049-0

定 价: 15.00 元

---

此书如有印刷质量问题,请与中共党史出版社营销部联系  
电话:010-83072554

## 启政公务员录用考试命题研究中心

顾问：冯军芳

主任：赵云冲 赵思源

研究员(按姓氏笔画排序)：

|     |     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|-----|
| 王 鹏 | 尹 婷 | 白毅娟 | 边丽新 | 刘路伟 |
| 向 龙 | 吴 蓉 | 张 培 | 时虎平 | 李莹莹 |
| 李斐然 | 沈 丹 | 杨 川 | 杨 婕 | 肖德鑫 |
| 官同杰 | 胡仁星 | 郭惠莲 | 高 锐 | 谢利霞 |

## 启政公务员录用考试教材编写中心

顾问：刘会娟

主任：赵云冲 王春水

编委(按姓氏笔画排序)：

|     |     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|-----|
| 王立娜 | 王星乐 | 王惠英 | 史 琴 | 付延香 |
| 关德强 | 刘欢苗 | 刘佳迪 | 刘丽丽 | 邢喜顺 |
| 江月香 | 张 亮 | 李媛媛 | 杜妹菊 | 杜艳华 |
| 杨 玲 | 汪 丹 | 陈兴来 | 陈 娟 | 陈爱华 |
| 胡明光 | 郝永进 | 徐珊珊 | 郭红斌 | 龚晓男 |

# 前言

## Preface

公务员考试申论科目在命题的时候一向关注社会的热点,其题材多数都选用当年或近两到三年内关系国计民生的热点,给定资料的选取方面也多数来自于相关主题的新闻报道。因此,对当下社会热点的关注、对最新政策理论的把握,是考生在申论备考过程中应该遵循的法则。

本书以近 10 年来国家申论考试的命题点为基础,在充分研究中央、地方申论考试命题点和 2013 年国家公务员考试大纲的基础上,精选了当前社会关注的热点,将其归为五个大类。在每一个大类下,我们都对相关理论和最新的命题角度进行详解,并精选最新的时评,旨在帮助考生全面深入地把握热点,提高申论备考效率。

本书有如下特点:

### 一、热点分类科学,层次清晰

本书将申论命题热点进行了科学的分类,让考生在复习的过程中获得最佳的体系感,提高复习效率。申论命题热点虽然千变万化,但是基本上可以归为五类,即文化建设、关注民生、经济建设、社会管理和政治文明。在每一个大类别之下,我们对该类别最有可能涉及的命题点进行了详细的解析,通过这种清晰的层次划分,助力考生对该领域的申论热点进行全面、深入的了解和掌握。

## 二、遵循学习规律，由浅入深

本书在设计栏目的时候，严格遵循学习备考的规律，采取由浅入深的模式。在讲解每一个大主题的时候，首先罗列该主题的主要理论，使考生对该主题有大致的把握；然后对该主题进行“庖丁解牛”式的分析，让考生牢牢掌握该主题下的主要分论点；接着通过“时评举要”栏目，让考生深入体会理论知识在写作过程中的运用，进入备战状态；最后精选经典的真题，让考生在实战中体验理论知识的复习效果。整个过程由浅入深，让考生在轻松的氛围中实现高效学习。

## 三、完全立足实战，操作性强

本书在栏目设计和内容选取上，本着立足实战的宗旨，全面体现“可操作性”的特点。“理论储备”栏目可以作为考生申论作答过程中的纲领性语句；“应对命题新趋势”栏目又分“主题概述”“现状分析”“应对办法”“热点事件”四个小栏目，基本涵盖了该主题下的主要内容；“时评举要”栏目帮助考生体会申论文章写作时应遵循的行文规范、应注意的行文风格等；“真题训练营”更是直观地帮助考生模拟考场体验，提前进入状态。本书每一个版块的设计都与申论考试密切相关，让考生获得绝佳的全方位复习效果。

“思则有备，有备无患”。本书在编写的过程中，无论是体例设计还是内容选取都倾注了启政专家团队的智慧，希望考生在学习的过程中能够多思考，认真体会其中的精华。

最后，预祝各位考生能够在2014年的申论考试中获得满意的成绩。

# 目录 Contents

## 上篇 申论备考理论储备

- 专题一 认识申论题材 ..... 3
- 专题二 备考方法论 ..... 7

## 下篇 热点专题面面观

- 专题一 文化建设 ..... 13

### 第一节 理论储备 /13

背景认知/13

重要论述/14

命题回顾/16

### 第二节 应对命题新趋势 /17

命题角度一 促进文化产业发展/17

主题概述/17

现状分析/18

应对办法/20

热点事件/21

命题角度二 非物质文化遗产的保护/22

主题概述/22

现状分析/23

应对办法/24

热点事件/26

**命题角度三 提高国民素质/27**

主题概述/27

现状分析/27

应对办法/28

热点事件/29

**命题角度四 教育公平与教育改革/30**

主题概述/30

现状分析/31

应对办法/33

热点事件/35

### **第三节 时评举要/36**

时评一：自主招生期待怎样的“知识公平”/36

时评二：教师的“至高荣耀”如何保障/37

时评三：端午节的粽子裹不住世人对端午文化的焦虑/38

### **第四节 真题训练营/39**

## **专题二 关注民生 ..... 55**

### **第一节 理论储备/55**

背景认知/55

重要论述/56

命题回顾/58

### **第二节 应对命题新趋势/59**

**命题角度一 住房保障/59**

主题概述/59

现状分析/60

应对办法/61

热点事件/63

**命题角度二 稳定物价/64**

主题概述/64

|                           |  |
|---------------------------|--|
| 现状分析/64                   |  |
| 应对办法/65                   |  |
| 热点事件/65                   |  |
| <b>命题角度三 维护公共安全/66</b>    |  |
| 主题概述/66                   |  |
| 现状分析/67                   |  |
| 应对办法/70                   |  |
| 热点事件/76                   |  |
| <b>命题角度四 促进就业/77</b>      |  |
| 主题概述/77                   |  |
| 现状分析/78                   |  |
| 应对办法/81                   |  |
| 热点事件/82                   |  |
| <b>命题角度五 调节收入分配/84</b>    |  |
| 主题概述/84                   |  |
| 现状分析/84                   |  |
| 应对办法/84                   |  |
| 热点事件/86                   |  |
| <b>第三节 时评举要/87</b>        |  |
| 时评一：守卫楼市调控“红线”既要预警又要亮剑/87 |  |
| 时评二：“收入倍增”，让民生鲜花盛开在沃土上/88 |  |
| 时评三：食品安全治理要强力落实责任制/89     |  |
| <b>第四节 真题训练营/90</b>       |  |
| <b>专题三 经济建设..... 105</b>  |  |
| <b>第一节 理论储备/105</b>       |  |
| 背景认知/105                  |  |
| 重要论述/106                  |  |
| 命题回顾/109                  |  |

## 第二节 应对命题新趋势 /110

### 命题角度一 转变经济增长方式/110

主题概述/110

现状分析/111

应对办法/111

热点事件/113

### 命题角度二 促进中小企业发展/114

主题概述/114

现状分析/115

应对办法/116

热点事件/117

### 命题角度三 节能减排/118

主题概述/118

现状分析/118

应对办法/120

社会各界观点/120

热点事件/121

### 命题角度四 “三农”问题/122

主题概述/122

现状分析/127

应对办法/129

热点事件/131

### 命题角度五 区域协调发展/132

主题概述/132

现状分析/132

应对办法/135

热点事件/137

## 第三节 时评举要 /137

时评一：推进“科技兴农”，远离西瓜“爆炸”/137

时评二：迈向健康与可持续发展/139

时评三：“邻避效应”倒逼地方主政者“观念突围”/140

## 第四节 真题训练营 /141

## 专题四 社会管理 ..... 153

## 第一节 理论储备 /153

背景认知/153

重要论述/154

命题回顾/154

## 第二节 应对命题新趋势 /155

命题角度一 加快公民道德建设/155

主题概述/155

现状分析/156

应对办法/157

热点事件/158

命题角度二 促进慈善事业发展/159

主题概述/159

现状分析/159

应对办法/160

热点事件/163

命题角度三 加强社会管理/163

主题概述/163

现状分析/164

应对办法/165

热点事件/166

命题角度四 加快志愿者队伍建设/167

主题概述/167

现状分析/167

应对办法/168

热点事件/168

## 第三节 时评举要 /170

时评一:把握时代内涵,传承雷锋精神/170

时评二:让慈善事业阳光透明/171

时评三:法制引领社会管理/172

#### 第四节 真题训练营 /173

### 专题五 政治文明 ..... 187

#### 第一节 理论储备 /187

背景认知/187

重要论述/188

命题回顾/191

#### 第二节 应对命题新趋势 /191

命题角度一 行政问责制/191

主题概述/191

现状分析/192

应对办法/193

热点事件/195

命题角度二 服务型政府建设/195

主题概述/195

现状分析/196

应对办法/198

热点事件/201

命题角度三 应对群体性突发事件/202

主题概述/202

现状分析/202

应对办法/204

热点事件/205

命题角度四 反腐倡廉/206

主题概述/206

现状分析/206

应对办法/207

热点事件/208

#### 第三节 时评举要 /209

时评一：打造百姓满意政府/209

时评二：公开“三公”经费还需避免“数字秀”/210

时评三：网络问政，升腾民主正能量/211

#### 第四节 真题训练营 /212

## 上篇

# 申论备考理论储备

专题一 认识申论题材

专题二 备考方法论



## 专题一

# 认识申论题材

申论的题材即申论考试的主题,这是申论考试的“灵魂”。打个简单的比喻,这个“题材”或者说“主题”,就像中学时候写命题作文,只有把握好了“主题”,在申论作答的时候才不至于写“跑题”。申论题材的重要性可想而知。

中央、国家的申论考试已经举行多年,每一年申论考试的题材均是社会的热点、焦点问题,其目的是为引导考生关注国家大事,并善于运用所学知识分析、研究、解决问题。从申论涉及的题材来看,主要呈现出以下两个特点:第一,申论考试的题材紧扣热点;第二,申论题材的形式呈现多样化。

### 一、申论考试的题材紧扣热点

#### (一) 十年国考申论题材分析

| 十年国考申论考试题材 |                      |
|------------|----------------------|
| 年 份        | 题 材                  |
| 2013       | 省级:非物质文化遗产的保护        |
| 2013       | 市级:传承和保护民族文化         |
| 2012       | 省级:化解社会道德危机,推进社会道德重建 |
| 2012       | 市级:加强安全文化教育,保障公共安全   |
| 2011       | 省级:黄河治理与黄河精神、中华文化    |
| 2011       | 市级:农民工子女教育与无根文化      |
| 2010       | 海洋资源的保护与开发           |
| 2009       | 粮食安全和产业结构调整的问题       |
| 2008       | 怒江水电开发问题             |
| 2007       | 土地问题                 |

续表

| 年 份  | 题 材           |
|------|---------------|
| 2006 | 政府应对突发公共事件的问题 |
| 2005 | 农村农民问题        |
| 2004 | 交通拥堵问题        |

历年国家申论考试,都是同一主题,或者相近主题。从2010年开始,中央、国家申论考试对报考省级以上(含副省级)综合管理类职位的考生和报考市(地)以下综合管理类 and 行政执法类职位的考生进行分卷测试,但形式又有区别。具体来说,2013年的申论考试的两份试卷主题很相似;2011年和2012年的申论考试采用了完全不同的两份试卷,主题也各不相同;2010年的申论考试采用的两份试卷则在“给定资料”部分有相当大的重合,而且两份试卷的主题也相同。

2013年国家申论考试设置的两份试卷,对考生考查的侧重点不同:省级以上(含副省级)综合管理类试卷的主题是非文化遗产的保护。市(地)以下综合管理类试卷的主题是传承和保护民族文化。这两份试卷的主题都是有关文化大繁荣大发展的。

2011年和2012年国家公务员考试申论试卷命题思路发生的最大变化是省级和市级的材料主题不同,围绕两个主题设置了两份试卷。2010年的省级和市级试卷虽然材料不同,但都是围绕海洋的开发与保护而展开的。2011年省级试卷的主题是“黄河治理与黄河精神、中华文化”,市级试卷的主题是“农民工子女教育与无根文化”;2012年省级试卷的主题是“化解社会道德危机,推进社会道德重建”,市级试卷的主题是“加强安全文化教育,保障公共安全”,体现了分卷考试,测查不同能力的要求。

2010年国家申论考试设置的两份试卷,对考生考查的侧重点不同:省级以上(含副省级)综合管理类试卷主要是对我国生态、资源战略问题的考查,其实质是对科学发展观的考查。市(地)以下综合管理类和行政执法类试卷主要侧重于对海洋资源的保护的考查,强调如何贯彻落实科学发展观。

2009年国家申论考试的资料反映了两个问题:一是我国的粮食安全问题;二是产业结构调整的问题。解决好这两个问题是实现我国经济可

持续发展的重中之重。

2008 年国家申论考试资料以怒江水电开发为争论焦点展开,集中反映了以下两个问题:第一,怒江水电开发与经济发展的关系;第二,怒江水电开发与环境保护的关系。

2007 年国考申论材料集中反映了目前我国存在的土地问题:一是在土地征用过程中农民的利益不能得到有效保护;二是土地如何可持续利用。

此外,2006 年的应急机制建设问题、2005 年的农村与农民问题、2004 年的交通拥堵问题、2003 年的安全生产问题、2002 年的网络与生活关系问题、2001 年的“PPA”问题以及 2000 年的经济发展与环境保护相协调问题,均是当年的社会热点。

## (二) 2010—2012 年部分省市申论考试题材分析

2010—2012 年部分省市申论考试题材

| 考试名称                        | 题 材         |
|-----------------------------|-------------|
| 2012 年 9·15 联考申论            | 中国文化发展与传播   |
| 2012 年 4·21 联考申论(多地区卷)      | 人与动物和谐发展    |
| 2012 年 4·21 联考申论(江西卷)       | 江西文化产业的发展   |
| 2011 年 9·17 联考申论            | 提升国民科学素养    |
| 2011 年 4·24 联考申论(多地区卷)      | 人口普查工作      |
| 2011 年 4·24 联考申论(河北卷)       | 对口支援工作      |
| 2011 年 4·24 联考申论(海南、宁夏、青海卷) | 应对老龄化社会     |
| 2010 年 9·18 联考申论(多地区卷)      | 煤炭资源整合      |
| 2010 年 9·18 联考申论(北京卷)       | 全民阅读        |
| 2010 年 4·25 联考申论(多地区卷)      | 水资源的利用和管理   |
| 2011 年北京市公务员录用考试申论          | 城市建设与文化保护   |
| 2010 年北京市公务员录用考试申论(应届)      | 国民健康        |
| 2010 年福建省公务员录用考试申论(春季)      | 中国创意文化产业的发展 |
| 2010 年江西省公务员录用考试申论          | 发展红色旅游      |
| 2010 年安徽省公务员录用考试申论(A 类)     | 新生代农民工      |
| 2010 年安徽省公务员录用考试申论(B 类)     | 旅游业健康发展     |